

RESOLUCIÓN 071 DEL 12 DE OCTUBRE DEL 2022

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO RESPECTO DE LA OBLIGACIÓN A CARGO DE MARTÍN ANGEL SANTIAGO IDENTIFICADO CON CÉDULA DE CIUDADANÍA 88.234.728 Y SE ORDENA LA TERMINACIÓN DEL PROCESO 017 DE 2017.”

El Funcionario Ejecutor del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional Norte de Santander en uso de las facultades legales y estatutarias conferidas por el artículo 5° de la Ley 1066 de 2006; el artículo 98 y siguientes del C.P.A.C.A; el artículo 826 del Estatuto Tributario, la Resolución 5003 del 17 de septiembre de 2020 procedente de la Dirección General del ICBF, y la Resolución 1476 del 2 de octubre de 2017 emanada de la Dirección Regional del ICBF-Norte de Santander mediante la cual se designa como Funcionario Ejecutor a un servidor público y,

CONSIDERANDO:

Que el Juzgado Promiscuo del Circuito de Charalá, dentro del Proceso de Investigación de Paternidad, con radicado 68-167-31-89-001-2013-00043-00, promovido por la Comisaría de Familia en representación de la niña LAURA VALENTINA ACERO ROJAS, profirió sentencia el 14 de Enero de 2014, en la cual declaró que el demandado **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía 88.234.728, es el padre extramatrimonial de la aludida niña; y tomó algunas medidas relacionadas con el caso, entre esas, la de condenar a este último a reembolsar al ICBF los dineros que ésta entidad canceló al Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, por concepto de la práctica de la prueba de ADN ordenada en dicho proceso, los cuales ascienden a la suma de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)**.

Que atendiendo lo establecido en el artículo 5° de la Ley 1066 de 2006, las entidades públicas del orden nacional encargadas del recaudo de rentas o caudales públicos del nivel nacional tienen jurisdicción coactiva para hacer efectivas las obligaciones a su favor.

Que, *el numeral 2° del artículo 99 del CPACA, indica que:* “Prestarán mérito ejecutivo para su cobro coactivo, siempre que en ellos conste una obligación clara, expresa y exigible, los siguientes documentos: (...) 2. Las sentencias y demás decisiones jurisdiccionales ejecutoriadas que impongan a favor del tesoro nacional, o de las entidades públicas a las que alude el parágrafo del artículo 104, la obligación de pagar una suma líquida de dinero. (...)”.

Que, el artículo 828 del E.T., precisa lo siguiente: “Prestan mérito ejecutivo: (...) 5. Las sentencias y demás decisiones jurisdiccionales ejecutoriadas, que decidan sobre las demandas presentadas en relación con los impuestos, anticipos, retenciones, sanciones e intereses que administra la Dirección General de Impuestos Nacionales.”

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Que entre los folios 1 a 21 del expediente, obran actuaciones remitidas por el Despacho Judicial y diligencias relacionadas con el cobro persuasivo.

Que mediante Auto 062 del 29 de Junio de 2017, el Funcionario Ejecutor avocó el conocimiento del Proceso Administrativo de Cobro Coactivo 017 de 2017, documento visto a folios 22 y 23 del expediente, el cual tiene como fundamento la providencia del 14 de enero de 2014, proferida por el Juzgado Promiscuo del Circuito de Charalá, dentro del Proceso de Investigación de Paternidad, con radicado 68-167-31-89-001-2013-00043-00, promovido por la Comisaría de Familia en representación de la niña LAURA VALENTINA ACERO ROJAS, profirió sentencia el 14 de Enero de 2014, en la cual declaró que el demandado **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía 88.234.728, es el padre extramatrimonial de la menor aludida en el mencionado proceso. (Fols. 22, 23)

Que en la providencia anteriormente mencionada, igualmente se ordena condenar a la parte demandada al pago total al ICBF de la prueba de ADN ordenada en el proceso, por valor de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)**.

Que a folios 24 a 28, aparece liquidación de los intereses moratorios; oficio dirigido al Coordinador Financiero del ICBF- Regional Norte de Santander, aclarando que el expediente había sido trasladado por competencia desde la Regional Santander y remisión del Auto de Auto 062 del 29 de Junio de 2017, a través del cual el Funcionario Ejecutor avocó el conocimiento del Proceso Administrativo de Cobro Coactivo **017 de 2017** y consulta de antecedentes judiciales del deudor.

Que entre los folios 29 al 41, del 45 al 48, 51 y 52, reposan oficios enviados a las Oficinas de Instrumentos Públicos de Chinácota, Pamplona, Cúcuta, Ocaña y a las Oficinas de Tránsito de Villa del Rosario, Los Patios, Bucaramanga, Barrancabermeja, Convención y Departamental de Norte de Santander, solicitando información acerca de bienes y vehículos a nombre del demandado y respuestas dadas a los mismos en las que no se reportan datos de automotores, ni inmuebles registrados a nombre del demandado.

Que mediante Resolución **035 del 11 de julio de 2017**, se libró mandamiento de pago a favor del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, Regional Norte Santander, en contra del señor **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía 88.234.728, por valor de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)** más los intereses moratorios causados diariamente a la tasa del 12% efectiva anual hasta el momento del pago total de la obligación, más los costos que se generen en el proceso. (Folios 42, 43 y 44).

Que entre los folios 49 y 50 obra citación al demandado para notificación personal del mandamiento de pago; oficio mediante el cual se el documento anteriormente aludido y certificación de recibido el 3 de agosto de 2017, expedida por la empresa de Servicios Postales Nacionales.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Que entre los folios 53 a 67, encontramos constancia de ejecutoria; Consulta de Información Comercial en la cual se detecta una cuenta de ahorro individual del demandado en Bancolombia, liquidación de los intereses moratorios; Auto 079 por el cual se decretan medidas cautelares previas, solicitud de embargo de cuenta al Banco de Colombia, oficio de respuesta de esa entidad acatando la medida e indicando que el saldo se encuentra dentro del límite de inembargabilidad; Consulta de Información Comercial y copia del aviso mediante el cual notifica la Resolución de mandamiento de Pago.

Que entre los folios 68 al 80, y del 82 a 100, reposan oficios enviados a las a los bancos de Bogotá, Caja Social, Davivienda, Popular, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría y a las Oficinas de Instrumentos Públicos de Chinácota, Pamplona, Ocaña, Oficinas de Tránsito de Pamplona, Bucaramanga, Convención, Los Patios, Cúcuta, Villa del Rosario, Barrancabermeja, solicitando información acerca de cuentas, bienes y vehículos a nombre del demandado y respuestas dadas a los mismos en las que no se reportan datos de productos bancarios, automotores, ni inmuebles registrados a nombre del demandado.

Que a folio 81, se encuentra consulta realizada al aplicativo RUN, sin información relevante del ejecutado.

Que entre los folios del **101 al 140**, reposan oficios dirigidos a los bancos Av. Villas, Pichincha, GNB Sudameris, ITAU Corpbanca, Occidente, Falabella, Coomeva, Bogotá, Caja Social, Davivienda, Popular, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría; a las Secretarías de Tránsito Departamental de Norte de Santander, Villa del Rosario, Cúcuta, Los Patios, Convención, Pamplona, Bucaramanga y Barrancabermeja y a las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos de Pamplona, Ocaña, Cúcuta y Chinácota respuestas a los mismos en las que no se encontraron cuentas, vehículos, ni bienes a nombre del deudor.

Que entre los folios del **141 al 161, del 163 al 174**, reposan oficios dirigidos a los bancos Av. Villas, Pichincha, GNB Sudameris, ITAU Corpbanca, Occidente, Falabella, Coomeva, Bogotá, Caja Social, Davivienda, Popular, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría; a las Secretarías de Tránsito Departamental de Norte de Santander, Villa del Rosario, Los Patios, Convención, Ocaña, Pamplona, Bucaramanga y Barrancabermeja y a las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos de Pamplona, Ocaña, Cúcuta y Chinácota respuestas a los mismos en las que no se encontraron cuentas, vehículos, ni bienes a nombre del deudor a excepción de Davivienda y Banco Agrario, los cuales reportan cuentas vigentes, se realiza liquidación del crédito y solicitudes de embargo y respuestas de los mismos registrando la medida.

Que a folio 162, encontramos constancia de suspensión de términos ordenados a través de las Resoluciones 3110 del 1° de abril del 2020 y 3601 del 27 de mayo del 2020, expedidas por la Dirección General del ICBF, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional, mediante el Decreto 417 del 17 de marzo del 2020.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Que entre los folios del 175 al 192, reposan oficios dirigidos a los bancos Av. Villas, GNB Sudameris, ITAU Corpbanca, Occidente, Coomeva, Bogotá, Caja Social, Davivienda, Popular, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría y respuestas a los mismos en las que no se encontraron cuentas a nombre del deudor a excepción de Davivienda el cual reporta cuenta ya embargada.

Que a folio 193 aparece invitación al demandado con el fin de concertar formulas de arreglo para cancelar lo adeudado.

Que entre los folios del 194 al 199, 202 a 206, reposan oficios dirigidos a los bancos, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría y respuestas a los mismos en las que no se encontraron cuentas a nombre del deudor a excepción de Bancolombia el cual reporta cuenta vigente, liquidación del crédito y costas del proceso, solicitud de embargo y respuesta al mismo, informando que no es posible la aplicación de la medida por cuanto el demandado no posee cuenta con la entidad, ante lo cual se requirió de nuevo.

Que a folio 200 y 201, aparece Resolución por la cual se ordena seguir adelante con la ejecución y oficio remisorio de la misma.

Que entre los folios 207 a 210, Aparece liquidación, Auto por el cual se liquida el crédito del proceso y oficio allegando copia del mismo al demandado.

Que entre los folios 211 al 233, 236, 243 a 248 y 250, reposan oficios dirigidos a los bancos Av. Villas, GNB Sudameris, ITAU Corpbanca, Occidente, Coomeva, Bogotá, Caja Social, Davivienda, Popular, Agrario, BBVA, Bancolombia, Scotia Bank Colpatría y a las Secretarías de Tránsito Departamental de Norte de Santander, Villa del Rosario, Cúcuta, Los Patios, Ocaña, Bucaramanga y Barrancabermeja, respuestas a los mismos en las que no se encontraron cuentas, bienes, ni vehículos a nombre del deudor, a excepción de Banco Agrario, Auto que decreta medidas cautelares y oficio solicitando embargo de la cuenta.

Que a folio 237 a 239, aparece consulta a VUR y respuesta a la misma en la que no se localiza bienes registrados a nombre del deudor.

Que a folios 240, 241, 242 y 249, encontramos Certificación de recibido expedida por 472 Empresa de Servicios Postales Nacionales, Auto por el cual se aprueba integralmente la liquidación del crédito y oficio remisorio del mismo al demandado y constancia de recibido.

Que a folios 252 y 253, aparece certificación expedida por el Contador de la Regional ICBF-Norte de Santander y Registro SIIF- Nación en la que se indica que, a 4 de octubre del 2022, el demandado adeuda por concepto de prueba de paternidad la suma de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)**.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

PARTE NORMATIVA

Que el artículo 2536 del Código Civil, modificado por el artículo 8° de la Ley 791 de 2002, señala que: "La acción ejecutiva prescribe por cinco (5) años. Y la ordinaria por diez (10). La acción ejecutiva se convierte en ordinaria por el lapso de cinco (5) años, y convertida en ordinaria durará solamente otros cinco (5). Una vez interrumpida o renunciada una prescripción, comenzará a contarse nuevamente el respectivo término".

Que el artículo 817 del Estatuto Tributario, modificado por el artículo 86 de la Ley 788 de 2002, reglamentó el término de prescripción a cinco (5) años de la acción de cobro de las obligaciones fiscales, a partir del 29 de julio de 2006, con la expedición de la Ley 1066 de 2006, así: 1. La fecha de vencimiento del término para declarar, fijado por el Gobierno Nacional, para las declaraciones presentadas oportunamente. 2. La fecha de presentación de la declaración, en el caso de las presentadas en forma extemporánea. 3. La fecha de presentación de la declaración de corrección, en relación con los mayores valores. 4. La fecha de ejecutoria del respectivo acto administrativo de determinación o discusión.

Que la prescripción extintiva de las obligaciones se puede interrumpir civil y naturalmente, tal como lo señala el artículo 2539 del Código Civil, y por aplicación del artículo 818 del Estatuto Tributario y la Ley 1066 del 2006. **La prescripción se interrumpe por los siguientes casos:** a) **Notificación del mandamiento de pago**, b) Suscripción de Acuerdo de Pago, c) Por admisión de la solicitud del proceso de reorganización, reestructuración o liquidación judicial y d) Liquidación forzosa administrativa. **Interrumpida la prescripción en la forma aquí prevista, el término empezará a correr de nuevo desde el día siguiente a la notificación del mandamiento de pago, desde la terminación del concordato o desde la terminación de la liquidación forzosa administrativa.**

Señala el artículo 17 de la Ley 1006 de 2006, "Lo establecido en los artículos 8 y 9 de la presente ley, para la DIAN, se aplicará también a los procesos administrativos de cobro que adelanten otras entidades públicas. Para estos efectos, es competente para decretar la prescripción de oficio el jefe de la respectiva entidad":

Que el numeral 3° del artículo 11 de la Resolución 5003 del 17 de septiembre de 2020, autorizó a los funcionarios ejecutores para decretar de oficio o a solicitud de parte según corresponda, el saneamiento de cartera, entre otras por la causal de prescripción de la acción de cobro de las obligaciones que se encuentren en etapa de cobro coactivo.

Que el artículo 817 del Estatuto Tributario y en el artículo 58 de la Resolución 5003 de 2020 señalan que el término de prescripción se configura al cabo de 5 años contados a partir de la fecha de la ejecutoria del respectivo acto o sentencia de la fecha de su exigibilidad, en tratándose de documentos que constituyan títulos ejecutivos provenientes del deudor.

Que la prescripción extintiva de la acción de cobro se configura por el vencimiento del término que tiene el acreedor de iniciar una acción contra el deudor para el cumplimiento de una obligación, dicho de otro modo, esta institución jurídica priva al acreedor del derecho de exigir judicial o administrativamente al deudor el cumplimiento de una obligación.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Es importante señalar y como bien lo señaló la Corte Constitucional en la sentencia C- 895 de 2009, que el término de prescripción de la acción de cobro encuentra su sustento en los principios de seguridad jurídica, orden público y paz social, lo cual implica que no deba mantenerse de manera indefinida una situación que afecta los derechos de los particulares. Lo anterior fue corroborado por la Corte Constitucional en sentencia T-581 de 2011, en los siguientes términos:

“La Prescripción extintiva tiene una estrecha relación con principios constitucionales como el orden público, la seguridad jurídica y la convivencia pacífica, por ello es protegida de nuestro ordenamiento. En efecto, en los casos en los que el titular de un derecho permanece indefinidamente sin ejercerlo, no solo se encuentra involucrado el interés particular, sino también el interés general en la seguridad jurídica del ordenamiento y estabilidad de las relaciones.”

Igualmente, es del caso señalar lo establecido por el Consejo de Estado, Sección Cuarta, Sentencia 25000232700020060127501 (18429), 02/16/2016):

“Cuando la legislación tributaria se refiere a deudas manifiestamente pérdidas o sin valor, el artículo 79 del Decreto 187 de 1975, las define como aquellas cuyo cobro no es posible hacer efectivo, por insolvencia de los deudores o fiadores, por falta de garantías reales o por cualquier otra causa que permita considerarlas como actualmente pérdidas, de acuerdo con una sana práctica comercial. Así las cosas, la Sección Cuarta del Consejo de Estado, aclaró que dicha disposición no es taxativa respecto de las gestiones que se deben realizar para acreditar la existencia de estas deudas, sino que remite a pautas determinadas por la sana práctica comercial. **Dado el amplio margen de apreciación que otorga la norma, puede acudir, por ejemplo, a los informes de los abogados en los que se aconseje la baja de la obligación por ser inviable su cobro; la demostración de la insolvencia de los deudores o acreditar la especificidad de las gestiones realizadas para lograr el cobro de las obligaciones, entre otros.** De esta manera, la corporación administrativa precisó que, en la solicitud sobre deducción de la cartera perdida o sin valor, por ser imposible su recuperación, *“debe demostrarse no sólo la existencia de la cartera y los requisitos generales antes mencionados, sino, además, la realización de diligencias orientadas a su recuperación y la existencia de razones para considerarla como perdida”* (C.P. Hugo Fernando Bastidas).

Que, en el presente proceso, se adelantaron múltiples diligencias tendientes a investigar acerca de bienes de propiedad del deudor en las Oficinas de Registro de Instrumentos; Secretarías de Tránsito Municipales y Departamentales y entidades financieras; sin que esa búsqueda arrojara algún resultado positivo; no obstante, que fue posible a través de estas pesquisas obtener información de cuentas de ahorros del demandado en entidades financieras, las cuales fueron embargadas, sin que pudiera obtenerse pago parcial o total de la obligación; por cuanto el saldo siempre se encontró dentro del límite de inembargabilidad señalado por la Ley. Lo anterior hizo en consecuencia imposible la recuperación de los dineros adeudados, a esas entidades.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

25/0

Que, revisado el expediente, se observa que el mandamiento de pago expedido mediante Resolución **035 del 11 de julio de 2017**, fue notificado al señor **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía **88.234.728**, mediante oficio recibido el 3 de agosto del 2017. Lo anterior nos indica, que el término de prescripción se interrumpió, empezando a correr nuevamente, a partir del día siguiente a la notificación, es decir; el **04 de agosto de 2017**; lo que significa que a la fecha han transcurrido más de cinco (5) años desde la interrupción del mismo, entendiéndose por lo tanto, que la obligación a cargo del ejecutado, por valor de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)** más los intereses moratorios causados diariamente a la tasa del 12% efectiva anual hasta el momento del pago total de la obligación, más los costos que se generen en el proceso, se encuentra prescrita conforme lo establecen los artículos 817 del Estatuto Tributario y 57 de la Resolución 5003 del 17 de septiembre del 2020.

Es necesario precisar, que, por otra parte, que los términos del presente proceso coactivo permanecieron suspendidos por espacio aproximado de dos meses y siete días, en atención a lo dispuesto en la Resolución 3110 del 01 de abril de 2020 y 3601 del 27 de mayo del 2020, expedidas por la Dirección General del ICBF, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por el Gobierno Nacional mediante Decreto 417 del 17 de marzo de 2020.

Que, en mérito de lo anteriormente expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLÁRAR LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO en el Proceso de Cobro Coactivo 017 del 2017 adelantado en contra del señor **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía **88.234.728**, con relación a la obligación contenida en la providencia proferida el 14 de enero del 2014, por el Juzgado Promiscuo del Circuito Rama de Familia de Charalá, Norte de Santander, en la cual se declaró al demandado padre de la niña Laura Valentina, a la vez que se le condenó a reembolsar al ICBF los dineros que ésta entidad canceló al Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, por concepto de la práctica de la prueba de ADN ordenada en dicho proceso, los cuales ascienden a la suma de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$475.950,00)**, obligación respecto de la cual el ICBF, mediante Resolución 009 del 27 de marzo de 2017, libró mandamiento de pago a favor del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, Regional Norte Santander, ordenándole cancelar el valor indicado, más los intereses moratorios causados diariamente a la tasa del 12% efectiva anual hasta el momento del pago total de la obligación, más los costos que se generen en el proceso.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR TERMINADO el Proceso Administrativo de Cobro Coactivo 017 de 2017, adelantado en contra de **MARTIN ANGEL SANTIAGO NUÑEZ**, identificado con cédula de ciudadanía **88.234.728**.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

ARTÍCULO TERCERO: COMUNÍQUESE la presente decisión al Grupo Financiero del ICBF- Regional Norte de Santander para que proceda con la cancelación del registro contable correspondiente.

ARTÍCULO CUARTO: REALIZAR el levantamiento de las medidas cautelares ordenadas en el Proceso de Cobro Coactivo 017 de 2017 adelantado en contra del demandado.

ARTÍCULO QUINTO: REMÍTASE copia de la presente Resolución a la Jefe de la Oficina de Control Interno Disciplinario del ICBF, para lo de su competencia.

ARTÍCULO SEXTO: ARCHÍVESE el expediente y háganse las anotaciones respectivas.

Dada en San José de Cúcuta, el 12 de octubre del 2022

COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,



ERNESTO GALVIS GONZÁLEZ.

Funcionario Ejecutor ICBF-Regional Norte de Santander

Elaboró: E.Galvis

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma