

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022 |

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

**LA DIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR -
CÉCILIA DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 16 de la Ley 1098 de 2006, los artículos 36 y siguientes de la Resolución 3899 de 2010 del ICBF, modificada y adicionada por la Resolución No. 3435 del 2016, lo preceptuado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el Decreto 987 de 2012, el Decreto No. 380 de 2020 y,

CONSIDERANDO

Que es competencia de la Dirección General del ICBF resolver en derecho, el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. 900.078.125-2 teniendo en cuenta los siguientes:

1. ANTECEDENTES

La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con Nit. 900.078.125-2, cuenta con Personería Jurídica otorgada por Resolución No. 1447 del 11 de abril de 2017, reconocida por la Regional ICBF- Cauca¹, y con Licencia de Funcionamiento bienal otorgada mediante Resolución No. 4035 del 07 de septiembre de 2018, por el ICBF Regional-Cauca².

Mediante Auto No 001 del 26 de junio de 2019³, la Jefe de la Oficina de Aseguramiento a la Calidad de la Dirección General, ordenó realizar auditoría a la **FUNDACIÓN RED NACER**, con el fin de evaluar de manera independiente y objetiva el cumplimiento de los requisitos técnicos, administrativos, legales y financieros de acuerdo con las normas que regulan la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar en la modalidad de Internado.

La auditoría se efectuó los días 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la vereda Los Robles de Timbío - Cauca en su sede administrativa y operativa. En consecuencia, allí se firmó el acta tanto por los profesionales comisionados por el ICBF, como por quienes a nombre de la **FUNDACIÓN RED NACER** atendieron la visita⁴.

De la auditoría referenciada, se desprendió la elaboración y ejecución de un Plan de Mejoramiento para la Modalidad Internado, con población beneficiaria correspondiente a niñas y adolescentes de 13 a 17 años y 11 meses, con derechos amenazados, o vulnerados, consumo problemático de sustancias psicoactivas, de acuerdo con los hallazgos encontrados los días 2, 3 y 4 de julio de 2019⁵.

El Informe de la Auditoría⁶ fue enviado por la jefe de la Oficina de Aseguramiento de la Calidad, con memorando N° 201910300000126881 del 27 de septiembre de 2019⁷, al representante legal

¹ Folios 338 al 340 de la Carpeta No. 2 de la Entidad.

² Folios 312 al 314 de la Carpeta No. 2 de la Entidad.

³ Folio 1 Carpeta No. 1 de la Entidad.

⁴ Folios 6 al 50 Carpeta No. 1 de la Entidad.

⁵ Folio 207 al 209 de la Carpeta No. 1 de la Entidad.

⁶ Folios 144 al 191 Carpeta No. 1 de la Entidad.

⁷ Folio 209 de la carpeta N° 1 de la Entidad

25 JUL 2022

RESOLUCIÓN No. 8720

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT: 900.078.125-2

a través de correo electrónico del 27 de septiembre de 2019⁸, al Representante Legal de la **FUNDACIÓN RED NACER**.

Dentro del Plan de Mejoramiento, se realizaron dos (2) retroalimentaciones y a través del oficio No. 202010300000190421 del 22 de julio de 2020⁹, se comunicó al Representante Legal de la **FUNDACIÓN RED NACER**, su cierre por imposibilidad de cumplimiento, toda vez que el operador no continuó con vínculo contractual, es así que, quedaron abiertas diecisiete (17) acciones de mejora, de un total de sesenta (60) que sustentaron la atención del Plan.

De otro lado, el Comité de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) del ICBF, en sesión del 25 de noviembre de 2019, conceptuó iniciar Proceso Administrativo Sancionatorio en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, por los hallazgos encontrados en la auditoría efectuada los días 2, 3 y 4 de julio de 2019, tal y como consta en el Acta de Comité No. 10¹⁰.

La Jefe de la Oficina de Aseguramiento de la Calidad, mediante oficio identificado con radicado No. 202010300000143371 del 9 de junio de 2020¹¹, comunicó la decisión del Comité de IVC de dar inicio al Proceso Administrativo Sancionatorio, conforme a lo indicado por el artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo Sancionatorio y de lo Contencioso Administrativo al Representante Legal de la **FUNDACIÓN RED NACER**, la cual fue recibida el 23 de junio de 2020, en la dirección Calle 73 B No 01-81 Barrio Villa del Norte en Popayán - Cauca, como consta en la Guía No. 8042307900 de la empresa de URBANEX¹².

Mediante Auto de Cargos No. 0023 del 26 de enero 2022¹³, se formularon cinco (05) cargos a la **FUNDACIÓN RED NACER**, el cual fue notificado personalmente el 16 de febrero de 2022, por el Grupo Jurídico Regional ICBF - Cauca¹⁴ al apoderado de la entidad el señor **VICTOR HUGO ARIAS** de conformidad con el poder especial de la Notaría Única del Circulo de Guacarí¹⁵ otorgado por el representante legal señor **JOSÉ ALEXANDER VÁSQUEZ LEAL**.

El escrito de descargos¹⁶ fue presentado dentro del término legal, por el apoderado de la Fundación por medios electrónicos, el 09 de marzo 2022¹⁷.

Con Auto de Trámite No. 0073 del 13 de abril de 2022¹⁸, se incorporaron los documentos aportados en el escrito de descargos y se corrió traslado para alegar de conclusión a la **FUNDACIÓN RED NACER**, por el término de diez (10) días hábiles.

El anterior auto de trámite fue comunicado de forma electrónica el 18 de abril de 2022¹⁹, a los correos viktorharias@gmail.com, fundacionrednacercolombia@gmail.com por medio de la Oficina de Aseguramiento a la Calidad al apoderado de la vigilada de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 67 de la Ley 1437 de 2011, en atención a la autorización expresa que reposa en el escrito de descargos²⁰.

⁸ Folio 207 y 208 Carpeta No. 1 de la Entidad.

⁹ Folio 296 de la carpeta No. 2 de la Entidad.

¹⁰ Folios 302 al 307 de la Carpeta No. 2 de la Entidad.

¹¹ Folio 350 al 351 Carpeta No. 2 de la Entidad.

¹² Folio 352 Carpeta No. 2 de la Entidad.

¹³ Visible a folios 367 al 406 de la carpeta N° 2 de la Entidad

¹⁴ Visible a folio 409 de la carpeta N° 3 de la Entidad

¹⁵ Visible a folio 410 de la carpeta N° 3 de la Entidad

¹⁶ Visible a folios 429 al 435 de la carpeta N° 3 de la Entidad

¹⁷ Visible a folio 427 de la carpeta N° 3 de la Entidad

¹⁸ Visible a folios 437 al 438 de la carpeta No.3 de la Entidad

¹⁹ Visible a folios 440 de la carpeta No. 3 de la entidad

²⁰ Visible a folio 433 reverso de la carpeta N° 3 de la Entidad

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

Finalmente, el apoderado de la **FUNDACIÓN RED NACER** dentro del término legal correspondiente, presentó alegatos de conclusión mediante correo electrónico del 02 de mayo de 2022²¹, de conformidad con el inciso 2º del artículo 48 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

1. FUNDAMENTOS DE LOS DESCARGOS Y DOCUMENTOS ALLEGADOS

El apoderado de la **FUNDACIÓN RED NACER** trajo a colación los siguientes acápites:

En primer lugar, la investigada hizo referencia a la diferente normativa que rige al ICBF como lo es el Decreto 2923 de 1994, la Ley 7 de 1979, el Decreto 2388 de 1979, aunado realizó un resumen sobre las características esenciales de los contratos.

Trae a colación la SU 273 del 19 de junio de 2019, expedientes T-5.457.363, T-5.513.941 y T-5.516.632, Magistrado Ponente Dr. Carlos Bernal Pulido, donde este cuerpo colegiado, ratifica que el contrato de aporte "(...) el ICBF en virtud de su función de propender y fortalecer la integración y el desarrollo armónico de la familia, proteja al menor de edad y le garantice sus derechos - suscriba con personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales o internacionales el manejo de sus campañas, de los establecimientos destinados a sus programas y en general para el desarrollo de su objetivo (...)".

La vigilada también se pronunció sobre el debido proceso como un principio rector de los procedimientos sancionatorios, así mismo, resaltó la jurisprudencia y doctrina en cuanto al derecho defensa, contradicción y debido proceso.

Hizo alusión de la citación a la audiencia pública del contrato N° 19262018-455, donde mediante correo electrónico "(...) se aportó copia del escrito el cual inicia: con fundamento en el informe de supervisión suscrito por la servidora pública Lesset Andrea Lis Guerrero, supervisora del contrato N° 19262018-455 y de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, nos permitimos informarle el inicio de una actuación administrativa, con el objeto de declarar un posible incumplimiento del contrato (...)".

Conforme a lo anterior, hace alusión a la Resolución 1325 del 13 de agosto de 2021, por medio de la cual se resuelve el proceso administrativo sancionatorio contractual, donde se declaró el incumplimiento al contrato de aporte N° 19262018-455, y en el cual se impuso sanción pecuniaria por dicho incumplimiento, por lo que cita la vigilada el principio de "(...) non bis in idem como principio fundamental está (sic) inmerso en la garantía constitucional de la legalidad de los delitos y de las sanciones (nullum crimen nulla poena sine lege), puesto que su efectividad está ligada a la previa existencia de preceptos jurídicos de rango legal que determinen con certeza los comportamiento punibles. De esta forma, dicho postulado se constituye en un límite al ejercicio desproporcionado e irrazonable de la potestad sancionadora del Estado C.C. Sentencia C-554/01".

Insiste el operador en su escrito de descargos sobre que no se puede aplicar dos veces la misma sanción "(...) y esto va enfocado a que resulta improcedente que se trate de imponer por el mismo ente administrativo una nuevamente (sic) sanción pecuniaria al operador, toda vez que por los

²¹ Visible a folio 445 de la carpeta N° 3 de la Entidad

RESOLUCIÓN No.

5720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

misimos hechos ya le fue impuesta por el I.C.B.F en la Resolución 1325 del 13 de agosto de 2021, confirmada mediante Resolución 1673 de septiembre de 2021(...)"

Ahora bien, la Fundación alega una indebida notificación frente a la comunicación del 09 junio de 2020, del oficio N° 202010300000143371, la cual fue entregada en la Calle 73 B N° 1-81 Barrio Villa del Norte, refiriéndose a que "esta dirección no hace parte del domicilio de la Fundación RED NACER, situación que demuestra que se realizó una indebida notificación, lo que sugiere una nulidad procesal (...)"

Concluye la vigilada su argumento con lo preceptuado en el Procedimiento Administrativo Sancionatorio del ICBF, P4. IVC.4, Numeral 3 descripción de actividades punto 4, remisión de la comunicación del inicio del proceso administrativo sancionatorio, por lo que, hizo un resumen de los términos que se deben surtir con ocasión del PAS, aunado, hace mención a que "(...) se puede deducir que de haberse surtido legalmente la notificación del inicio del proceso administrativo sancionatorio el día 23 de junio de 2020, tal como lo argumenta el I.C.B.F en el AUTO DE CARGOS 0023, contaba con 60 días para el control de legalidad, el cual se cumplía el día 22 de agosto de 2020, una vez vencido este término, se contaba con 30 días siguientes para realizar la revisión y aprobación del proyecto AUTO DE CARGOS, fecha que se cumplía el día 21 de septiembre de 2020, luego se contaba con 3 días hábiles para remitir al grupo jurídico o centro zonal correspondiente, es decir que se cumplía el día 24 de septiembre de 2020. Luego estos contaban con 5 días hábiles siguientes para realizar la notificación del AUTO DE CARGOS a la persona jurídica investigada, es decir, hasta el día 01 de octubre de 2020, pero que realmente la han realizado el 11 de febrero de 2022 (...)"

Debe anotarse y tenerse en cuenta que la Fundación hace énfasis en que frente a los cargos formulados "(...) no se presentara ningún argumento puesto que han transcurrido más de 26 meses desde que la Fundación dejó de funcionar tanto administrativa como logísticamente, y al momento de esta contestación no cuenta con documentación alguna para debatir lo atribuido, sumado a esto porque los mismos hechos ya fueron objeto de debate y sancionados por el I.C.B.F Regional Cauca (...)"

EN CUANTO A LAS PETICIONES

La investigada concluyó, solicitando el cierre de la presente investigación "porque los hechos del presente proceso ya fueron objeto de sanción por parte de la Dirección Regional de Cauca".

EN CUANTO A LAS PRUEBAS

La investigada solicitó tener como pruebas las enunciadas en el escrito de descargos²².

2. FUNDAMENTOS DE LOS ALEGATOS DE CONCLUSIÓN

El apoderado de la **FUNDACIÓN RED NACER** presentó alegatos de conclusión dentro del término legal para ello, haciendo un recuento de los argumentos esbozados en el escrito de descargos; solicitando el cierre y el archivo de la presente actuación.

²² Visible a folio 433 de la carpeta N° 3 de la Entidad

25 JUL 2022

RESOLUCIÓN No. 3720

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

3. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Procede este Despacho a resolver de fondo el presente Proceso Administrativo Sancionatorio, teniendo en cuenta los cargos formulados, los descargos presentados, las pruebas obrantes en el expediente, los alegatos de conclusión, la normativa aplicable. Para ello, se descenderá en el análisis de los argumentos propuestos por el investigado y con posterioridad, esta Dirección se pronunciará respecto de cada uno de los hallazgos endilgados en el auto de cargos.

A los argumentos

La vigilada en su escrito de defensa hizo referencia al Decreto 2923 de 1994, la ley 7 de 1979, el Decreto 2388 de 1979, con el propósito de exponer la finalidad de los contratos, así mismo trajo a colación las características esenciales del contrato de aporte verbigracia, que por ser un contrato estatal se rige bajo la Ley 80 de 1993, que se trata de un negocio jurídico atípico, principal, autónomo, oneroso, solemne y formal al igual que todos los contratos estatales.

En ese orden de ideas, el Despacho procede a distinguir las dos situaciones diferentes, esto es, la existencia de un procedimiento contractual que se limita a verificar el cumplimiento de las obligaciones de ese tipo (Ley 1474 de 2011 regulado en los artículos 4 de la Ley 80 de 1993, 17 de la Ley 1150 de 2007, 86 de la Ley 1474 de 2011), y otro, de carácter misional, que verifica el cumplimiento de los lineamientos para la prestación óptima del Servicio Público de Bienestar Familiar (art. 16 Ley 1098 de 2006). Las dos situaciones, que pueden tener sustento fáctico similar, cuentan con estatutos legales y finalidades diferentes. Es evidente, que la Dirección General del ICBF con fundamento en la auditoría realizada en virtud de los artículos 11 y 16 de la Ley 1098 de 2006, decidió iniciar el Procedimiento Administrativo Sancionatorio por el incumplimiento de las normas contenidas en los lineamientos, así como el desconocimiento de las garantías mínimas de las que deben gozar los niños, las niñas y los adolescentes.

El Despacho se permite indicar que para el caso sub examine, en cada una de las etapas se dio estricto cumplimiento a todas las disposiciones legales aplicables al Procedimiento Administrativo Sancionatorio, esto es, el artículo 47 y siguientes de la Ley 1437 del 2011²³, toda vez que se adelantaron las fases procesales pertinentes, lo cual se logra evidenciar en el acápite de antecedentes, además, estas fueron desarrolladas con arreglo a los principios establecidos en el artículo 3º del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y para el proceso, se observaron los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, presunción de inocencia, *no reformatio in pejus* y *non bis in idem*²⁴, según el principio del debido proceso, que se establece en la norma constitucional que a continuación se enuncia:

"Artículo 29²⁵. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la

²³ Congreso de la República. Ley 1437 de 2011, 18 de enero. "Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo"

²⁴ CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-870/02. "PRINCIPIO NON BIS IN IDEM-Alcance. El principio non bis in idem prohíbe que una persona, por el mismo hecho, (i) sea sometida a juicios sucesivos o (ii) le sean impuestas varias sanciones en el mismo juicio, salvo que una sea tan solo accesoria a la otra".

²⁵ Constitución Política de la República de Colombia 1991

RESOLUCIÓN No.

8720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a **no ser juzgado dos veces por el mismo hecho**. Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso". (Negrilla fuera de texto original)

Ahora bien, la vigilada alegó en su escrito de defensa una indebida notificación frente a la comunicación del 09 junio de 2020 del oficio N° 202010300000143371, la cual fue entregada en la Calle 73 B N° 1-81 Barrio Villa del Norte, refiriéndose a que "esta dirección no hace parte del domicilio de la FUNDACIÓN RED NACER, situación que demuestra que se realizó una indebida notificación, lo que sugiere una nulidad procesal (...)".

Este Despacho se permite indicarle que, de acuerdo con el acervo probatorio del caso que nos ocupa, se logró establecer que mediante oficio con radicado N° 202010300000140251 del 08 de junio de 2020²⁶, el cual tenía como asunto la comunicación de Inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio, y que fue enviado a la dirección Vereda los Robles en Timbío, Cauca, a través de la empresa de mensajería URBANEX con número de guía 8042307568²⁷, presentó una devolución por la causal "dirección errada".

En atención a lo anterior y garantizando el principio de publicidad, componente del derecho fundamental al debido proceso, la Oficina de Aseguramiento a la Calidad nuevamente realizó el envío de la comunicación del Inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio en contra de la FUNDACIÓN RED NACER mediante oficio N° 202010300000143371 del 09 de junio de 2020, a la dirección Calle 73 b N° 01-81 barrio Villa del Norte en Popayán- Cauca, entregada por medio de la empresa de mensajería URBANEX mediante la guía N° 8042307900 el 23 de junio de manera exitosa.

Ahora, de acuerdo con la manifestación de la vigilada, donde arguye que mediante acta de visita de licencias de funcionamiento del 01 de agosto de 2018²⁸, se aprobó el cambio de domicilio, el Despacho le indica que, al realizar el análisis, dicha acta de visita no se encuentra suscrita por el ICBF, así como tampoco hace mención sobre una nueva dirección de sede administrativa. Empero, en atención a la manifestación, esta Dirección General realizó las averiguaciones de lugar, encontrando que no se cuenta con documentos que evidencien la solicitud de cambio de sede administrativa, tampoco, se observó trámite que avalara el procedimiento de cambio de dirección por medio de acto administrativo, solo existió una modificatoria a la Resolución 4035 del 07 de septiembre de 2018 "por medio de la cual se renueva la licencia de funcionamiento bienal", mediante la Resolución N° 4380 del 09 de octubre de 2018, en lo relacionado con la capacidad instalada mas **no con la dirección**.

Por otra parte, es imperativo manifestarle a la vigilada que no existe una indebida notificación sugiriendo una "nulidad procesal" como mal lo señala la investigada, **pues al ser un acto de "comunicación" no se irrespetaron términos procesales, tan así es, que, en términos, allegó escritos de defensa - descargos y alegatos de conclusión.**

Respecto a la violación del debido proceso contemplado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia el mismo no se encuentra configurado, atendiendo a que todas las etapas del proceso se han desarrollado en debida forma, en actuar de lo estipulado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 del 18 de enero de

²⁶ Visible a folios 344 y 345 de la carpeta No 2 de la Entidad

²⁷ Visible a folios 365 de la carpeta No 2 de la Entidad

²⁸ Visible a folio 434 de la carpeta No 3 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 8720

25 JUL 2022 1

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

2011) y la Resolución 3899 de 2010, por lo tanto, está claro para esta Dirección General que no se ha cometido trasgresión alguna al derecho al debido proceso de la Fundación investigada.

Es menester recordarle a la investigada que las circunstancias de tiempo, modo y lugar que configuraron la presunta inobservancia fue evidenciada en la visita de auditoría para los días 2, 3 y 4 de julio de 2019 y como se ha explicado, el simple cumplimiento a requerimientos documentales y/o la ejecución de acciones o de subsanación, no tiene como consecuencia la desaparición de los fundamentos de hecho del acto administrativo en cuestión.

Arguyó la investigada que han transcurrido más de 26 meses desde que la Fundación dejó de funcionar tanto administrativa como logísticamente y, al momento de esta contestación, no cuenta con documentación alguna para debatir lo atribuido, sumado a esto porque los mismos hechos ya fueron objeto de debate y sancionados por el I.C.B.F Regional Cauca. Este Despacho se pronunció en líneas atrás, sobre la diferenciación entre un proceso contractual y el que nos ocupa.

Se recalca que, en el ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control que desarrolla el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, los cargos endilgados en el presente proceso centran las conductas de la Fundación en el presunto incumplimiento de los lineamientos técnicos, administrativos, manuales y guías, líneas técnicas para el respectivo programa o modalidad. Así mismo, la investigada tuvo el conocimiento de los estándares y condiciones que debían cumplirse para que garantizara la correcta prestación del servicio a los beneficiarios; sin embargo, para el caso que nos ocupa, la conducta desplegada demuestra que no se tomaron las medidas suficientes para impedir la comisión de las situaciones endilgadas y que no se puede obviar el hecho de su incumplimiento para los días 2, 3 y 4 de julio de 2019.

Así las cosas, se dan por desvirtuados los argumentos expuestos por la parte investigada, con relación a lo expuesto en el presente acápite, por ende, las peticiones de cierre definitivo y archivo del proceso se desestiman.

Ahora bien, en cuanto a las pruebas solicitadas por la investigada en su escrito de descargos, haciendo mención a que fueran aportadas al presente i) copia del memorando o correo electrónico de reparto del presente Proceso Administrativo Sancionatorio, ii) copia del oficio de la comunicación del inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio, iii) copia de la aprobación de la comunicación del inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio, iv) Copia de la guía de entrega o correo electrónico de la notificación de la comunicación del inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio, v) Copia del correo electrónico del envío a la jefatura de la proyección o corrección del Auto de Cargos por parte de la oficina asesora jurídica, vi) copia del memorando del remitido del expediente para el control de legalidad, vii) copia de la aprobación del Auto de Cargos con la firma de la Dirección General, viii) copia del correo electrónico del oficio enviado al grupo jurídico de la regional o centro zonal para notificación, este Despacho se permite manifestarle que estos se encuentran en el expediente, los cuales son el insumo para decidir de fondo el proceso que hoy nos ocupa.

Aunado, la investigada hizo alusión a lo preceptuado en el Procedimiento Administrativo Sancionatorio del ICBF, P4. IVC.4, Numeral 3 descripción de actividades punto 4, el cual tiene como objetivo la descripción de las "acciones o procedimientos de los actos administrativos sancionatorios en contra de la persona jurídica que ha infringido presuntamente con su acción u omisión la normatividad que regula la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar, dando lugar o no, a la imposición de una sanción de acuerdo con la normativa vigente²⁹", por lo que

²⁹ Procedimiento Administrativo Sancionatorio del ICBF, P4. IVC.4.

RESOLUCIÓN No.

3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

realizó una síntesis de los términos que se deben surtir con ocasión del Proceso Administrativo Sancionatorio, para lo cual, este Despacho advierte que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo mencionado, la administración cuenta con un término de tres (3) años para expedir y notificar la decisión que resulte del procedimiento administrativo sancionatorio, así:

Cabe resaltar a la investigada que la suspensión de términos procesales, en atención a las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional en el Decreto No. 417 del 17 de marzo de 2020, por medio del cual se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional para atender el COVID-19, y con ocasión de dicho Decreto, la Directora del ICBF, dispuso, por medio de la Resolución No. 3000 del 18 de marzo de 2020, "suspender los términos procesales a partir del 18 y hasta el 31 de marzo de 2020, en los procesos administrativos sancionatorios de competencia de la Dirección General del ICBF que son sustanciados por la Oficina de Aseguramiento a la Calidad con control de legalidad de la Oficina Asesora Jurídica".

Así mismo, mediante la Resolución No. 3100 del 31 de marzo de 2020, prorrogó la suspensión de términos dentro de los Procesos Administrativos Sancionatorios que se adelantan, hasta el día siguiente hábil a la superación de la Emergencia Sanitaria y mediante la Resolución No. 3601 del 27 de mayo de 2020, se ordenó reanudar los términos suspendidos, a partir del 8 de junio de 2020.

Para el caso en comento, en garantía del debido proceso, este análisis se realizó y quedó plasmado en el Auto de Cargos No. 0023 del 26 de enero del 2022, a folio 368 reverso; por lo que, insiste el Despacho en que, **no ha operado el fenómeno establecido en el artículo 52 del CPACA, referente a la caducidad de la facultad sancionatoria**.

En cuanto a las pruebas, la investigada hizo mención al acta de autorización cambio sede administrativa, para lo cual, el Despacho en líneas anteriores, le indicó que el acta aportada a folio 434 de la carpeta N° 3 de la entidad, no está suscrita por el ICBF, así como tampoco señala un cambio en la dirección de sede, aunado, frente a los documentos de i) "acta de visita de inspección, vigilancia y control de fecha 2, 3 y 4 de julio de 2019"³⁰, ii) "informe de auditoría inspección, vigilancia y control de visita realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019"³¹, iii) oficios cierres planes de mejora, son documentos que ya se encuentra dentro del expediente y fueron objeto de análisis dentro del caso, aunado, a que son la columna vertebral de los cargos aquí endilgados. Frente a la iv) "citación a Proceso Administrativo Sancionatorio de la Regional Cauca" y v) Resolución 1325 del 13 de agosto de 2021, son documentos que no atañen al Procedimiento Administrativo Sancionatorio en razón al Auto de Cargos N° 0023 del 26 de enero de 2022, toda vez que conciernen al proceso contractual que ya se surtió y no son objeto de debate en el presente.

A LOS CARGOS

El Despacho procede al estudio de los hallazgos endilgados mediante Auto No. 0023 del 26 de enero de 2022:

"(...)

³⁰ Visible a folios 6 al 50 de la carpeta No 1 de la Entidad

³¹ Visible a folios 144 al 191 de la carpeta No 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

CARGO PRIMERO: La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. **900.078.125-2**, presuntamente transgredió lo estipulado en los artículos 44 y 49 de la Constitución Política de Colombia y, el artículo 11 de la Ley 1098 de 2006, en concordancia con los numerales 12, 16 y 19 del artículo 58 de la Resolución 3899 de 2010, modificado por el artículo 10 de la Resolución 3435 de 2016, al no cumplir con los lineamientos técnicos, administrativos, manuales, guías, líneas técnicas y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF; al dar lugar a que por acción u omisión se ponga en riesgo o se cause daño a la integridad física y emocional de los niños, para el respectivo programa o modalidad; y no adoptar, incumplir o no dar a conocer a todos sus funcionarios y colaboradores, el Código Ético establecido por el ICBF para la Prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar; así como pudo haber desconocido las disposiciones contenidas en los artículos 7, 8, 17, 18, 24, 27, 33 y 40 de la Ley 1098 de 2006, relativas al principio de protección integral, interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes, derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la integridad personal, derecho a los alimentos, el derecho a la salud, derecho a la intimidad, obligaciones de la sociedad, para operar modalidad de Internado, con población beneficiaria correspondiente a niñas y adolescentes de 13 a 17 años y 11 meses, con derechos amenazados, o vulnerados, consumo problemático de sustancias psicoactivas.

Lo anterior, se encuentra fundamentado en las situaciones advertidas y que se describieron en el informe de la auditoría realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la sede administrativa y operativa, en la vereda Los Robles en Timbío – Cauca, así:"

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
1.El operador no cumplió con el objetivo de las valoraciones y seguimiento de estado nutricional:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta ³² y el informe de la auditoría ³³ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:
1.1 V.R.P. con fecha de ingreso 30 de mayo de 2019, diagnóstico sobrepeso, próximo control noviembre de 2019, "tratamiento nutricional hipocalórica e hipograsa, aumento de la intensidad física, objetivo mejorar el estado nutricional" (SIC). Sin soportes del ajuste de la alimentación en el servicio de alimentos.	LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015. Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.
1.2. L.V.B.B, valoración inicial del 2 de noviembre de 2018 diagnóstico sobrepeso y seguimiento del 3 de mayo con estado nutricional sobrepeso, contaba con tratamiento nutricional "objetivo mejorar el estado nutricional", sin precisar las acciones a desarrollar.	(...) Artículo 11. Sujetos de especial protección. La atención de niños, niñas y adolescentes, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica. Las instituciones que hagan parte del sector salud deberán definir procesos de atención intersectoriales e interdisciplinarios que le garanticen las mejores condiciones de atención.
1.3. A.V.P.G., valoración inicial del 26 de febrero de 2019, en el	En el caso de las mujeres en estado de embarazo, se adoptarán medidas para garantizar el acceso a los servicios de salud que requieren durante el embarazo y con posterioridad al mismo y para garantizar que puedan ejercer sus derechos fundamentales en el marco del acceso a servicios de salud. (...)

³² Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

³³ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 8720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
<p>apartado "Antecedente enfermedad" registraba "problema repositorios, gastritis". En el desarrollo del seguimiento no se identifica el ajuste de alimentación frente a su diagnóstico.</p> <p>En el formato de las valoraciones nutricionales se enuncia el ítem 7. Educación alimentaria y nutricional, no cumple con la aplicación de criterios de la Guía Técnica de Alimentación.</p>	<p>Así mismo, transgredió lo establecido en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>2. Componentes del modelo de atención</p> <p>(...)</p> <p>2.1.1 Interés Superior La Convención sobre los Derechos del Niño, en su artículo 3.1 establece que "en todas las medidas relacionadas con los niños y las niñas que sean adoptadas por las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, se debe tener en cuenta de manera primordial el interés superior de los niños y las niñas". Este constituye un criterio de interpretación sistemática de las disposiciones de la Convención y de los derechos contenidos en esta.</p> <p>(...)</p> <p>2.6. Proceso de atención.</p> <p>(...)</p> <p>El proceso de atención cuenta para su desarrollo, con los siguientes componentes:</p> <p>a) Fases de atención. b) Estrategias de Fortalecimiento. (...)</p> <p>Fases del proceso de atención Se denomina fases a los periodos definidos para desarrollar las actividades formuladas en el Plan de Atención Integral y en los planes de fortalecimiento, las cuales cuentan con objetivos y resultados esperados por cada fase.</p> <p>El proceso de atención se encuentra estructurado en tres (3) fases:</p> <p>a) Fase I: Identificación, diagnóstico y acogida. b) Fase II: Fortalecimiento c) Fase III: Proyección y Preparación para el egreso. (...)</p> <p>Fase II. Fortalecimiento. Las actividades básicas que se deben desarrollar en esta fase son: (...)</p> <p>Desarrollar las acciones pertinentes para el acceso de los servicios requeridos en salud, odontología, nutrición, educación, orientación o cualquier otro que se requiera por parte del niño, la niña o el adolescente. (...)</p> <p>Realizar seguimiento y atención al estado nutricional de acuerdo con valoración inicial, condiciones y características</p>

Página 10 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022


Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>de cada niño, niña, o adolescente y dando cumplimiento a lo establecido en la guía técnica de alimentación y nutrición emitida por el ICBF. (...)</p> <p>3. Gestión del modelo de atención Con el objetivo de generar procesos de autoevaluación, retroalimentación y mejoramiento continuo en el modelo de atención, este cuenta con aspectos básicos para su implementación. (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo.</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla fuera de texto). (...)</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p> <p>-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (...)</p> <p>A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a inobservancia, amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)</p> <p>-No realizar las gestiones necesarias y pertinentes en la prestación oportuna del servicio de salud cuando lo requiera un niño, una niña o un adolescente bajo su responsabilidad o cuidado (...). (Negrilla fuera de texto original). (...)</p>

RESOLUCIÓN No. 0720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>Guía Técnica del Componente de Alimentación y Nutrición para las modalidades del ICBF versión 4.</p> <p>6. Valoración y seguimiento del estado nutricional y de salud (...)</p> <p>En este sentido, el estado nutricional de un individuo es el resultado del balance existente entre ingesta de alimentos y requerimientos de nutrientes, donde cualquier factor que altere este equilibrio, en el caso de los niños, niñas y adolescentes, repercute rápidamente en la alteración del crecimiento. Por tal razón, una adecuada y periódica valoración del estado nutricional constituye el elemento más valioso en la detección precoz de alteraciones nutricionales, pues permite hacer una evaluación oportuna y apropiada de la situación nutricional del beneficiario, así como la identificación de factores de riesgo en salud. De acuerdo a lo anterior, la valoración del estado nutricional tiene como objetivos:</p> <p>a) Conocer o estimar el estado de nutrición de un individuo o población en un momento dado</p> <p>b) Medir el impacto de la nutrición sobre la salud, el rendimiento o la supervivencia</p> <p>c) Identificar individuos en riesgo, prevenir la malnutrición aplicando acciones de planeación e implementación del manejo nutricional,</p> <p>d) Monitoreo, vigilancia, y confirmar la utilidad y validez de indicadores. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>Educación Alimentaria y Nutricional: hace referencia a la difusión de información y la proporción de herramientas los individuos y comunidades que les permiten saber sobre su nutrición y cómo mejorarla a través de la Estrategia de información, educación y comunicación.</p> <p>En el ICBF, el proceso de valoración y seguimiento al estado nutricional tiene como objetivo identificar en un periodo de tiempo los cambios de la clasificación nutricional de los beneficiarios de los programas que cuenten con algún componente de apoyo alimentario o de los niños, niñas y adolescentes como parte de la verificación de la garantía de sus derechos y en el marco del Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos; con el fin de realizar intervenciones a nivel individual o colectivo, encaminadas a mejorar o prevenir el deterioro del estado nutricional de dicha población como se muestra a continuación:</p> <div data-bbox="695 1988 1177 2080">  </div> <p>6.1 Valoración del Estado Nutricional</p>

Página 12 de 79

25 JUL 2022

RESOLUCIÓN No.

3720

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>La valoración nutricional es una acción operacional que se realiza con <u>la finalidad de obtener información general sobre el estado nutricional y la alimentación de un individuo</u>, así como para identificar problemas de salud asociados con el consumo excesivo o deficiente de macro y micronutrientes que pueden provocar condiciones de malnutrición y que permiten definir conductas. (negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>6.4 Sistema de Vigilancia y Seguimiento Nutricional</p> <p>(...)</p> <p>Para ello, el Sistema de Seguimiento Nutricional establece el desarrollo de actividades que permiten el cumplimiento de los compromisos adquiridos en los planes de acción, tales como:</p> <ul style="list-style-type: none">-Realizar la valoración nutricional del beneficiario al inicio del programa y los seguimientos de datos de antropometría y otras variables de salud, en la frecuencia establecida según grupo etario.-Digitar y procesar la información en el sistema de información definido, para obtener la clasificación nutricional de los beneficiarios y formular el plan de intervención individual y colectivo. <p>(...).</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Ley Estatutaria 1751 de 2015, así como al lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados V6, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral como la afectación al derecho a la salud y el derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano de los beneficiarios (Arts. 7, 17 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que:</p> <p>1.1 V. R. P. no tenía en su expediente soportes del ajuste de la alimentación en el servicio de alimentos, lo que indica que no se le estaba ofreciendo el menú para tratar la patología de base, lo que implica desconocer los derechos de los beneficiarios y la finalidad de la modalidad.</p> <p>1.2. L.V.B.B. a la fecha de visita no se evidenció que se hubieran precisado las acciones a desarrollar para tratar el diagnóstico de sobrepeso, por lo que, la entidad no aseguró los derechos de los beneficiarios y la finalidad de la modalidad.</p> <p>1.3. A. V. P. G., en el desarrollo del seguimiento no se identifica el ajuste de alimentación frente a su diagnóstico. Es decir que, para la fecha de la visita, no se pudo identificar que al beneficiario se le hubiera modificado la dieta con base en la indicación por su patología de gastritis, lo que implica desconocer los derechos de los beneficiarios y la finalidad de la modalidad.</p> <p>Para el formato de las valoraciones nutricionales se enuncia el ítem 7. Educación alimentaria y nutricional, no cumple con la aplicación de criterios de la Guía Técnica de Alimentación</p>

Página 13 de 79

RESOLUCIÓN No.

8720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	Por lo que, es menester mencionar, que el estado nutricional de un individuo es el resultado del balance existente entre ingesta de alimentos y requerimientos de nutrientes, donde cualquier factor que altere este equilibrio, repercute rápidamente en la alteración del desarrollo psicomotor, en su crecimiento así como en el intelecto, causando riesgos en su estado de salud. Se declara probado el hallazgo.
2. El operador puso en riesgo a las beneficiarias de la modalidad debido a que la manipuladora de alimentos Mylen Juliana González contaba con coprológico positivo para quistes sin tratamiento desde el 12 de junio de 2019, así mismo no cumplió con el manejo descrito en la Guía técnica de alimentos en relación con el particular. De otra parte, no contaba con certificado de capacitación en manipulación de alimentos vigente.	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta ³⁴ y el informe de la auditoría ³⁵ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...) 2.1 PRINCIPIOS: El modelo de atención a los niños, las niñas y adolescentes sus familias y/o redes vinculares de apoyo se rige por los siguientes principios: a) Interés superior b) Dignidad Humana c) Igualdad y no discriminación, equidad y justicia. d) Oportunidad e) Integralidad f) Individualidad g) Corresponsabilidad (Subrayado y negrilla fuera de texto.) 2.1.5 Integralidad Este principio reconoce a los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados, o vulnerados sus familias y/o redes vinculares de apoyo, como individuos multidimensionales en los que interactúan aspectos biológicos, psicológicos y sociales que determinan su desarrollo integral. Para dar respuesta a este principio, corresponde al ICBF, llevar a cabo las acciones necesarias, de coordinación y articulación del SNBF y demás actores sociales, para garantizar el reconocimiento, la garantía, la protección y el restablecimiento de sus derechos, así como la prevención de su amenaza o vulneración. (Negrilla fuera de texto) (...) 3. Gestión del modelo de atención (...) 3.1. Herramientas para el desarrollo Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación: a) Código ético.

³⁴ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

³⁵ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (subrayado y negrilla fuera de texto)</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (subrayado y negrilla fuera de texto). (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. (Negrilla fuera de texto) (...)</p> <p>Guía técnica del componente de alimentación y nutrición para los programas y proyectos misionales del ICBF. versión 4. (...)</p> <p>7.2 Calidad e Inocuidad en los alimentos, condiciones básicas de higiene en la preparación y manufactura de alimentos (BPM)</p> <p>Requisitos sanitarios del servicio de alimentos</p> <p>Para garantizar una alimentación inocua, que no represente riesgo para la salud de los niños, niñas y adolescentes beneficiarios de los programas, el servicio de alimentación debe contar con las especificaciones establecidas en la Resolución 2674 de 2013 del MSPS en todos sus aspectos, entre estos: Infraestructura, áreas de preparación de alimentos, <u>personal manipulador de alimentos etc.</u> (subrayado y negrilla fuera de texto) (...)</p> <p>Talento humano.</p> <p>Perfil del personal manipulador de alimentos -Mayor de 18 años de edad.</p>

Página 15 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>-Demostrar un buen estado de salud.</p> <p>-Nivel educativo mínimo grado quinto de educación básica primaria.</p> <p>(...)</p> <p>Además, el manipulador de alimentos deberá tener:</p> <p>-Certificación de capacitación en manipulación de alimentos, con máximo un año de expedición, y certificación médica vigente en el cual conste la aptitud para la manipulación de alimentos. En Bogotá se debe cumplir con la Resolución 378 del 28 de mayo de 2012 de la Secretaría Distrital de Salud y en los Departamentos, con las disposiciones de cada Secretaría Seccional de Salud.</p> <p>-Capacitaciones anuales desde la fecha de expedición de la certificación de capacitación en manipulación de alimentos.</p> <p>(Negrilla fuera de texto)</p> <p>Estado de salud</p> <p>El personal manipulador debe contar con certificación médica en el cual conste la aptitud para la manipulación de alimentos y posteriormente debe efectuarse un reconocimiento médico por lo menos una (1) vez al año o cada vez que se considere necesario por razones clínicas y epidemiológicas, especialmente después de una ausencia del trabajo motivada por una infección que pudiera dejar secuelas capaces de provocar contaminación de los alimentos que se manipulen.</p> <p>Los exámenes de laboratorio que deben acompañar el certificado médico de ingreso y reconocimiento médico en todos los casos son coprológico, frotis de garganta y cultivo de uñas (KOH). En caso de resultado positivo en los exámenes de laboratorio es requisito que en el punto exista copia del tratamiento efectuado y exámenes de control posterior según patología. Esta información deberá estar debidamente archivada en una carpeta y estar disponible para consulta de las autoridades competentes, ICBF, Interventoría, empresas verificadoras de estándares y auditoría externa.</p> <p>(Negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>Educación y Capacitación</p> <p>Todas las personas que han de realizar actividades de manipulación de alimentos deben tener formación en materia de educación sanitaria, especialmente en cuanto a prácticas higiénicas en la manipulación de alimentos y tener certificación vigente emitida por Empresas Sociales del Estado adscritas a las Secretarías de Salud departamentales, municipales y distritales o por personas. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, así como a la Guía Técnica del Componente de alimentación y nutrición, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral como</p>

Página 16 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022, 1

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>la afectación al derecho a la salud y el derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano de los beneficiarios (Arts. 7, 17 y 27 de la Ley 1098 de 2006), teniendo en cuenta al encontrarse una manipuladora en condiciones de salud no apta por presentar un diagnóstico de coprológico positivo para quistes (parásitos) sin tratamiento, puso en riesgo la salud de los beneficiarios toda vez que los quistes pueden esparcirse directamente de una persona a otra a través de los alimentos o el agua, o por una mala higiene.</p> <p>Por lo anterior, es menester que el personal manipulador cuente con certificación médica en la cual conste la aptitud para la manipulación de alimentos y posteriormente, debe efectuarse un reconocimiento médico por lo menos una (1) vez al año.</p> <p>Además, la misma persona, no contaba con certificado de capacitación de manipulación en alimentos, gravosa situación, pues la adecuada manipulación de estos incide directamente en la salud del consumidor, toda vez que la adecuada formación e higiene alimentaria ha demostrado ser una de las herramientas más eficaces en la prevención de enfermedades alimentarias, y al no contar con este documento, puso en riesgo a las beneficiarias, corriendo el riesgo de contraer enfermedades. Se declara probado el hallazgo.</p>
<p>3.El operador generó riesgo de contaminación, al no cumplir con el mantenimiento de las temperaturas a lo largo del proceso de preparación y distribución:</p> <p>3.1. En la distribución y servido del almuerzo, la carne se encontraba a 43,7 grados y el jugo a 18,4 grados.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta³⁶ y el informe de la auditoría³⁷ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>3.Gestión del modelo de atención (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p>

³⁶ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

³⁷ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

25 JUL 2022

RESOLUCIÓN No.

0720

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <ul style="list-style-type: none"> Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. (negrilla fuera de texto) <p>(...)</p> <p>Guía técnica del componente de alimentación y nutrición para los programas y proyectos misionales del ICBF. versión 4.</p> <p>(...)</p> <p>- Servido y Distribución</p> <p>"Se deben mantener las preparaciones a temperaturas de servido adecuadas, realizando la medición de control en el recipiente en donde se reserva el alimento previo al servido, con el fin de disminuir el riesgo de contaminación del alimento conforme a las buenas prácticas de manufactura. o Frío menor o igual a 4°C (jugos de frutas, queso y/o postres que requieran refrigeración y las ensaladas frías) o Caliente mayor o igual a 60°C (sopas, carnes, verduras calientes, arroz, tubérculos y otros).</p> <p>En ningún caso los alimentos preparados deben someterse a variaciones de temperatura que pongan en riesgo la inocuidad del alimento; para el caso de los alimentos calientes evitar la práctica de apagar el fogón y dejar en reposo los alimentos hasta que enfrían y luego volver a calentarlos; esto puede generar proliferación microbiana y alteración del aporte nutricional de la preparación. La manera correcta de conservar los alimentos calientes es manteniendo temperaturas constantes de mínimo 60°C; se deben mantener cubiertas las preparaciones ya que al cubrir las se retiene el calor y evita que contaminantes caigan en las mismas, agitando en intervalos de tiempo, para uniformizar el calor en la comida. (Negrilla fuera de texto original)</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, así como a la Guía Técnica del Componente de alimentación y nutrición, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y al interés superior como la afectación al derecho a la salud y el</p>

Página 18 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano de los beneficiarios (Arts. 7, 8, 17 y 27 de la Ley 1098 de 2006), teniendo en cuenta que el servicio de alimentación brindada a los beneficiarios no debe presentar variación en las temperaturas, pues pone en riesgo la calidad e inocuidad de los alimentos ofrecidos, aunado, puede causar alteración en los aportes de los nutrientes, condición que consigue causar riesgo en la salud de la población atendida, aumentando el riesgo de padecer enfermedades. Se declara probado el hallazgo.
4. Omitir la gestión para remisión a atención especializada de las beneficiarias J.S., G.N.L. y A.V.P., considerando el presunto AS identificado por el área de psicología.	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta³⁸ y el informe de la auditoría³⁹ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:</p> <p>LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015. Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.</p> <p>(...) Artículo 11. sujetos de especial protección. La atención de niños, niñas y adolescentes, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica. Las instituciones que hagan parte del sector salud deberán definir procesos de atención intersectoriales e interdisciplinarios que le garanticen las mejores condiciones de atención.</p> <p>En el caso de las mujeres en estado de embarazo, se adoptarán medidas para garantizar el acceso a los servicios de salud que requieren durante el embarazo y con posterioridad al mismo y para garantizar que puedan ejercer sus derechos fundamentales en el marco del acceso a servicios de salud. (...)</p> <p>Aunado al Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos.</p> <p>(...)</p> <p>Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual,</p>

³⁸ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

³⁹ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

25 JUL 2022

RESOLUCIÓN No.

3720

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (negrilla fuera de texto) (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. (negrilla fuera de texto) (...) <p>A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)</p> <p>n). Omitir deliberadamente la denuncia o comunicación de actos de maltrato, acoso o abuso sexual hacia los niños, niñas o adolescentes ante la autoridad o autoridades competentes. Igualmente, el no realizar ninguna acción para proteger a los niños, niñas o adolescentes frente a tales abusos. (Negrilla fuera del texto original) (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Ley Estatutaria 1751 de 2015 y al lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y al interés superior como la afectación al derecho a la salud y el derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la integridad personal y a la salud y el derecho a la intimidad, de los beneficiarias referidas (Arts. 7, 8, 17, 18, 27 y 33 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que el hecho de omitir la gestión para remisión a atención especializada de las beneficiarias J.S., G.N.L. y A.V.P, considerando el presunto Abuso Sexual identificado por el área de psicología, no garantizó el conjunto de actuaciones administrativas que la vigilada debía desarrollar para la restauración de la dignidad e integridad como sujetos de derechos, y de su capacidad para disfrutar efectivamente de los derechos que le han sido vulnerados a las beneficiarias referenciadas.</p> <p>Con el hecho de omitir la remisión a atención especializada de las beneficiarias, se desconoció por parte de la investigada, su deber objetivo de cuidado, pues al no realizar acción que garantizara la atención frente al hecho ocurrido, configura un descuido para asegurar el restablecimiento de sus derechos, de recibir una atención integral y cualificada que permita lograr el reintegro y mantenimiento social y familiar con un proyecto de vida y libre de</p>

Página 20 de 79

RESOLUCIÓN No. 8720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	sustancias psicoactivas, lo que representa la finalidad de la modalidad. Se declara probado el hallazgo.
5. El operador no garantizaba el derecho a la privacidad e intimidad de las beneficiarias dado que:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta ⁴⁰ y el informe de la auditoría ⁴¹ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)
5.1. El equipo auditor verificó que, de acuerdo con el relato de las beneficiarias, debían realizar la rutina de autocuidado (baño) en el área de lavandería, en toalla y ropa interior, bañándose "a cocadas" con agua fría.	3.1. Herramientas para el desarrollo Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación: a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla fuera de texto)
5.2. De acuerdo con el relato de las beneficiarias, expresaron incomodidad respecto a la presencia de uno de los formadores durante la rutina de autocuidado (baño) en el área de lavandería.	Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben: (...)
5.3. El operador no garantizó la privacidad y el derecho a la intimidad dado que las duchas y sanitarios del dormitorio Red Nacer IV no contaban con puerta. Bienestar "Mi Dulce Hogar"	-Respetar la privacidad y el derecho a la intimidad de los niños, las niñas y adolescentes a su cargo. (...) A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: a) Imponer sanciones o castigos que atenten contra la integridad física o mental y el desarrollo de la personalidad de los niños, las niñas y los adolescentes (...) De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados , con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y al interés superior, el derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la integridad personal a la salud y el derecho a la intimidad de los beneficiarias referidas (Arts. 7, 8, 17, 18, 27 y 33 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que la intimidad se concibe como la facultad de exigir de los demás el respeto de un ámbito exclusivo del individuo, donde su finalidad es la de asegurar la protección de intereses morales y con la falta del deber objetivo de cuidado que le asiste a la vigilada, se puso en riesgo al no garantizar espacios y/o ambientes que las respetara, atentando

⁴⁰ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad
⁴¹ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 0720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	contra la integridad física y/o mental y el desarrollo de la personalidad. Adicionalmente, era menester que garantizara espacios donde conductas, acciones o circunstancias no afectaran la dignidad de la población atendida. Se declara probado el hallazgo.
6. El operador puso en riesgo la integridad física y emocional de las adolescentes debido a que:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta ⁴² y el informe de la auditoría ⁴³ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados (...)
6.1. No garantizaba el suministro de agua continuo. Asimismo, se encontraron canecas y baldes de recolección de agua sin protección.	a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)
6.2. Se encontraron beneficiarias en los dormitorios, sin supervisión o acompañamiento de un adulto.	Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (negrilla fuera de texto) (...)
6.3. Se encontraron elementos de aseo al alcance de las beneficiarias. En el transcurso de la auditoría solicitaron al formador el préstamo del "límpido" lo cual fue autorizado, sin supervisión del adulto.	Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben: -Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. -Prevenir la ocurrencia de situaciones de abuso, maltrato, discriminación, estigmatización o cualquier acción u omisión que atente contra los derechos fundamentales de los niños, las niñas y los adolescentes. -Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes a su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad.
6.4. En los relatos de las beneficiarias a los defensores de familia, percibían la situación de baño en el área de lavandería, "como un castigo".	

⁴² Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

⁴³ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>(...)</p> <p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados</p> <p>4. componente administrativo.</p> <p>4.1. Infraestructura física.</p> <p>(...)</p> <p>b) Disponer de los servicios básicos de acueducto, alcantarillado, gas, energía eléctrica y sistema de comunicación (internet, telefonía fija y móvil), con el fin de brindar las condiciones para la atención de los niños, las niñas o los adolescentes. (Contar con agua caliente en las duchas para el baño de los niños, niñas y adolescentes)</p> <p>(...)</p> <p>Cuadro 4. Condiciones locativas.</p> <p>(...)</p> <p>27. Sustancias tóxicas y medicamentos fuera del alcance de los niños, niñas o adolescentes</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, y lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados y/o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, el derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la integridad personal y a la salud de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17, 18, 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que al no garantizar un suministro de agua continuo e interrumpido puso en riesgo la salud de los beneficiarios, pues esta fuente hídrica siempre debe ser limpia, de óptimas condiciones, por lo que al almacenarlo en canecas sin protección se convierte este líquido en fuente de microorganismos y sustancias nocivas. Además, el hecho de que se encontraron elementos de aseo al alcance de las beneficiarias sin la debida supervisión de un adulto pone en evidencia la falta de diligencia y cuidado por parte de la vigilada, pues el líquido denominado "límpido" es una sustancia altamente tóxica, que debe tener una adecuada manipulación, por ende, no debía estar al alcance de la población atendida.</p> <p>De acuerdo con la situación presentada donde se encontraron beneficiarias en los dormitorios, sin supervisión o acompañamiento de un adulto, vale la pena recalcar que este tipo de situaciones no deben ser consentidas por la vigilada, toda vez que se puede generar situaciones de riesgo que pueden ser prevenidas, pues el maltrato infantil se entiende como toda forma de perjuicio,</p>

Página 23 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, más aun cuando la población atendida son niñas y adolescentes de 13 a 17 años, con derechos amenazados o vulnerados, con consumo problemático de sustancias psicoactivas, por lo que se debe tener especial cuidado con cualquier cambio en su condición, ya sea psicológica, anímica o de salud.</p> <p>Para la situación percibida en cuanto a los relatos de las beneficiarias a los defensores de familia, donde percibían la situación de baño en el área de lavandería, como "un castigo", a folio 48 de la carpeta N° 1, se indicó que las beneficiarias debían realizar su rutina de aseo en la lavandería donde un formador permanecía observándolas, situación que a todas luces vulnera el principio a la protección integral el cual debe entenderse como la obligación de proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes contra toda injerencia en su intimidad que pueda afectar su honra y reputación, relacionado directamente con el respeto de su dignidad humana, recalcando que la población atendida es de niñas y adolescentes entre los 13 a 17 años de edad. Se declara probado el hallazgo.</p>
<p>7.El operador no garantizó las condiciones de seguridad requeridas para la prestación del servicio, dado que:</p> <p>7.1. La puerta de ingreso vehicular y peatonal de la Fundación permaneció sin candado en el transcurso de la auditoría.</p> <p>7.2. El cuarto denominado "de recepción" al interior del consultorio de nutrición/enfermería se encontró sin vidrios y con puntillas expuestas.</p> <p>7.3. La habitación denominada "cuidados auxiliares" tenía llave interna y el plafón estaba suelto.</p> <p>7.4. Los tomacorrientes estaban incompletos, sin protección, el cableado estaba suelto en sala de televisión y en el área administrativa.</p> <p>7.5. No se garantizaba la confidencialidad de la información de las beneficiarias toda vez que:</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta⁴⁴ y el informe de la auditoría⁴⁵ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados (...)</p> <p>4.COMPONENTE ADMINISTRATIVO.</p> <p>4.1. Infraestructura física.</p> <p>Cuadro 4. Condiciones locativas</p> <p>4. Ventanas limpias, seguras y sin vidrios rotos. 5.Puertas seguras y con buen mantenimiento (...)</p> <p>29. Tomas eléctricas con tapas protectoras, cableado fijado adecuadamente, sin enchufes o tornillos sueltos, sin cables pelados o expuestos al calor o la humedad. (...)</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p>

⁴⁴ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad.

⁴⁵ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
<p>7.5.1. Se encontraron registros fotográficos de las beneficiarias en uno de los equipos de cómputo de la "sala de sistemas".</p> <p>7.5.2. El espacio donde se ubicaban los anexos de las historias de atención era de tránsito permanente de los formadores y del profesional de área quienes ingresaban a los espacios de "archivo" y "cuarto de cuidados auxiliares"</p>	<p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Tener respeto y reserva por la historia de vida de los niños, las niñas y adolescentes a cargo, sin explorar sobre la misma o pretender profundizar en información específica, que esté por fuera de aportar al restablecimiento de derechos y que no obedezca al interés superior. La información consignada en estas historias es de carácter restringido y se debe mantener bajo absoluta reserva y confidencialidad.</p> <p>Anexo de la Historia de atención (...) Teniendo en cuenta que la historia de atención es un documento único, nacional, individual, obligatorio, confidencial y sometido a reserva en los casos que determina la ley, se entenderá como historia de atención aquella que repose en el centro zonal y se entenderá como anexo de la historia de atención aquella que repose en la modalidad de atención. (...)</p> <p>Manejo: -Dada la confidencialidad sólo pueden agregar información, documentos y realizar consultas la Autoridad Administrativa y su equipo los profesionales que estén desarrollando el proceso de atención y personas autorizadas por el coordinador de la modalidad y Autoridad Administrativa Competente. (...)</p> <p>-El operador debe contar con un sistema de archivo que permita salvaguardar la información. (...)</p> <p>-Resguardadas para garantizar el uso restringido solo a las personas autorizadas y manejarse con criterio de confidencialidad. (...)</p> <p>Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p>

Página 25 de 79

RESOLUCIÓN No.

0720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p> <p>-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (negrilla fuera de texto original) (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados y/o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la integridad personal, a la salud y a la intimidad de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 18, 27 y 33 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que era una prioridad garantizar la prestación del servicio en ambientes y/o espacios seguros, y velar, por la identificación de situaciones que pusieran en peligro la vida e integridad de las adolescentes y jóvenes, al estar la puerta vehicular y peatonal sin candado, contar con puntillas expuestas, espacios sin vidrios, tomacorrientes incompletos y sin la debida protección.</p> <p>La infraestructura y la seguridad del lugar es relevante para asegurar el cometido de la modalidad, en cuanto a garantizar y promover el ejercicio pleno de derechos, prevenir su amenaza o vulneración y restablecer aquellos que les han sido vulnerados, porque las condiciones de entornos protectores, garantes y seguros favorecen el desarrollo y los adelantos de las beneficiarias en su proyecto de vida e integración futura a su familia y a la sociedad.</p> <p>Otro tanto es la violación a la intimidad, ya que, al no garantizar la confidencialidad de la información de las beneficiarias, pues se encontraron registros fotográficos en un equipo de cómputo, así como que los anexos de las historias de atención estuvieran expuestos al tránsito de los formadores quienes ingresaban al "archivo" y "cuarto de cuidados auxiliares", puso en riesgo información sensible, toda vez que el derecho a la intimidad garantiza el poder contar con una esfera o espacio de vida privada no susceptible de la interferencia arbitraria de otras personas. Se declara probado el hallazgo.</p>
8.El operador no realizó alguna de las acciones establecidas por el ICBF, para el intento de evasión de las beneficiarias K.M.A., A.S.H. y G.N.L.	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta ⁴⁶ y el informe de la auditoría ⁴⁷ realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:

⁴⁶ Visible a folio 6 al 50 de la carpeta N° 1 de la Entidad

⁴⁷ Visible a folio 144 al 191 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>Lineamiento técnico administrativo de ruta de actuaciones para el restablecimiento de derechos de niños, niñas y adolescentes con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>Evasión. Como quiera que es posible que los niños, las niñas o adolescentes ubicados bajo la protección del ICBF, en modalidades de atención institucional o similar, puedan ausentarse de ellas, sin que ello obedezca a procesos formales de egreso de las modalidades, sino a conductas de huida de los servicios y programas ofrecidos, a continuación, se plantean algunos parámetros a tener en cuenta frente a la figura de la evasión. (...)</p> <p>Desde el hogar sustituto o internados:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Llevar a cabo acciones de búsqueda activa de forma inmediata, con el fin de determinar el paradero del niño, niña o adolescente. 2. Dar aviso, dentro de las 24 horas siguientes a la evasión, a la policía y al Grupo de NNs y Desaparecidos del CTI o al que haga sus veces y dejar evidencia del reporte. 3. Dar aviso de la ocurrencia de la evasión, por escrito, a la Autoridad Administrativa. 4. Elaborar el correspondiente informe y enviarlo a la Autoridad Administrativa y al supervisor del contrato. 5. Si la evasión de la modalidad sucede en un fin de semana o en un día festivo, se debe poner en conocimiento tal situación a la Autoridad Administrativa el día hábil siguiente, adjuntando la denuncia hecha ante la policía. <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. <p>(...)</p> <p>Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos.</p>

Página 27 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>(...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p> <p>-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (Negrilla fuera de texto original)</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico administrativo de ruta de actuaciones para el restablecimiento de derechos de niños, niñas y adolescentes con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados, así como al Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, interés superior, derecho a la vida, y a la calidad de vida y a un ambiente sano, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 8 y 17 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que el operador no realizó las acciones establecidas por el ICBF en caso de presentarse una evasión, es decir, las acciones ya descritas son necesarias y relevantes para garantizar el cuidado y protección que ameritan las beneficiarias que por orden de la autoridad administrativa se encuentran en la modalidad y además, para demostrar las labores de la entidad en la cobertura de la materialización de un riesgo existente en la población atendida, ya que, se trata de adolescentes con consumo de sustancias psicoactivas que se esperaba contrario a una evasión que tuvieran una atención integral y cualificada, la cual permitiera el reintegro y mantenimiento social y familiar con un proyecto de vida establecido y libre de drogas. Se declara probado el hallazgo.</p>
<p>9. El operador no implementaba las herramientas para el desarrollo, de acuerdo con lo establecido en el Lineamiento Técnico, considerando que:</p> <p>9.1. Las beneficiarias D.V.S. quien ingresó el 8 de abril de 2019, V.R. quien ingresó el 20 de mayo de 2019, K.G. quien ingresó el 10 de mayo de 2019, D.B.B. quien ingresó el 21 de mayo de 2019 y C.A.C. quien ingresó el 24 de mayo de 2019, no contaban con PLATIN.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endiligado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>2.Componentes del modelo de atención</p> <p>(...)</p> <p>2.1 Principios</p>

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
<p>9.2. Para el caso de las beneficiarias G.N.L., C.M.G., K.N.A., E.A.A. y S.L.Z., no se realizó previamente el estudio de caso para la elaboración del PLATIN.</p> <p>9.3. No contaban con soporte de la remisión del PLATIN a la Autoridad Administrativa de la beneficiaria G.N.L.</p> <p>9.4. Se evidenció que los diagnósticos integrales de las beneficiarias C.M.G. y J.S., no fueron elaborados por el equipo interdisciplinario, teniendo en cuenta que no contaban con el concepto de la profesional en Nutrición y Dietética.</p>	<p>2.1.4 Oportunidad</p> <p>Este principio posibilita que los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados o vulnerados y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, tengan acceso a la atención en forma eficaz en el momento requerido. Para ello, el talento humano tanto de los equipos técnicos interdisciplinarios de las Autoridades Administrativas Competentes como de los operadores responsables del proceso de atención, deben desarrollar de manera ética y pertinente sus actuaciones en dichos procesos. (Subrayado y negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>2.1.5 Integralidad</p> <p>Este principio reconoce a los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados, o vulnerados sus familias y/o redes vinculares de apoyo, como individuos multidimensionales en los que interactúan aspectos biológicos, psicológicos y sociales que determinan su desarrollo integral. Para dar respuesta a este principio, corresponde al ICBF, llevar a cabo las acciones necesarias, de coordinación y articulación del SNBF y demás actores sociales, para garantizar el reconocimiento, la garantía, la protección y el restablecimiento de sus derechos, así como la prevención de su amenaza o vulneración.</p> <p>(...)</p> <p>3. Gestión del modelo de atención</p> <p>(...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo.</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla fuera del texto). (...)</p> <p>a) Código ético</p> <p>Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p>

Página 29 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO						
	<p>A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a inobservancia, amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético:</p> <p>(...)</p> <p>e) Maltrato físico, verbal o psicológico o negligencia en el cuidado de los niños, las niñas o los adolescentes. (Negrilla fuera de texto original).</p> <p>(...)</p> <p>b) Plan de Atención Integral- PLATIN</p> <p>El plan de atención integral es el conjunto de acciones sistemáticas, organizadas y coordinadas para el desarrollo del proceso de atención para el restablecimiento de derechos del niño, la niña o el adolescente y su familia o red vincular de apoyo.</p> <p>Debe elaborarse con la participación del niño, la niña, el adolescente y su familia, autoridades tradicionales o red vincular, responder al contexto y ser flexible, de manera que permita hacer revisiones y ajustes de acuerdo con los avances y cambios que se den durante el proceso de atención. La formulación del plan de atención integral debe hacerse de manera inicial máximo a los 30 días calendario de ingreso del niño, niña o adolescente. (Negrilla fuera de texto original)</p> <p>(...)</p> <p>Cuadro 7: Informes obligatorios proceso de atención</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>No</th><th>Informe</th><th>Periodicidad</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td><td>Plan de Atención Integral</td><td>Elaboración: Máximo a los 30 días¹¹⁰ calendario del ingreso. Para la modalidad Centro de emergencia, el Platín debe elaborarse máximo a los cuatro (4) días hábiles del ingreso. Entrega a la autoridad administrativa: Cinco (5) días calendario después de la fecha de elaboración</td></tr> </tbody> </table> <p>(Negrillas fuera de texto original)..</p> <p>(...)</p> <p>Diagnóstico integral:</p> <p>El diagnóstico integral es un concepto analítico y sintético que se elabora en estudio de caso por el equipo interdisciplinario del operador máximo hasta los 30 días calendario (...) Debe realizarse con base en las valoraciones iniciales que llevan a cabo los profesionales del equipo interdisciplinario del operador y las valoraciones realizadas por otros profesionales en los casos que de acuerdo con sus características se requiera.</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la</p>	No	Informe	Periodicidad	1	Plan de Atención Integral	Elaboración: Máximo a los 30 días ¹¹⁰ calendario del ingreso. Para la modalidad Centro de emergencia, el Platín debe elaborarse máximo a los cuatro (4) días hábiles del ingreso. Entrega a la autoridad administrativa: Cinco (5) días calendario después de la fecha de elaboración
No	Informe	Periodicidad					
1	Plan de Atención Integral	Elaboración: Máximo a los 30 días ¹¹⁰ calendario del ingreso. Para la modalidad Centro de emergencia, el Platín debe elaborarse máximo a los cuatro (4) días hábiles del ingreso. Entrega a la autoridad administrativa: Cinco (5) días calendario después de la fecha de elaboración					

Página 30 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	vulneración al principio de protección integral, de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que al no contar con la debida elaboración del Plan de Atención Integral-PLATIN, posibilita que la población atendida no cuente con acceso a una atención oportuna y eficaz en el momento requerido de acuerdo a sus necesidades. Aunado, este documento al momento de su realización (debe hacerse de manera inicial máximo a los 30 días calendario de ingreso) debe garantizar la participación de los beneficiarios. Se declara probado el hallazgo.
<p>10. El operador no realizó la totalidad de valoraciones iniciales conforme a lo establecido en la fase I del proceso de atención, dado que:</p> <p>Psicología:</p> <p>10.1. Las beneficiarias E.N.L.F.Q., C.A.C., D.B.B. y A.D.R., no contaban con valoración inicial por Psicología.</p> <p>Trabajo Social:</p> <p>10.2. Las beneficiarias D.B.B., L.F.Q., C.A.C., V.R.E.N., K.G., G.N.L., D.V.S., K.N.A., no contaban con valoración inicial por Trabajo Social.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>2.Componentes del modelo de atención (...)</p> <p>2.1 Principios</p> <p>2.1.4 Oportunidad</p> <p>Este principio posibilita que los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados o vulnerados y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, tengan acceso a la atención en forma eficaz en el momento requerido. Para ello, el talento humano tanto de los equipos técnicos interdisciplinarios de las Autoridades Administrativas Competentes como de los operadores responsables del proceso de atención, deben desarrollar de manera ética y pertinente sus actuaciones en dichos procesos. (negrilla fuera de texto) (...)</p> <p>2.6. Proceso de atención. (...)</p> <p>El proceso de atención cuenta para su desarrollo, con los siguientes componentes:</p> <p>a) Fases de atención. b) Estrategias de Fortalecimiento.</p> <p>(...)</p> <p>Fases del proceso de atención Se denomina fases a los periodos definidos para desarrollar las actividades formuladas en el Plan de Atención Integral y en los planes de fortalecimiento, las cuales cuentan con objetivos y resultados esperados por cada fase.</p> <p>El proceso de atención se encuentra estructurado en tres (3) fases:</p> <p>a) Fase I: Identificación, diagnóstico y acogida.</p>

RESOLUCIÓN No. 8729

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>b) Fase II: Fortalecimiento c) Fase III: Proyección y Preparación para el egreso (Negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>Fase I. Identificación, diagnóstico y acogida</p> <p>Las actividades básicas que se deben desarrollar en esta fase son: (...)</p> <p>Con el fin de identificar las condiciones en que ingresan los niños, las niñas y adolescentes en especial situaciones de riesgo físico y/o emocional se deben realizar durante los (5) días hábiles del ingreso del niño, niña o adolescente las valoraciones iniciales. (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.</p> <p>(...)</p> <p>Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p> <p>-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y derecho a la salud de las beneficiarias referidas (Arts. 7 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que las valoraciones iniciales debían practicarse de</p>

Página 32 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>manera oportuna, por lo que al no realizarlas, puso en riesgo la vida, y la salud de las beneficiarias referenciadas, pues la finalidad de estas valoraciones, es conocer a tiempo diagnósticos con la intención de garantizar un adecuado tratamiento y/o seguimiento frente a cualquier enfermedad, velando por la integridad tanto física como mental de la población atendida, por el tiempo que estuviesen bajo su cuidado.</p> <p>Aunado al hecho de que las valoraciones iniciales de trabajo social son la base para determinar el enfoque familiar y afectivo, por ende, su importancia pues es un recurso para recoger información familiar, observar el comportamiento y las reacciones de una persona o familia, con la finalidad de determinar el entorno y sus costumbres, y así identificar las condiciones en que ingresan los niños, las niñas y adolescentes en especial situaciones de riesgo físico y/o emocional. Se declara probado.</p>
<p>11.El operador no desarrollaba la totalidad de acciones del proceso de atención del lineamiento especializado para la atención de beneficiarias con consumo de sustancias psicoactivas, toda vez que:</p> <p>11.1. El operador no realizó gestión para que las beneficiarias accedieran a tratamientos y valoraciones especializadas por el sector salud para recibir procesos de desintoxicación.</p> <p>11.2. El operador no contaba con un procedimiento dirigido a deserciones, agresiones físicas y psicológicas y/o abusos de cualquier índole entre los usuarios.</p> <p>11.3. El operador no contaba con un procedimiento para el manejo de las principales patologías asociadas al consumo de sustancias psicoactivas.</p> <p>11.4. El operador no desarrolla un programa de encuentros de grupos de autoayuda, con las beneficiarias.</p> <p>11.5. El operador no contaba con un plan de formación, basado en la adquisición y fortalecimiento de hábitos saludables de vida y ocupación del tiempo libre.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico para la atención de niños, niñas y adolescentes, con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados, con consumo de sustancias psicoactivas.</p> <p>(...)</p> <p>4.Acciones especializadas del proceso de atención (...)</p> <p>4.1 Formas de Articulación</p> <p>El Sistema Nacional de Bienestar Familiar promoverá la atención en salud en sus diferentes niveles a todos los niños, niñas y adolescentes usuarios de las diferentes modalidades de atención. (...)</p> <p>Cuadro 4. Acciones Especializadas del Proceso de Atención.</p> <p>"(...) a través del Sistema de Salud, el niño, la niña o el adolescente puedan acceder a las valoraciones y tratamientos especializados que se requieran. Para los usuarios que, de acuerdo con la valoración realizada, requieran proceso de desintoxicación, se deben realizar las gestiones pertinentes para que este se realice a través del sistema de salud, teniendo en cuenta que éste requiere de atención hospitalaria por un tiempo determinado".</p> <p>Acciones Generales: "Contar con procedimientos que permitan el manejo adecuado para: deserciones, desórdenes internos, agresiones físicas y psicológicas y/o abusos de cualquier índole entre usuarios, o hacia y desde el personal administrativo-asistencial".</p> <p>"Contar con guías, procedimientos y protocolos para el manejo de las principales patologías asociadas al consumo de sustancias psicoactivas".</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NÁCER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>"Desarrollar un programa de encuentros de grupos de autoayuda. El operador podrá tener convenio con un grupo de autoayuda o tener su propio grupo".</p> <p>"Desarrollar un plan de formación, basado en la adquisición y fortalecimiento de hábitos saludables de vida y ocupación del tiempo libre para los niños, niñas, adolescentes y sus familias o redes vinculares de apoyo"</p> <p>(...)</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.</p> <p>(...)</p> <p>Código ético</p> <p>Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos.</p> <p>(...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <p>-Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral (...)</p> <p>-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados, así como al lineamiento técnico de modalidades para la atención de niño, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados,</p>

Página 34 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y derecho a la salud de las beneficiarias referidas (Arts. 7 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, la investigada debía velar porque las beneficiarias de la modalidad lograrán acceder a valoraciones y tratamientos especializados de acuerdo a su necesidad frente al consumo de sustancias psicoactivas, aunado, era menester garantizar que contaran con un proceso de desintoxicación, ya que el síndrome físico, psicológico y comportamental debía tratarse y evitar que afectara su salud. Corresponde al ICBF, como ente rector del Sistema Nacional de Bienestar Familiar y de todas aquellas entidades que contrata para la protección integral de los niños, niñas y adolescentes en Colombia en situación de consumo de sustancias psicoactivas, velar por garantizar y restablecer sus derechos si estos están inobservados, amenazados o vulnerado, por lo tanto, era su deber implementar acciones y dar asistencia a las beneficiarias a fin de superar situaciones de amenaza o vulneración de sus derechos por consumo de sustancias psicoactivas. Se declara probado.
12. No cumplían con la dotación personal y de aseo e higiene personal dado que:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.
12.1. No contaban con sistema de identificación de las prendas; en algunos casos el código no correspondía a la beneficiaria que tenía la prenda. Asimismo, se encontraron prendas de beneficiarias que ya no estaban en la modalidad o de compañeras con las cuales intercambian la dotación por talla.	(...) 3.1. Herramientas para el desarrollo. Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:
12.2. Se encontraron prendas rotas, manchadas y en algunos casos sucias dentro del locker; asimismo incompleta, dado que no contaban con los siguientes elementos o en la cantidad requerida: camisa – blusa diaria, panties, brasieres o formadores, pantalón, pijama, medias, zapatos de diario y toalla.	a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla fuera del texto).
12.3. No contaban con existencias suficientes para la reposición de la dotación personal; a su vez, se evidenció el almacenamiento de prendas usadas “para dar de baja” en la bodega de suministros.	a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...) A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)
12.4. Las beneficiarias no contaban con zapatos, utilizaban chancas o calzado tipo crocs.	j) Negar la provisión de dotación personal (cama, colchón, ropa de cama, vestuario, elementos de aseo, material pedagógico o lúdico deportivo, o dotación de acuerdo con las

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
12.5. No contaban con un registro que permitiera verificar el suministro y entrega de la dotación para las siguientes beneficiarias: S. L. Z. M., A. V. P. G., E. D. N. M., A. D. R. D.	prácticas culturales de los grupos étnicos) a los niños, las niñas o adolescentes bajo su responsabilidad o cuidado o suministrar dotación inadecuada o en malas condiciones para su uso. (Negrilla fuera de texto) (...)
12.6. La dotación de aseo e higiene personal se encontró incompleta dado que:	Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados con restablecimiento de derechos. (...)
12.6.1. La totalidad de las beneficiarias de la muestra no contaban con bloqueador solar, talco para pies, peinilla o cepillo, toallas higiénicas.	4. Componente administrativo (...)
12.6.2. Dos beneficiarias no tenían cepillo de dientes.	4.2. Dotación (...)
12.6.3. Tres beneficiarias no tenían champú. Asimismo, se encontró que, para algunas beneficiarias de acuerdo con su relato, el champú era re envasado y suministrado por el Representante Legal en diferentes recipientes.	4.2.3. Dotación personal Los elementos de dotación relacionados en el cuadro 9, debe ser la cantidad mínima a suministrar por cada entrega, la ropa debe ser nueva, de uso personal, de buena calidad, de la talla del niño, niña o adolescente, y debe llevarse cuando egrese de la modalidad. La dotación debe entregarse 3 veces al año, la primera corresponde al momento de ingreso de acuerdo con lo establecido en el cuadro 9. Dotación personal. Sin embargo, el operador debe asegurar que el niño, niña y adolescente, cuente permanentemente con la dotación personal establecida. Se debe contar con un mecanismo que permita identificar que la dotación es de uso personal. La dotación personal debe ser acorde a las particularidades de los niños, niñas, adolescentes (origen étnico, discapacidad, orientación de género.
12.6.4. Se encontró que las familias aportaban artículos de la dotación personal y de aseo e higiene personal para las beneficiarias: toalla, sandalias, ropa interior, pijamas, sacos, shampoo, desodorante, cepillo de peinar.	Cuadro 9. Dotación personal Internados (...) 5. Camisa-Blusa diaria. 4. 8. Panties. 6. 9. Brasieres o formadores. 3. 10. Pantalón. 3. 12. Pijama. 2. 14. Medias. 4. 16. Zapatos de diario. 1 25. Toalla. 2. (...) De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados, así como al lineamiento técnico de modalidades para la atención de niño, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano y derecho de los alimentos de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17 y 24 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, al no entregar dotación

Página 36 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	completa, ropa nueva (no rota, ni usada), de uso personal, de buena calidad, de la talla, así como los elementos de aseo personal incompletos, es una clara muestra de la falta del deber objetivo de cuidado que le asiste a la vigilada por el hecho de hacer parte del SNBF, donde debió garantizar la prestación del servicio en condiciones óptimas, pues la dignidad humana como derecho fundamental equivale al merecimiento de un trato especial que tiene toda persona por el hecho de ser tal y a la facultad que tiene toda persona de exigir de los demás un trato acorde con su condición humana, más aun, cuando de población vulnerable se trata. Por lo que, la vigilada debió ser diligente en la atención y cuidado de las beneficiarias bajo su responsabilidad. Se declara probado
13. El operador no cumplía con la dotación básica dado que: 13.1. Se encontró incompleto el tablado de la totalidad de las camas dispuestas en los dormitorios, así como en el "cuarto de cuidados auxiliares" y en el "cuarto de recepción". 13.2. En la cama del "cuarto de recepción" se evidenció roto el protector de colchón. 13.3. Se evidenció que la lencería estaba incompleta: dado que dos beneficiarias no contaban con sábanas y la totalidad de las beneficiarias no tenían sobre sábanas. 13.4. La totalidad de las beneficiarias contaban con una sola cobija.	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...) 3.1. Herramientas para el desarrollo Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación: <u>a) Código ético.</u> b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla y subrayado fuera del texto). <u>a) Código ético</u> Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...) A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...) j) Negar la provisión de dotación personal (cama, colchón, ropa de cama, vestuario, elementos de aseo, material pedagógico o lúdico deportivo, o dotación de acuerdo con las prácticas culturales de los grupos étnicos) a los niños, las niñas o adolescentes bajo su responsabilidad o cuidado o suministrar dotación inadecuada o en malas condiciones para su uso. (Negrilla fuera de texto) (...)

RESOLUCIÓN No.

ST-20

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO																																																																																																																																																																											
	<p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos.</p> <p>(...)</p> <p>4. Componente administrativo</p> <p>(...)</p> <p>4.2. Dotación</p> <p>(...)</p> <p>4.2.1. Dotación básica</p> <p>Cuadro 7. Dotación básica</p> <table><tr><th colspan="10">Elementos de dotación básica por cada niño, niña y adolescente</th></tr><tr><th>Área</th><th>Elemento</th><th>Cantidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th><th>Unidad</th></tr><tr><td rowspan="10">Dormitorio</td><td>Cama o cuna con juego de sábanas completo colchón**</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>Cada 5 años</td></tr><tr><td>Almohada</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>Cada año y para población con discapacidad cada 6 meses</td></tr><tr><td>Cuacha protectora colchón</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>Cada 2 años y para población con discapacidad cada año</td></tr><tr><td>Juego de cama*</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td></td></tr><tr><td>Cobija**</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td></td></tr><tr><td>Cubre lecho</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td>2</td><td></td></tr><tr><td>Cómoda</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>1</td><td>Cada 5 años</td></tr><tr><td>Bañera***</td><td>NA</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>Cada año</td></tr><tr><td>Vaso de noche o rielos****</td><td>NA</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>Cada año</td></tr><tr><td>Ventilador*****</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>Cada 5 años</td></tr><tr><td>NA</td><td colspan="9">No aplica</td></tr><tr><td>*</td><td colspan="9">El juego de cama incluye funda, sábana y sobre sábana</td></tr><tr><td>**</td><td colspan="9">Para clima frío se debe adicionar 1 cobija</td></tr><tr><td>***</td><td colspan="9">La proporcionalidad de la bañera es por cada 5 niños y niñas, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años</td></tr><tr><td>****</td><td colspan="9">La proporcionalidad de la mico es uno por cada niño y niña, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años</td></tr><tr><td>*****</td><td colspan="9">El número depende del clima y de las características de los espacios</td></tr></table> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados así como al lineamiento técnico de modalidades para la atención de niño, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, al no garantizar la provisión de dotación personal como por ejemplo cama, colchón, ropa de cama a la población bajo su responsabilidad así como suministrar dotación inadecuada o en malas condiciones para su uso, hace que el servicio prestado no sea óptimo en estándares de calidad, y genere una afectación a su dignidad humana, en el entendido de esta como la facultad que tiene toda persona de exigir de los demás un trato acorde con su condición. Se declara probado.</p> <p>14.El operador no realizó la entrega de la siguiente documentación:</p> <p>14.1. Proceso de selección y Manual de Funciones.</p> <p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y</p>	Elementos de dotación básica por cada niño, niña y adolescente										Área	Elemento	Cantidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Dormitorio	Cama o cuna con juego de sábanas completo colchón**	1	1	1	1	1	1	1	Cada 5 años	Almohada	1	1	1	1	1	1	1	Cada año y para población con discapacidad cada 6 meses	Cuacha protectora colchón	1	1	1	1	1	1	1	Cada 2 años y para población con discapacidad cada año	Juego de cama*	2	2	2	2	2	2	2		Cobija**	2	2	2	2	2	2	2		Cubre lecho	2	2	2	2	2	2	2		Cómoda	1	1	1	1	1	1	1	Cada 5 años	Bañera***	NA							Cada año	Vaso de noche o rielos****	NA							Cada año	Ventilador*****								Cada 5 años	NA	No aplica									*	El juego de cama incluye funda, sábana y sobre sábana									**	Para clima frío se debe adicionar 1 cobija									***	La proporcionalidad de la bañera es por cada 5 niños y niñas, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años									****	La proporcionalidad de la mico es uno por cada niño y niña, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años									*****	El número depende del clima y de las características de los espacios								
Elementos de dotación básica por cada niño, niña y adolescente																																																																																																																																																																												
Área	Elemento	Cantidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad	Unidad																																																																																																																																																																			
Dormitorio	Cama o cuna con juego de sábanas completo colchón**	1	1	1	1	1	1	1	Cada 5 años																																																																																																																																																																			
	Almohada	1	1	1	1	1	1	1	Cada año y para población con discapacidad cada 6 meses																																																																																																																																																																			
	Cuacha protectora colchón	1	1	1	1	1	1	1	Cada 2 años y para población con discapacidad cada año																																																																																																																																																																			
	Juego de cama*	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																				
	Cobija**	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																				
	Cubre lecho	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																				
	Cómoda	1	1	1	1	1	1	1	Cada 5 años																																																																																																																																																																			
	Bañera***	NA							Cada año																																																																																																																																																																			
	Vaso de noche o rielos****	NA							Cada año																																																																																																																																																																			
	Ventilador*****								Cada 5 años																																																																																																																																																																			
NA	No aplica																																																																																																																																																																											
*	El juego de cama incluye funda, sábana y sobre sábana																																																																																																																																																																											
**	Para clima frío se debe adicionar 1 cobija																																																																																																																																																																											
***	La proporcionalidad de la bañera es por cada 5 niños y niñas, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años																																																																																																																																																																											
****	La proporcionalidad de la mico es uno por cada niño y niña, y aplica para el rango de edad entre 0 y 2 años																																																																																																																																																																											
*****	El número depende del clima y de las características de los espacios																																																																																																																																																																											

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
14.2. Proceso de Inducción con su respectiva evidencia de ejecución 2018 y 2019.	<p>adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos. (...)</p> <p>4.3. Talento Humano (...)</p> <p>Aspectos a tener en cuenta:</p> <ul style="list-style-type: none"> El operador debe contar con plan de selección, inducción, formación y capacitación a todo el personal vinculado a la modalidad. Igualmente debe contar con manual de funciones que permita identificar las funciones u obligaciones de cada uno de los perfiles establecidos para la modalidad. Archivo con hojas de vida y evidencias del proceso de selección, contratación, inducción, formación y capacitación del personal y cumplimiento de requisitos en cuanto seguridad social. <p>(...)</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>3.GESTIÓN DEL MODELO DE ATENCIÓN (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.</p> <p>(subrayado y negrilla fuera de texto)</p> <p>a) Código ético</p> <p>Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <ul style="list-style-type: none"> Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético

RESOLUCIÓN No.

2720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. (negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados y o vulnerados, así como al Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la vida a la calidad de vida y a un ambiente sano, obligaciones del Estado, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17 y 40 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, la vigilada debía contar con un proceso de selección y funciones debidamente documentado para todos los cargos existentes, así como con la evidencia de los procesos de inducción, con la finalidad de garantizar la identificación de las funciones u obligaciones del talento humano de acuerdo al perfil requerido y de los procesos de selección, contratación, inducción, capacitación y formación, con el fin de velar por la prestación de un servicio con talento humano idóneo que garantizara la satisfacción de las necesidades de los beneficiarios. Se declara probado.</p>
<p>15. El operador no dio cumplimiento al lineamiento técnico de modalidades concerniente al talento humano, toda vez que, se evidenció diferencias entre las funciones realizadas en la sede operativa y las funciones enunciadas en los contratos de trabajo:</p> <p>15.1. La Señora Marlen Juliana González Angulo con cargo de servicios generales realiza funciones adicionales como manipuladora de alimentos.</p> <p>15.2. El Sr. Hermes Nilo Arenas Collazos con cargo de Profesional de Área, realiza funciones administrativas toda vez que, es el encargado de dirigir a los formadores, cocina y servicios generales y firma los llamados de atención de estos.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>2.1 PRINCIPIOS: El modelo de atención a los niños, las niñas y adolescentes sus familias y/o redes vinculares de apoyo se rige por los siguientes principios:</p> <p>a) Interés superior b) Dignidad Humana c) Igualdad y no discriminación, equidad y justicia. d) Oportunidad e) Integralidad f) Individualidad g) Corresponsabilidad (negrilla fuera de texto.)</p> <p>2.1.5 Integralidad Este principio reconoce a los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados, o vulnerados sus familias y/o redes vinculares de apoyo, como individuos multidimensionales en los que interactúan aspectos biológicos, psicológicos y sociales que determinan su desarrollo integral.</p>

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>Para dar respuesta a este principio, corresponde al ICBF, llevar a cabo las acciones necesarias, de coordinación y articulación del SNBF y demás actores sociales, para garantizar el reconocimiento, la garantía, la protección y el restablecimiento de sus derechos, así como la prevención de su amenaza o vulneración. (negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>3.Gestión del modelo de atención</p> <p>(...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (negrilla fuera de texto)</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)</p> <p>Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben:</p> <ul style="list-style-type: none"> Garantizar a los niños, las niñas y los adolescentes, la atención y cuidados necesarios para su desarrollo integral, tanto físico como cognitivo, relacional, emocional, espiritual y ético de acuerdo con el proceso de atención establecido para cada modalidad. (negrilla fuera de texto) <p>(...)</p> <p>GUÍA TÉCNICA DEL COMPONENTE DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS MISIONALES DEL ICBF.</p> <p>(...)</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>7.2 Calidad e Inocuidad en los alimentos, condiciones básicas de higiene en la preparación y manufactura de alimentos (BPM)</p> <p>REQUISITOS SANITARIOS DEL SERVICIO DE ALIMENTOS</p> <p>Para garantizar una alimentación inocua, que no represente riesgo para la salud de los niños, niñas y adolescentes beneficiarios de los programas, el servicio de alimentación debe contar, con las especificaciones establecidas en la Resolución 2674 de 2013 del MSPS en todos sus aspectos, entre estos: Infraestructura, áreas de preparación de alimentos, personal manipulador de alimentos etc. (negrilla fuera de texto) (...)</p> <p>Talento humano</p> <p>Perfil del personal manipulador de alimentos</p> <ul style="list-style-type: none"> -Mayor de 18 años de edad. -Demostrar un buen estado de salud. -Nivel educativo mínimo grado quinto de educación básica primaria. <p>(...)</p> <p>Además, el manipulador de alimentos deberá tener:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Certificación de capacitación en manipulación de alimentos, con máximo un año de expedición, y certificación médica vigente en el cual conste la aptitud para la manipulación de alimentos. En Bogotá se debe cumplir con la Resolución 378 del 28 de mayo de 2012 de la Secretaría Distrital de Salud y en los Departamentos, con las disposiciones de cada Secretaría Seccional de Salud. -Capacitaciones anuales desde la fecha de expedición de la certificación de capacitación en manipulación de alimentos (negrilla fuera de texto) (...) <p>Educación y Capacitación</p> <p>Todas las personas que han de realizar actividades de manipulación de alimentos deben tener formación en materia de educación sanitaria, especialmente en cuanto a prácticas higiénicas en la manipulación de alimentos y tener certificación vigente emitida por Empresas Sociales del Estado adscritas a las Secretarías de Salud departamentales, municipales y distritales o por personas. (negrilla fuera de texto)</p> <p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados con restablecimiento de derechos.</p> <p>(...)</p> <p>4.3. Talento Humano</p> <p>(...)</p>

Página 42 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>Aspectos a tener en cuenta: (...) Igualmente debe contar con manual de funciones que permita identificar las funciones u obligaciones de cada uno de los perfiles establecidos para la modalidad. (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, así como en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados con restablecimiento de derechos, aunado a la Guía técnica del componente de alimentación y nutrición con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la vida a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la salud, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que la señora Marién González, quien realizaba funciones adicionales como manipuladora de alimentos, sin estar contratada para desarrollar esta función, puso en riesgo la salud de las beneficiarias, pues es claro, que para ejercer dicha función debía contar con requisitos demostrables, verbigracia, encontrarse en buen estado de salud, como con certificación en manipulación de alimentos, requisito sine qua non, pues la adecuada manipulación de los alimentos incide directamente en la salud de la población atendida, ya que, la formación e higiene alimentaria ha demostrado ser una de las herramientas más eficaces en la prevención de enfermedades. El que no se detente estos documentos, no garantiza que la funcionaria es idónea y al contrario demuestra que puso en riesgo a las beneficiarias, en contraer enfermedades. Se declara probado.</p>
<p>16.El operador no realizó oportunamente las siguientes atenciones y seguimientos en salud:</p> <p>16.1. Valoración inicial en salud:</p> <p>16.1.1. E.D.N.M. fecha de ingreso 21 de junio de 2019.</p> <p>16.1.2. A.V.P.G. con fecha de ingreso 21 de febrero de 2019.</p> <p>16.1.3. D.V.S.A., con fecha de ingreso el 8 de abril de 2019.</p> <p>16.1.4. K.N.A.F. ingreso el 23 de abril de 2018, sin soportes de la valoración inicial.</p>	<p>Del estudio a los numerales 16.1.2, 16.1.4, 16.1.7, 16.2.4, 16.3.6, 16.3.9, 16.3.5 operó el art. 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.</p> <p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:</p> <p>LEY ESTATUTARIA 1751 DE 16 DE FEBRERO DE 2015, "por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones", dispone: (...)</p> <p>Artículo 2. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud. El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo. Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. (Negrilla fuera de texto)</p>

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
16.1.5. C.A.C., con fecha de ingreso del 27 de mayo de 2019.	(...)
16.1.6. L.F.Q.R., con fecha de ingreso del 11 de junio de 2019.	Artículo 8°. La integralidad. Los servicios y tecnologías de salud deberán ser suministrados de manera completa para prevenir, paliar o curar la enfermedad, con independencia del origen de la enfermedad o condición de salud, del sistema de provisión, cubrimiento o financiación definido por el legislador. No podrá fragmentarse la responsabilidad en la prestación de un servicio de salud específico en desmedro de la salud del usuario. (Negrilla fuera de texto)
16.1.7. M.C.V.V. con fecha de ingreso del 21 de marzo de 2019.	(...)
16.2. Las siguientes beneficiarias no contaban con seguimiento a los procesos en salud:	Artículo 11. Sujetos de especial protección. La atención de niños, niñas y adolescentes, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica. (Negrilla fuera de texto)
16.2.1. M.C.V.V. el 16 de abril de 2019 en psiquiatría le prescribe fórmula médica con amitriptilina clorhidrato 250 mg dar 2 tabletas a las 8 pm por 90 días, se identifica registro del suministro hasta el 8 de junio de 2019, y el tratamiento para los 90 días debería ir hasta el 16 de julio de 2019.	(...)
16.2.2. S.A.A.J. valoración del 13 de mayo de 2019, con orden de laboratorios sífilis y VIH no se evidencian los soportes al respecto.	Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.
16.2.3. Y.F.C.G., con orden médica del 3 de mayo de 2019 para prueba de VIH, sífilis y gonatropina, sin soportes al respecto.	3.1. Herramientas para el desarrollo
16.2.4. C.M.G., orden del 1 de marzo de 2019 con exámenes de sífilis y VIH, radiografía de fémur y tobillo, sin soportes.	Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:
16.2.5. E.J.S.S., cita dermatología del 12 de marzo de 2019, orden para biopsia de cuero cabelludo control con resultados y el 5 de abril de 2019, asiste a urgencia por dolor abdominal, refieren control en una semana por consulta externa. Por último, el 13 de mayo de 2019, asiste a consulta de medicina general con motivo "manchas en la cara" con orden de clotrimazol crema tópica 1% y pirantel 250 mg, sin soportes de los procedimientos pendientes.	a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.
	Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben: (...)
	-Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (...)
	A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)
	e) Maltrato físico, verbal o psicológico o negligencia en el cuidado de los niños, las niñas o los adolescentes. (...)

Página 44 de 79

RESOLUCIÓN No.

3120

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
16.2.6. S.L.Z. posología de levomepraxina 25 mg del 27 de junio 2019 por dos meses una tableta en la noche, registro del suministro solo del día 2 de julio de 2019, así mismo del día 27 de junio orden de cefalexina 500 mg 1 cada 8 horas por 7 días y naproxeno 250 mg 1 cada 8 horas por 7 días, sin soportes del suministro. De otra parte, en la indicación médica dice "asistir a cita por consulta externa o por la consulta prioritaria de la EPS en 3 días retro de sutura en 10 días", sin soportes.	h) Privar del suministro de medicamentos acorde con lo formulado, usar medicamentos cuya fecha de vencimiento se haya cumplido o suministrar medicamentos que no hayan sido formulados por un médico legalmente autorizado para el ejercicio de la profesión, a los niños, las niñas y adolescentes que se tienen bajo su responsabilidad o cuidado. i) No realizar las gestiones necesarias y pertinentes en la prestación oportuna del servicio de salud cuando lo requiera un niño, una niña o un adolescente bajo su responsabilidad o cuidado. (...) Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados que dispone: (...)
16.3. Las siguientes beneficiarias no tenían soportes de la valoración inicial en odontología:	a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos. (...)
16.3.1. E.D.N.M. con fecha de ingreso el 21 de junio de 2019.	Se entiende por maltrato infantil toda forma de perjuicio, castigo, humillación o abuso físico o psicológico, descuido, omisión o trato negligente, malos tratos o explotación sexual, incluidos los actos sexuales abusivos y la violación y en general toda forma de violencia o agresión sobre el niño, la niña o el adolescente por parte de sus padres, representantes legales, o cualquier otra persona. (negrilla fuera de texto) (...)
16.3.2. V.R.P. con fecha de ingreso del 30 de mayo de 2019.	2.6. Proceso de atención. El modelo de atención se operacionaliza en el proceso de atención, el cual comienza con la ubicación del niño, niña o adolescente en una de las modalidades de atención establecidas por el ICBF, decretadas por parte de la autoridad administrativa competente, y concluye cuando finaliza la fase III, denominada preparación para el egreso. (...)
16.3.3. D.B.B. con fecha de ingreso del 21 de mayo de 2019.	El proceso de atención se encuentra estructurado en tres (3) fases: a) Fase I: Identificación, diagnóstico y acogida. b) Fase II: Fortalecimiento c) Fase III: Proyección y Preparación para el egreso (negrilla fuera de texto) (...)
16.3.4. K.J.G.C. con fecha de ingreso del 10 de mayo de 2019.	-Desarrollar las acciones pertinentes para el acceso de los servicios requeridos en salud, odontología, nutrición, educación, orientación o cualquier otro que se requiera por parte del niño, la niña o el adolescente. En el caso de grupos étnicos, es importante
16.3.5. A.V.P.G. con fecha de ingreso del 21 de febrero de 2019.	
16.3.6. K.N.A.F. con fecha de ingreso el 23 de abril de 2019.	
16.3.7. A.D.R.D. con fecha de ingreso del 25 de junio de 2019.	
16.3.8. C.A.C. con ingreso del 27 de mayo de 2019.	
16.3.9. M.C.V.V. con fecha de ingreso del 21 de marzo de 2019.	
16.4. A.D.R.D. con fecha de ingreso del 25 de junio de 2019 no contaba con valoración inicial en nutrición	

Página 45 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>el acceso a sus prácticas culturales, la lengua materna, medicina tradicional y etnoeducación. (...) </p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Ley Estatutaria 1751 de 2015, "Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud", así como al Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados y al Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, interés superior, derecho a la vida a la calidad de vida y a un ambiente sano, a la integridad personal y a la salud, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 8, 17, 18 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, al no realizar las atenciones y seguimientos en especialidades como nutrición, psiquiatría radiografías, exámenes como VIH, sífilis, y odontología puso en riesgo la vida y la salud de la población atendida, teniendo en cuenta que una valoración oportuna permite la identificación de un diagnóstico clínico a tiempo, y del debido tratamiento.</p> <p>Téngase en cuenta que, con el fin de garantizar el ejercicio de derechos y evitar situaciones de riesgo, amenaza o vulneración en las beneficiarias atendidas, la vigilada estaba en la obligación de ejercer acciones para la consecución de citas y exámenes de laboratorio, suministrar los medicamentos prescritos por los profesionales y acatar las recomendaciones médicas. Por lo que, se declara probado el hallazgo.</p>
<p>17. Se identificó el suministro de medicamentos sin fórmula:</p> <p>17.1. E.A., refirió dolor de cabeza se ofreció por parte de auxiliar de enfermería "una pasta" no identificaron el medicamento con claridad ni realizaron registro de dicho procedimiento.</p> <p>17.2. V.R.P., con orden de medicamentos del 4 de mayo de 2018 posología levomepromazina tableta 25 mg 0.5-0-1 cantidad 45 para 30 días, carbamazepina tableta 200 mg 1-1-1 cantidad 90 para 30 días y aripiprazol 0-0-1 cantidad 30, por diagnóstico retraso mental leve y deterioro del comportamiento significativo, contaba con soportes que indicaban que el suministro de medicamento inició a partir del mes de junio y no desde el</p>	<p>Del estudio, se extracta que, para el numeral 17.2 operó el art. 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.</p> <p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:</p> <p>RESOLUCION NÚMERO 1995 DE 1999 (Julio 8) "Por la cual se establecen normas para el manejo de la Historia Clínica del Ministerio de salud" (...) </p> <p>ARTÍCULO 2.- Ámbito de aplicación. Las disposiciones de la presente resolución serán de obligatorio cumplimiento para todos los prestadores de servicios de salud y demás personas naturales o jurídicas que se relacionen con la atención en salud. (...) </p> <p>ARTÍCULO 4.- Obligatoriedad del registro. Los profesionales, técnicos y auxiliares que intervienen directamente en la atención a un usuario, tienen la obligación de registrar sus observaciones, conceptos, decisiones y resultados de las acciones en salud</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
momento de la emisión de la orden médica (mayo).	<p>desarrolladas, conforme a las características señaladas en la presente resolución. (...)</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo</p> <p>Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.</p> <p>Las personas que trabajan directamente con los niños, las niñas y adolescentes deben: (...) -Velar por la identificación oportuna de situaciones que pongan en riesgo la vida e integridad física, emocional y mental de los niños, las niñas y adolescentes su cargo, durante el tiempo que estén bajo su atención, cuidado y responsabilidad. En caso de tener conocimiento sobre posible maltrato o abuso, debe informar inmediatamente a la autoridad competente. (...)</p> <p>A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)</p> <p>e) Maltrato físico, verbal o psicológico o negligencia en el cuidado de los niños, las niñas o los adolescentes. (...)</p> <p>h) Privar del suministro de medicamentos acorde con lo formulado, usar medicamentos cuya fecha de vencimiento se haya cumplido o suministrar medicamentos que no hayan sido formulados por un médico legalmente autorizado para el ejercicio de la profesión, a los niños, las niñas y adolescentes que se tienen bajo su responsabilidad o cuidado. l) No realizar las gestiones necesarias y pertinentes en la prestación oportuna del servicio de salud cuando lo requiera un niño, una niña o un adolescente bajo su responsabilidad o cuidado. (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo para el numeral 17.1; se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Resolución 1995 de 1999, así como al Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y a la salud, de las</p>

Página 47 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	beneficiarias referidas (Arts. 7 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que en el caso del beneficiario E.A. no se realizó el registro de suministro de medicamento para el dolor referido por el beneficiario, así como tampoco se identificó el medicamento con claridad, configurándose negligencia en el cuidado así como la falta al deber objetivo de cuidado en el sentido de suministrar medicamentos sin que hayan sido formulados por un médico legalmente autorizado para el ejercicio de la profesión, pudiendo ocasionar daños en la salud de quienes están bajo su responsabilidad o cuidado. Se declara probado el hallazgo.
18. El operador no cumplió con el aporte de energía y nutrientes:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:
18.1. Para el almuerzo del menú 9 semana 2 estaba estipulado verdura, la cual a su vez no se ofreció; situación que también se observa con la arveja de la sopa carantanto.	Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.
18.2. Para el almuerzo menú 10 semana 2:	3.1. Herramientas para el desarrollo
18.2.1. Carne asada ofrecieron 87% de lo estipulado en la minuta patrón.	Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:
18.2.2. Lentejas ofrecieron 93% de lo estipulado en la minuta patrón.	a) Código ético. b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención.
18.2.3. Yuca ofrecieron 64% de lo estipulado en la minuta patrón.	(...)
18.2.4. Verdura ofrecieron 45% de lo estipulado en la minuta patrón.	A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético:
	(...)
	e) Maltrato físico, verbal o psicológico o negligencia en el cuidado de los niños, las niñas o los adolescentes.
	f) Privar total o parcialmente de alimentos o retardo en los horarios de comida a los niños, las niñas y adolescentes que se tienen bajo su responsabilidad o cuidado.
	(Negrilla fuera de texto)
	Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos.
	(...)
	5.Componente financiero
	(...)

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>5.3 Inversión de los recursos Los recursos del contrato de aporte se destinarán para proporcionar los requerimientos de la operación del servicio, con el fin de que el proceso de atención responda, de manera efectiva y exitosa, al restablecimiento de los derechos amenazados o vulnerados de los niños, niñas y adolescentes vinculados a cada modalidad. (...)</p> <p>y el suministro de la alimentación (desayuno, almuerzo, comida y refrigerios), de acuerdo con la minuta patrón, las recomendaciones diarias de ingesta de energía y nutrientes, edad, características, condiciones fisiológicas y nutricionales de la población atendida y de conformidad con lo establecido para cada modalidad. (...)</p> <p>Guía técnica del componente de alimentación y nutrición para las modalidades del ICBF. (...)</p> <p>ARTÍCULO 2o. La Guía Técnica del Componente de Alimentación y Nutrición para los programas y proyectos misionales del ICBF se entenderá incorporada a los lineamientos y manuales operativos en lo pertinente. (...)</p> <p>7.COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA, CALIDAD E INOCUIDAD</p> <p>7.1 Complementación Alimentaria (...)</p> <p>El componente alimentario y nutricional de los programas misionales del ICBF se diseña acorde con las características de la población objeto de atención y de su ubicación geográfica, el objetivo del programa o servicio, el porcentaje de aporte nutricional a cubrir en el mismo y la garantía al respeto de las costumbres y hábitos alimentarios de la región. El suministro de los alimentos se programa a nivel de territorio considerando el tipo de ración a entregar, la frecuencia de atención a los beneficiarios, la disponibilidad de alimentos regionales, entre otros.</p> <p>Generalidades de la operación Minuta Patrón:</p> <p>Para cumplir con el aporte de energía y nutrientes definido y organizar la ración que se suministra en cada programa o servicio, el ICBF ha planificado la alimentación mediante el establecimiento de una Minuta Patrón acorde a los tiempos de comida a suministrar, los grupos de población beneficiaria y el tipo de ración a entregar. (...)</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>-Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes -RIEN para la población Colombiana. (...)</p> <p>La Minuta Patrón establece las características mínimas necesarias para programar, entre las cuales se encuentra: la distribución de la alimentación por tiempo de consumo, grupos de alimentos, cantidades en crudo (neto y bruto), porción estimada en servido, la frecuencia de oferta y el aporte nutricional promedio semanal (equivalente para un día).</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, así como al Lineamiento Técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados y/o vulnerados, y a la Guía Técnica del Componente de Alimentación y Nutrición con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, interés superior, derecho a la vida, a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a ellos alimentos y derecho a la salud, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 8, 17, 24 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez el consumo de alimentos en las cantidades no adecuadas, aumenta el riesgo de padecer enfermedades, más aún el riesgo es más visible al tratarse de población en condiciones vulnerables, aunado al hecho de que la vigilada no aseguró los aportes calóricos y de nutrientes necesarios, para su desarrollo. Se declara probado</p>
<p>19. Se observó que el operador no cumplió con lo establecido en el código ético, considerando que:</p> <p>19.1. El personal de talento humano Mónica Patricia Campos y María Alejandra Caicedo no contaban con el código ético firmado.</p> <p>19.2. El operador imponía medidas de aislamiento e incomunicación a las beneficiarias, considerando que en el informe de evasión de la beneficiaria K.M.A., indicaba "posteriormente es llevada nuevamente a las instalaciones de la fundación y pasada al cuarto de recepción individual".</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>3.1. Herramientas para el desarrollo. Para el desarrollo del modelo de atención se han definido las herramientas que se describen a continuación:</p> <p>a) <u>Código ético.</u> b) Plan de Atención Integral. c) Proyecto de Atención Institucional. d) Historia de atención. (Negrilla y subrayado fuera del texto).</p> <p>a) Código ético Es un conjunto de normas y condiciones que determinan las actuaciones de todos los comprometidos en el proceso de atención para el restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y adolescentes y en el goce efectivo de estos derechos.</p>

Página 50 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>(...)</p> <p>Por consiguiente, el código ético es de obligatorio conocimiento, implementación y cumplimiento, es una directriz para la protección de los niños, las niñas y adolescentes y debe ser firmado por todos los miembros del operador responsable de su atención. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>(...)</p> <p>A continuación, se relacionan acciones que exponen a los niños, las niñas y adolescentes a amenaza o vulneración de derechos y son consideradas infracciones al código ético: (...)</p> <p>b) Imponer medidas disciplinarias y de control del comportamiento que constituyan tortura o tratos crueles, inhumanos o degradantes, incluidas las medidas de aislamiento e incomunicación o cualesquiera otras formas de violencia física o psicológica que puedan poner en peligro la salud física o mental del niño, de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos. El Estado debe adoptar todas las medidas necesarias para impedir tales prácticas y garantizar su punibilidad conforme al derecho.</p> <p>(Negrilla fuera de texto)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, así como al Lineamiento Técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados y/o vulnerados, y a la Guía Técnica del Componente de Alimentación y Nutrición con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral de las beneficiarias referidas (Art. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que tomar medidas disciplinarias como mantener a una beneficiaria incomunicada constituye un trato inhumano, conducta que a todas luces es reprochada por el ICBF, pues es una forma de violencia, transgrediendo el principio de corresponsabilidad que le asiste y la prestación de un servicio de óptimas condiciones.</p> <p>Sumado, el hecho de que al momento de realizar la auditoría no se evidenciara dentro de los expedientes del recurso humano el documento que demostrara que conocían el Código Ético suscrito con el fin de que lo implementara en sus labores dentro de la modalidad. Por lo anterior, se declara probado el hallazgo.</p>

"CARGO SEGUNDO: La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. 900.078.125-2, presuntamente transgredió lo estipulado en el artículo 44 de la Constitución Política de Colombia de 1.991 y, el artículo 11 de la Ley 1098 de 2006, en concordancia con los numerales 12 y 16 del artículo 58 de la Resolución 3899 de 2010, modificado por el artículo 10 de la Resolución 3435 de 2016, al no cumplir con los lineamientos técnicos, administrativos, manuales, guías, líneas

Página 51 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT: 900.078.125-2

técnicas y en general cualquier normativa que se establezca por parte de ICBF; dar lugar a que por acción u omisión se ponga en riesgo o se cause daño a la integridad física y emocional de los niños, niñas y adolescentes; para el respectivo programa o modalidad, así como pudo haber desconocido las disposiciones contenidas en los artículos 7, 8, 17, 27 y 31 de la Ley 1098 de 2006, relativas al principio de protección integral, interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes, derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la salud, Derecho a la participación de los niños, niñas y los adolescentes; para operar en la modalidad internado de Bienestar Familiar.

Lo anterior, se encuentra fundamentado en las situaciones advertidas y que se describieron en el informe de la auditoría realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la sede administrativa y operativa, en la vereda Los Robles en Timbio – Cauca, así”:

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
20.El operador no realizó la totalidad de acciones establecidas en la Guía de Orientaciones para los casos de Ideación suicida, considerando que:	De acuerdo a la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:
20.1. En el caso de las beneficiarias E. N. y S. L. Z., K. G. y A. V. P. se identificó Ideación suicida en las valoraciones iniciales por psicología, sin embargo, no se observó activación de la ruta establecida.	<p>LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015. Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.</p> <p>(...) ARTÍCULO 11. Sujetos de especial protección. <u>La atención de niños, niñas y adolescentes</u>, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, <u>gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica.</u> Las instituciones que hagan parte del sector salud deberán definir procesos de atención intersectoriales e interdisciplinarios que le garanticen las mejores condiciones de atención. En el caso de las mujeres en estado de embarazo, se adoptarán medidas para garantizar el acceso a los servicios de salud que requieren durante el embarazo y con posterioridad al mismo y para garantizar que puedan ejercer sus derechos fundamentales en el marco del acceso a servicios de salud. (...)</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados. (...)</p> <p>2.Componentes del modelo de atención El modelo de atención se encuentra formulado a partir de principios y enfoques específicos, cuenta con una estructura definida y niveles de atención establecidos. (...)</p> <p>Los anteriores componentes del modelo de atención: principios, enfoques, estructura y niveles de atención, se desarrollan en las modalidades de atención para los niños, niñas, y adolescentes de acuerdo con las situaciones específicas que se requieran para cada caso en particular. Para ello, es fundamental la articulación entre el equipo de las defensorías de familia y los equipos interdisciplinarios de los operadores. (Negrilla fuera de texto)</p>

Página 52 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

2.1 PRINCIPIOS: El modelo de atención a los niños, las niñas y adolescentes sus familias y/o redes vinculares de apoyo se rige por los siguientes principios:

- a) Interés superior
- b) Dignidad Humana
- c) Igualdad y no discriminación, equidad y justicia.

d) Oportunidad

- e) Integralidad
- f) Individualidad
- g) Corresponsabilidad

(Subrayado y negrilla fuera de texto.)

2.1.4 Oportunidad: Este principio posibilita que los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados o vulnerados y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, tengan acceso a la atención en forma eficaz en el momento requerido. Para ello, el talento humano tanto de los equipos técnicos interdisciplinarios de las Autoridades Administrativas Competentes como de los operadores responsables del proceso de atención, deben desarrollar de manera ética y pertinente sus actuaciones en dichos procesos. (Subrayado y negrilla fuera de texto.)

Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos inobservados, amenazados o vulnerados.

Para su implementación, el modelo de atención cuenta con los siguientes componentes: Modalidades de atención. Programas especializados. Proceso de atención.

Modalidades de atención.

Programas especializados.

Proceso de atención.

(Subrayado y negrilla fuera de texto.)

1.7.3 El modelo de atención se operacionaliza en el proceso de atención, el cual comienza con la ubicación del niño, niña o adolescente en una de las modalidades de atención establecidas por el ICBF, decretadas por parte de la autoridad administrativa competente, y concluye cuando finaliza la fase III, denominada preparación para el egreso.
(...)

Fase I. Identificación, diagnóstico y acogida

Descripción Fase I

Las actividades básicas que se deben desarrollar en esta fase son:

- Realizar el proceso de acogida y adaptación del niño, niña, adolescente.
- Identificar las condiciones en que ingresan los niños, las niñas y adolescentes.
- Realizar las valoraciones iniciales por parte del equipo interdisciplinario de la
- modalidad de atención.
- Elaborar el diagnóstico integral
- Elaborar el plan de atención integral.

Página 53 de 79

RESOLUCIÓN No.

8720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

- Registrar las actuaciones del proceso de atención en la historia de atención.
- Gestionar la atención requerida de acuerdo con las valoraciones iniciales.

(Negrilla fuera de texto)

(...)

Guía de orientaciones para la seguridad y prevención de situaciones de riesgo de los niños, niñas y adolescentes

4. DESARROLLO

(...)

4.6 Ideación suicida de niños, niñas y adolescentes que se encuentran bajo medida de restablecimiento de derechos.

El suicidio es considerado un problema de salud pública grave y creciente a nivel mundial, siendo el grupo de las y los adolescentes el de mayor riesgo de cometerlo. Sin embargo, es una conducta prevenible, teniendo en cuenta que la mayoría de las veces las personas dan señales de su intención. Tomando en cuenta lo anterior, se hace necesario para el ICBF generar directrices generales frente al tema, para que sean implementadas y prevenir la ocurrencia del suicidio en los niños, niñas y adolescentes ubicados en las modalidades de restablecimiento de derechos, por tanto, se debe:

(...)

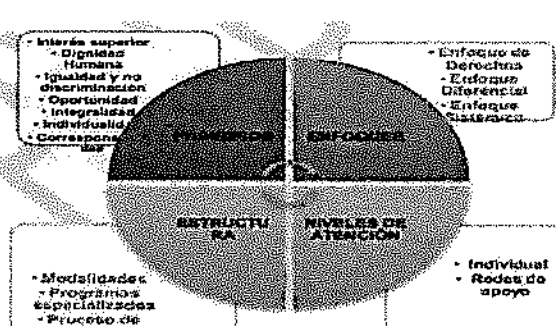
- Identificar la presencia de factores de riesgo de ideación suicida, amenaza suicida e intento de suicidio a través de una evaluación de carácter individual sobre el estado actual del niño, niña y adolescente, así mismo determinar hasta qué punto estas ideas suicidas pueden llegar a materializarse, una vez ubicado el niño, niña o adolescente en la modalidad.

(...)

De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Ley Estatutaria 1751 de 2015, así como al Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, a la Guía de orientaciones para la seguridad y prevención de situaciones de riesgo de los niños, las niñas y adolescentes, con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, interés superior, derecho a la vida, a la calidad de vida y a un ambiente sano y derecho a la salud, de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 8, 17, y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que debió garantizar que las beneficiarias hubieran tenido acceso a una atención eficaz y oportuna en el momento requerido, pues, es bien sabido, que la ideación suicida es considerada como un problema de salud grave y en crecimiento, por lo que "cada año se suicidan más de 800.000 personas en todo el mundo y el principal factor de riesgo para este evento, es un intento de suicidio no consumado; se encuentra entre las tres primeras causas de

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022 1

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

<p>21. El operador no implementaba el modelo solidario de inclusión y atención a las familias, por cuanto no se observaron soportes de las acciones de fortalecimiento a redes vinculares de apoyo.</p>	<p>muerte en las personas de 15 a 44 años,"⁴⁸, sin embargo, es una conducta que se puede prevenir, por lo que la falta de cuidado de las beneficiarias puso en riesgo la vida y la salud de las mismas. Se declara probado.</p> <p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el</p> <p>Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>2. Componentes del modelo de atención</p> <p>El modelo de atención se encuentra formulado a partir de principios y enfoques específicos, cuenta con una estructura definida y niveles de atención establecidos. Cada uno de estos aspectos se desarrolla en el presente capítulo y de manera general se presentan en el siguiente esquema:</p>  <p>Los anteriores componentes del modelo de atención: principios, enfoques, estructura y niveles de atención, se desarrollan en las modalidades de atención para los niños, niñas, y adolescentes de acuerdo con las situaciones específicas que se requieran para cada caso en particular. Para ello, es fundamental la articulación entre el equipo de las defensorías de familia y los equipos interdisciplinarios de los operadores.</p> <p>2.1 PRINCIPIOS: El modelo de atención a los niños, las niñas y adolescentes sus familias y/o redes vinculares de apoyo se rige por los siguientes principios:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Interés superior b) Dignidad Humana c) Igualdad y no discriminación, equidad y justicia. d) Oportunidad e) Integralidad f) Individualidad g) Corresponsabilidad <p>(Subrayado y negrilla fuera de texto.)</p> <p>(...)</p> <p>2.3. NIVELES DE ATENCIÓN</p>
---	--

⁴⁸ Tomado de: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/boletin-conducta-suicida.pdf>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

	<p>(...)</p> <p>Por lo anterior es necesario plantear, desarrollar y evaluar el modelo de atención a partir de la articulación de los siguientes niveles de atención:</p> <p>a) Individual. b) Redes de apoyo: <input type="checkbox"/> Familiares y vinculares de apoyo. <input type="checkbox"/> Comunitarias e interinstitucionales.</p> <p>La articulación de los niveles de atención permite transformar imaginarios colectivos y constructos sociales que generan condiciones de amenaza o vulneración de derechos, en aprendizajes significativos que posibiliten la construcción y consolidación de escenarios y condiciones de garantías de derechos.</p> <p>(...)</p> <p>2.3.2 Redes de apoyo: En concordancia con las perspectivas planteadas en el modelo solidario de inclusión y atención a familias, el proceso de atención para cada una de las modalidades está formulado y se desarrolla con la participación de los niños, las niñas, adolescentes y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, quienes llevan a cabo un proceso continuo de interlocución con los sistemas relacionales próximos, para contribuir a la construcción de interpretaciones y transformaciones de su realidad.</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, la inclusión de la familia implica una vinculación donde se le debe reconocer como interlocutor válido, como participante con pleno derecho, ya que, la familia cumple un papel esencial en el proceso de desarrollo. Era deber de la entidad, garantizar las redes de apoyo en atención, incentivarlas y promulgar por su buena composición y de esta forma asegurar que la finalidad de la modalidad se evidenciara en el desarrollo diario de los beneficiarios. Se declara aprobado.</p>
<p>22.El operador no cumplió con la implementación de herramientas de seguimiento considerando lo siguiente:</p> <p>Evolución por área – Psicología</p> <p>22.1. La beneficiaria J.S., no contaba con seguimiento por psicología desde el mes de mayo de 2019. Se observó reporte de duelo no elaborado por la</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>1.Componentes del modelo de atención</p> <p>(...)</p> <p>Principios</p> <p>2.1.4 Oportunidad</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

<p>pérdida de su madre, sin embargo, no se identificó abordaje al respecto.</p>	<p><u>Este principio posibilita que los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados o vulnerados y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, tengan acceso a la atención en forma eficaz en el momento requerido.</u> Para ello, el talento humano tanto de los equipos técnicos interdisciplinarios de las Autoridades Administrativas Competentes como de los operadores responsables del proceso de atención, deben desarrollar de manera ética y pertinente sus actuaciones en dichos procesos. (Subrayado y negrilla fuera de texto)</p>
<p>22.2. La beneficiaria C.M.G., no contaba con seguimiento por psicología desde el 24 de diciembre de 2018.</p>	<p>(...)</p>
<p>22.3. Las beneficiarias M.C.V., E.A., K.N.A., A.V.P. y K.G. no cuentan con seguimientos por psicología.</p>	<p>2.1.5 Integralidad Este principio reconoce a los niños, las niñas, los adolescentes, con sus derechos amenazados, o vulnerados sus familias y/o redes vinculares de apoyo, como individuos multidimensionales en los que interactúan aspectos biológicos, psicológicos y sociales que determinan su desarrollo integral. Para dar respuesta a este principio, corresponde al ICBF, llevar a cabo las acciones necesarias, de coordinación y articulación del SNBF y demás actores sociales, para garantizar el reconocimiento, la garantía, la protección y el restablecimiento de sus derechos, así como la prevención de su amenaza o vulneración.</p>
<p>22.4. La totalidad de seguimientos por psicología no contaban con información referente a los avances y/o retrocesos en el proceso de atención.</p>	<p>(...)</p>
<p>Evolución por área – Trabajo Social</p>	<p>2.1.6 Individualidad</p>
<p>22.5. Las beneficiarias J.S., D.V.S.M.C.V., A.V.P., C.M.G. y S.L. Z. no contaban con seguimiento por el área de Trabajo Social.</p>	<p><u>Este principio establece que cada individuo y de forma análoga, cada familia, son únicos y diferentes de los demás. Cada uno de ellos posee particularidades que los definen y les dan identidad propia.</u> El principio de individualidad promueve el reconocimiento de las diferencias individuales. Para ello, el ICBF promueve que la atención se fundamente en el reconocimiento y respeto por la diferencia, en un contexto de igualdad, equidad y especialización en la atención específica de acuerdo con las situaciones singulares de cada niño, niña, adolescente, sus familias y comunidades considerando la dinámica compleja del entramado de interrelaciones. (Subrayado y negrilla fuera de texto)</p>
<p>Estudio de caso:</p>	<p>(...)</p>
<p>22.6. Las beneficiarias D. V. S. y V. R. no contaban con estudio de caso inicial.</p>	<p>2.6. Proceso de atención.</p>
<p>22.7. El estudio de caso de las beneficiarias A.P. y M.V., no responden al principio de individualidad, dado que contienen la misma información en el plan de acción de psicología.</p>	<p>(...)</p>
<p>22.8. El estudio de caso de la beneficiaria M.V., no responde al principio de individualidad, dado que hacía referencia a la beneficiaria Y.A.C</p>	<p>El proceso de atención cuenta para su desarrollo, con los siguientes componentes:</p> <p>a) Fases de atención. b) Estrategias de Fortalecimiento.</p> <p>(...)</p> <p>Fases del proceso de atención</p> <p>Se denomina fases a los periodos definidos para desarrollar las actividades formuladas en el Plan de Atención Integral y en los planes de fortalecimiento, las cuales cuentan con objetivos y resultados esperados por cada fase.</p>

RESOLUCIÓN No.

3529

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

El proceso de atención se encuentra estructurado en tres (3) fases:

- a) Fase I: Identificación, diagnóstico y acogida.
- b) Fase II: Fortalecimiento
- c) Fase III: Proyección y Preparación para el egreso
(Negrilla fuera de texto)

(...)

Fase I. Identificación, diagnóstico y acogida

Las actividades básicas que se deben desarrollar en esta fase son:

(...)

-Elaborar el estudio de caso para realizar diagnóstico integral y Platin

(...)

3. Gestión del modelo de atención

(...)

3.3. Herramientas de seguimiento

(...)

a) Estudios de caso

Es la reunión de profesionales que se efectúa con el objeto de analizar una situación o tema específico con respecto a un niño, una niña o un adolescente que se encuentre en proceso administrativo de restablecimiento de derechos para su realización se deben tener los siguientes aspectos:

Los estudios de caso se realizan para:

- Elaborar el diagnóstico integral y plan de atención integral.

- Analizar situaciones específicas que afectan el desarrollo del proceso de atención, de acuerdo a prioridades establecidas por el equipo técnico interdisciplinario de la Autoridad Administrativa Competente y/o equipo interdisciplinario de la modalidad.

- A los 10 meses de permanencia en la modalidad, se debe analizar el cumplimiento de objetivos desde el ingreso del niño, niña o adolescente a la modalidad y a partir de ello, tomar decisiones frente al proceso administrativo de restablecimiento de derechos. Éste estudio debe realizarse en conjunto entre el operador y la autoridad administrativa.

(...)

a) Informe de evolución

(...)

Evolución:

Se entiende por evolución el "proceso continuo de recopilación y utilización de información para determinar los avances o retrocesos frente al cumplimiento de objetivos, el uso de recursos y el logro de resultados e impactos del proceso de atención

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

	<p>El seguimiento debe realizarse por cada área de atención y debe dar cuenta de los avances del proceso de atención de cada niño, niña y adolescente. La periodicidad de los seguimientos se debe efectuar de acuerdo con lo indicado en el siguiente cuadro:</p> <p>Cuadro 6. Evolución por áreas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Áreas de seguimiento</th><th>Periodicidad</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Salud - Controles de crecimiento y desarrollo.¹⁰⁹</td><td>Según lo establecido por la entidad de Salud para cada niño, niña y adolescente y normatividad vigente.</td></tr> <tr> <td>Odontología</td><td></td></tr> <tr> <td>Nutrición</td><td>Según con lo establecido en la Guía técnica del componente de alimentación y nutrición.</td></tr> <tr> <td>Psicología</td><td>Máximo cada 30 días calendario a partir de la elaboración del PLATIN.</td></tr> <tr> <td>Trabajo social</td><td></td></tr> <tr> <td>Otras áreas</td><td></td></tr> </tbody> </table> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y derecho a la salud de las beneficiarias referidas (Arts. 7 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que el retraso o ausencia en la atención requerida, implicó un riesgo en el tratamiento en salud que debía recibir cada uno los beneficiarios referidos en el hallazgo endilgado, por consiguiente, el desconocimiento de la relevancia de la valoración y seguimiento en dichas especialidades configuró la transgresión a los derechos ya mencionados. Se declara probado el hallazgo.</p>	Áreas de seguimiento	Periodicidad	Salud - Controles de crecimiento y desarrollo. ¹⁰⁹	Según lo establecido por la entidad de Salud para cada niño, niña y adolescente y normatividad vigente.	Odontología		Nutrición	Según con lo establecido en la Guía técnica del componente de alimentación y nutrición.	Psicología	Máximo cada 30 días calendario a partir de la elaboración del PLATIN.	Trabajo social		Otras áreas	
Áreas de seguimiento	Periodicidad														
Salud - Controles de crecimiento y desarrollo. ¹⁰⁹	Según lo establecido por la entidad de Salud para cada niño, niña y adolescente y normatividad vigente.														
Odontología															
Nutrición	Según con lo establecido en la Guía técnica del componente de alimentación y nutrición.														
Psicología	Máximo cada 30 días calendario a partir de la elaboración del PLATIN.														
Trabajo social															
Otras áreas															
<p>23. El operador no elaboraba los proyectos de vida, de acuerdo con lo establecido en el Lineamiento Técnico, dado que:</p> <p>23.1. Las beneficiarias C. A. C., K. G. y D. B. B., no contaban con proyecto de vida formulado.</p> <p>23.2. No se observó que el proyecto de vida fuera continuo y transversal al proceso de atención</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados.</p> <p>(...)</p> <p>Las estrategias de fortalecimiento son:</p> <p>a) Fortalecimiento personal y b) Fortalecimiento de Redes de Apoyo.</p> <p>(...)</p> <p>Estrategia de Fortalecimiento personal: Se define como el conjunto de acciones orientadas a la identificación, reconocimiento y fortalecimiento de factores de generatividad del niño, la niña y el adolescente, que contribuyen a la prevención de situaciones de riesgo y la disminución de factores personales de vulnerabilidad. El desarrollo de esta estrategia incluye los siguientes componentes:</p> <p><input type="checkbox"/> Historia de vida.</p>														

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

	<p><input type="checkbox"/> Desarrollo de estrategias de afrontamiento oportuno y efectivo frente a situaciones de riesgo o vulneración de los derechos y prácticas de autoprotección.</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo de potenciales – Proyecto de vida.</p> <p>Proyecto de Vida: "El proyecto de vida se constituye en un proceso continuo durante el curso de vida del ser humano que integra la historia, el presente y futuro, así como las condiciones contextuales sistémicas que marcan las relaciones y niveles de desarrollo humano.</p> <p>Dentro del modelo de atención de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados, el concepto de proyecto de vida se concibe como un proceso inherente del ser humano que le permite desde su propia existencia, generar procesos de reflexión respecto a su ser, hacer y convivir y cómo lograr la identificación de recursos y potencialidades personales y reconocer las oportunidades de su entorno y, a partir de ello, proyectar sus metas y propósitos.</p> <p>Por esta razón se plantean como fundamentales los siguientes aspectos:</p> <p>Se concibe como un proceso transversal a todo el proceso de atención, contemplando acciones de acuerdo con el curso de vida</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que es menester que cada beneficiario tenga un proyecto de vida bien estructurado y acorde a sus necesidades, pues este sirve de guía para desarrollar aptitudes, actitudes, afianzar fortalezas, que le brinden su entorno para proyectar sus propósitos, atendiendo la individualidad de cada participante en el proceso de atención. Se declara probado</p>
<p>24. El personal de talento humano del operador no cumplía con las obligaciones establecidas en el Lineamiento Técnico, dado que:</p> <p>24.1. En la "guía de atención paciente en crisis – primeros auxilios psicológicos", se otorgan funciones propias del equipo psicosocial, al profesional de área.</p> <p>24.2. Los coordinadores delegaban sus funciones en las beneficiarias, según se observó en un informe de evasión: "(...)"</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos.</p> <p>(...)</p> <p>4. Componente administrativo</p> <p>(...)</p> <p>4.3. Talento Humano</p> <p>A continuación, se establece el perfil para cada una de las personas que hacen parte del talento humano de las modalidades de restablecimiento de derechos.</p> <p>(...)</p>

Página 60 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

<p>Adolescentes de casa más antiguas de proceso y que de acuerdo con escritura de crecimiento y comportamiento asumen cargo de coordinadoras".</p> <p>24.3. Durante el desarrollo de la auditoria, el equipo auditor observó que las beneficiarias son quienes tienen el control del grupo.</p>	<p>Psicólogo: Profesional responsable de realizar entre otras funciones, las valoraciones, seguimiento, intervención, diagnóstico, acompañamiento psicológico y apoyo al desarrollo del plan de atención integral para el goce efectivo de los derechos de los niños, las niñas, adolescentes y sus familias y/o redes vinculares de apoyo.</p> <p>Formador: el acompañamiento al diario vivir, seguimiento a los pactos de convivencia, solución de conflictos que se presentan en la vida cotidiana, fortalecimiento de hábitos de auto cuidado, apoyo pedagógico, para el goce efectivo de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y sus familias y/o redes vinculares de apoyo.</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral y derecho a la salud de las beneficiarias referidas (Arts. 7 y 27 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que el hecho de que el personal de talento humano no cumpliera con las funciones asignadas, pues de acuerdo al acervo probatorio, estas, eran delegadas a las beneficiarias más antiguas, genera una desatención en la prestación del servicio con calidad, configurándose una falta de idoneidad del recurso humano que conlleva a no garantizar una buena atención y cuidado. Se declara probado el hallazgo.</p>
<p>25. El operador no garantizaba el derecho a la participación de las beneficiarias, considerando que:</p> <p>25.1. El pacto de convivencia no era construido de forma participativa con los integrantes de la modalidad.</p> <p>25.2. El operador no aportó soportes de socialización del pacto de convivencia, con los integrantes de la modalidad.</p> <p>25.3. El pacto de convivencia presentado por el operador hace referencia a la "Fundación Sinapsis Vital".</p> <p>25.4. El operador no realiza la apertura del buzón de sugerencias de forma semanal</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoria realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endigado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados o vulnerados</p> <p>(...)</p> <p>3.2. Herramientas para la participación</p> <p>-Pacto de convivencia. -Encuesta de satisfacción. -Buzón de sugerencias.</p> <p>(...)</p> <p>Pacto de convivencia: El pacto de convivencia es un mecanismo de regulación de las relaciones tanto para los niños, las niñas y los adolescentes, como para el personal vinculado a la modalidad de atención, en donde se definen de forma participativa las normas, acuerdos de convivencia, el respeto por los derechos de los demás, por la diferencia y en general, la cotidianidad en la modalidad de atención</p> <p>Orientaciones básicas para la construcción del pacto de convivencia: Es importante tanto en la construcción como ajuste de los pactos y acuerdos de convivencia contar con la participación de familias y redes vinculares de apoyo, y talento humano con atención directa a los niños, niñas y adolescentes.</p>

Página 61 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

Encuestas de satisfacción:

En la ejecución del seguimiento al proceso de atención se tendrá en cuenta la opinión de los niños, las niñas, adolescentes y sus familias y/o redes vinculares de apoyo, tomándola como base para las acciones de mejora continua del proceso de atención.

(...)

Buzón de sugerencias:

Es una urna debidamente rotulada que debe estar a disposición de los niños, las niñas, adolescentes y las familias y/o redes vinculares de apoyo, para que sean depositadas las sugerencias, quejas o reclamos en relación con la atención prestada.

(...)

Cuadro 4: Implementación de herramientas de participación. Buzón de Sugerencias.

Herramienta	Población	Periodicidad	Responsable de implementación y validación de resultados	Entrega de resultados	Manejo de evidencias
Encuesta de satisfacción	Niños y niñas a partir de los cinco (5) años y sus familias y/o redes vinculares de apoyo	A los 30 días de ingreso calendario, y posterior a cada (3) tres meses, e incluir los resultados de las mismas en el Plan, e informes de evolución e informe de agreso.	Equipo psico social y coordinador de la modalidad	La entrega de los resultados de las encuestas de satisfacción y buzón de sugerencias se entregará cada tres (3) meses al supervisor de contrato teniendo como estructura básica la establecida en el cuadro 6 la cual el operador podrá complementar según considere.	La encuesta de satisfacción diligenciada por el niño, niñas o adolescente deberá archivarla en el anexo de la historia de atención e integrar la información proporcionada por el niño, niña, o adolescente y su familia y/o red vincular de apoyo en los informes de proceso de atención.
Buzón de sugerencias	* Para la modalidad hogar sustituto se debe disponer para el buzón un espacio en el centro zonal o entidad administradora.	Apertura Semanal	Equipo psico social y coordinador de la modalidad		La apertura del buzón y el trámite de las sugerencias deben quedar registrados en un acta, junto con las sugerencias, quejas o reclamos formulados por los niños, las niñas y los adolescentes, sus familias y/o redes vinculares de apoyo y las acciones realizadas para dar respuesta a las mismas.

(...)

De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico del modelo para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la vida, a la calidad de vida y a un ambiente sano, derecho a la participación de los niños, las niñas y los adolescentes de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17 y 31 de la Ley 1098 de 2006), es importante contar con la construcción participativa de los beneficiarios, así como con la motivación y la participación en actividades; porque esta interacción contribuye a un adecuado desarrollo y autonomía personal, potencia sus capacidades y favorece su identificación como ciudadanos, toda vez que, le concede al beneficiario la facultad y a la vez la responsabilidad de hacerse presente en la dinámica social que involucra intereses colectivos.

Al observar que la investigada no lo garantizó, se demuestra su desacato a las normas aplicables que buscan efectivizar la finalidad de la modalidad, la cual tiene como propósito garantizar la atención integral a los niños, las niñas y los adolescentes, en proceso administrativo de restablecimiento de

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2.

	derechos, con consumo de sustancias psicoactivas. Se declara probado el hallazgo.
--	---

"CARGO TERCERO: La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. 900.078.125-2, presuntamente transgredió lo estipulado en el artículo 44 de la Constitución Política de Colombia y, el artículo 11 de la Ley 1098 de 2006, en concordancia con el numeral 3, 4, 12 y 16 del artículo 58 de la Resolución 3899 de 2010, modificado por el artículo 10 de la Resolución 3435 de 2016, al incumplir las normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia; ocultar y/o no entregar los libros, registros, documentos o cualquier otra información que solicite el ICBF; no cumplir con los lineamientos técnicos, administrativos, manuales, guías, líneas técnicas y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF, para el respectivo programa o modalidad; dar lugar a que por acción u omisión se ponga en riesgo o se cause daño a la integridad física y emocional de los niños, niñas y adolescentes; así como pudo haber desconocido las disposiciones contenidas en los artículos 7, 8 y 17 de la Ley 1098 de 2006, relativas al principio de protección integral, interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes, derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF y el artículo 51 del CPACA, para operar en la modalidad internado de Bienestar Familiar.

Lo anterior, se encuentra fundamentado en las situaciones advertidas y que se describieron en el informe de auditoría realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la sede administrativa y operativa, en la vereda Los Robles en Timbío – Cauca, así:

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
26. El operador no realizó la entrega de la siguiente documentación:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:
26.1. Personería jurídica.	
26.2. Inscripción en el registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud y Habilitación.	LEY ESTATUTARIA 1751 DE 16 DE FEBRERO DE 2015, "por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones", dispone: (...)
26.3. Concepto Higiénico Sanitario vigente.	Artículo 11. Sujetos de especial protección. La atención de niños, niñas y adolescentes, mujeres en estado de embarazo, desplazados, víctimas de violencia y del conflicto armado, la población adulta mayor, personas que sufren de enfermedades huérfanas y personas en condición de discapacidad, gozarán de especial protección por parte del Estado. Su atención en salud no estará limitada por ningún tipo de restricción administrativa o económica (...) LEY 9 DE 1979 "Por la cual se dictan Medidas Sanitarias" ARTICULO 568. La Licencia Sanitaria debe ser expedida previa comprobación del cumplimiento de las disposiciones de la presente Ley y sus reglamentos y debe ser renovada con la periodicidad que se establezca. PARAGRAFO. En cumplimiento de este artículo se podrán hacer visitas de las cuales se levantarán actas en las que serán consignadas todas

RESOLUCIÓN No.

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>las recomendaciones y observaciones pertinentes, copia del acta en mención, quedará en poder del interesado.</p> <p>ARTICULO 569. El otorgamiento de la licencia no exime al interesado de la responsabilidad por los perjuicios ocasionados como consecuencia de la actividad desarrollada en la vivienda o establecimiento objeto de la licencia. (...)</p> <p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos. (...)</p> <p>27. Componente legal</p> <p>6.1. Personería jurídica</p> <p>De conformidad con lo establecido en el artículo 633 del Código Civil Colombiano, se llama persona jurídica a un ente ficticio, capaz de ejercer derechos, contraer obligaciones y de ser representada judicial y extra judicialmente. La personería jurídica es la calidad jurídica o atributo inherente a la condición de representación de la persona jurídica.</p> <p>Toda entidad sin ánimo de lucro interesada en prestar o que preste servicios de protección integral a niños, niñas o adolescentes, debe contar con personería jurídica o su equivalente, expedida por la autoridad competente. (...)</p> <p>6.2. Concepto sanitario</p> <p>El concepto sanitario es una constancia expedida por la autoridad de salud competente, resultado de la evaluación técnica de las condiciones higiénicas sanitarias, mediante las cuales se verifica el cumplimiento de la normatividad vigente. El concepto higiénico sanitario del domicilio en el cual se desarrolla la modalidad debe ser favorable y se debe tener en cuenta la normatividad para cada Departamento. (...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en la Ley Estatutaria 1751 de 2015, Ley 9 de 1979, así como al Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, derecho a la vida, a la calidad de vida y a un ambiente sano de las beneficiarias referidas (Arts. 7, 17 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, en atención a los estándares de calidad propuestos por el ICBF, la vigilada debía contar con la documentación requerida, verbigracia concepto sanitario el cual es una constancia expedida por la autoridad de salud competente, donde se consigna las condiciones higiénicas sanitarias, mediante las cuales se verifica el cumplimiento de la normativa vigente y este debe arrojar concepto favorable para la prestación del servicio.</p> <p>Además, la personería jurídica, determina que la persona jurídica sea capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones, relevante para</p>

Página 64 de 79

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>contar con la capacidad legal para prestar servicios de protección integral a niños, niñas o adolescentes.</p> <p>Por lo que, al no poder corroborar que esta información se encuentra en regla, no se puede asegurar que la entidad se encuentra cumpliendo todos los preceptos legales y que el servicio público se presta con los estándares de calidad establecidos desde la normativa nacional e interna del ICBF. Se declara probado.</p>
<p>27. El operador no realizó la entrega de la siguiente documentación:</p> <p>27.1. Software y licencias.</p> <p>27.2. Políticas y/o procedimientos del control interno.</p> <p>27.3. Acta de asamblea elección revisor fiscal.</p> <p>27.4. Carta de aceptación de cargo por parte del revisor fiscal.</p> <p>27.5. Informes de evaluación de control interno entregados por el revisor fiscal de los últimos seis (6) meses.</p> <p>27.6. Autorización o constancia de registro de libros de actas ante el organismo competente.</p> <p>27.7. Copia de la última hoja utilizada y la siguiente en blanco de cada libro de actas.</p> <p>27.8. Pantallazo de inicio – estado obligaciones DIAN – detalle, que evidencie el estado de cuenta actual de las obligaciones tributarias.</p> <p>27.9. Copia de la liquidación y evidencia de pago de obligaciones tributarias territorial, de la jurisdicción de acuerdo con el municipio en donde se preste el servicio, de los últimos tres (3) periodos.</p>	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en:</p> <p>DECRETO 2649 DE DICIEMBRE 29 DE 1993. Por el cual se reglamenta la contabilidad en general y se expiden los principios o normas de contabilidad generalmente aceptados en Colombia. Normas de contabilidad.</p> <p>Artículo 123. Soportes. "Teniendo en cuenta los requisitos legales que sean aplicables según el tipo de acto de que se trate, los hechos económicos deben documentarse mediante soportes, de origen interno o externo, debidamente fechados y autorizados por quienes intervengan en ellos o los elaboren". (...)</p> <p>Artículo 124. Comprobantes de Contabilidad. "Las partidas asentadas en los libros de resumen y en aquel donde se asienten en orden cronológico las operaciones, deben estar respaldadas en comprobantes de contabilidad elaborados previamente. Dichos comprobantes deben prepararse con fundamento en los soportes, por cualquier medio y en idioma castellano. Los comprobantes de contabilidad deben ser numerados consecutivamente, con indicación del día de su preparación y de las personas que los hubieren elaborado y autorizado". (...)</p> <p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados restablecimientos de derechos. (...)</p> <p>5.Componente financiero (...)</p> <p>5.2. Contabilidad</p> <p>El manejo de la contabilidad oficial debe realizarse de acuerdo con las normas generalmente aceptadas en Colombia y ejecutarse por centro de costos. Se debe llevar la contabilidad por centro de costos, de los recursos que le corresponde ejecutar del contrato, en la cual se identifique la fuente de recurso, de acuerdo con las normas y procedimientos legalmente establecidos. (Negrilla fuera de texto original)</p>

RESOLUCIÓN No.

3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
-ICA -Impuesto -Predial 27.10. Copia de las planillas de atención a beneficiarios 2018 y 2019 27.11. Listado en Excel de beneficiarios de la modalidad – caracterización. 27.12. Copia de los contratos de comodato y/o arriendo de bienes inmuebles 27.13. Conciliaciones bancarias 2018 y 2019. 27.14. Evidencia de pago de la declaración de retención en la fuente de los meses de febrero y mayo de 2019.	Los operadores deberán tener centro de costos por cada contrato, llevar la información contable de acuerdo con las normas NIIF y demás normas vigentes. La información contable debe estar disponible en el sitio donde se presta el servicio o en la sede administrativa regional del operador y debidamente organizada con sus respectivos soportes de ley, que den cuenta de la distribución del recurso de acuerdo con lo establecido en los lineamientos según la modalidad. _(Negrilla fuera de texto) De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006) es menester recordar que, la entidad debe garantizar un adecuado manejo de los recursos asignados en virtud del contrato de aporte suscrito con el ICBF. Pero se observó, que los documentos referidos no fueron entregados y que el ICBF no pudo corroborar en su integridad la actividad contable y por ende que estos hubieran estado destinados exclusivamente a cumplir con la finalidad de la modalidad y beneficiando a sus beneficiarias. Se declara probado.

“CARGO CUARTO: La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. 900.078.125-2, presuntamente transgredió lo estipulado en el artículo 44 de la Constitución Política de Colombia y, el artículo 11 de la Ley 1098 de 2006, en concordancia con el numeral 3, 12 y 16 del artículo 58 de la Resolución 3899 de 2010, modificado por el artículo 10 de la Resolución 3435 de 2016, al incumplir las normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF; no cumplir con los lineamientos técnicos, administrativos, manuales, guías, líneas técnicas y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF, para el respectivo programa o modalidad; y dar lugar a que por acción u omisión se ponga en riesgo o se cause daño a la integridad física y emocional de los niños, niñas y adolescentes, así como pudo haber desconocido las disposiciones contenidas en el artículo 7, 8 y 17 de la Ley 1098 de 2006, relativas al principio de protección integral, interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes y derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano, para operar en la modalidad internado de Bienestar Familiar.

Lo anterior, se encuentra fundamentado en las situaciones advertidas y que se describieron en el informe de auditoría realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la sede administrativa, en la vereda Los Robles en Timbío – Cauca, así”:

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
28.El operador no dio cumplimiento a las normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia, toda vez que, se evidenció que los registros contables no muestran la realidad financiera de la entidad al encontrarse las siguientes situaciones:	De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en: DECRETO 2649 DE DICIEMBRE 29 DE 1993. Por el cual se reglamenta la contabilidad en general y se expiden los principios o normas de contabilidad generalmente aceptados en Colombia. Normas de contabilidad.

Página 66 de 79

RESOLUCIÓN No. 0720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
Las transacciones realizadas con los recursos propios de la Fundación no son registradas contablemente.	<p>Artículo 123. Soportes. "Teniendo en cuenta los requisitos legales que sean aplicables según el tipo de acto de que se trate, los hechos económicos deben documentarse mediante soportes, de origen interno o externo, debidamente fechados y autorizados por quienes intervengan en ellos o los elaboren". (...)</p> <p>Artículo 124. Comprobantes de Contabilidad. "Las partidas asentadas en los libros de resumen y en aquel donde se asienten en orden cronológico las operaciones, deben estar respaldadas en comprobantes de contabilidad elaborados previamente. Dichos comprobantes deben prepararse con fundamento en los soportes, por cualquier medio y en idioma castellano. Los comprobantes de contabilidad deben ser numerados consecutivamente, con indicación del día de su preparación y de las personas que los hubieren elaborado y autorizado".</p> <p>LEY 43 DE 1990. Por medio cual se adiciona la Ley 145 de 1960, reglamentaria de la profesión de Contador Público y Se dictan otras disposiciones. (...)</p> <p>DE LOS PRINCIPIOS DE CONTABILIDAD GENERALMENTE ACEPTADOS. Se entiende por principios o normas de contabilidad generalmente aceptados en Colombia, el Conjunto de conceptos básicos y de reglas que deben ser observados al registrar e informar contablemente, sobre los asuntos y actividades de personas naturales o jurídicas.</p> <p>Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados con restablecimiento de derechos.</p> <p>5.componente financiero (...)</p> <p>5.2. Contabilidad El manejo de la contabilidad oficial debe realizarse de acuerdo con las normas generalmente aceptadas en Colombia y ejecutarse por centro de costos. Se debe llevar la contabilidad por centro de costos, de los recursos que le corresponde ejecutar del contrato, en la cual se identifique la fuente de recurso, de acuerdo con las normas y procedimientos legalmente establecidos.</p> <p>(Negrilla fuera de texto)</p> <p>Los operadores deberán tener centro de costos por cada contrato, llevar la información contable de acuerdo con las normas NIIF y demás normas vigentes. La información contable debe estar disponible en el sitio donde se presta el servicio o en la sede administrativa regional del operador y debidamente organizada con sus respectivos soportes de ley, que den cuenta de la distribución del recurso de acuerdo con lo establecido en los lineamientos según la modalidad.</p> <p>El ejercicio contable debe permitir identificar las diferentes fuentes de ingreso: los ingresos provenientes de los recursos entregados por el ICBF cuando se haya suscrito contrato de aportes, y los demás recursos cuando</p>

Página 67 de 79

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>los hubiere (recursos propios, donaciones, otros ingresos) y los conceptos bajo los cuales se ejecutaron los mismos</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 2649 de 1993, a la Ley 43 de 1990 y al Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral, interés superior, derecho a la vida, a la calidad de vida y a un ambiente sano (Arts. 7, 8 y 17 de la Ley 1098 de 2006), toda vez que, de acuerdo al acervo probatorio se da cuenta que los registros contables no muestran la realidad financiera de la entidad al encontrarse que las transacciones realizadas con los recursos propios de la Fundación no son registradas contablemente, situación que demuestra la desatención a las normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia, y consecuentemente no garantizó un correcto control presupuestal y contable para el manejo de los recursos asignados en virtud del contrato de aporte suscrito con el ICBF, poniendo en peligro la prestación del servicio, por cuanto, no se pudo evidenciar que en el plazo contractual el operador contara con la suficiencia financiera que ha exigido el ICBF con el fin de evitar poner en peligro tanto la prestación como el gasto de los recursos para las actividades previstas en el contrato y por ende, garantizar que las beneficiarias tuvieran la protección integral, en donde confluyen todos sus derechos como la calidad de vida, el cual inmiscuye protección, alimentación nutritiva y equilibrada, acceso a los servicios de salud, educación, vestuario adecuado, recreación, vivienda en un ambiente sano. Se declara probado</p>
29.El operador no ejecutó la contabilidad por centros de costos.	<p>De acuerdo con la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de niños, niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados con restablecimiento de derechos.</p> <p>(...)</p> <p>5.COMPONENTE FINANCIERO (...)</p> <p>5.2. Contabilidad</p> <p>El manejo de la contabilidad oficial debe realizarse de acuerdo con las normas generalmente aceptadas en Colombia y ejecutarse por centro de costos. Se debe llevar la contabilidad por centro de costos, de los recursos que le corresponde ejecutar del contrato, en la cual se identifique la fuente de recurso, de acuerdo con las normas y procedimientos legalmente establecidos. (Negrilla fuera de texto)</p> <p>Los operadores deberán tener centro de costos por cada contrato, llevar la información contable de acuerdo con las normas NIIF y demás normas vigentes. La información contable debe estar disponible en el sitio donde</p>

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

HALLAZGO	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>se presta el servicio o en la sede administrativa regional del operador y debidamente organizada con sus respectivos soportes de ley, que den cuenta de la distribución del recurso de acuerdo con lo establecido en los lineamientos según la modalidad.</p> <p>El ejercicio contable debe permitir identificar las diferentes fuentes de ingreso: los ingresos provenientes de los recursos entregados por el ICBF cuando se haya suscrito contrato de aportes, y los demás recursos cuando los hubiere (recursos propios, donaciones, otros ingresos) y los conceptos bajo los cuales se ejecutaron los mismos.</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral de las beneficiarias referidas (Arts. 7 de la Ley 1098 de 2006), toda vez de acuerdo al acervo probatorio se da cuenta de que la vigilada i) "hizo entrega de los auxiliares detallados, donde se pudo evidenciar que no tienen estructurado el manejo de centro de costos⁴⁹", demuestra la desatención a las normas de contabilidad generalmente aceptadas en Colombia y, consecuentemente, una prestación deficiente en el servicio. Se declara probado.</p>

"CARGO QUINTO: La **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. 900.078.125-2, presuntamente transgredió lo estipulado en el artículo 44 de la Constitución Política de Colombia y, el artículo 11 de la Ley 1098 de 2006, en concordancia con el numeral 5, 12 y 16 del artículo 58 de la Resolución 3899 de 2010, modificado por el artículo 10 de la Resolución 3435 de 2016, al dar aplicación diferente a los recursos que reciba por parte del ICBF a cualquier título, al previsto y autorizado por la ley, reglamentos o estatutos; no cumplir con los lineamientos técnicos, administrativos, manuales, guías, líneas técnicas y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF, para el respectivo programa o modalidad; y dar lugar a que por acción u omisión se ponga en riesgo o se cause daño a la integridad física y emocional de los niños, niñas y adolescentes, y en general cualquier normativa que se establezca por parte del ICBF, así como pudo haber desconocido las disposiciones contenidas en el artículo 7 de la Ley 1098 de 2006, relativas a la protección integral, para el respectivo programa o modalidad; para operar en la modalidad internado de Bienestar Familiar

Lo anterior, se encuentra fundamentado en las situaciones advertidas y que se describieron en el informe de auditoría realizada el 2, 3 y 4 de julio de 2019, en la sede administrativa y operativa, en la vereda Los Robles en Timbío – Cauca, así":

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
30.El operador dio aplicación diferente a los recursos entregados por el ICBF de acuerdo con lo estipulado en el lineamiento, toda vez que:	De acuerdo a la evidencia que reposa en el expediente como es el acta y el informe de la auditoría realizada, y teniendo en cuenta que en los escritos de defensa el apoderado no realizó manifestación alguna frente al hallazgo endilgado, este Despacho logra establecer la vulneración a lo reglado en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con derechos amenazados y/o vulnerados:

⁴⁹ Visible a folio 44 de la carpeta N° 1 de la Entidad

RESOLUCIÓN No. 3720 25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

Hallazgo	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
30.1. Se evidenció pago de honorarios a la Revisora Fiscal con recursos del ICBF, en el período 2019 por \$5.000.000 así mismo, se evidenció que en el presupuesto aprobado por el Supervisor del Contrato incluyó los honorarios de Revisora Fiscal informando que se pagarían con recursos propios.	<p>(...)</p> <p>5. COMPONENTE FINANCIERO,</p> <p>(...)</p> <p>5.3. Inversión de los recursos:</p> <p>Los recursos del contrato de aporte se destinarán para proporcionar los requerimientos de la operación del servicio, con el fin de que el proceso de atención responda, de manera efectiva y exitosa, al restablecimiento de los derechos amenazados o vulnerados de los niños, niñas y adolescentes vinculados a cada modalidad.</p> <p>(...)</p> <p>Los requerimientos para el funcionamiento del servicio son: talento humano, dotación básica, institucional, personal, lúdica deportiva, de aseo e higiene personal, escolar y la guía técnica del componente en alimentación y nutrición.</p> <p>En el marco del contrato de aporte suscrito para el desarrollo de las modalidades de restablecimiento de derechos, se debe tener en cuenta lo establecido en los Clasificadores del costo.</p> <p>(...)</p> <p>De lo evidenciado en el presente hallazgo se desprende el incumplimiento de lo dispuesto en el Lineamiento técnico de modalidades para la atención de los niños, las niñas y adolescentes con derechos amenazados o vulnerados con lo cual se dio la vulneración al principio de protección integral de las beneficiarias referidas (Arts. 7, de la Ley 1098 de 2006), toda vez que debió garantizar una correcta inversión de los recursos, y más aún, tratándose de recursos públicos, con la finalidad de satisfacer las necesidades de los beneficiarios.</p> <p>Sumado, el lineamiento del ICBF no permite que con recursos transferidos se cancelen estos honorarios, situación que también incumple el presupuesto presentado por la entidad y aprobado por el supervisor del ICBF. Es menester recordarle a la vigilada que debía llevar un adecuado manejo de los recursos, respetando cada rubro y destinario a lo ya previsto, garantizando el buen manejo de los dineros. También se evidencia que no se veló porque los recursos fueran empleados exclusivamente para el financiamiento de las actividades misionales. Se declara probado</p>

Se encuentra que, según el acervo probatorio, de los hallazgos identificados con ocasión de la auditoría realizada los días 2, 3 y 4 de julio de 2019, que fundamentaron los cargos formulados en el Auto No. 0023 de 26 de enero de 2022, los numerales 16.1.2, 16.1.4, 16.1.7, 16.2.4, 16.3.6, 16.3.9, 16.3.5 del cargo primero no serán tenidos en cuenta al momento de imponerse la sanción.

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2.

De otra parte, se insiste en la garantía y prevalencia que debe tener los derechos de los niños, las niñas sobre los derechos de los demás. A propósito del principio de interés superior de los niños, la Corte Constitucional⁵⁰ ha destacado las siguientes consideraciones:

"(...) El artículo 44 de la Constitución Política establece los derechos fundamentales de los niños y las niñas y reconoce la obligación que tienen la familia, la sociedad y el Estado de **"asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos"**.

Asimismo, el artículo 45 consagra el **derecho de todo adolescente a recibir protección y una formación integral**. (Negrilla fuera de texto original).
(...)

Acorde con ello, la jurisprudencia constitucional ha acogido los parámetros que organismos internacionales como la Corte Interamericana de Derechos Humanos y el Comité de Derechos de la Convención de Derechos del Niño de Naciones Unidas⁵¹ han establecido para precisar el alcance del principio del interés superior del menor. De esa forma, **ha afirmado que se trata de un derecho sustantivo, un principio interpretativo y norma de procedimiento**. (Negrilla fuera de texto original).

En atención al principio de corresponsabilidad y solidaridad, la sociedad y el Estado tienen obligaciones específicas conforme a los artículos 40 y 41, de la ley en mención, sobre este punto, la Corte Constitucional en la jurisprudencia traída a colación, precisó "(...) que el Estado tiene la **obligación de diseñar e implementar programas y políticas públicas que prevean las formas de asistencia y protección de la niñez**:

"(...) cuando la familia no se encuentra en condiciones de asumir su compromiso constitucional, le corresponde al Estado adoptar políticas especiales para el cuidado de los niños que incluye la procura en la rehabilitación e integración social. Lo anterior da cuenta de que el Estado protege a la familia y a su intimidad, y solo, en lo que respecta a la protección de los niños, interviene en ella, ante la evidente situación de vulnerabilidad en que éstos se encuentren, no para suplir, en principio, el papel del grupo esencial, sino para proveerlo, por medio de sus entidades y programas, de herramientas para que esta misma unidad cese esa situación en el marco de su intimidad⁵²". (...)"

En el mismo sentido, la sentencia T- 468 de 2018⁵³, hace alusión a:

"4. La protección especial de la niñez y la promoción del interés superior de los niños, niñas y adolescentes, como sujetos de protección constitucional reforzada

4.1. La familia, la sociedad y el Estado están obligados a asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos, siempre orientados por el criterio primordial de la prevalencia del interés superior de los niños, niñas y adolescentes, como sujetos de protección constitucional.

⁵⁰ Corte Constitucional Sentencia T- 287 del 23 de julio de 2018. M.P. Cristina Pardo Schlesinger

⁵¹ Cita dentro de texto: ONU. Comité de Derechos del Niño. Observación General No. 14 (2013) "sobre el derecho del niño a que su interés superior sea una consideración primordial (artículo 3, párrafo 1)".

⁵² Cita dentro de texto original: Corte Constitucional, sentencia T-301 de 2014 (MP Luis Guillermo Guerrero Pérez).

⁵³ T- 468 de 2018. Magistrada Ponente: Diana Fajardo Rivera; Luis Guillermo Guerrero Pérez (Magistrado) y Alejandro Linares Cantillo (Magistrado con aclaración de voto)

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

4.1.1. De conformidad con nuestra Carta Política los derechos de los niños prevalecen sobre los de los demás (Art. 44, par. 3°, Superior), contenido normativo que incluye a los niños y niñas en un lugar primordial en el que deben ser especialmente protegidos, dada su particular vulnerabilidad al ser sujetos que empiezan la vida, que se encuentran en situación de indefensión y que requieren de especial atención por parte de la familia, la sociedad y el Estado⁵⁴ y sin cuya asistencia no podrían alcanzar el pleno y armonioso desarrollo de su personalidad. En este sentido, el actual Código de la Infancia y la Adolescencia⁵⁵ señala que se debe “garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión” donde “prevalecerá el reconocimiento a la igualdad y la dignidad humana, sin discriminación alguna”. En ese orden, el principio del interés superior del niño es un criterio “orientador de la interpretación y aplicación de las normas de protección de la infancia que hacen parte del bloque de constitucionalidad y del Código de la Infancia y la Adolescencia”, además de ser un desarrollo de los presupuestos del Estado Social de Derecho y del principio de solidaridad [...]

Del mismo modo, la sentencia T-336-19, reitera y desarrolla la aplicación del principio de interés superior en referencia a la prevalencia de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes como se relaciona a continuación:

“5. La prevalencia de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes en el ordenamiento constitucional colombiano como expresión del principio del interés superior. Reiteración de jurisprudencia.

(...)

Ahora, el artículo 8 de la Ley 1098 de 2006, Código de la Infancia y la Adolescencia, define el interés superior del niño, la niña o el adolescente como “el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus Derechos Humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes”, mientras que el artículo 9 subraya dicha prevalencia al disponer que “[e]n todo acto, decisión o medida administrativa, judicial o de cualquier naturaleza que deba adoptarse en relación con los niños, las niñas y los adolescentes, prevalecerán los derechos de estos, en especial si existe conflicto entre sus derechos fundamentales con los de cualquier otra persona. En caso de conflicto entre dos o más disposiciones legales, administrativas o disciplinarias, se aplicará la norma más favorable al interés superior del niño, niña o adolescente” (Negritillas fuera de texto original).

En efecto, siempre se habrá de privilegiar el interés de dicho grupo poblacional, lo que significa que todas las medidas que les conciernen, “deben atender a este sobre otras consideraciones y derechos, para así apuntar a que los menores de

⁵⁴ Ley 1098 de 2006. Artículo 2. “Objeto. El presente código tiene por objeto establecer normas sustantivas y procesales para la protección integral de los niños, las niñas y los adolescentes, garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades consagrados en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, en la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento. Dicha garantía y protección será obligación de la familia, la sociedad y el Estado”

⁵⁵ Ley 1098 de 2006 “Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”, normatividad que reemplazó el Código del Menor, y buscó armonizar la legislación interna con la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño, ratificada por Colombia en 1991. El Código de la Infancia y la Adolescencia ha sido modificado en diferentes oportunidades y la última de ellas fue la efectuada por medio de la Ley 1878 de 2018, publicada en el Diario Oficial del 9 de enero de 2018.

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

edad reciban un trato preferente, de forma que se garantice su desarrollo integral y armónico como miembros de la sociedad" [...].

En esta lógica de preservación y protección del interés prevalente de los niños, las niñas y los adolescentes, la Corte ha resaltado "el trascendental rol que juegan las autoridades judiciales en la satisfacción de las garantías fundamentales de los menores de edad. Es así como esta Corporación ha fijado unas reglas destinadas a asegurar que, en el marco de procesos judiciales, las autoridades competentes propendan por la salvaguarda del bienestar de dichos sujetos" [...].

Para efectos de analizar cómo opera dicho interés superior, en Sentencia T-510 de 2003 la Sala de Revisión fijó unos estándares de satisfacción de este principio y los clasificó como fácticos y jurídicos (...)

Según la sentencia referida, son criterios jurídicos para determinar el interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes: (i) la garantía del desarrollo integral del menor de edad; (ii) la garantía de las condiciones necesarias para el pleno ejercicio de sus derechos fundamentales; (iii) la protección frente a riesgos prohibidos; (iv) el equilibrio de sus derechos con los de sus familiares de tal forma que si se altera dicho equilibrio debe adoptarse la decisión que mejor satisfaga los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes; (v) la provisión de un ambiente familiar apto para su desarrollo; (vi) la necesidad de justificar con razones de peso la intervención del Estado en las relaciones familiares; y (vii) la evasión de cambios desfavorables en las condiciones de los niños involucrados[...].

Por tanto, siempre que las autoridades administrativas, judiciales o institucionales se enfrenten a casos en los que puedan resultar afectados los derechos de un niño, una niña o un adolescente, "deberán aplicar el principio de primacía de su interés superior, y en particular acudir a los criterios fácticos y jurídicos fijados por la jurisprudencia constitucional para establecer cuáles son las condiciones que mejor satisfacen sus derechos [...]"

5. DE LA SANCIÓN Y SU GRADUACIÓN

De conformidad con lo establecido por el artículo 16 de la Ley 1098 de 2006, se podrá imponer las siguientes sanciones:

"(...) suspender y cancelar personerías jurídicas y licencias de funcionamiento a las instituciones del Sistema que prestan servicios de protección a los menores de edad o la familia y a las que desarrollen el programa de adopción (...)."

A su turno, el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011, establece la forma de realizar la graduación de las Sanciones.

"(...) Tal como lo dispone el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 o la que la aclare, modifique, adicione, reglamente o complemente, la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:

1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.

RESOLUCIÓN No.

0720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.
3. Reincidencia en la comisión de la infracción.
4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.
5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.
6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.
7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente
8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas. (...)"

El Despacho procede a analizar la correspondiente valoración y graduación de las sanciones de la presente resolución, en los términos de la normatividad aludida, de la siguiente forma:

CRITERIOS	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.	<p>La Dirección General considera que, teniendo en cuenta los hallazgos que se encontraron probados para los cargos del Auto de Cargos No. 0023 del 26 de enero de 2022 la FUNDACIÓN RED NACER puso en riesgo la garantía de los derechos de los beneficiarios de la modalidad internado en la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar, por los argumentos a saber:</p> <p><u>Puso en riesgo los intereses jurídicos tutelados de los usuarios toda vez que se evidenciaron hechos como:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No cumplió con las valoraciones nutricionales 2. Una manipuladora de alimentos contaba con coprológico positivo para quistes, generando un riesgo en la salud de la población atendida. 3. Riesgo de contaminación al no cumplir con el mantenimiento de las temperaturas en la preparación y distribución de alimentos. 4. No realizó la gestión debida para la remisión a atención especializada por psicología de dos beneficiarios. 5. No garantizaba el derecho a la privacidad, toda vez que las duchas no contaban con puerta, aunado en relato de las beneficiarias comentaron que debían realizar su rutina de baño en el área de lavandería en toalla y ropa interior bañándose a "cocadas" con agua fría, si como manifestaron la presencia de un formador durante esta rutina 6. No garantizó el suministro de agua continuo y se encontraron beneficiarios en los dormitorios sin supervisión o acompañamiento de un adulto. 7. No garantizó las condiciones de seguridad requeridas pues la puerta de ingreso permaneció sin candado, cuarto sin vidrios y con puntillas expuestas, tomacorrientes incompletos. 8. No realizó las acciones preventivas para intento de evasión. 9. No realizó valoraciones iniciales en psicología y trabajo social 10. No demostró gestión para que las beneficiarias accedieran a tratamientos y valoraciones para desintoxicación. 11. No cumplía con la dotación personal (no contaban con zapatos, utilizaban chanclas o calzado tipo crocs) y de aseo e higiene personal (toallas higiénicas, cepillo, talco para pies) 12. No cumplía con la dotación básica, protector de colchón roto, dos beneficiarias no contaban con sábanas, y la totalidad de las

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

CRITERIOS	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>beneficiarias no contaban con sobre sabana, incompleto en tablado en la totalidad de las camas.</p> <p>13. No realizó la entrega de documentación como: proceso de selección, manual de funciones, proceso de inducción.</p> <p>14. No dio cumplimiento al lineamiento en lo relacionado con el talento humano, toda vez que se evidenciaron diferencias entre las funciones realizadas y las funciones consignadas en los contratos de trabajo.</p> <p>15. No realizó oportunamente atenciones en salud.</p> <p>16. Se identificó el suministro de medicamentos sin fórmula.</p> <p>17. No cumplió con el aporte de energía y nutrientes (carne asada 87%, lentejas el 93% yuca 64% verdura 45% de lo estipulado en la minuta patrón).</p> <p>18. No cumplió con lo establecido en el Código Ético (no contaban con el código ético firmado, aunado, impuso como medida disciplinaria a una beneficiaria estar incomunicada).</p> <p>19. No activó la ruta para el caso de ideación suicida de una beneficiaria.</p> <p>20. No implementó herramientas de seguimiento en especialidades de psicología y trabajo social.</p> <p>21. No elaboraba proyectos de vida de acuerdo con el lineamiento técnico.</p> <p>22. No garantizaba en derecho a la participación.</p> <p>23. No realizó la entrega de documentos como: personería jurídica, concepto higiénico sanitario, software y licencias, conciliaciones bancarias 2018 y 2019, entre otros.</p> <p>24. No dio cumplimiento a las normas de contabilidad, no llevaba su contabilidad por centro de costos.</p> <p>Resulta claro para el Despacho, determinar que la investigada puso en riesgo:</p> <p>(i) <u>La salud de las beneficiarias</u>, pues desatendió el cumplimiento de los principios rectores como eficiencia, universalidad y solidaridad de lo que dicho derecho implica, para los sujetos de especial protección y garantía del goce efectivo del mismo. En consecuencia, al incurrir en el incumplimiento de los componentes de salud, alimentación y nutrición, se desconoció materialmente el derecho a la salud, pues este no se limita a garantizar la vinculación y acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud, sino que además incide en la garantía que se les brinda para su desarrollo físico y mental en el Servicio Público de Bienestar Familiar.</p> <p>Tampoco, fue diligente realizando la consecución de las citas de las beneficiarias a la especialidad de psicología, psiquiatría, trabajo social; no cumplió con las condiciones higiénicas de la preparación y servido de alimentos, entre otros.</p> <p>(ii) <u>La integridad física</u>: Por otro lado, el artículo 18 de la Ley 1098 de 2006, establece que "los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a ser protegidos contra todas las acciones o conductas que causen muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico" de lo analizado se encuentra que: 1) Se impuso sanciones drásticas y desmedidas (Incomunicación de una beneficiaria como medida disciplinaria). 2) Se desconocieron las normas y parámetros de la prestación de un buen servicio de alimentos. 3) Se tuvieron</p>

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la FUNDACIÓN RED NACER, identificada con NIT. 900.078.125-2

CRITERIOS	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
	<p>inapropiadas condiciones de orden, aseo y seguridad de la planta física, y 5) No se realizaron las gestiones para la atención especializada ante un presunto caso de ideación suicida.</p> <p>Todo lo anterior, demuestra que la entidad generó un riesgo latente a las beneficiarias, su integridad física es un derecho catalogado como universal, inviolable, inalienable irrenunciable.</p> <p>(iii) El desarrollo integral: Resulta demostrado que la investigada incurrió en situaciones que desconocieron la finalidad del Servicio Público de Bienestar Familiar, no llegando a satisfacer las necesidades y requerimientos que individualmente requerían en aspectos como físicos, psicológicos, emocionales, desconociendo su compromiso institucional.</p>
2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.	<p>Al haberse probado que el operador dio aplicación diferente a los recursos entregados por el ICBF de acuerdo con lo estipulado en el lineamiento, al momento en que se pagó de honorarios a la Revisora Fiscal con recursos del ICBF, en el periodo 2019, por \$5.000.000 Mcte, se evidencia un beneficio económico a favor de la entidad para el pago de un colaborador.</p> <p>Esto se presentó a pesar de que el presupuesto aprobado por el Supervisor del Contrato incluyó los honorarios de Revisora Fiscal informando que se pagarían con recursos propios.</p>
3. Reincidencia en la comisión de la infracción.	Frente a los criterios establecidos en los numerales 3, 4, 5 y 8, de la norma referenciada, el Despacho considera que las conductas probadas no se adecúan a dichos numerales.
4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.	
5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.	
8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas.	

RESOLUCIÓN No.

3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

CRITERIOS	CONSIDERACIONES DEL DESPACHO
6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.	<p>Esta Dirección General encuentra que, el actuar de la FUNDACIÓN RED NACER no correspondió a la observancia debida de los lineamientos técnicos, administrativos, líneas técnicas, las guías, establecidas por parte del ICBF para operar la modalidad.</p> <p>Con todo, el investigado desconoció el deber de protección integral en cabeza de los beneficiarios que atendía, teniendo en cuenta que ellas son el centro del proceso de atención, son las protagonistas en la construcción subjetiva y de la formación de sus identidades en compañía de los vínculos afectivos significativos, sus redes familiares y sociales, e incluso de los actores institucionales.</p> <p>En concreto, al no ser diligente en el cumplimiento de las normas señaladas, desconoció el principio de corresponsabilidad, en virtud del cual existe una "conurrencia de actores y acciones conducentes a garantizar el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes". Entonces, en atención a dicho principio, el operador tiene la obligación de atender los distintos factores determinantes en el desarrollo de los niños, niñas y adolescentes de manera oportuna, a fin de cumplir con su deber de protección; sumado a esto, el deber de cuidado adicional que se requiere para garantizar la no vulneración de los derechos de las beneficiarias. Así las cosas, conforme a los hallazgos evidenciados, para esta Dirección General está claro que, la FUNDACIÓN RED NACER, no cumplió con las normas legales pertinentes para la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar, en la modalidad internado, con población beneficiaria de niñas y adolescentes de 13 a 17 años y 11 meses, con derechos amenazados, o vulnerados, con consumo problemático de sustancias psicoactivas, por ende, no tuvo el grado de prudencia y diligencia requerido.</p>
7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.	En la presente investigación, el cierre del plan de mejoramiento se dio por imposibilidad material de cumplimiento.

Para el caso *sub examine*, la **FUNDACIÓN RED NACER** en condición de agente del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, operador del Servicio Público de Bienestar Familiar y conforme a su posición⁵⁶, tenía la obligación y la responsabilidad de atender de manera efectiva los derechos y garantías de las beneficiarias y, asistir los distintos factores determinantes en su desarrollo de manera oportuna, cumpliendo así, su deber de protección.

Es por esto que, el Despacho impondrá a la **FUNDACIÓN RED NACER**, la sanción prevista en la Ley 1098 de 2006 consistente en la **CANCELACIÓN de la Licencia de Funcionamiento** bienal otorgada mediante la Resolución No. 4035 del 07 de septiembre de 2018, o la que se encuentre vigente al momento de cumplir la sanción, para desarrollar la modalidad Internado para la atención de niñas y adolescentes de 13 a 17 años y 11 meses con derechos amenazados

⁵⁶ Ley 1098 de 2006. "(...) Artículo 40. Obligaciones de la sociedad.

6. Las demás acciones que sean necesarias para asegurar el ejercicio de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes. (...)".

RESOLUCIÓN No.

3520

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. **900.078.125-2**

o vulnerados, con consumo problemático de sustancias psicoactivas, de acuerdo a las situaciones advertidas en la auditoría, que tuvo lugar los días 2, 3 y 4 de julio de 2019 por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Por lo anteriormente expuesto, la Directora General,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR probados los cargos primero, segundo, tercero, cuarto y quinto; formulados en Auto de Cargos No. 0023 del 26 de enero de 2022, con la excepción de los hallazgos desestimados por el Despacho, por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: SANCIONAR a la **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. **900.078.125-2**, con la **CANCELACIÓN** de la Licencia de Funcionamiento bienal otorgada mediante la Resolución No. 4035 del 07 de septiembre de 2018, o la que se encuentre vigente al momento de cumplir la sanción, para operar en la modalidad Internado para la atención de niñas y adolescentes de 13 a 17 años y 11 meses con derechos amenazados o vulnerados, por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución. Sin perjuicio del carácter ejecutorio inmediato de este acto (artículo 89 CPACA), la sanción se aplicará a partir del día siguiente en que se le comunique al sancionado a través de las Direcciones Regionales involucradas y, solo podrá suspender el Servicio Público de Bienestar Familiar cuando estas lo dispongan.

PARÁGRAFO: La **FUNDACIÓN RED NACER**, deberá acatar lo ordenado en el presente Acto Administrativo y si a la fecha se encuentra prestando el Servicio Público de Bienestar Familiar, le corresponderá adoptar las instrucciones que impartan las Direcciones Regionales, de lo contrario se dará aplicación a lo establecido en el artículo 90 del CPACA.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente Resolución a la **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con NIT. **900.078.125-2**, a través de su apoderado Víctor Hugo Arias y/o quien haga sus veces, al correo electrónico viktorharias@gmail.com, y a su representante legal al correo electrónico fundacionrednacercolombia@gmail.com de acuerdo con la autorización expresa que reposa en el expediente para notificaciones electrónicas⁵⁷, de acuerdo con los artículos 56 y 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011); haciéndole saber que contra la presente resolución procede el Recurso de Reposición ante esta Dirección General, el cual debe interponerse por escrito, en el momento de su notificación o dentro de los diez (10) días siguientes a la misma.

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR el contenido de la presente Resolución a la Dirección de Protección y a la Dirección de Contratación de la Sede de la Dirección General, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR el contenido de la presente Resolución a los Directores Regionales del ICBF y al supervisor del contrato y, **ORDENAR** que realicen las actuaciones administrativas pertinentes para la ejecución material de la sanción, en lo posible sin exceder el término de tres (03) meses, el cual no es concurrente con el cumplimiento de la sanción establecida.

⁵⁷ Visible a folio 433 reverso de la carpeta N° 3 de la entidad.

RESOLUCIÓN No. 3720

25 JUL 2022

Por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER**, identificada con NIT. 900.078.125-2

PARÁGRAFO: De las actuaciones adelantadas, deberán informar a la Oficina de Aseguramiento de la Calidad de la Dirección General del ICBF, para que reposen en el respectivo expediente.

ARTÍCULO SEXTO: REGISTRAR la sanción impuesta en el presente acto administrativo, en el Registro de Sanciones de la Oficina de Aseguramiento de la Calidad de esta Dirección General, en atención a lo dispuesto por el artículo 61 de la Resolución 3899 de 2010, modificada y adicionada por la Resolución 3435 de 2016, una vez se encuentre en firme.

ARTÍCULO SÉPTIMO: PUBLICAR el presente acto administrativo en la página web del ICBF dentro de los (15) días hábiles siguientes a la fecha de su ejecutoria, de conformidad con lo previsto por el artículo 63 de la Resolución 3899 de 2010.

ARTÍCULO OCTAVO: MANTENER el expediente en la Oficina de Aseguramiento de la Calidad de esta Dirección General, a disposición de la **FUNDACIÓN RED NACER**, su representante debidamente acreditado, o apoderado de la misma, para los fines pertinentes.

PARÁGRAFO: Por medio del correo notificaciones.actosadm@icbf.gov.co se pueden radicar las comunicaciones relacionadas con el proceso.








ARTÍCULO NOVENO: La presente Resolución rige a partir de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los **25 JUL 2022** :



LINA MARÍA ARBELÁEZ ARBELÁEZ
Directora General

ROL	NOMBRE	CARGO	FIRMA
Aprobó	Edgar Leonardo Bojacá Castro	Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Aprobó	Gabriel José Moncada Barbosa	Dirección General	
Aprobó	Rocío Gómez Rodríguez	Jefe Oficina de Aseguramiento de la Calidad	
Revisó	Martha Patricia Manrique Soacha	Oficina Asesora Jurídica	
Revisó	Gisell Rudas F	Oficina Asesora Jurídica	
Revisó	Diana Patricia Rojas Porras	Oficina de Aseguramiento de la Calidad	
Proyectó	Laura María Rodríguez Ayala	Oficina de Aseguramiento de la Calidad	

NOTIFICACIÓN RESOLUCIÓN No. 3720 FUNDACIÓN RED NACER - Mensaje (HTML)

ArchivoMensajeAyuda¿Qué desea hacer?

Ignorar

Correo no deseado

Eliminar

Archivar

Responder

Responder a todos

Reenviar

Reunión

Mi

Más

compartir con Teams

VENTANA DE M...

Correo electróni...

Responder y eli...

Al jefe

Listo

Crear nuevo

Mover

Reglas

Enviar a OneNote

Acciones

Asignar directiva

Marcar como no leído

Categorizar

Seguimiento

Buscar

Relacionadas

Seleccionar

Leer en voz alta

Inmersive Reader

Traducir

Zoom

Ideas Viva

Eliminar

Responder

Responder

Teams

Pasos rápidos

Mover

Etiquetas

Edición

Inmersivo

Idioma

Zoom

Complemento

NOTIFICACIÓN RESOLUCIÓN No. 3720 FUNDACIÓN RED NACER

NA

Notificaciones Actos Admin

Para viktorharias@gmail.comfundacionrednacercolombia@gmail.com

CC Rocio GomezLaura Maria Rodriguez

Mensaje enviado con importancia Alta.

RESOLUCION 3720 DEL 25 DE JULIO DE 2022.pdf3 MB

martes 26/07/2022 11:09 a. m.

ResponderResponder a todosReenviar

Señores:

FUNDACIÓN RED NACER

Atn:

VICTOR HUGO ARIAS

Apoderado

viktorharias@gmail.com

JOSÉ ALEXANDER VÁSQUEZ LEAL

Representante legal y/o quien haga sus veces

fundacionrednacercolombia@gmail.com

NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA

Atendiendo a la autorización que reposa en el expediente, se notifica electrónicamente de conformidad con lo establecido en los artículos 56 y 67 de la Ley 1437 de 2011, a la FUNDACIÓN RED NACER identificada con NIT 900.078.125-2 la Resolución No. 3720 del 25 de julio de 2022, por medio de la cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en su contra.

Se le entregará una copia íntegra y gratuita de la citada resolución dejando constancia que cuenta con el término de diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación del presente acto administrativo, para que presente recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, si es su voluntad puede hacer uso de nuestro medio electrónico: notificaciones.actosadm@icbf.gov.co.

Cordialmente,

BIENESTAR FAMILIAR

Procesos Administrativos Sancionatorios

Oficina Aseguramiento de la Calidad

ICBF Sede de la Dirección General

Av. Simón Bolívar 68 No. 75A-50 • Tel: 4377630 Bne 300239

Cuidar el medio ambiente es proteger a nuestra niñez

Síguenos en:

ICBF Colombia

ICBF Colombia

ICBFProteccionICBF

icbfcolombiaoficial

Línea gratuita nacional ICBF:

01 8000 91 80 80

www.icbf.gov.co

El seguro de la niñez

Seguros

Seguimiento

Clasificación de la información: CLASIFICADA

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este mensaje y sus anexos pueden contener información reservada del INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF que interesa solamente a su destinatario. Si Usted no es el destinatario, debe borrarla totalmente de su sistema, notificar al remitente y abstenerse en todo caso de divulgarla, reproducirla o utilizarla. Se advierte igualmente que las opciones contenidas en este mensaje o sus anexos no necesariamente corresponden al criterio institucional del INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF. Si Usted es el destinatario, le solicitamos tener absoluta reserva sobre el contenido, los datos e información de contacto del remitente o a quienes le enviamos copia y en general la información del mensaje o sus anexos, a no ser que exista una autorización explícita a su nombre. Sitio web: www.icbf.gov.co

CONFIDENTIALITY NOTICE: This message and any attachments may contain confidential information from INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF of interest only to the recipient. If you are not the recipient, you must completely erase it from your system and notify the sender in any case refrain from disclosing it reproduce or use. It also warns that the options contained in this message or its attachments do not necessarily correspond to the institutional approach of INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF. If you are the recipient, we request you to have absolute secrecy about the content, data and contact information of the sender or to whom we sent back and general information message or its attachments, unless there is an explicit authorization to its name. Web site: www.icbf.gov.co

Windows Taskbar

System Tray



10300

CONSTANCIA DE EJECUTORIA

Resolución No. 3720 del 25 de julio de 2022

En Bogotá D.C., a los veintitrés (23) días del mes de agosto de dos mil veintidós (2022), la suscrita Jefe de la Oficina de Aseguramiento de la Calidad del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, hace constar que la **Resolución No. 3720 del 25 de julio de 2022** "Por medio del cual se resuelve el Proceso Administrativo Sancionatorio adelantado en contra de la **FUNDACIÓN RED NACER** identificada con **NIT. 900.078.125-2**", fue notificada de manera electrónica el día 26 de julio de 2022, al representante legal quien dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación, no interpuso recurso de reposición y con esto se entiende agotada la vía administrativa, de conformidad con el numeral 3 del artículo 87 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por lo anterior, se declara ejecutoriada la mencionada providencia para todos los efectos legales a los diez (10) días del mes de agosto de dos mil veintidós (2022), quedando finalizado el proceso administrativo sancionatorio.

ROCÍO GÓMEZ RODRÍGUEZ
Jefe de la Oficina de Aseguramiento de la Calidad

Proyectó: L.M.R.A - Oficina Aseguramiento de la Calidad
Revisó: L.M.C.E - Oficina de Aseguramiento de la Calidad

www.icbf.gov.co

ICBFColombia

@ICBFColombia

@icbfcolombiaoficial

Sede de la Dirección General
Avenida carrera 68 No.64c – 75
PBX: 4377630

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080