



Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia De la Fuente de Lleras
Dirección de Primera Infancia



GOBIERNO DE COLOMBIA

PÚBLICA

INFORME DE CARACTERIZACIÓN
DIRECCION DE PRIMERA INFANCIA 2022

CONTENIDO

Introducción	3
Objetivo general de la caracterización	5
Objetivos específicos	5
Fuentes de información	6
Usuarios en servicios de primera infancia	7
Resultados generales de los usuarios atendidos	14
Resultados a nivel de focalización para los usuarios atendidos	21
Resultados sobre el talento humano (madres/padres comunitarios y agentes educativos)	24
Resultados de la participación ciudadana en los servicios de primera infancia	27
Conclusiones	29

Introducción

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, en cumplimiento de las funciones otorgadas en el artículo 19 de la Ley 1804 de 2016 y a través de la Dirección de Primera Infancia, tiene la responsabilidad de:

- Armonizar los lineamientos de los diferentes servicios a través de los cuales atiende población en primera infancia, de acuerdo con la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia «De Cero a Siempre».
- Organizar la implementación de los servicios de educación inicial con enfoque de atención integral, de acuerdo con los referentes técnicos para tal fin y en el marco de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia «De Cero a Siempre».
- Fiscalizar la operación de las modalidades de atención a la primera infancia bajo su responsabilidad, en coordinación con el Departamento para la Prosperidad Social.

En este sentido, lidera la operación de los servicios de atención a niñas y niños en el territorio nacional, realiza el acompañamiento técnico y operativo a las 33 direcciones regionales y 215 centros zonales del país, y lidera los procesos de formación del talento humano vinculado a la prestación de los servicios, los cuales están orientados al desarrollo de capacidades para brindar una educación inicial oportuna, pertinente y de calidad en el marco de la atención integral.

En virtud a lo señalado, la caracterización realizada permite la generación de análisis en cuanto al tipo de usuarios y las particularidades relacionadas con su atención en las diferentes modalidades que se prestan por parte de esta dirección. Adicional a lo anterior, el ejercicio implementado permite visualizar al talento humano encargado de la atención

de las niñas y niños, así como de los comités y veedurías ciudadanas y, a partir de ello, tener una perspectiva de su impacto sobre el quehacer de la entidad.

Este documento presenta un análisis cualitativo y cuantitativo de la población que se encuentra recibiendo la prestación de los servicios de atención a la primera infancia, así como, las características del talento humano y el nivel de participación ciudadana existente en cuanto a la atención que se brinda a los usuarios; para ello, las fuentes que sirven de base para este ejercicio son los datos obtenidos del Sistema de Información Cuéntame, el Sistema de Información Misional (SIM) y la información recopilada y tratada a partir de las encuestas regionales, esta última relacionada con la participación ciudadana.

PUBLICADO

Objetivo general de la caracterización

Identificar los diferentes grupos poblacionales que hacen uso de los servicios que ofrece la Dirección de Primera Infancia, a través de sus diferentes modalidades de atención, con el propósito de facilitar el acceso a la información pública y promover la participación ciudadana, el seguimiento y el control social como medidas que coadyuven al fortalecimiento de la atención en los servicios en pro del bienestar del desarrollo integral de las niñas, los niños y las mujeres en gestación.

Objetivos específicos

- Presentar los grupos de usuarias y usuarios vinculados en las modalidades de atención a la primera infancia.
- Identificar las características generales del talento humano encargado de brindar cuidado a las niñas, niños y mujeres gestantes.
- Generar información sobre el funcionamiento de los servicios, de manera que se permita el control social.
- Presentar el comportamiento de la participación ciudadana, por medio de las veedurías ciudadanas y los comités de control social en las diferentes modalidades.

Fuentes de información

El insumo empleado para llevar a cabo la caracterización de usuarios fue obtenido a partir de los datos provistos por el Sistema de Información Cuéntame, el cual está orientado a apoyar la recolección de información de los servicios que presta el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar a través de sus direcciones misionales (Primera Infancia, Nutrición, Infancia, Adolescencia y Juventud, y Familias y Comunidades)¹.

Frente a lo dicho anteriormente, se generó el consolidado de usuarios únicos (activos e inactivos), en el que se encuentran variables relacionadas con la identificación, ubicación y caracterización de los usuarios, entre otras. Igualmente se hizo uso de la base de datos relacionada con el talento humano (individuos únicos - activos) en la que se identifican variables sobre el talento humano, género y nivel educativo, así como otras que no son motivo de análisis.

Características generales de las bases de datos:

Nombre de la base:	Beneficiarios únicos	Talento humano únicos
Periodo de los registros:	31 de agosto de 2022	31 de agosto de 2022
Número de campos:	217	91
Número de registros:	1.998.628	131.968
Periodicidad del consolidado:	Mensual	Mensual

¹ Consultar en el portal web ICBF: Proceso Promoción y Prevención / Primera Infancia "Manual Sistema de Información Cuéntame V2".

Dependencia generadora	Dirección de Planeación y Control de Gestión del ICBF	Dirección de Información y Tecnología
Tipo de datos:	Numéricos y alfanuméricos	Numéricos y alfanuméricos
Tipo de documento:	CSV	CSV

Nota aclaratoria: los campos que presentan información nula o vacía no son objeto de análisis.

Usuarios en servicios de primera infancia

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar cuenta con cuatro modalidades de atención, a través de las cuales las niñas y los niños acceden a educación inicial, en el marco de la atención integral, pertinente y de calidad con acciones pedagógicas intencionadas y cuidado calificado que potencian su desarrollo integral.

- **Modalidad Institucional**

Funciona en espacios especializados para atender a las niñas y niños, así como a sus familias o cuidadores, priorizando a las niñas y niños desde los dos (2) y hasta los cuatro (4) años, 11 meses y 29 días. Sin perjuicio de lo anterior, esta modalidad está diseñada para atender las diferentes edades con la singularidad que eso implica, por ello podrán atender a niñas y niños entre los seis (6) meses y dos (2) años, cuando su condición así lo amerite, y hasta los 5 años 11 meses 29 días, siempre y cuando no haya oferta de educación preescolar en su entorno cercano, específicamente de grado de transición. Esta modalidad cuenta con seis (6) servicios:

Centros de Desarrollo Infantil (CDI): operan durante 210 días al año, de lunes a viernes, en un horario de ocho (8) horas diarias, en espacios amplios, construidos o adecuados para atender a las niñas y los niños entre los seis (6) meses y los cinco (5) años, 11

meses y 29 días en diferentes aulas o niveles. Están diseñados para atender desde 100 hasta 600 usuarios, aproximadamente. Es un servicio gratuito.

Hogar Infantil (HI): atiende durante 210 días hábiles al año o fracción proporcional, de lunes a viernes con horarios de ocho (8) horas diarias, para niñas y niños menores de 5 años, prioritariamente en el rango de edad de dos (2) años hasta los cuatro (4) años, 11 meses y 29 días; sin embargo, pueden ser atendidos niñas y niños entre los seis (6) meses y dos (2) años, cuando su condición así lo amerite y el hogar infantil cuente con las condiciones requeridas para hacerlo. Este servicio requiere de la participación económica de los padres de familia, a través del pago de una «tasa compensatoria», el cual hace parte del presupuesto del HI y se calcula con base en el ingreso en salarios mínimos de los padres de familia bajo el principio de la subsidiaridad, es decir, el que más ingresos tiene aporta más.

Jardín Social: agrupa hasta 32 Hogares Comunitarios de Bienestar (HCB). Cuentan con el apoyo de las alcaldías o gobernaciones y son administrados y cofinanciados por las cajas de compensación familiar. Brindan atención de manera gratuita durante 200 días al año, de lunes a viernes con un horario de 8 horas.

Hogar Múltiple: está conformado mínimo por seis (6) Hogares Comunitarios de Bienestar Familiar, los cuales brindan el servicio durante 200 días al año, de lunes a viernes con un horario de ocho (8) horas. La cantidad total de niñas y niños que se reciben depende del tamaño de las instalaciones y de la cantidad de profesionales contratados. Requieren del compromiso de las autoridades locales como alcaldías, gobernaciones u otras entidades privadas o públicas, quienes son las encargadas de contratar a los profesionales idóneos para su funcionamiento.

Hogar Empresarial: opera durante 200 días al año, de lunes a viernes con un horario de ocho (8) horas y está diseñado para la atención de niñas y niños desde los 6 meses y hasta los cinco (5) años, que son hijas e hijos de empleados con bajos ingresos. Las

empresas apoyan económicamente su funcionamiento y facilitan los espacios al interior de sus instalaciones. El ICBF aporta el costo establecido para los Hogares Comunitarios de Bienestar en este servicio y la empresa cofinancia las instalaciones, dotación, equipo interdisciplinario y servicios generales, entre otros.

Desarrollo Infantil en Establecimientos de Reclusión (DIER): este servicio permite a las madres que se encuentran en los centros de reclusión fortalecer el vínculo afectivo con sus hijos hasta que cumplen los tres (3) años y se encuentran en espacios contiguos, diseñados para el cuidado y disfrute de experiencias pedagógicas enriquecidas en el marco de la atención integral.

- **Modalidad Familiar**

Busca potenciar de manera intencionada el desarrollo integral de las niñas y los niños desde la gestación hasta los cuatro (4) años, 11 meses y 29 días, privilegiando la atención en los primeros 1000 días de vida. Responde a la necesidad de favorecer el acompañamiento a familias, fortalecer las interacciones y capacidades parentales de las familias y cuidadores, así como a dar respuesta de atención en territorios rurales, rurales dispersos y algunas zonas urbanas. Esta modalidad cuenta con dos (2) servicios:

Desarrollo Infantil en Medio Familiar (DIMF): dirigido a mujeres gestantes y a niñas y niños hasta los 4 años, 11 meses y 29 días que habitan en zonas rurales y rurales dispersas. Sin perjuicio de lo anterior, se atenderán niñas y niños hasta los 5 años, 11 meses y 29 días de edad, siempre y cuando no haya oferta de educación preescolar en su entorno cercano, en particular de grado de transición. En zonas urbanas vulnerables se atiende exclusivamente a niñas y niños menores de 2 años y mujeres gestantes.

Hogares Comunitarios de Bienestar Familiar (FAMI): atiende exclusivamente a niñas y niños menores de dos (2) años y mujeres gestantes que estén ubicados en las áreas urbanas y rurales; se atenderán niñas y niños hasta los cinco (5) años, 11 meses y 29 días de edad, siempre y cuando no haya oferta de educación preescolar en su entorno

cercano, en particular de grado de transición. En zonas urbanas vulnerables se atiende exclusivamente a niñas y niños menores de dos (2) años y mujeres gestantes.

Servicio de Educación Inicial Rural (SEIR): busca promover el desarrollo integral de los niños y las niñas habitantes de zonas rurales y rurales dispersas, desde la gestación hasta los seis (6) años, a través del fortalecimiento de sus familias y comunidades en roles de cuidado, crianza y protección. Reconoce prioritariamente las particularidades culturales y geográficas de la población del país que habita en zonas rurales dispersas, así como de los niños y niñas y sus familias.

- **Modalidad Comunitaria**

Funciona para niñas y niños desde los 18 meses hasta los cuatro (4) años, 11 meses y 29 días, sus familias y cuidadores. Tiene un énfasis en lo comunitario como elemento que aporta al desarrollo integral. En el rango de 18 a 24 meses solo se podrá atender una niña o niño por unidad de servicio o una niña o niño con discapacidad. Esta modalidad cuenta con tres (3) servicios:

Hogares Comunitarios de Bienestar (HCB): se brinda atención a niñas y niños desde los 18 meses hasta cuatro (4) años, 11 meses y 29 días que habitan en zonas urbanas o rurales pertenecientes a familias focalizadas de acuerdo con los criterios definidos por el ICBF. El servicio se presta en la casa de la madre o padre comunitario o en espacios aportados por la comunidad y se atienden entre 10 a 14 niñas y niños.

Hogares Comunitarios de Bienestar Agrupados (HCB Agrupados): agrupa de dos (2) HCB en adelante, dependiendo de la infraestructura y su capacidad instalada y está dirigido a niñas y niños desde los 18 meses hasta cuatro (4) años, 11 meses y 29 días que habitan en zonas urbanas o rurales, pertenecientes a familias focalizadas de acuerdo con los criterios definidos por el ICBF y las características del servicio.

Hogares Comunitarios de Bienestar Integrales (HCB Integrales): se brinda atención a niñas y niños desde los 18 meses hasta cuatro (4) años, 11 meses y 29 días que habitan en zonas urbanas o rurales, pertenecientes a familias focalizadas de acuerdo con los criterios definidos por el ICBF y las características del servicio. Este servicio cuenta con talento humano complementario para brindar la educación inicial en el marco de la atención integral. Este equipo interdisciplinario es rotativo y se compone de coordinador pedagógico, profesional en salud y nutrición, profesional psicosocial, un pedagogo y un especialista en artes. Está diseñado operativamente para atender 200 HCB.

- **Modalidad Propia e Intercultural**

Esta modalidad funciona principalmente en los territorios étnicos y zonas rurales y rurales dispersas del país y busca garantizar el servicio de educación inicial a niñas y niños hasta los cuatro (4) años 11 meses, 29 días con estrategias y acciones pertinentes, oportunas y de calidad desde lo propio y lo intercultural, respondiendo a las características propias de sus territorios y comunidades. Se atienden niñas y niños hasta los cinco (5) años, 11 meses 29 días siempre y cuando no haya oferta de educación preescolar en su entorno cercano, específicamente en el grado de transición; también a mujeres gestantes.

La identidad de la modalidad está dada por el lugar estructural que cuenta con la participación de las autoridades tradicionales y de la comunidad en general, y por ser la forma de atención a la primera infancia que, en sus componentes, da cuenta de las particularidades, formas de cuidado y desarrollo integral de los grupos étnicos. Se define con base en el fortalecimiento y la pervivencia cultural, una particular comprensión del territorio y una estructura social y política propia.

Se desarrolla en espacios y tiempos concertados con las comunidades y es liderada por un equipo intercultural. Independientemente de su forma de atención, se garantizan las recomendaciones de ingesta de energía y nutrientes de acuerdo con las necesidades del

momento del curso de vida, por medio de ración servida y ración para preparar. Tiene tres (3) formas de atención:

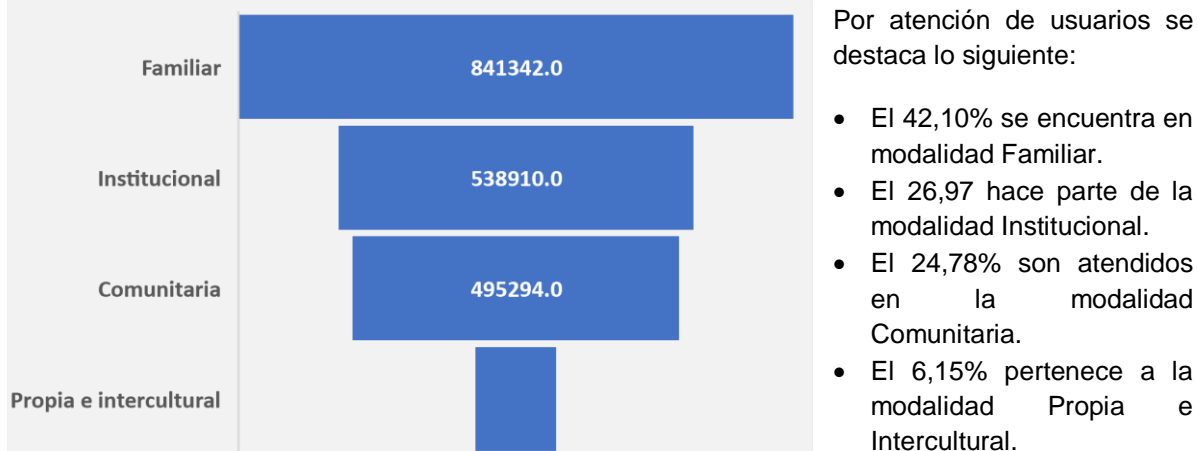
Forma de atención 1: para comunidades cuyo contexto geográfico les permite reunirse de manera periódica y concertada, en espacios definidos conjuntamente, con el fin de realizar los diferentes procesos de educación inicial en el marco de la atención integral. La Unidad Comunitaria de Atención (UCA) atiende a un máximo de 40 usuarios con disponibilidad mínima de cinco (5) horas diarias, durante cinco (5) días a la semana. Los usuarios pueden ser niñas y niños en primera infancia y mujeres gestantes.

Forma de atención 2: para comunidades con mayor dispersión cuyo contexto geográfico y territorial les permite reunirse de manera periódica y concertada, en espacios definidos conjuntamente, con el fin de realizar los diferentes procesos de educación inicial en el marco de la atención integral. La UCA atiende a un máximo de 20 usuarios con disponibilidad mínima de cinco (5) horas diarias, durante cinco (5) días a la semana. Los usuarios pueden ser niñas y niños en primera infancia y mujeres gestantes.

Forma de atención 3 - Itinerante: para comunidades ubicadas en territorios cuya dispersión geográfica dificulta que los usuarios se reúnan de manera frecuente, razón por la cual se requiere que el talento humano intercultural se desplace a los diferentes territorios para brindar atención integral. La UCA atiende a 15 usuarios o menos, en espacios concertados con las comunidades, durante dos (2) semanas al mes, con una duración mínima de cinco (5) horas diarias. Los usuarios pueden ser niñas y niños en primera infancia y mujeres gestantes.

Se presentan a continuación las características de atención por modalidad, correspondiente al acumulado de usuarios activos e inactivos a 31 de agosto del 2022:

Cantidad de usuarios por modalidad



Por atención de usuarios se destaca lo siguiente:

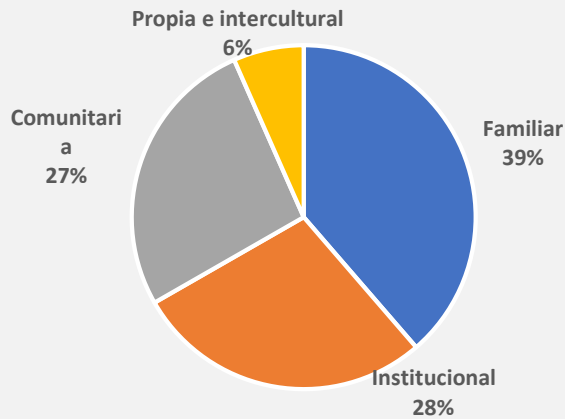
- El 42,10% se encuentra en modalidad Familiar.
- El 26,97 hace parte de la modalidad Institucional.
- El 24,78% son atendidos en la modalidad Comunitaria.
- El 6,15% pertenece a la modalidad Propia e Intercultural.

Fuente: sistema de Información Misional a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

A partir de las modalidades de atención, en cuanto a la Familiar, se evidencia que el 50 % de la población que hace parte de esta se encuentra en el servicio Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin Arriendo, seguido por el servicio Desarrollo Infantil en Medio Familiar con Arriendo con un 21,48 %, mientras que los usuarios que son atendidos en HCB Fami equivalen al 16,39 %. Para la población que hace parte de la modalidad Institucional, se destaca que el 42,88 % se encuentra vinculada al servicio, CDI sin Arriendo, seguido por aquellos en el servicio Hogares Infantiles (20,27 %), en tanto que los registrados en los servicios de CDI con Arriendo, corresponden al 19,54 %.

Por otra parte, se evidencia en la modalidad Comunitaria que 360.607 usuarios (72,81 %), se encuentran siendo atendidos en el servicio, HCB – Comunitario, mientras que el restante 27,19 % de los sujetos, hacen parte de alguno de los servicios como HCB Integral, HCB Agrupados o Servicio Especial para la Primera Infancia. Finalmente, en cuanto a la modalidad Propia e Intercultural, la cual brinda servicio a 123.001 individuos, se tiene que el 96,28 % (118.428) de los usuarios son atendidos en el servicio que lleva el mismo nombre de la modalidad, o sea, Atención Propia e Intercultural; el restante, 3,72 % de la población, están vinculados al Servicio Especial para la Primera Infancia.

Cupos programados de atención por modalidad



Para agosto la programación de cupos se comportó así:

- La modalidad Familiar cuenta con 666.478 lo que representa el 39%.
- La modalidad Institucional cuenta con 483.876 lo que representa un 28%.
- La modalidad Comunitaria cuenta con 459.560 lo que representa el 27%.
- La modalidad Propia e Intercultural cuenta con 114.266 lo que representa un 6%.

Fuente: sistema de Información Misional a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

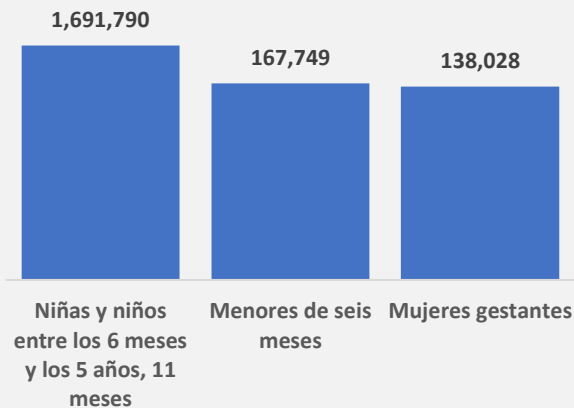
De acuerdo con las modalidades de atención en Primera Infancia (Familiar, Institucional, Comunitaria, Propia e Intercultural), el número de cupos se establece en razón a la cantidad de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y familias a atender y según el índice de rotación. Para definir lo anterior, los reportes de ejecución de metas sociales y financieras son de relevancia para tener una perspectiva del comportamiento de los servicios, ya que a través de estos se conoce la cantidad de unidades, cupos y usuarios atendidos durante cada mes y cada modalidad, así como de los servicios y estrategias².

Resultados generales de los usuarios atendidos

De acuerdo con la población atendida dentro de los servicios de primera infancia, se pueden evidenciar los siguientes grupos:

² Consultar en el portal web ICBF: Proceso Direccionamiento Estratégico / "Guía para el Registro y Verificación de Ejecución de Metas Sociales y Financieras Nivel Regional y Centro Zonal V20".

Tipos y cantidad de usuarios



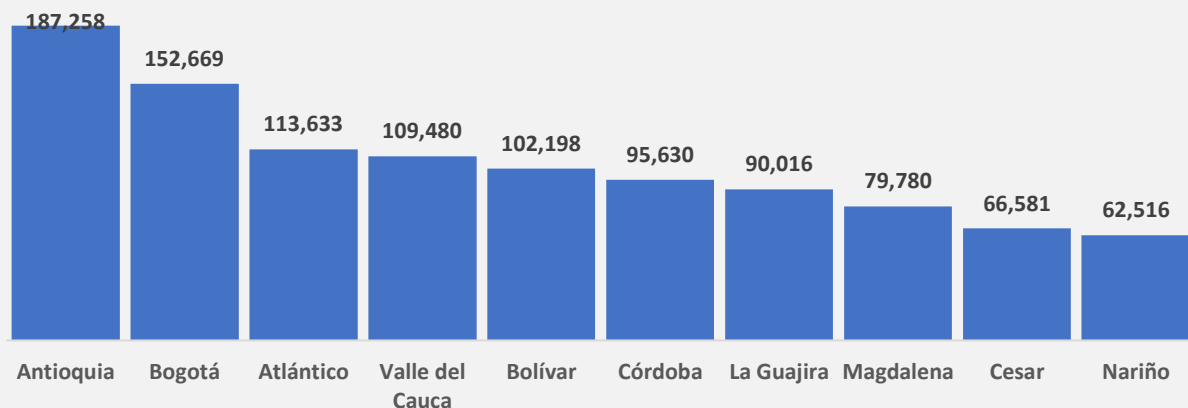
A partir de la base de datos empleada se presenta lo siguiente:

- El 84,69% de los usuarios son niñas y niños entre los 6 meses y los 5 años, 11 meses.
- El 8,40% corresponde a niñas y niños menores de seis meses.
- El 6,91% está constituido por mujeres gestantes.

Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

A partir de los tipos de usuarios, se presentan a continuación las regionales con mayor población atendida por categoría:

Niñas y niños de 6 meses a 5 años, 11 meses, por regional



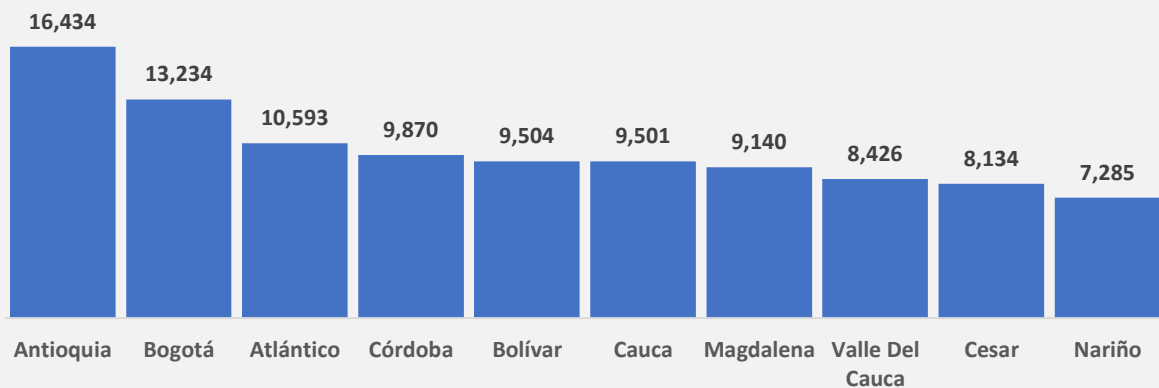
Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Nota. 10 regionales más representativas

Frente a la población en servicios al corte señalado, relacionada esta con niñas y niños entre los 6 meses y 5 años, 11 meses y que corresponden al 84,69 %, se tiene que el 11,07 % está recibiendo servicio en la Regional Antioquia, en tanto que la Regional

Bogotá brinda atención al 9,02 % de esta población, lo señalado aplica para Atlántico con un 6,72 %, Valle del Cauca con un 6,47 % y la Regional Bolívar con un 6,04 %. Se resalta la importancia de estas dos regionales (Antioquia y Bogotá) en relación con los servicios que ofrecen a este grupo poblacional, por cuanto deja ver que hay una alta demanda lo cual lleva a que la capacidad y alcance impliquen un esquema robusto a nivel de infraestructura y talento humano, aspecto este que viene a ser representativo en comparación con las demás regionales.

Menor de 6 meses por regional

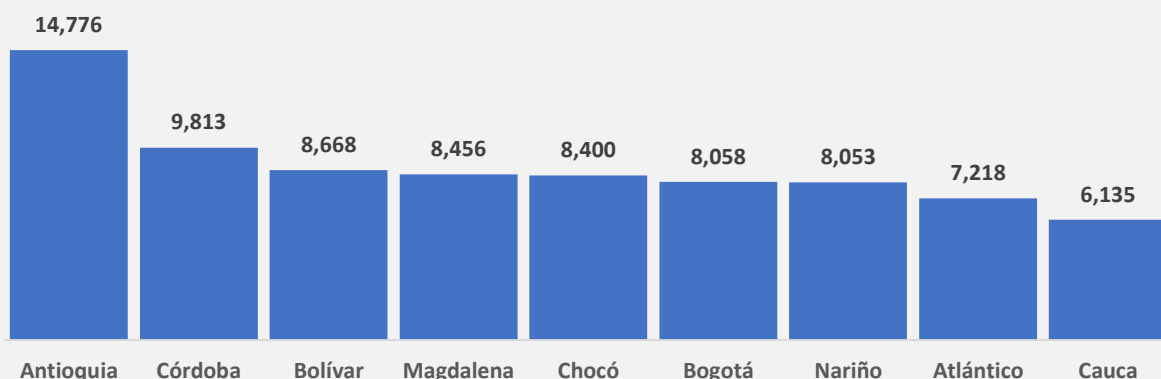


Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Nota. 10 regionales más representativas

Los resultados para la categoría relacionada con menores de seis meses, los cuales representan el 8,40 % de la población atendida en los servicios de primera infancia, dejan ver que la Regional Antioquia es la que más brinda servicio a las niñas y niños dentro de este grupo poblacional con un 9,80 %, seguida por la Regional Bogotá con un 7,88 %. Se destaca el hecho de que solamente las 10 regionales del gráfico brindan servicio al 60,88 % de toda la población que se enmarca dentro de esta categoría a nivel nacional, esto sin lugar a dudas significa un intenso trabajo por parte de todos los actores que participan en la atención para ofrecer servicios de calidad y pertinencia, adecuados estos a la creciente demanda y a las particularidades territoriales.

Mujeres gestantes por regional

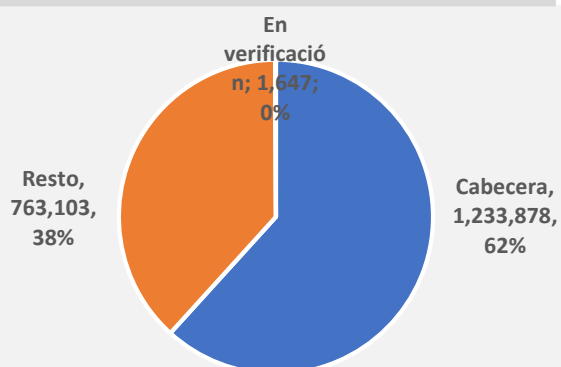


Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Nota. 10 regionales más representativas

De las 138.028 mujeres gestantes siendo atendidas en primera infancia a nivel nacional (a corte 31 de agosto de 2022), la Regional Antioquia presta servicio al 10,71 % de estas, dicha atención se da fundamentalmente en servicios como, Servicio Especial para la Primera Infancia – Familiar con 8.567, HCB FAMI con 2.465 y Desarrollo Infantil en Medio Familiar Sin Arriendo con 3.271 mujeres vinculadas.

Zona de ubicación del usuario



Se identifican dos tipos de zonas en la que se encuentran los usuarios atendidos:

- Población en cabecera equivalente al 62% (1.233.878).
- Población en zona resto (Rural) correspondiente al 38% (763.103).

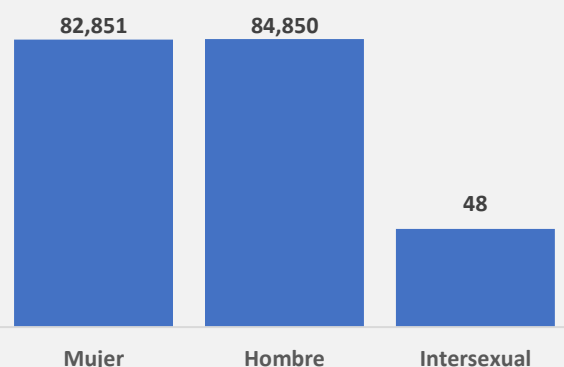
Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Nota. Resto corresponde a un área rural, mientras que cabecera, hace alusión a un perímetro urbano.

Para la zona de ubicación cabecera, los usuarios se encuentran siendo atendidos en 20 servicios, de los cuales, se tiene que el 18,48% están registrados en HCB – Comunitario, el 14,67 % en CDI sin Arriendo y el 11,36 % en Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin Arriendo. Solamente estos 3 servicios cubren el 44,51 % de toda la población en cabecera, en donde el servicio comunitario resulta siendo el más demandado, de ahí su importancia dentro del contexto de la calidad y pertinencia que este requiere para promover el desarrollo integral de las niñas y los niños.

A nivel de ubicación resto, se destaca el hecho de que el 37,60 % de la población en los programas de primera infancia se encuentra recibiendo atención en el servicio Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin Arriendo; le sigue el servicio HCB – Comunitario el cual abarca el 17,35 % de los individuos vinculados, en tanto que el 13,68 % son cubiertos dentro del servicio Atención Propia e Intercultural. La alta demanda que presenta el servicio Desarrollo Infantil en Medio Familiar implica su continuo fortalecimiento; esto en virtud a que los usuarios pueden encontrarse en zonas remotas o presentar algún tipo de vulnerabilidad que requiere atención y seguimiento oportuno.

Usuarios por género de 0 a 6 meses



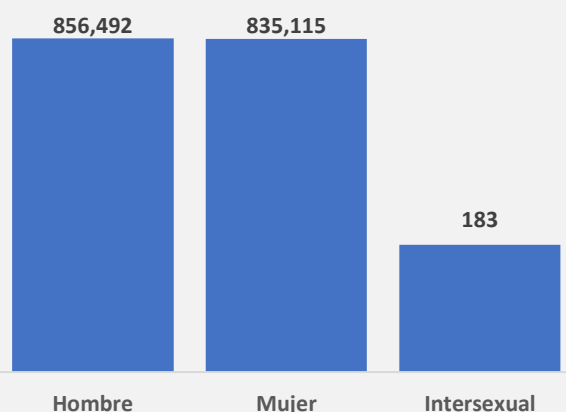
Esta población se caracteriza por:

- El 50,58% (84.850) son hombres.
- El 49,39% (82.851) son mujeres.
- El 0,03% (48) de las personas se categorizan como intersexual.

Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

A nivel de género por usuario, de 0 a 6 meses, se tiene que 7.278 niños nacieron en la ciudad de Bogotá, con un equivalente porcentual del 8,58 % del total (84.850); le sigue la ciudad de Medellín con 4.198 niños representados por un 4,95 %. A nivel de niñas, igualmente Bogotá presenta el mayor número de mujeres nacidas en esta ciudad con 6.967 (8,40 %) del total para este grupo, seguida por Medellín con 3.940 (4,76 %). Por último, de los 48 individuos registrados con género intersexual se destaca que el 10,42 % nacieron en la ciudad de Bogotá, mientras que los nacidos en Barranquilla y Fundación se representan en un porcentaje similar del 8,33 %. Frente a la población categorizada como intersexual, es de resaltar que estos son registrados en el Sistema de Información Cuéntame por parte de las Entidades Administradoras de Servicio (EAS), de acuerdo con la información proveniente del registro civil o a partir de lo indicado por los padres o cuidadores.

Usuarios por género de 6 meses a 5 años, 11 meses



Esta población se caracteriza por:

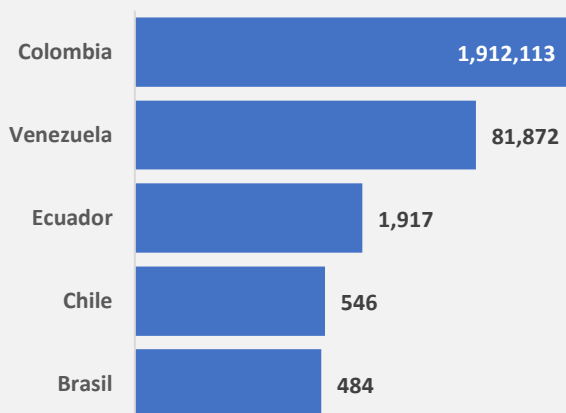
- El 50,63% (856.492) son hombres.
- El 49,36% (835.115) son mujeres.
- El 0,01% (183) de los individuos se encuentran categorizados como intersexual.

Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Del total de usuarios hombres (856.492) el 9,85 % nacieron en la ciudad de Bogotá, o lo que es lo mismo, 84.360 niños. Barranquilla le sigue a Bogotá con un 4,89 %, por su parte, Medellín atiende a 41.485 niños nacidos en esta ciudad los cuales se representan en un 4,84 % del total. En cuanto a las mujeres que se encuentran entre los 6 meses y los 5 años, 11 meses, se destaca igualmente que la mayoría de niñas atendidas nacieron

en Bogotá, las cuales equivalen al 9,74 % del total (835.115), mientras que las niñas que reciben algún servicio de primera infancia nacidas en Barranquilla son el 4,89 %. Por último, de los 183 individuos registrados con género intersexual se destaca que el 9,84 % nacieron en la ciudad de Bogotá, seguidos por los nacidos en Cartagena los cuales tienen un peso porcentual del 4,92 %. Frente a la población categorizada como intersexual, es de resaltar que estos son registrados en el Sistema de Información Cuéntame por parte de las Entidades Administradoras de Servicio (EAS) de acuerdo con la información proveniente del registro civil o a partir de lo indicado por los padres o cuidadores.

País de nacimiento de los usuarios



Se presentan los cinco países más representativos según lugar de nacimiento, así, del total de usuarios únicos:

- El 95,68% son colombianos.
- El 4,10% son venezolanos.
- Ecuador, Chile y Brasil en conjunto representan el 0,15% de los usuarios.
- Los usuarios de 74 países equivalen al 0,08%.

Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Los usuarios de nacionalidad colombiana son atendidos en su mayoría en el servicio Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin Arriendo, en donde se identifica a 420.604 sujetos que representan el 22 % del total (1.912.113), al anterior servicio le siguen los atendidos en HCB – Comunitario con el 17,74 % (339.159 individuos). Para los usuarios venezolanos, la atención es brindada mayoritariamente en el servicio HCB – Comunitario con 20.604 individuos, en tanto que aquellos que reciben servicio en los CDI sin Arriendo, corresponden a 12.070.

Por último, los sujetos de nacionalidades diferentes a la colombiana y venezolana se encuentran siendo atendidos en mayor medida en el servicio, Desarrollo Infantil en Medio Familiar sin Arriendo, representados estos por 567 individuos. Es necesario señalar que las niñas y niños son sujetos titulares de derechos, por lo que, independientemente de su nacionalidad o su arraigo cultural, pueden ser vinculados a los servicios que se brindan en primera infancia siempre y cuando cumplan con los criterios de focalización o selección establecidos por el ICBF.

Resultados a nivel de focalización para los usuarios atendidos

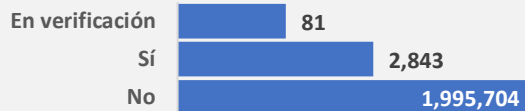
Proceso de la política social que permite direccionar los recursos y esfuerzos de las intervenciones de los programas sociales hacia los grupos de población más pobres y vulnerables, a partir del principio de eficiencia y equidad, con el fin de reducir las privaciones a las que se enfrenta esta población. La focalización es un proceso que involucra distintos momentos: (i) identificación; (ii) selección; y (iii) asignación, los cuales resultan relevantes al momento de evaluar y mejorar los resultados que alcanzan los programas sociales.

Para la identificación, priorización y selección de los usuarios en los diferentes servicios, la atención a prestar a los potenciales usuarios está dada en función de parámetros de elegibilidad e inclusión con los cuales se pueda brindar un servicio de primera infancia a las niñas y niños que más lo necesitan. Los parámetros establecidos responden a criterios técnicos y operativos ajustados a la misión de la Dirección de Primera Infancia y el ICBF, que priorizan la atención de población de acuerdo con el grado de derechos vulnerados, inobservados y/o amenazas³.

³ Consultar en el portal web ICBF: Proceso Promoción y Prevención / Primera Infancia “Guía para la Focalización de Usuarios de los Servicios de Primera Infancia V3”

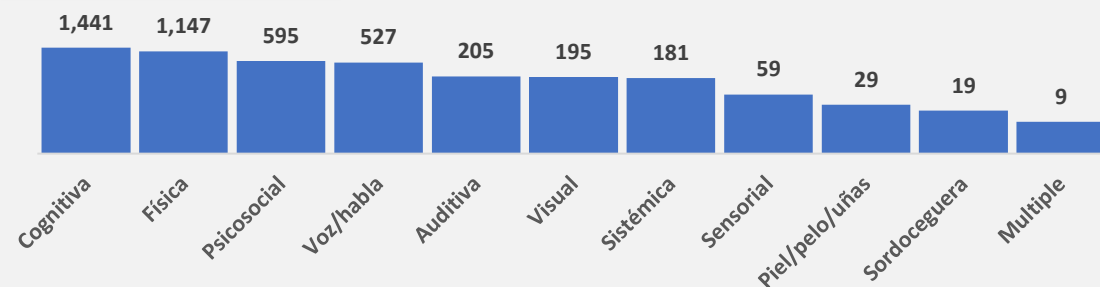
Cumplimiento criterios de focalización

Presenta discapacidad



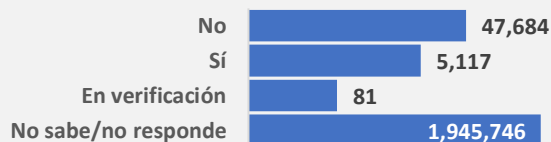
De los 2.843 usuarios que presentan discapacidad, el 0,056% son mujeres y el 0,086% son hombres.

Categorías de discapacidad



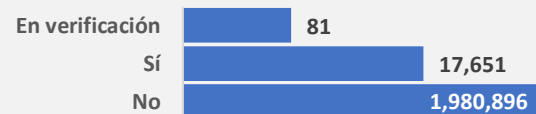
A partir de la población que presenta discapacidad (2.843), se evidencia que el 32,70% sufre de problemas cognitivos en tanto que el 26,03% los tiene a nivel físico; solamente estas dos condiciones representan el 58,72% de los registros asociados a alguna discapacidad. Importante señalar que dentro de los análisis se encuentra concurrencia en algunas problemáticas, es decir, un individuo puede sufrir varias deficiencias al mismo tiempo. Para un mayor contexto sobre las categorías de discapacidad se recomienda consultar la Resolución 1239 de 2022 emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Familias en Acción



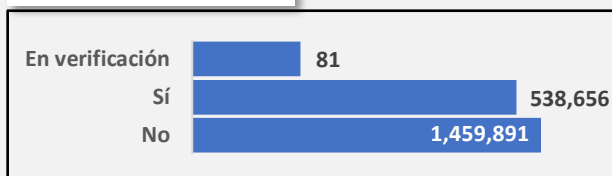
De la población que "Sí" cumple, se tiene que el 60,88 % corresponde a mujeres gestantes, el 38,50 % a niñas y niños entre los 6 meses y 5 años, 11 meses, mientras que el 0,06 % son menores de 6 meses.

Red Unidos



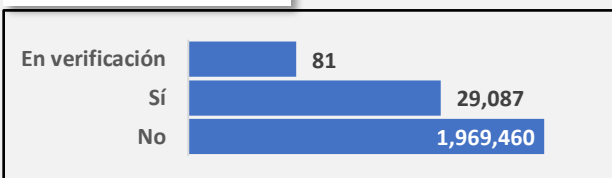
En Tierralta se presenta el mayor número de individuos atendidos que cumplen el criterio de Red Unidos con 282, seguido por Ayapel con 247.

Sisbén



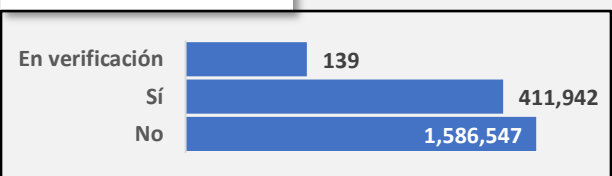
De la población en los servicios de atención en la primera infancia del ICBF el 26,95% cumple con el criterio de focalización de Sisbén.

Víctimas



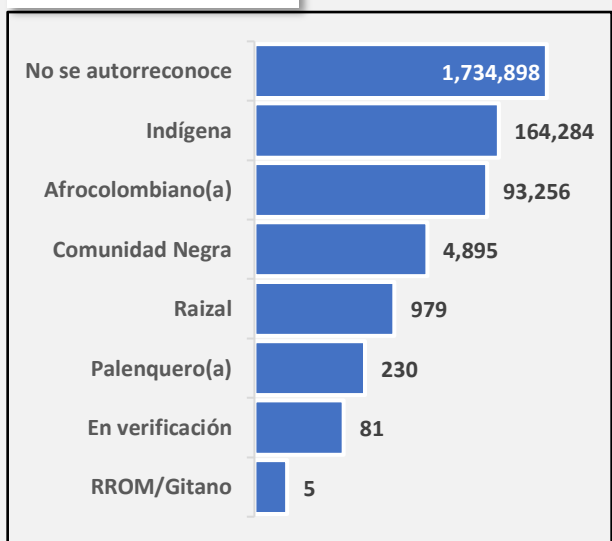
De los 29.087 usuarios, el 0,73% son hombres, mientras que un 52,12% son mujeres que no hacen parte del registro de víctimas.

PDET



De 411.725 usuarios que se atienden en municipios PDET, 181.393 están en zonas rurales y 230.549 en zona de cabecera. La atención se presta en los 170 municipios PDET.

Grupos étnicos



263.649 usuarios se autorreconocen dentro de un grupo étnico, de los cuales:

- El 62,31 % se autorreconocen como indígenas. De estos, se destaca que el 7,95 % son atendidos en Uribe, seguido por Manaure con un 5,38 %.
- El 35,37 % se autorreconocen como afrocolombianos. El municipio que más atiende personas correspondientes a este grupo es Quibdó con 16.429, seguido por San Andrés de Tumaco con 8.766 personas.
- Las comunidades negras, raizales, palenqueras y RROM/Gitanos, en conjunto, representan el 2,32 %. Se destaca que en Buenaventura se concentra la mayor atención a la comunidad negra con 1.757 usuarios.

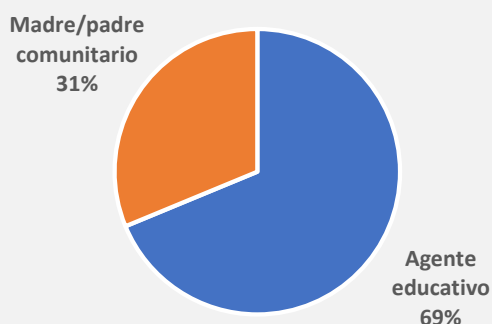
Fuente: base beneficiarios únicos a 31/08/2022. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

Resultados sobre el talento humano (madres/padres comunitarios y agentes educativos)

Las madres y padres comunitarios, así como los agentes educativos, son aquellas personas responsables del cuidado de las niñas y los niños de primera infancia. Son reconocidos en su comunidad por su solidaridad, convivencia y compromiso con el desarrollo de los niños, niñas y sus familias⁴.

Se presentan a continuación los aspectos más relevantes sobre el talento humano:

Cantidad de madres/padres comunitarios y agentes educativos

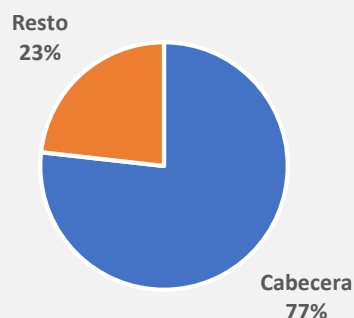


De un total de 131.968 individuos únicos categorizados como talento humano se evidencia lo siguiente:

- El 69% (90.737) corresponden a agentes educativos.
- El 31% (41.231) corresponden a madres/padres comunitarios.

Fuente: base talento humano únicos a 31/08/2022. Dirección de Información y Tecnología.

Zona de ubicación del talento humano (Madres/padres comunitarios)



Del total de 41.231 madres/padres comunitarios se evidencia que:

- El 77% (31.657) realizan sus labores en cabeceras.
- El 23% (9.574) realizan sus labores en zonas resto.

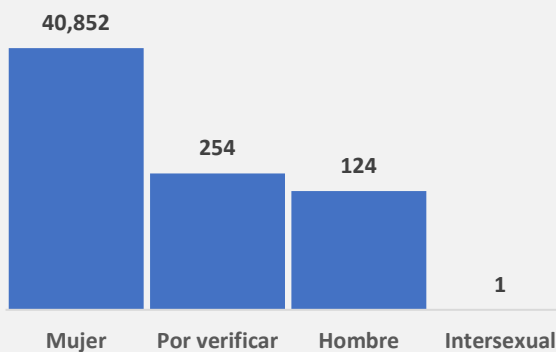
Fuente: base talento humano únicos a 31/08/2022. Dirección de Información y Tecnología.

Nota. Resto corresponde a un área rural, mientras que cabecera, hace alusión a un perímetro urbano.

⁴ Consultar en el portal web ICBF: Programas y estrategias / Primera Infancia / Acerca de / "Madres comunitarias"

A partir de la base de datos que sirve de insumo para el ejercicio de caracterización, se evidencia que 1.233.878 usuarios se encuentran siendo atendidos a nivel cabecera, de ahí que haya una correlación con la zona de ubicación del talento humano, toda vez que los espacios físicos funcionan en las casas de las madres o padres comunitarios. Frente a lo anterior, es válido señalar que dichas casas son visitadas por el centro zonal o regional para revisar que las condiciones sean adecuadas para la atención.

Género del talento humano (Madres/padres comunitarios)



Del total de las 41.231 madres/padres comunitarios se evidencia que:

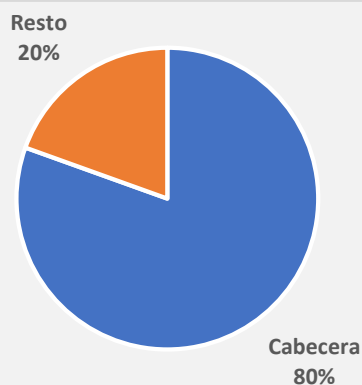
- El 99,08% (40.852) son mujeres.
- El 0,30% (124) son hombres.
- El 0,002% se identifica como intersexual.

Fuente: base talento humano únicos a 31/08/2022. Dirección de Información y Tecnología.

Nota. Datos categorizados como «Por verificar» corresponden a información en revisión.

Se destaca que el hecho que, si bien en su mayoría el talento humano que presta sus servicios son mujeres, es posible encontrar hombres habilitados para servir en pro de las niñas, niños y mujeres gestantes, con lo cual, es posible señalar que este es el resultado de un proceso en el cual se verifica la idoneidad para asegurar la prestación del servicio.

Zona de ubicación del talento humano (Agentes educativos)



Del total de los 90.737 agentes educativos se evidencia que:

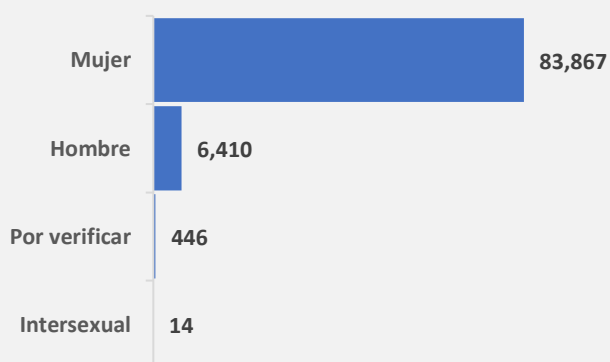
- El 80% (73.034) realizan sus labores en cabeceras.
- El 20% (17.703) realizan sus labores en zonas resto.

Fuente: base talento humano únicos a 31/08/2022. Dirección de Información y Tecnología.

Nota. Resto corresponde a un área rural, mientras que cabecera, hace alusión a un perímetro urbano.

Además de las infraestructuras que puedan llegar a encontrarse a nivel cabecera, que es donde mas se concentran los agentes educativos, se destaca de estos su nivel académico, de ahí que se cuente con profesionales psicosociales, en salud y nutrición, así como otros que puedan requerirse producto de las condiciones y necesidades particulares de la población y el territorio.

Género del talento humano (Agentes educativos)



De los 90.737 agentes educativos:

- El 92,43% (83.867) son mujeres.
- El 7,06% (6.410) son hombres.
- El 0,02% (14) se identifican como intersexual.

Fuente: base talento humano únicos a 31/08/2022. Dirección de Información y Tecnología.

Nota. Datos categorizados como "Por verificar" corresponden a información en revisión.

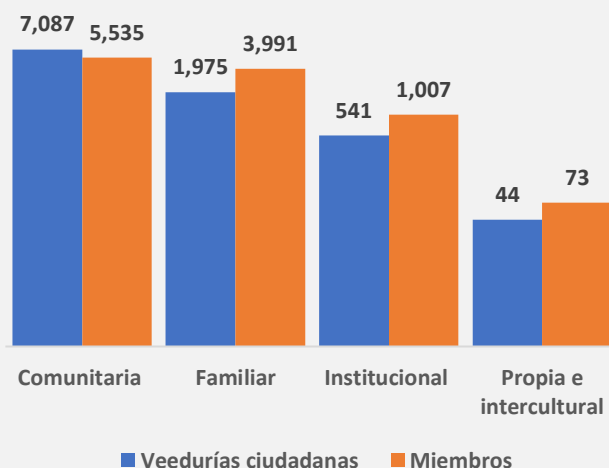
Resultados de la participación ciudadana en los servicios de primera infancia

La participación ciudadana es un mecanismo democrático que le permite a la ciudadanía actuar de manera concreta en el escenario público. Este derecho implica una integración activa para contribuir con la garantía de los derechos de la primera infancia desde la gestación, y promover acciones de movilización social alrededor de los servicios que se prestan en cada territorio.

Durante el año 2022 desde la Dirección de Primera Infancia se ha continuado promoviendo la creación y funcionamiento de comités y veedurías ciudadanas para realizar control social a los servicios del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar a la primera infancia. A partir de los reportes de las 33 regionales y centros zonales del ICBF se han consolidado los grupos de participación ciudadana de acuerdo con las cuatro modalidades de atención existentes.

A continuación, se presentan los resultados encontrados para cada uno de estos grupos:

Veedurías ciudadanas y miembros por modalidad

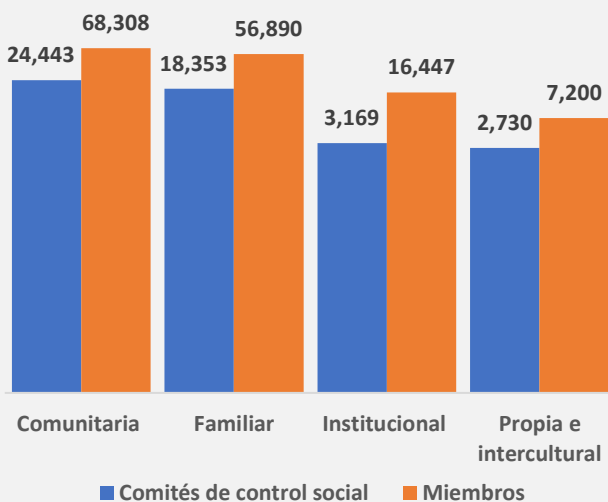


Se presentan las veedurías y miembros que velan por las condiciones de calidad en los servicios de primera infancia:

- La modalidad Comunitaria tiene el 73,46% de las veedurías con 5.535 miembros.
- La modalidad Familiar posee el 20,47% de las veedurías con 3.991 miembros.
- Entre ambas, la modalidad Institucional y la Propia e Intercultural acumulan el 6,06% de las veedurías, con 1.080 miembros.

Fuente: reportes regionales correspondientes al primer semestre de 2022.

Comités de control social y miembros por modalidad



Se presentan los comités y miembros que verifican las condiciones de calidad en los servicios de primera infancia:

- La modalidad Comunitaria acumula el 50,20% de los comités con 68.308 miembros.
- La modalidad Familiar posee el 37,69% de los comités con 56.890 miembros.
- Entre ambas, la modalidad Institucional y la Propia e Intercultural acumulan el 12,11% de los comités, con 23.647 miembros.

Fuente: reportes regionales correspondientes al primer semestre de 2022.

PUBLICO

Conclusiones

Conforme con los datos observados al 31 de agosto del 2022, se evidencia en la cobertura de los servicios de atención a la primera infancia del ICBF, que la participación en números absolutos de la población atendida presenta concentración principalmente en la modalidad familiar, seguida de la modalidad institucional, comunitaria y propia a intercultural conforme con la distribución de la oferta del instituto en las regionales del territorio colombiano. La cobertura en los rangos etarios está condensada en el grupo poblacional de 6 meses a 5 años 11 meses, seguida de los niños y niñas menores de 6 meses y en última instancia por las mujeres gestantes.

Si bien es cierto que el 95,68 % de los usuarios atendidos son de nacionalidad colombiana, además de esta, se cuenta con atención a población migrante, en la que aquellos de nacionalidad venezolana tienen una participación del 4,10 %, siendo esta una de las respuestas por parte del país para atender el fenómeno migratorio que se ha presentado durante los últimos años. Así mismo, es de resaltar que el 62% de la población que recibe algún servicio de atención a la primera infancia se encuentra en zonas de cabecera, lo cual, va en coherencia con los grados de concentración poblacional en las zonas urbanas del país. Un avance importante frente a los esfuerzos que se han venido implementando por parte del Gobierno Nacional para garantizar la atención y acceso a la educación inicial, es el nivel de cobertura del 38 % que se tiene en zonas rurales y rurales dispersas.

Las madres/padres comunitarios así como los agentes educativos tienen un rol esencial dentro de todo el proceso de servicio que se da en las modalidades de primera infancia; su accionar y compromiso son trascendentales para el desarrollo integral de niñas y niños desde el alcance cultural y territorial, lo que lleva a que se deba considerar la generación de estrategias que permitan fortalecer las capacidades técnicas de las madres/padres comunitarios el cual se concentra en un 23% a nivel rural o rural disperso, en tanto que los agentes educativos, solamente tienen presencia en un 20%, lo cual es

algo que merece la pena destacar ya que esta disminución en la cantidad de agentes educativos a nivel resto (rural o rural disperso) puede ir en contravía frente a lo que representa la generación de condiciones adecuadas para quienes requieren una atención más profunda.

Finalmente, es de resaltar el impacto de la participación ciudadana para la garantía de los servicios de primera infancia, por lo que, en virtud a los resultados encontrados, se evidencia un rezago importante en cuanto a la cantidad de veedurías ciudadanas y miembros para la modalidad Propia e Intercultural (44 veedurías – 73 miembros), aspecto este que podría estar ligado a las características propias de esta modalidad por especializarse en los territorios étnicos, zonas rurales y rurales dispersas.

A nivel de los comités de control social, se encuentra una participación importante en las cuatro modalidades para contribuir a la vigilancia y verificación de los servicios. Frente a lo dicho, es necesario señalar que el rol de los comités no está enfocado en llevar a cabo acciones de supervisión, sino de promoción en la calidad de los servicios. En este punto, la recomendación es a tomar acciones que propicien la participación de la sociedad en general, por medio de la socialización de los servicios de primera infancia, así como mediante la construcción de planes que permitan vincular a las comunidades, independientemente de sus arraigos culturales, étnicos y territoriales, y que lleven a que la sociedad se convierta en un actor dinámico para la garantía de los derechos de las niñas, niños y mujeres gestantes.