



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DISTRITO JUDICIAL DE YOPAL
JUZGADO SEGUNDO DE FAMILIA
YOPAL – CASANARE

Carrera 14 No. 13-60 Piso 2 Bloque C Palacio de Justicia Yopal – Casanare –,
WhatsApp: 310 8806731 Correo electrónico j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co

Yopal, ocho (08) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Referencia	Acción de Tutela
Radicado:	850013110002-2021-00357-00
Accionante:	Franny Yesenia Burgos Mojica
Accionado:	- Comisión Nacional del Servicio Civil C.N.S.C - Instituto Colombiano de Bienestar Familiar I.C.B.F.

ACCIÓN DE TUTELA DE PRIMERA INSTANCIA

Entra el despacho a resolver sobre la admisión o rechazo de la acción de tutela de la referencia, incoada por la señora Franny Yesenia Burgos Mojica en contra de la Comisión Nacional del Servicio Civil C.N.S.C y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar I.C.B.F.

Revisado el plenario de la acción constitucional, se evidencia que dentro del término establecido en el auto de fecha 05 de octubre de 2021, la accionante subsanó en debida forma la deficiencia señalada. Así las cosas, satisfechos los requisitos establecidos en los artículos 10 y 14 del Decreto 2591 de 1991, en cuanto a la legitimidad para actuar y el contenido de la petición, el Despacho se dispone a ADMITIR la acción incoada y ASUME el conocimiento de la presente solicitud, a la que se le dará el trámite previsto en los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992.

De tal forma, **OFÍCIESE** a la accionada **Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC** y el **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar I.C.B.F.**, para que, se pronuncien sobre los hechos contenidos en el amparo, suministrando la información explicativa que estime pertinente, haciendo uso de la prueba documental que pretenda hacer valer o demandando la práctica de las que considere conducentes, información que deberá allegar a este Despacho en el término improrrogable de dos (02) días hábiles, contados a partir del recibo de la comunicación.

Como quiera que el despacho observa que los **PARTICIPANTES DE LA CONVOCATORIA NO. 433 DE 2016 OPEC 39978 DENOMINADO PROFESIONAL UNIVERSITARIO CÓDIGO 2044 GRADO 08**, le asiste un interés directo en el proceso, se ordenará **VINCULARLOS** y **NOTIFICARLOS** en calidad de terceros con interés dentro de la acción de tutela de la referencia, para que de igual manera, en el término de dos (2) días hábiles contados a partir del recibo de la comunicación, rindan informe sobre los hechos objeto de la presente acción y ejerzan los derechos que pretendan hacer valer, siempre que lo consideren pertinente y necesario. Durante el mismo término, el expediente quedará a disposición de las partes para su consulta. Para el cumplimiento de esta orden judicial, se **REQUIERE** a la **Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC** y el **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar I.C.B.F.** para que, a través de su sitio web, notifiquen a las personas aquí vinculadas y corran traslado dentro del término concedido.

Prevéngase a los accionados que, en caso de no ser rendidos los informes dentro del término ya citado, se tendrán por ciertos los hechos manifestados y se entrará a resolver de conformidad con el artículo 20 del Decreto 2591 de 1991.

TENGASE como pruebas con el valor que les asigna la ley, los documentos allegados con la demanda y **DECRÉTESE DE OFICIO:**



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DISTRITO JUDICIAL DE YOPAL
JUZGADO SEGUNDO DE FAMILIA
YOPAL – CASANARE

Carrera 14 No. 13-60 Piso 2 Bloque C Palacio de Justicia Yopal – Casanare –,
WhatsApp: 310 8806731 Correo electrónico j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co

1. AL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR I.C.B.F:

- Aportar la respuesta al derecho de petición de fecha 30 de junio de 2021 radicado por la accionante y del cual hace alusión en el escrito de tutela.
- Aportar la información señalada en el acápite de pruebas núm. 1.1., 1.2. y 1.3. del escrito de tutela.

2. A LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL C.N.S.C:

- Aportar la información señalada en el acápite de pruebas núm. 2.1 del escrito de tutela.

Adviértase a las entidades mencionadas que, es su deber colaborar con la administración de justicia, y que, por tratarse del trámite de una acción constitucional, como es la acción de tutela, las respuestas a los requerimientos de este Despacho deberán ser suministrados sin dilación alguna, en el término de traslado de la misma, so pena de incurrir en posible falta disciplinaria.

Notifíquese esta providencia a las partes accionadas y vinculadas.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Lorena M. Argüello V.

**LORENA MARIELA ARGÜELLO VALDERRAMA
JUEZA**

Señor

JUEZ ADMINISTRATIVO DE YOPAL (reparto).

E.

S.

D.

ASUNTO: ACCIÓN DE TUTELA

Accionante: FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

**Accionados: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y
Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC).**

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA, mayor de edad y vecina de la ciudad de Yopal, identificada como aparece al pie de mi correspondiente firma, en mi propio nombre y en ejercicio del artículo 86 de la Constitución Política y de conformidad con los Decretos 2591 del 1991, 306 del 1992 y 1386 de 2000, interpongo ante su despacho ACCIÓN DE TUTELA, a fin de que sean amparados mis derechos fundamentales como son el *debido proceso, igualdad, trabajo y el acceso a cargos públicos*, vulnerados de manera flagrante por las entidades accionadas, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC).

HECHOS PRINCIPALES

1. Mediante acuerdo No. 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

2. Con base en lo anterior, me inscribí para optar por las vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08, convocatoria No. 433 de 2016 ICBF.
3. El 4 de septiembre, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1479 de 2017, *“Por el cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de carácter permanente del ICBF”*, creando cargos de carácter permanente, dentro de los cuales se encuentra el de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08; adicionalmente el acto administrativo determinó que dichos cargos debían proveerse siguiendo el procedimiento establecido en la Ley 9ª de 2004.
4. Mediante Resolución No. 20182230063935 del 22 de junio de 2018, la CNSC conformó la lista de elegibles, ocupando la suscrita el puesto 4.
5. Mediante Resolución No. CNSC-20182230156785, del 22 de noviembre de 2018, la CNSC revocó el artículo 4º inserto en los actos administrativos que contienen las listas de elegibles publicadas o dadas a conocer con ocasión de la convocatoria No. 443 de 2016, disposición que señalaba lo siguiente:

“ARTÍCULO CUARTO. Una vez agotadas las listas de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo, se consolidara la lista general que será usada en estricto orden de mérito para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la lista territorial, previa realización de una audiencia de escogencia de plaza de conformidad con el procedimiento establecido en la resolución 3265 de 2010. Así mismo, dichas listas serán utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surjan durante la vigencia en los mismo empleos convocados”.

6. Con base en la anterior decisión administrativa (Resolución No. CNSC-20182230156785 del 22 de noviembre de 2018), el ICBF omitió su obligación y por ende se abstuvo de nombrarme de la lista de elegibles, en la cual me encuentro con opción de nombramiento en el puesto número 4.

7. El 27 de junio de 2019 se expide la Ley 1960, mediante la cual se modifica la Ley 909 de 2004 y el Decreto 1567 de 1998. En su artículo 6° establece:

“El numera 4 del artículo 31 de la ley 909 de 2004, quedará así: “Con los resultados de las pruebas la CNSC o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá vigencia de dos (02) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a las convocatoria del concurso en la misma Entidad””

8. El 1° de agosto de 2019, la CNSC emitió el “criterio unificado sobre las listas de elegibles” en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019. Concluyó lo siguiente:

“Las listas de elegibles expedidas y que se vayan a expedir con ocasión de los acuerdos de convocatoria aprobados antes del veintisiete (27) de junio de 2019, fecha de promulgación de la ley 1960, deben ser utilizadas para las vacantes ofertadas en tales acuerdos de convocatoria...”

De otra parte, los procesos de selección cuyos acuerdos de convocatoria fueron aprobados con posterioridad a la ley 1960 de 2019, serán gobernados en todas sus etapas por la mencionada ley, incluida las reglas previstas para las listas de elegibles.

En consecuencia, el nuevo régimen conforme con el cual las listas de elegibles pueden ser utilizadas para proveer empleos equivalentes en la misma entidad

únicamente es aplicable a las listas expedidas para los procesos de selección que fueron aprobados con posterioridad al 27 de junio y por esta razón, cobijados por la ley ampliamente mencionada”.

9. Mediante derecho de petición de fecha 29 de abril de 2020, solicité ante el ICBF, lo siguiente:

“Se adelante las gestiones pertinentes para los respectivos nombramientos para proveer las vacantes de los empleos de la oferta pública convocatoria 433 de 2016, nuevas vacantes de los mismos empleos o vacantes en cargos de empleos equivalentes a la OPEC 39978 Grado 8, empleando la lista de elegibles conformada mediante Resolución No. CNSC – 20182230063935 DEL 22-06-2018 en lo que resta de su vigencia conforme al Criterio unificado “USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019”.

Cabe anotar que se está presentando una vacante en el Grupo financiero de la Regional Casanare, empleo denominado Profesional Universitario – código 2044 grado 8 que a su vez es equivalente al empleo mencionado anteriormente (OPEC 39978 Grado 8) para lo cual insisto en que se realice las gestiones a que haya lugar para conseguir de la CNCS autorización para el uso de lista y en orden de mérito proveer dicha vacante; en mi caso me encuentro en segundo lugar luego de proveerse las dos vacantes convocadas para el empleo y para lo cual estaré atenta a cualquier llamado.”

Al día de radicación de la presente acción de tutela, el ICBF ha hecho caso omiso a mi nombramiento en periodo de prueba, para el cargo Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08, de la lista de elegibles contenida en la Resolución No. 20182230063935 del 22 de junio de 2018, proferida por la CNSC.

10. Mediante derecho de petición de fecha 30 de junio de 2021, solicité ante el ICBF, se me informara cuáles eran los cargos equivalentes existentes para proveer las vacantes relacionadas con Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08, conforme al

criterio unificado para el uso de la lista de legibles emitido por la CNSC.

A la fecha de radicación de la presente acción constitucional, el ICBF no ha dado respuesta alguna a la mencionada petición.

11. En razón a que no cuento con otro mecanismo de protección, acudo a la presente acción ante su despacho, como único recurso en procura de la defensa de mis fundamentales derechos a efectos de concretar la viabilidad del nombramiento y posesión del cargo para el cual concursé dentro de la convocatoria varias veces mencionada. Así mismo, amparar el debido proceso por cuanto no tengo ninguna otra garantía por parte de las entidades accionadas, quienes sin razón alguna continúan vulnerando mi derecho al trabajo y al acceso a un cargo público.
12. Corolario y sustento de lo anterior, la Oficina de gestión de Talento Humano del ICBF, expidió el PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021, con fecha del 31 de enero de 2021, mediante el cual se da a conocer el **plan anual de vacantes para la vigencia 2021**, de la planta de personal conformada con un total de **8.856 empleos** distribuidos en las diferentes zonas del país y dentro de las cuales se encuentran un importante número para el pretendido Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08.
13. Finalmente debo manifestar señor Juez, que en la actualidad y con ocasión de las modificaciones realizadas luego de dicha convocatoria, tanto en número de vacantes como de plazas, me encuentro en condiciones de aceptar el nombramiento en cualquier lugar del territorio nacional.

FUNDAMENTOS LEGALES Y JURISPRUDENCIALES

Señor Juez, con el debido respeto me permito relacionar y anexar el fallo de segunda instancia proferido por el TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PAMPLONA, SALA ÚNICA DE DECISIÓN, el cual, mediante sentencia del 22 de septiembre de 2020, entre otros, decidió: ***“TUTELAR los derechos fundamentales al debido proceso, al trabajo, a la igualdad y acceso a cargos públicos...”***, en contra de la CNSC y el ICBF, con similares o idénticas situaciones fácticas como las expuestas anteriormente y sobre las cuales solicito la réplica en la protección de mis fundamentales derechos vulnerados.

Así mismo, anexo el fallo de tutela proferido en segunda instancia por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca, con fecha 18 de noviembre de 2019, dentro del cual fue proferida positivamente decisión en torno a la protección de los derechos fundamentales al ***“debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos”***, en contra de la CNSC y el ICBF, con similares o idénticas situaciones fácticas relatadas, repito.

Deberá tenerse en cuenta el Acuerdo No. CNSC-20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, por medio del cual se convoca a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la Planta de Personal del ICBF. Convocatoria No. 433 de 2016-ICBF, el cual podrá ser consultado por medio electrónico en la página oficial de la CNSC.

De igual manera, el criterio Unificado de la CNSC, respecto de la lista de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019, el cual

podrá ser consultado por medio electrónico en la página oficial de la CNSC. Cabe resaltar que dicho criterio se deberá inaplicar, por la autoridad judicial, el cual es abiertamente inconstitucional, toda vez que riñe con los postulados superiores de que trata el artículo 125 de la Constitución Política.

Decreto No. 1479 de 2017, mediante el cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de personal de carácter permanente del ICBF, el cual podrá ser consultado por medio electrónico en la página oficial del ICBF.

Por último, deberá tenerse en cuenta los mandatos contenidos en el artículo 125 de la Constitución Política, entre otros, Decreto 1567 de 1998, Ley 909 de 2004 y Ley 1960 de 2019.

DERECHOS VULNERADOS

Debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos.

PRETENSIONES

PRIMERA. Tutelar los derechos fundamentales al *debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos*, a favor de FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.795.406.

SEGUNDA. Ordenar, si aún no se ha hecho, a la CNSC que oferte, elabore y remita la lista de los cargos de Profesional Universitario Código 2044, Grado 08, creados mediante el Decreto 1479 de 2017, con destino a la planta de personal del ICBF.

TERCERA. Ordenar al ICBF, recibida la lista de elegibles por parte de la CNSC, realizar el nombramiento en periodo de prueba de **FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.795.406, en el cargo Profesional Universitario Código 2044, Grado 08.

PRUEBAS

Oficios y requerimientos.

1. Solicitar al ICBF que informe:

- 1.1. Número de cargos que se encuentran vacantes para el cargo de Profesional Universitario Código 2044 Grado 08, tanto los existentes como los creados con posterioridad a la convocatoria de que trata la presente acción de tutela.
- 1.2. Cuáles y cuántos cargos fueron provistos en propiedad y cuáles en provisionalidad.
- 1.3. Si los profesionales nombrados conformaban la lista de elegibles de que trata la presente acción de tutela.

2. Solicitar a la CNSC que informe:

- 2.1. Hasta qué posición se ha hecho uso de la lista de elegibles contenida en la Resolución No. 20182230063935 del 22 de junio de 2018, emitida por dicha entidad, para el cargo de Profesional Universitario Código 2044 Grado 08 (OPEC 39978).

Las demás pruebas que sean necesarias decretar y practicar.

ANEXOS

ANEXO 1. Resolución No. 20182230063935 del 22 de junio de 2018, por medio de la cual la CNSC conforma la lista de elegibles para proveer las vacantes del cargo el cargo Profesional Universitario Código 2044, Grado 08, del Sistema General de carrera Administrativa del ICBF, dentro de la cual aparezco en el puesto 4. (3 folios)

ANEXO 2. Fallo de segunda instancia proferido por el TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PAMPLONA, SALA ÚNICA DE DECISIÓN, del 22 de septiembre de 2020, dentro de la acción de tutela instaurada por NANCY SOCORRO VEGA ABREGO contra el ICBF y CNSC. (31 folios)

ANEXO 3. Fallo de tutela en segunda instancia proferido por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca, de fecha 18 de noviembre de 2019, accionante Jessica Lorena Reyes Contreras contra la CNSC y el ICBF. (13 folios)

ANEXO 4. Copia del derecho de petición de fecha 29 de abril de 2020, radicado ante el ICBF. (2 folios)

ANEXO 5. Copia del derecho de petición de fecha 30 de junio de 2021, radicado ante el Dirección de Gestión Humana del ICBF. (1 folio)

ANEXO 6. PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021, con fecha del 31 de enero de 2021, expedido por el ICBF. (13 folios)

JURAMENTO

Bajo gravedad de juramento, me permito manifestar que no he presentado otra acción de tutela en procura de los derechos aquí reclamados.

De esta manera, en tanto el escrito de tutela, para los efectos del amparo solicitado, reúne los requisitos previstos en el Decreto 2591 de 1991 y toda vez que el trámite de asignación de competencias se ajusta a los criterios establecidos en el artículo 37 del mencionado decreto y del Decreto 1983 de 2017 sobre reparto, por cuanto la acción se dirige contra entidades del orden nacional, solicito al señor Juez ADMITIR la acción de tutela instaurada a nombre propio contra el ICBF y la CNSC y darle el trámite que corresponde.

NOTIFICACIONES.

Las partes podrán ser notificadas a las siguientes direcciones electrónicas:

Al ICBF, tutelas@icbf.gov.co

A la CNSC, notificacionesjudiciales@cns.gov.co

La suscrita podrá ser notificada al correo electrónico yesenia.burgos.ad@gmail.com, celular 310 558 47 21.

Atentamente,

Yesenia Burgos

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. No. 23.795.406

Anexo lo enunciado en **63** folios.



RESOLUCIÓN No. CNSC - 20182230063935 DEL 22-06-2018

“Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8, del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF”

LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC

En ejercicio de las facultades previstas en el artículo 11 y en el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, el artículo 2.2.6.20 del Decreto 1083 de 2015, el Decreto Ley 760 de 2005, el artículo 57 del Acuerdo No. 20161000001376 de 2016, y

CONSIDERANDO

De conformidad con lo establecido en el artículo 125 de la Constitución Política, los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera, salvo las excepciones allí previstas, y tanto el ingreso como el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes.

Por su parte, el artículo 130 Constitucional creó la Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, como un organismo autónomo de carácter permanente de nivel Nacional, independiente de las ramas y órganos del poder público, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, cuyas funciones son administrar y vigilar los sistemas de carrera administrativa, excepto los especiales de origen Constitucional.

Según lo señalado en el literal c) del artículo 11 de la Ley 909 de 2004, la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, tiene como función, entre otras, la de adelantar las convocatorias a concurso para el desempeño de empleos públicos de carrera, de acuerdo con los términos que establezcan la Ley y el reglamento.

En observancia de las citadas normas la CNSC, mediante el Acuerdo No. 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de la planta de personal pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF.

En virtud de lo anterior, conforme a lo dispuesto en el artículo 57¹ del Acuerdo No. 20161000001376 de 2016, en concordancia con lo previsto en el numeral 4° del artículo 31² de la Ley 909 de 2004, una vez se adelanten todas las etapas del proceso de selección y se publiquen los resultados definitivos obtenidos por los aspirantes en cada una de las pruebas aplicadas durante el Concurso Abierto de Méritos, la Comisión Nacional del Servicio Civil procederá a conformar la lista de elegibles, en estricto orden de mérito, con los concursantes que aprobaron la prueba eliminatoria y con los resultados en firme de cada una de las pruebas del proceso de selección.

¹ **ARTÍCULO 57°. CONFORMACIÓN DE LISTAS DE ELEGIBLES.** La Universidad o Institución de Educación Superior que la CNSC contrate para el efecto, consolidará los resultados publicados debidamente ponderados por el valor de cada prueba dentro del total del Concurso Abierto de Méritos y la CNSC conformará la lista de elegibles para proveer las vacantes definitivas de los empleos objeto de la presente Convocatoria, con base en la información que le ha sido suministrada, y en estricto orden de mérito.”

² **Artículo 31. (...) 4. Listas de elegibles.** Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso”.

“Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8, del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF”

En mérito de lo expuesto, y teniendo en cuenta que mediante Acuerdo No. 555 del 10 de septiembre de 2015, se dispuso que es función de los despachos de los comisionados proferir los actos administrativos mediante los cuales se conforman y adoptan las listas de elegibles, para garantizar la correcta aplicación del mérito, durante los procesos de selección; de conformidad con los asuntos y competencias asignadas por la Sala a cada Despacho,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Conformar la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8, ofertado en el marco de la Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF, reglamentada por el Acuerdo No. 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, así:

Posición	Tipo Documento	Documento	Nombre	Puntaje
1	CC	47440242	SANDRA YOHANA DIAZ DIAZ	76,20
2	CC	74130683	DIEGO FABIAN PALENCIA	74,91
3	CC	46371590	NUBIA FARID ADAME SIAUCHO	74,31
4	CC	23795406	FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA	73,16
5	CC	68301078	OFELIA FERNANDEZ GOMEZ	72,91
6	CC	1018452314	DIEGO ARMANDO LOPEZ CASTAÑEDA	72,11
7	CC	3272847	JOSE ANTONIO MARTINEZ CONTRERAS	70,02
8	CC	47439530	LUZ DENY BRÍÑEZ PEREZ	69,63
9	CC	1053664360	VIVIANA ASTRID GARCIA AVILA	68,37
10	CC	74188444	YEINS ANDRES GUATIBONZA PEREZ	67,98
11	CC	40047025	CLAUDIA MILENA ARIAS CORREA	67,94
12	CC	47436491	VILMA SOFÍA REYES SILVA	67,77
13	CC	1118544335	FREDY ALEXANDER VERDUGO ANGARITA	66,61
14	CC	23646920	JENNY AMPARO FONSECA VARGAS	66,34
15	CC	31389605	GLORIA INES OCORO RIASCOS	64,26
16	CC	46379638	SONIA SANABRIA DURAN	64,17
17	CC	1049621121	LUIS CARLOS CRISTANCHO ALTUZARRA	63,27
18	CC	47441703	AYDEE MARIA MORENO LOMBANA	63,26
19	CC	1118541400	MARISOL TORRES TORRES	62,50
20	CC	74865481	CARLOS ALBERTO RINCON ESTEVES	62,33

ARTÍCULO SEGUNDO.- De conformidad con el artículo 14 del Decreto Ley 760 de 2005, dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación de la lista de elegibles, la Comisión de Personal de la entidad u organismo interesado en el proceso de selección o concurso, podrá solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil, la exclusión de la lista de elegibles de la persona o personas que figuren en ella, cuando haya comprobado cualquiera de los siguientes hechos:

- Fue admitida al concurso sin reunir los requisitos exigidos en la Convocatoria.
- Aportó documentos falsos o adulterados para su inscripción.
- No superó las pruebas del concurso.
- Fue suplantada por otra persona para la presentación de las pruebas previstas en el concurso.
- Conoció con anticipación las pruebas aplicadas.
- Realizó acciones para cometer fraude en el concurso.

“Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8, del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF”

ARTÍCULO TERCERO.- Los aspirantes que sean nombrados con base en la lista de elegibles de que trata la presente Resolución, deberán cumplir con los requisitos exigidos para el desempeño del empleo, de acuerdo con lo establecido en la Convocatoria No. 433 de 2016 ICBF, y demostrarlos al momento de tomar posesión. Así mismo, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 2.2.5.7.4 y 2.2.5.7.6 del Decreto 1083 de 2015, en concordancia con los artículos 4° y 5° de la Ley 190 de 1995, corresponde a la entidad nominadora, antes de efectuar nombramiento o dar posesión, verificar el cumplimiento de los requisitos y calidades de las personas designadas para el desempeño de los empleos.

ARTÍCULO CUARTO.- Una vez agotadas las listas de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo, se consolidará la lista general que será usada en estricto orden de mérito para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la lista territorial, previa realización de una audiencia de escogencia de plaza de conformidad con el procedimiento establecido en la Resolución 3265 de 2010. Así mismo dichas listas serán utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surjan durante su vigencia en los mismos empleos convocados.

ARTÍCULO QUINTO.- La Lista de Elegibles conformada a través del presente Acto Administrativo tendrá una vigencia de dos (2) años contados a partir de la fecha de su firmeza, conforme a lo establecido en el artículo 64 del Acuerdo No. 20161000001376 de 2016, en concordancia con el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004.

ARTÍCULO SEXTO.- La presente Resolución deberá ser publicada a través de las páginas Web del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Entidad a la cual pertenece el empleo para el que se conforma la lista, y de la Comisión Nacional del Servicio Civil, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 909 de 2004.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- La presente Resolución rige a partir de su firmeza y contra la misma no procede ningún recurso, sin perjuicio de la solicitud facultativa y exclusiva de que trata el artículo segundo del presente Acto Administrativo.

Dada en Bogotá D.C.,

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JOSÉ ARIEL SEPÚLVEDA MARTÍNEZ
Comisionado

*Aprobó: Johanna Patricia Benítez Páez - Asesora Despacho
Revisó: Ana Dolores Correa - Gerente de Convocatoria 433 de 2016 ICBF
Proyectó: Angela Rosas Rosas - Grupo de Convocatoria 433 de 2016 ICBF*



TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PAMPLONA
SALA ÚNICA DE DECISIÓN
IMPUGNACIÓN DE TUTELA

Pamplona, septiembre veintidós (22) de dos mil veinte (2020)

Magistrado Ponente

JAIME RAÚL ALVARADO PACHECO

Aprobado en Acta No. 056

Radicado: 54-518-31-84-002 2020-00066-01
Accionante: NANCY SOCORRO VEGA ABREO
Accionados: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL –CNSC-
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR –ICBF

I. ASUNTO

Decide la Sala la IMPUGNACIÓN interpuesta por la accionante contra la SENTENCIA proferida el 11 de agosto de 2020 por el Juzgado Segundo Promiscuo de Familia de este Distrito, en la acción de tutela de la referencia.

II. ANTECEDENTES RELEVANTES

1. Hechos¹

Sostiene la demandante que:

1.1.- Mediante acuerdo No. 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

¹ Folios 3-6 del c. primera instancia digitalizado allegado a la Sala para la segunda instancia, en el cual se pueden efectuar las verificaciones a que haya lugar

1.2 Se inscribió en la Convocatoria 433 de 2016 ICBF, destinada a proveer plazas ofertadas en concurso para el cargo Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08, de la OPEC 39809.

1.3 El Gobierno Nacional expidió el Decreto 1479 de 2017, *“por el cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de carácter permanente del ICBF”*, creando 591 cargos de carácter permanente, dentro de los cuales se encuentra el de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 8, adicionalmente el acto administrativo determinó que dichos cargos debían proveerse siguiendo el procedimiento establecido en la Ley 9ª de 2004.

1.4 Por Resolución No. 20182230072005 del 17 de julio de 2018, la CNSC conformó la lista de elegibles, ocupando el puesto 15, cobrando firmeza el 30 de julio de 2018.

1.5 Por Resolución No. 201822300720005 del 26 de julio de 2018, el ICBF nombró en período de prueba a quienes habían quedado en los primeros 4 lugares de dicha lista de elegibles.

1.6 Por Resolución No. CNSC-20182230156785, del 22 de noviembre de 2018, la CNSC revocó el artículo 4º inserto en los actos administrativos que contienen las listas de elegibles publicadas o dadas a conocer con ocasión de la Convocatoria 443 de 2016, disposición que señalaba lo siguiente *“ARTÍCULO CUARTO. Una vez agotadas las listas de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo, se consolidará la lista general que será usada en estricto orden de mérito para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la lista territorial, previa realización de una audiencia de escogencia de plaza de conformidad con el procedimiento establecido en la resolución 3265 de 2010. Así mismo, dichas listas serán utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surjan durante la vigencia en los mismos empleos convocados”*. Y con base en esa decisión, el ICBF omitió su obligación y por ende se abstuvo de nombrarla de la lista de elegibles, en la cual se encuentra con opción de nombramiento en el puesto número 15.

1.7 El día 27 de junio de 2019, se expidió la Ley 1960 de 2019 *“Por el cual se modifican la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 11567 de 1998 y se dictan otras disposiciones”* en cuyo artículo 6 se consignó: *“El numeral 4 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, quedará así: “Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma entidad.”*

1.8 El 1 de agosto siguiente, la CNSC emitió un “*Criterio unificado sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 de 2019*” en la que restringió la aplicabilidad de lo dispuesto para la reforma de la Ley 909 de 2004, en lo que respecta al uso de las listas de elegibles para proveer vacancias definitivas, especificando que la reforma legal sólo podía ser aplicada para proveer vacancias en las convocatorias a concurso de mérito realizadas con posterioridad de la entrada en vigencia de la citada ley.

1.9 El 8 de julio de 2020 elevó un derecho de petición ante la Dirección de Gestión Humana del ICBF, solicitando que conforme a la lista de elegibles se ordenara su nombramiento en el cargo para el cual había concursado conforme a la Resolución No. 20182230072005 del 17 de julio de 2018 proferida por la CNSC, y hasta la fecha no se le ha dado respuesta y menos se ha efectuado el nombramiento solicitado.

2. Pretensiones²

Solicita se tutelen los derechos fundamentales que considera vulnerados por los accionados al debido proceso, trabajo, igualdad y acceso a cargos públicos por el sistema de méritos y como consecuencia se ordene:

“(...) a la CNSC que oferte, elabore y remita la lista de los Cargos de Profesional Universitario Código 2044, Grado 08, creados mediante el Decreto 1479 de 2017, con destino a la planta de personal del ICBF.

(...) Ordenar al ICBF, recibida la lista de elegibles por parte de la CNSC, realizar el nombramiento en período de prueba de NANCY S. VEGA ABREO, (...) en el cargo Profesional Universitario Código 2044, Grado 08.”

III. ACTUACIÓN PROCESAL EN LO RELEVANTE

1. Admisión

El 30 de julio de 2020 se admitió la demanda³; se vinculó al contradictorio por pasiva a quienes participan en la convocatoria No. 433 de 2016 referida, para proveer el empleo denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 8 y a quienes conforman la lista de elegibles de dicho cargo OPEC 39809 y tengan interés en el asunto, solicitando a las entidades accionadas publicar en la página web-sitio oficial el contenido del auto admisorio y la solicitud; ordenó notificar y correr traslado

² Folio 7 ibídem

³ Folios 30-33 ibídem

para que se pronunciaran sobre los hechos que fundamentan la petición de amparo y se practicaron unas pruebas.

2. Contestación de la tutela

2.1 CNSC⁴

Su Asesor Jurídico dice que de acuerdo a las pretensiones de la accionante esta acción carece de los requisitos constitucionales y legales para su viabilidad, pues frente a la conformación de listas de elegibles contenida en los acuerdos reglamentarios del concurso no es excepcional, y el cuestionamiento que hace recae sobre las normas contenidas en el acuerdo y para su controversia como acto administrativo cuenta con un mecanismo de defensa idóneo, por lo que la tutela no es la vía idónea para el efecto.

Indica que la citada convocatoria inició con la expedición del Acuerdo 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016, es decir, que para la fecha de expedición de la Ley 1960 de 2019 no sólo se había ejecutado sino que había finiquitado, pues las listas de elegibles alcanzaron firmeza con mucho tiempo de anterioridad a su expedición y la interposición de esta demanda, por lo que a este momento todas las situaciones derivadas de aquella están consolidadas, siendo claro que no es procedente aplicar con retrospectividad de la Ley 1960 de 2019 en este caso, en atención a que dicho fenómeno solo procede *“frente a situaciones que han estado gobernadas por una norma anterior, pero cuyos efectos jurídicos no se han consolidado al momento de entrar a regir la nueva disposición normativa”*, pues en este caso nos encontramos frente a un hecho rotundamente consolidado, *“pues las etapas del concurso de méritos ya se encuentran agotadas, es decir, es una situación fáctica y jurídica que no es susceptible de modificaciones por el tránsito de normatividad, pues provisión de las vacantes ofertadas con ocasión del concurso de méritos obedece a la consumación del fin constitucional en la provisión de empleo”*.

Refiere que consultado el Banco Nacional de Lista de Elegibles, la CNSC conformó la lista de elegibles mediante Resolución No. CNSC-20182230072005 del 17 de julio de 2018, para proveer cuatro (4) vacantes del empleo de marras donde la aquí accionante ocupó la posición 15, es decir, no ocupa posición meritoria para ser nombrada en ningún cargo, amén que conforme al artículo 62 del acuerdo de convocatoria, la CNSC remitió al ICBF el acto administrativo para que procediera a realizar los nombramientos de aquellos elegibles que ocuparon una posición meritoria en la lista, conforme el número de vacantes ofertadas para cada OPEC en estricto orden de mérito.

⁴ Folios 88-137 ibídem

Agrega que para el empleo en mención se ofertaron 4 vacantes y que los elegibles que adquirieron el derecho a ser nombrados en período de prueba para el cargo, fueron los aspirantes que ocuparon las primeras 4 posiciones en la lista de elegibles, mientras que la accionante ocupó la posición 15 por lo que no era posible su nombramiento.

Aclara que en cuanto a nombramientos y posesiones de los servidores del ICBF, recaen exclusivamente en el director de este instituto o en la persona que ésta delegue, no correspondiéndole a la comisión inferir en esta facultad pues frente a los procesos de selección está limitada a las fases de convocatoria, reclutamiento, aplicación de pruebas y conformación de listas de elegibles, recayendo en las entidades destinatarias del concurso la responsabilidad de realizar los nombramientos en período de prueba de los elegibles, y una vez culminado deberá ser evaluado emitiendo la calificación que en derecho corresponda.

Resalta que los participantes en los concursos de mérito no ostentan un derecho adquirido a obtener un empleo público, *“toda vez que sólo son titulares de una expectativa que únicamente se materializa cuando cumplen todos los requisitos legales y superan todas las etapas del proceso de selección, ya que es su posición meritoria en una lista de elegibles la que le otorga a quien ocupa el primer lugar, el derecho a ser nombrado en el empleo para el cual concursó”*, por lo que la accionante se encuentra sujeta no solo a la vigencia si no al tránsito habitual de las listas de elegibles, cuya movilidad pende de las situaciones administrativas que pueden ocasionar la generación de vacantes definitivas en la entidad.

Para el uso de las listas se deben presentar dos situaciones: una, que cuando un elegible que ha ocupado una posición meritoria no acepta el nombramiento en período de prueba o no se pronuncia, es deber de la entidad expedir el acto administrativo de derogatoria, caso contrario cuando el elegible ya ha tomado posesión del empleo y renuncia se expide el acto administrativo de aceptación de renuncia, caso en el cual el *“uso de listas es automático”* y en este caso la entidad respectiva se encuentra autorizada para hacer uso en estricto orden de méritos de las listas de elegibles durante su vigencia conforme lo dispone el inciso 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, destacando que la recomposición de la lista se produce de manera automática una vez se genera la vacante.

La segunda situación ocurre cuando se presente la renuncia o se declare la vacancia definitiva, superado el período de prueba o cuando la entidad crea nuevos cargos durante la vigencia de las listas de elegibles, evento este en que la entidad debe solicitar autorización para hacer *“uso de la lista con cobro”*, conforme a lo determinado en el inciso cuarto del artículo 30 de la Ley 906 de 2004.

Subraya que el 27 de junio de 2019 el Gobierno Nacional expidió la Ley 1960 por la cual se modificó la Ley 909 de 2004, el Decreto Ley 157 de 1998 y se dictaron otras disposiciones, y acatando lo

dispuesto la CNSC el 16 de enero de 2020 profirió criterio unificado *“uso de listas de elegibles conformadas por la CNSC y aquellas que sean expedidas en el marco de los procesos de selección aprobados con anterioridad al 27 de junio de 2019, deberán usarse durante su vigencia para proveer las vacantes de los empleos que integran la oferta pública de empleos de carrera –OPEC- de la respectiva convocatoria y para cubrir nuevas vacantes que se generen con posterioridad y que correspondan a los “mismos empleos”.*

La CNSC procedió a consultar el aplicativo Sistema de Apoyo para la Igualdad el Mérito y la Oportunidad –SIMO (aplicativo dispuesto para el reporte de vacantes), se constató que durante la vigencia de la lista el ICBF reportó 2 vacantes adicionales a las ofertadas en el marco de la Convocatoria 433 de 2016 que cumplieron con el criterio de mismos empleos, razón por la cual la CNSC procedió a emitir comunicación mediante el cual se autorizó el uso de la lista de elegibles para la aspirante ubicada en las posiciones 5 y 6.

Refiere igualmente que el uso de las listas de elegibles para empleos equivalentes y de conformidad con el criterio unificado en cita, la provisión de dichas vacantes únicamente será aplicable a las listas expedidas producto de los procesos de selección aprobados con posterioridad al 27 de junio de 2019, y toda vez que el acuerdo de convocatoria fue aprobado antes 27 de junio de 2019, no resulta viable utilizar las listas de elegibles vigentes para proveer empleos equivalentes no convocados.

Aclara que la actora se encontraba sujeta no solo a la vigencia, *“sino al tránsito habitual de las listas de elegibles cuya movilidad depende de las situaciones administrativas que pudiera ocasionar la generación de vacantes definitivas en la entidad, no sin antes mencionar que en la aludida lista existen ocho (8) elegibles con mejor derecho que la accionante, por lo cual en el caso de que se hubiese generado una nueva vacante durante la vigencia de la lista, previo a proveerla con la accionante habría de agotarse la posición con mejor derecho”.*

Concluye que no resulta razonable hacer uso de la lista de elegibles por encontrarse sin vigencia el acto administrativo mediante el que se conformó, y por no encontrarse vacante que pueda ser provista de acuerdo con lo reportado por la entidad; solicita se declare improcedente la presente acción constitucional por no existir vulneración alguna a los derechos fundamentales de la accionante por parte de la CNSC.

2.2 ICBF⁵

Su Jefe de la Oficina Asesora Jurídica estima la acción de tutela es improcedente por no cumplir los requisitos de trascendencia ius fundamental del asunto, de subsidiariedad y perjuicio irremediable, en razón a que ya se publicó la lista de elegibles que adquirió firmeza el 01 de agosto de 2018, conformada para proveer 4 vacantes y en dicha lista la accionante ocupó la posición número 15; la accionante no cuestiona dicha lista ni el procedimiento de conformación o el orden de los elegibles sino actuaciones que surgieron con posterioridad, específicamente el hecho de que no se haya efectuado su nombramiento en aplicación del artículo 6° de la Ley 1960 de 2019; ataca la aplicación de un acto de carácter general proferido por la CNSC denominado “*Criterio unificado sobre el uso de listas de elegibles a la luz de la Ley 1960 de 2019*”, del 16 de enero de 2020 el cual se encuentra en firme y se presume su legalidad.

Advierte que no ha incurrido en ninguna actuación vulneradora de los derechos fundamentales alegados, pues de conformidad con el artículo 31 de la Ley 909 de 2004 (vigente para el momento en que se dio apertura a la convocatoria), el Decreto 1894 de 2012 y la sentencia SU-446 de 2011, las listas de elegibles fueron utilizadas para proveer las vacancias ofertadas en la convocatoria y solo hasta el 16 de enero de 2020 la CNSC como órgano rector de la carrera administrativa, emitió el referido criterio unificado, en virtud del cual se están usando las listas de elegibles de la también mencionada convocatoria 433 de 2016, en los casos autorizados por esta.

Señala que una vez surtido el procedimiento establecido por la CNSC, el ICBF encontró que la accionante exige su nombramiento en un cargo para el que es procedente solicitar el uso de la lista de elegibles lo cual ya se llevó a cabo ante la CNSC, sin embargo aclara que dicha solicitud se realizó para proveer 2 vacantes que surgieron con posterioridad a la convocatoria y que la accionante se encuentra en la posición número 15, por lo que existen por lo menos 9 personas con mejor derecho toda vez que los nombramientos se hacen en estricto orden de mérito; la CNSC, mediante Acuerdo No. 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016 convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de la planta de personal, pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF-, Convocatoria No. 433 de 2016.

Indica que para el caso concreto, a través de la OPEC 39809 se ofertaron 4 vacantes del empleo denominado Profesional Universitario, Código 2044, Grado 8 cuya ubicación geográfica era la Regional Bogotá y la lista de elegibles prevista para proveer cuatro vacantes, publicada por la CNSC

⁵ Folios 138-198 ibídem

mediante Resolución No. 20182230072005 del 17 de julio de 2018, estaba conformada por 35 personas, dentro de las cuales la accionante ocupó la posición 15 y una vez en firme dicha lista el ICBF procedió a efectuar el nombramiento de las personas que ocuparon los primeros 4 lugares de elegibilidad; por tanto, el proceso para proveer la vacante para el cargo en el que participó esta ya se surtió con el nombramiento y posesión de los participantes que ocuparon los primeros cuatro lugares.

Destaca que la accionante cuenta con mecanismos distintos a la tutela para reclamar sus derechos, sin que haya demostrado que son insuficientes para esos fines, ni demostró que al acudir a las vías judiciales ordinarias se configure un perjuicio irremediable en sus derechos fundamentales; el ICBF no ha vulnerado ni puesto en riesgo ninguno de esos derechos porque adelantó todas las gestiones necesarias para el cumplimiento de la Ley 1960 de 2019 y estableció la no procedibilidad de hacer uso de la lista de elegibles del caso concreto condicionada a la revisión de los criterios establecidos por la CNSC.

Teniendo en cuenta que la accionante enfatiza la falta de acción del ICBF para llevar a cabo de manera inmediata su nombramiento, aclara que en principio con la expedición de la Ley 1960 de 2019, tanto el ICBF como la CNSC emitieron distintos actos sobre la aplicación de esa norma, que consideraron viable únicamente para los concursos que se generaran a partir de su entrada en vigencia, el 27 de junio de 2019; no obstante, el 16 de enero de 2020 la CNSC emitió criterio unificado sobre la aplicación de la ley ya mencionada *“y determinó como órgano rector de la carrera administrativa que era procedente dar cumplimiento a la norma frente a la lista de elegibles que se habían aprobado antes de su expedición y se encontraban vigentes”*.

Señala que para el uso de la lista de elegibles conforme a ese criterio unificado, el empleo debe coincidir en su totalidad con cada uno de los parámetros de *“igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica y mismo grupo de aspirantes; criterios con los que en el proceso de selección se identifica el empleo con un número de OPEC, señalados por la CNSC.”*

Dice que las condiciones de la verificación de la planta global del ICBF y la validación de las listas de elegibles, permiten concluir que *“la lista de elegibles en que se encuentra la actora no puede ser utilizada para cubrir empleos diferentes a los convocados por falta de vacantes equivalentes”*; solicita se declare improcedente frente al ICBF la acción de tutela interpuesta por la aquí accionante por no cumplir los requisitos de relevancia ius fundamental del asunto, subsidiariedad y perjuicio irremediable; y en caso de que se estime procedente se subsidiariamente sea negada al no advertirse violación de derechos fundamentales por condiciones atribuidas a la entidad.

IV. DECISIÓN DE PRIMERA INSTANCIA EN LO RELEVANTE

Mediante sentencia del 11 de agosto de 2020⁶ el Juzgado Segundo Promiscuo de Familia de esta competencia resolvió declarar improcedente el amparo constitucional invocado por la demandante respecto de los derechos fundamentales al debido proceso, trabajo y acceso a cargos públicos, argumentando las siguientes razones:

Se cumplen a cabalidad los requisitos en la tutela en cuanto a la legitimación activa y pasiva; en cuanto a la inmediatez, si lo que busca la accionante es que se profiera la lista de elegibles y se nombre, vigente al promoverla, con opción aún de hacer parte de la conformada ante el surgimiento de una vacante definitiva y de carrera posterior a los cuatro cargos convocados y nombrados, es razonable que el ejercicio de la acción lo fue en tiempo oportuno, *“más no si lo que se pretende es que se elabore la lista una vez agotada la de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo o se consolide la lista general que será usada en estricto orden de méritos para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la lista territorial, etc., artículo 4 de la Resolución No. CNSC-20182230156785 del 22 de noviembre de 2018, un poco más de un año y medio, que sobrepasa el término razonable para instaurarla, si es como lo afirma en la relación de hechos; No. 7, se omitió la obligación de nombrarla de la lista de elegibles por la revocatoria antes referenciada y con fecha noviembre de 2018 y el Decreto 1749 de 2017 que suprime la planta de Personal.”*

La inconformidad surge por los actos administrativos posteriores al concurso, cuando estaba la lista de elegibles en firme; la accionante cuenta con otro mecanismo de defensa judicial y si se cuestiona la legalidad de los actos administrativos que regulan los nombramientos existentes con posterioridad a los de los cargos convocados, se cuenta con los medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho para controvertir la inconformidad respecto a su nombramiento, ante la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

Además, no refiere por qué considera que debe concretarse su nombramiento en cuanto que contrario a lo manifestado por los accionados, se hayan nombrado a personas de la lista de elegibles en tanto que es un acto administrativo concreto y particular en firme, a quien o quienes obtuvieron la posición por encima de la número 15; se han nombrado dos, el 5 y el 6 y aún restan 8 para que pudiera optar la accionante; hacer parte de una lista de elegibles si no se ocuparon las posiciones según el número de cargos ofertados, solo es una expectativa no un derecho adquirido.

⁶ Folios 200-211 ibídem

No manifiesta la accionante que sea el amparo solicitado para evitar un perjuicio irremediable, que se infiera cuál es el daño o perjuicio moral o material injustificado que resulte irreparable, de tal magnitud que no puede ser reparado en su integridad, que debe ser inminente, urgente y preciso para que con las medidas que deban tomarse evite un perjuicio ante la posibilidad de un daño grave, ni que sea la accionante una persona de especial protección constitucional que amerite un estudio de fondo sobre los hechos que sustentan la acción de tutela, por lo que debe declararse improcedente.

Referente al derecho de petición que dice la accionante elevó y que a la fecha en que se interpuso la acción no había obtenido respuesta, el 31 de julio de 2020 la Dirección de Gestión Humana Grupo Registro y Control del ICBF emite la respuesta, por lo que está superado cualquier afectación al mismo, disponiendo no protegerse por tratarse de un hecho superado y ordenó enviar copia al correo electrónico de la accionante, si no conoce su contenido.

V. FUNDAMENTOS DE LA IMPUGNACIÓN

Inconforme con el fallo proferido en primera instancia, la accionante impugnó la decisión con fundamento en los siguientes argumentos:⁷

Las accionadas no respondieron en su totalidad los requerimientos efectuados por la juez de primera instancia, motivo por el cual la misma no tuvo la suficiente claridad para así haber concedido el amparo sobre los derechos reclamados; por el contrario tomó decisiones contrarias a derecho, las que deben ser corregidas en el trámite de impugnación.

Ninguna de las entidades hizo mención a los trascendentales efectos dentro del asunto de tutela, surgidos con el Decreto 1479 del 4 de septiembre de 2017 *“por el cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de personal de carácter permanente del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar “Cecilia de la Fuente de Lleras” y se dictan otras disposiciones”*, en el sentido de indicar al despacho las vacantes existentes al momento del requerimiento, de tal suerte, para la accionante, que el mencionado decreto en su artículo 2º dispuso la creación con carácter permanente de 49 cargos con la denominación de *“Profesional Universitario 2044 Grado 8”*.

Señala que conforme al artículo 6º de la Ley 1960 de 2019, que derogó el numeral 4º del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, las listas de elegibles aplican para cargos que incluso se creen con posterioridad a la convocatoria, situación que encaja plenamente en la demanda de tutela y que la hace aplicable al encontrarse para el momento de la expedición de la ley vigente lista de elegibles y

⁷ Folios 246-249 ibídem

existir 49 cargos surtidos en provisionalidad, siendo exactamente al que ella participó y superó el concurso de méritos encontrando respaldo en el mandato constitucional contenido en el artículo 125 superior.

Debido a las respuestas dadas por las accionadas es que la *a quo* determina la improcedencia de esta acción y dentro de sus argumentos expresa poca claridad con respecto a las pretensiones contenidas en la demanda, llegando a concluir erradamente de que lo pretendido es atacar actos administrativos proferidos por las entidades accionadas; solicita se revoque el fallo de primera instancia y en su lugar sean amparados sus derechos fundamentales invocados y que considera vulnerados de manera flagrante por las entidades accionadas y en su lugar se ordene:

“1. (...) a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) que oferte, elabore y remita la lista de los cargos de Profesional Universitario Código 2044, Grado 08, creados mediante el Decreto 1479 de 2017, con destino a la plata de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

2. (...) al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), recibida la lista de elegibles por parte de la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC), realizar el nombramiento en periodo de prueba de NANCY SOCORRO VEGA ABREO, (...) en el cargo Profesional Universitario Código 2044, Grado 08”.

VI. CONSIDERACIONES

1. Competencia

El Tribunal es competente para conocer la presente impugnación de conformidad con lo establecido en el artículo 32 del Decreto 2591 de 1991, amén que la decisión de primera instancia fue emitida por el juzgado con categoría de circuito.

2. Problemas jurídicos⁸:

Corresponde a la colegiatura determinar:

2.1 Si la acción de tutela presentada por NANCY SOCORRO VEGA ABREO cumple con los requisitos generales de procedencia contra actos administrativos emitidos en un concurso de méritos.

⁸ La Sala reitera desde este tópico y a lo largo de esta parte considerativa, todos los argumentos fácticos y jurídicos, que por ser de identidad casi plena con los sustentos de ese orden que aquí se examinan ameritan idéntica solución, la determinación adoptada en el Rad. 54-518-31-12-002 2020-00033-01 de fecha 30 de junio de 2020, M. P. NELSON OMAR MELENDEZ GRANADOS, reiterada en el Rad. 54-518-31-87-001-2020-00075-01, adiada en septiembre 18/2020, mismo ponente; en ambos eventos los entes accionados son los mismos y las partes demandantes, quienes como aquí, aspiraron al concurso del que dan cuenta los 3 diligenciamientos.

2.2 Si es aplicable el artículo 6 de la Ley 1960/19 a la Convocatoria 433 ICBF.

2.3. Si la Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC- y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF- vulneraron los derechos fundamentales de la accionante al debido proceso, igualdad y acceso a empleos públicos al usar el código OPEC para dar aplicación a la expresión “*cargos equivalentes no convocados*” contenida en el artículo 6 de la Ley 1960 de 2019”.

3. El principio de subsidiariedad de la acción de tutela ante la existencia de mecanismos de defensa judicial pertinentes.⁹

La Constitución Política dispone, en su artículo 86 (desarrollado por el artículo 6 del Decreto 2591 de 1991) que la acción de tutela es un mecanismo residual y subsidiario, diseñado para la protección inmediata de los derechos fundamentales cuando no se cuente con alguna otra vía judicial de protección o, cuando existiendo ésta, se acuda a ella como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable

La Corte Constitucional ha reiterado que la acción de tutela no se ha constituido como una instancia para decidir conflictos de rango legal, puesto que para abordar temas de este orden la misma Constitución ha contemplado, en su título VIII, la existencia de jurisdicciones distintas a la constitucional, las cuales deben someterse a los dictados de la ley y la Constitución y, estando los derechos fundamentales en el medio, corresponde a todos los jueces de las diferentes jurisdicciones velar porque los derechos fundamentales sean respetados dentro y como resultado de los procesos judiciales¹⁰.

Así las cosas, debe considerarse que los procedimientos ordinarios cuentan con los elementos procesales adecuados para resolver las controversias de derechos, garantizando la efectividad de las prerrogativas fundamentales. Por ello, la tutela no puede ser empleada como un medio alternativo, ni complementario, ni puede ser estimada como un último recurso¹¹.

No obstante, existiendo otro medio de defensa judicial, la Corte ha contemplado dos excepciones que hacen procedente la acción de tutela. La primera, consiste en que el medio o recurso legal existente para obtener el amparo no sea eficaz e idóneo y, la segunda, que la tutela se invoque como mecanismo transitorio para evitar el acaecimiento de un perjuicio irremediable.

En cuanto a la primera excepción, la Corte ha sostenido que la sola existencia de otro mecanismo judicial no constituye una razón suficiente para declarar la improcedencia de la acción: el medio con

⁹ T-798 de 2013

¹⁰ Al respecto ver, entre muchas otras, las sentencias T-367/08, C-590/05, y T-803/02.

¹¹ Así lo estableció la Corte desde la sentencia C-543/92.

que cuenta el ciudadano debe ser idóneo y eficaz¹². La idoneidad hace referencia a la aptitud material del mecanismo judicial para producir el efecto protector de los derechos fundamentales, lo cual ocurre cuando existe una relación directa entre el medio de defensa y el contenido del derecho¹³. Así mismo, la eficacia tiene que ver con que el mecanismo esté diseñado de forma tal que brinde de manera rápida y oportuna una protección al derecho amenazado o vulnerado¹⁴.

Para determinar la concurrencia de estas dos características, deben examinarse los planteamientos fácticos de cada caso, estudiando aspectos tales como si la utilización del medio o recurso de defensa judicial existente tiene por virtud ofrecer la misma protección que se lograría a través de la acción de tutela¹⁵; el tiempo que tarda en resolverse la controversia en la jurisdicción ordinaria; el agotamiento de la posibilidad de ejercicio del derecho fundamental durante el trámite¹⁶, la existencia de medios procesales a través de los cuales puedan exponerse los argumentos relacionados con la protección de los derechos fundamentales¹⁷; las circunstancias que excusen o justifiquen que el interesado no haya promovido o no espere promover los mecanismos ordinarios que tiene a su alcance¹⁸; la condición de sujeto de especial protección constitucional del peticionario, que exige una especial consideración de su situación¹⁹, entre otras.

En relación a la segunda situación excepcional, ha dicho la Corte Constitucional que puede acudirse a la acción de tutela como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable, cuando quien hace esta solicitud demuestra que la tutela es una medida necesaria para evitar la consumación de un perjuicio irremediable en contra del afectado²⁰.

La misma Corporación ha establecido que un perjuicio tendrá carácter irremediable cuando quiera que, en el contexto de la situación concreta, el accionante demuestre que: (i) El perjuicio es *cierto e inminente*. Es decir, que “*su existencia actual o potencial se infiera objetivamente a partir de una evaluación razonable de hechos reales, y no de meras conjeturas o deducciones especulativas*”²¹, de suerte que, de no frenarse la causa, el daño se generará prontamente. (ii) El perjuicio es *grave*, en la medida en que lesione, o amenace con lesionar con gran intensidad un bien que objetivamente pueda ser considerado de alta significación para el afectado. (iii) Y que se requiera de la adopción de medidas

¹² Ver, entre muchas otras, las sentencias T-211/09, T-580/06, T-068/06, T-972/05 y SU-961/99.

¹³ Ver sentencias T-211/09, T-001/07, T-580/06, T-760/05, T-822/02 y T-003/92.

¹⁴ Ver, entre otras, las sentencias T-858/10, T-160/10, T-211/09, T-514/08, T-021/05, T-1121/03 y T-425/01.

¹⁵ Ver sentencias T-068/06, T-822/02, T-384/98, y T-414/92.

¹⁶ Ver sentencias T-864/07, T-123/07, T-979/06 y T-778/05.

¹⁷ Ver sentencias T-809/09, T-843/06, T-966/05, T-436/08, T-816/10, T-417/10,

¹⁸ Ver, entre otras, las sentencias T-512/99 y T-039/96.

¹⁹ Ver, entre otras, las sentencias T-656/06, T-435/06, T-768/05, T-651/04, y T-1012/03, T-329/96, T-573/97, T-654/98 y T-289/03.

²⁰ Ver sentencias T-043/07, T-1068/00 y T-278/95.

²¹ T-456/04

urgentes e impostergables, que respondan de manera precisa y proporcional a la inminencia del daño ya que, de no tomarse, la generación del daño sería inevitable²².

Solo cuando concurren la totalidad de los mencionados elementos, se hace manifiesta la necesidad de desplazar el medio ordinario de defensa, y amparar los derechos fundamentales vulnerados, hasta tanto el afectado inicie la acción correspondiente y, habiéndolo hecho, esta sea resuelta de fondo por la jurisdicción respectiva.

4. La acción de tutela para controvertir actos y hechos de la administración que reglamentan un concurso de méritos²³

La Corte Constitucional ha establecido, alrededor del principio de subsidiariedad, reglas generales respecto de la viabilidad de las acciones de tutela que, de conformidad con lo estipulado en el numeral 5° del artículo 6 del Decreto 2591 de 1991, no procede cuando se trata de actos de carácter general, impersonal y abstracto. En ese sentido, la Corte ha indicado que la acción de tutela no cabe para controvertir actos administrativos que reglamentan o ejecutan un proceso de concurso de méritos.

Lo anterior, está sujeto a la naturaleza subsidiaria y residual de la acción de tutela de tal manera que, quien pretenda controvertir el contenido de un acto administrativo debe, en primer lugar, acudir a las acciones que para tales fines existen en la jurisdicción contencioso administrativa para exponer las inconformidades presentadas frente a las decisiones generales y particulares adoptada en materia de concurso de méritos.

No obstante, la misma Corte ha señalado que, existen al menos, dos excepciones a la regla de carácter general y es (i) cuando la persona afectada no tiene un mecanismo distinto y eficaz a la acción de tutela para defender sus derechos porque no está legitimada para impugnar los actos administrativos que los vulneran²⁴ o porque la cuestión debatida sea eminentemente constitucional²⁵ y (ii) cuando se trata de evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable²⁶.

En conclusión, la Corte Constitucional ha señalado que frente a los actos administrativos acusados de transgredir derechos, salvo las excepciones ya precisadas, la ley previó los medios idóneos ante la

²² Al respecto existen numerosas providencias. Ver, entre otras, las sentencias T-080/09, T-076/09, T-892/08, T-595/08.

²³ T-798 de 2013

²⁴ Ver Sentencia T-046 de 1995 M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

²⁵ Ver, entre otras, sentencia T-045 de 2011 M.P. María Victoria Calle Correa.

²⁶ Sentencia T-225 de 1993 M.P. Vladimiro Naranja Mesa. De conformidad con lo estipulado en esta sentencia, el perjuicio irremediable se caracteriza por: "(i) por ser inminente, es decir, que se trate de una amenaza que está por suceder prontamente; (ii) por ser grave, esto es, que el daño o menoscabo material o moral en el haber jurídico de la persona sea de gran intensidad; (iii) pro que las medidas que se requieren para conjurar el perjuicio irremediable sean urgentes; y (iv) porque la acción de tutela sea impostergable a fin de garantizar que sea adecuada para restablecer el orden social justo en toda su integridad".

jurisdicción contencioso administrativa para obtener su protección, por la vía simple de nulidad o la nulidad o restablecimiento del derecho²⁷.

Para los propósitos del presente evento y en dirección a decantar la viabilidad excepcional del amparo constitucional, no obstante tratarse en esencia de un concurso de méritos, se trae el siguiente extracto de la jurisprudencia constitucional y en el que, tal cual se indicó en los precedentes horizontales que aquí se reiteran, se trató un caso fácticamente similar “*consistente en que una integrante de la lista de elegibles ubicada en una posición (5) que excedía la de plazas convocadas (2), quien aspiraba a que tal fuera utilizada para proveer las vacantes definitivas*”:

“(…) De forma pacífica, la Corte ha señalado que conforme al artículo 86 de la Carta Política, la acción de tutela es un medio de protección de carácter residual y subsidiario, al que se puede recurrir ante la vulneración o amenaza de derechos fundamentales cuando no exista otro medio idóneo de defensa de los derechos invocados o cuando existiendo se requiera acudir al amparo constitucional como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable (…).

De esta manera, en relación con los concursos de méritos para acceder a cargos de carrera, en numerosos pronunciamientos esta Corporación ha reivindicado la pertinencia de la acción de tutela pese a la existencia de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que no ofrece la suficiente solidez para proteger en toda su dimensión los derechos a la igualdad, al trabajo, al debido proceso y al acceso a los cargos públicos. (…).

Al hilo de lo expuesto, se concluye que según la jurisprudencia de esta Corporación, la acción de tutela es el instrumento judicial eficaz e idóneo con el que cuenta una persona para controvertir asuntos referentes a la provisión de cargos de carrera de conformidad con los resultados publicados en las listas de elegibles por los concursos de mérito, por cuanto, como se verá en el siguiente acápite, se pretenden garantizar no solo los derechos a la igualdad y al debido proceso, sin además la debida aplicación del artículo 125 de la Constitución Política (…)²⁸”.

5. Procedibilidad de la acción de tutela

5.1. Legitimación activa

El artículo 86 de la Constitución Política establece que la acción de tutela es un mecanismo de defensa al que puede acudir cualquier persona para reclamar la protección inmediata de sus derechos fundamentales. En esta oportunidad la señora NANCY SOCORRO VEGA ABREO actúa en nombre propio y en defensa de sus derechos e intereses, por lo que se encuentra legitimada para presentar el mecanismo de amparo.

5.2 Legitimación pasiva

²⁷ Artículos 84 y 85 del Código Contencioso Administrativo.

²⁸ Corte Constitucional. Sentencia T-112 A/14. Resáltese igualmente que conforme al artículo 9 de la Ley 393/97, inciso 1, la acción de cumplimiento es un mecanismo subsidiario a la tutela, razón por la cual no deviene viable la remisión a la misma como mecanismo idóneo de protección de los derechos fundamentales alegados por la accionante.

La CNSC y ICBF de conformidad con lo estipulado por el artículo 13 del Decreto 2591 de 1991 están legitimadas como parte pasiva dentro del proceso, toda vez que se les atribuye la vulneración de la prerrogativa constitucional.

5.3. Inmediatez.

También en reiteración en este aspecto, de lo advertido en los pronunciamientos de esta misma Corporación, y a pesar de que ningún interesado en hacerlo debatió en torno del mismo, es claro que se cumple con este presupuesto por cuanto *“habiéndose revocado el Criterio Unificado de agosto de 2019 que impedía la reedición de las listas, y habiéndose proferido un nuevo acto administrativo, el Criterio Unificado de 16 de enero de 2020 que lo permitía (aunque con un condicionante nuevo, el código OPEC), es razonable tomar éste y no aquél como punto de partida del cómputo de inmediatez.*

Además, se acreditó la existencia de la Resolución 4970 del 24 de marzo de 2020, “Por la cual la Comisión Nacional del Servicio Civil adopta medidas transitorias para prevenir y evitar la propagación de COVID-19”²⁹, la cual dispuso “Suspender los cronogramas y términos en los procesos de selección que adelanta la CNSC, incluidos aquellos atinentes a las reclamaciones, solicitudes de exclusión, expedición de listas y firmeza individual y general de listas a partir del 24 de marzo y hasta el 13 de abril de 2020” (artículo primero) e “Interrumpir los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta la Comisión Nacional del Servicio Civil; en consecuencia, las dependencias deberán adoptar las medidas necesarias en las actuaciones que se encuentren en curso y en las que se computen términos para dar cumplimiento a lo dispuesto” (artículo primero), siendo notable que este acto administrativo ordenó “Suspender la atención al público de manera presencial a partir del 24 de marzo y hasta el 13 de abril de 2020; no obstante, el Grupo de Atención a PQR y Orientación al Ciudadano continuará atendiendo los canales previstos en los horarios establecidos, como el chat, correo electrónico, atención telefónica y ventanilla única, a través de la página web de la Comisión” (artículo quinto).

La vigencia de este acto administrativo fue prorrogada inicialmente hasta el 26 de abril (Resolución 5265 del 13 de abril de 2020)³⁰ y luego hasta el 11 de mayo (Resolución 5804 del 24 de abril de 2020)³¹.

El hecho que tales actos administrativos efectivamente hayan extendido la vigencia de la lista de elegibles fue descartada por la CNSC, pues según ésta, su decisión de 27 de mayo de 2020 concluyó que “la Declaratoria de Emergencia Nacional no afectó la vigencia de las listas de elegibles. Por

²⁹ Folios 246 y 247.

³⁰ Folios 248 y 249.

³¹ Folios 250 y 251.

cuanto, tal como se explicó en líneas precedentes, la disposición aplicable al Decreto 491 de 2020, habilitó el nombramiento de quienes se encuentran en posición meritoria dentro de una lista de elegibles en firme, y en ese sentido los efectos de la vigencia de éstas continuaron intactos, permitiendo hacer uso de éstas”³². (...).

A juicio de la Corporación, este estado de cosas que se puede calificar sin ambages como calamitoso, justifica satisfactoriamente que la acción de tutela haya sido radicada el 28 de julio de 2020, dentro de los seis meses siguientes de producción del Criterio Unificado de 16 de enero de 2020, pero en todo caso, en la vigencia inicial de la lista de elegibles.

Adicionalmente, no puede desdeñarse que obran en la actuación respuestas a derechos de petición radicados por la Accionante, a saber, de la CNSC de 3 de abril de 2020³³ y del ICBF de 5 de marzo de 2020³⁴ que acreditan la realización de acciones positivas tendientes a recaudar información sobre su derecho (...).”

Se cumple entonces también con este presupuesto, pues aún cuando desde la emisión del criterio unificado de enero 16/2020 a la fecha de presentación de la demanda, julio 30 siguiente, transcurrieron 6 meses y 14 días, resulta indispensable considerar esas otras circunstancias a las que se hizo mención en los precedentes horizontales rememorados, entre otros, el derecho de petición que presenta la actora en julio 8/2020 y las especiales condiciones emanadas de la crisis sanitaria con ocasión del covid 19, siendo claro que la solicitud de amparo se presentó en vigencia de la lista de elegibles.

6. Caso concreto

La señora NANCY SOCORRO VEGA ABREO acudió al ejercicio de la acción de tutela para obtener la protección de sus derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, y acceso a empleos públicos vulnerados por las entidades accionadas, al no efectuar todos los trámites necesarios para su nombramiento en aplicación a la Ley 1960 de 2019 en uno de los cargos que se crearon con posterioridad a la Convocatoria 433 de 2016 del ICBF, solicitando en consecuencia se les ordene a los entes accionados la aplicación inmediata de los artículos 6 y 7 de la citada ley con el fin de agotar la lista de elegibles para proveer las vacantes definitivas que actualmente existen en el empleo de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08.

³² Folio 550.

³³ Folio 199 y ss.

³⁴ Folio 201 y ss.

Está probado en el proceso que la accionante se inscribió en la Convocatoria No. 433 de 2016 ICBF para el empleo Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08 OPEC No. 39809, quien agotadas las fases del concurso ocupó la posición No. 15 en la lista de elegibles conformada mediante la Resolución No. CNSC-20182230072005 del 17 de julio de 2018, para proveer una vacante. El ICBF procedió a nombrar a quienes ostentaban los cuatro primeros lugares, quedando la accionante con una mera expectativa de ser nombrada en dicho cargo.

La CNSC revocó el artículo cuarto de la Resolución No. CNSC 20182230156785 del 22 de noviembre de 2018 que permitía que la accionante pudiera acceder a uno de los cargos nuevos creados, no obstante tal posibilidad se mantiene a partir del artículo 6° de la Ley 1960 de 2019 que derogó el numeral 4° del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, y que dispone:

“Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad”. (Se subraya por la Sala).

Así las cosas no es cierto como lo pregonan las entidades accionadas que la aplicación de la ley citada sería retroactiva, pues ella en su enunciado expresamente señala que las listas de elegibles aplican para cargos que incluso se creen con posterioridad a la convocatoria, situación fáctica que encaja plenamente en la de la actora y que hace aplicable al encontrarse para el momento de la expedición de la ley la lista de elegibles de que es parte vigente.

En tanto la CNSC el 1 de agosto de 2019, emitió criterio unificado “*Lista de elegibles en contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019*”, señalando:

“En consecuencia el nuevo régimen conforme con el cual las listas de elegibles cubrirán también las vacantes definitivas de cargos equivalentes en la misma entidad únicamente es aplicable a las listas expedidas para los procesos de selección que fueron aprobados con posterioridad al 27 de junio y por esta razón, cobijados por la ley ampliamente mencionada”.

Posteriormente el 16 de enero de 2020 la CNSC aprobó un nuevo criterio sobre “*Uso de lista de elegibles en el contexto de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019*”, señalando:

“Las Listas de Elegibles que adquirieron firmeza, así como aquellas (lista de elegibles) expedidas como consecuencia de una convocatoria aprobada con antelación a la entrada en vigencia de la Ley 1960 de 2019, seguirán las reglas previstas antes de la modificación de la Ley 909 de 2004 y las establecidas en los respectivos Acuerdos de Convocatoria.

De conformidad con lo expuesto, las listas de elegibles conformadas por la CNSC y aquellas que sean expedidas en el marco de los procesos de selección aprobados con anterioridad el 27 de junio de 2019, deberán usarse durante su vigencia para proveer las vacantes de los empleos que integraron la Oferta Pública de Empleos de Carrera –OPEC- de la respectiva convocatoria y para cubrir nuevas vacantes

que se generen con posterioridad y que correspondan a los “mismos empleos” entiéndase, con igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica y el mismo grupo de aspirantes: criterios con los que en el proceso de selección se identifica el empleo con un número de OPEC. (...)

Se deja sin efecto el Criterio Unificado de fecha 1 de agosto de 2019, “Listas de elegibles en contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019”, junto con su aclaración”.

El ICBF al responder la demanda resalta que para dar cumplimiento al uso de listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019 expedido por la CNSC el 16 de enero de 2020, a la fecha ha adelantado acciones de verificación e identificación en la planta global de los empleos que cumplen con las características definidas en dicho criterio, igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, y en especial la ubicación geográfica: se validaron las 1.196 listas de elegibles conformadas dentro de la Convocatoria 433 de 2016; evidenciándose que para el empleo Profesional Universitario, Código 2044, Grado 8, OPEC 39809 ofertado dentro de esa convocatoria para la cual participó la accionante y hace parte de la lista de elegibles, existe viabilidad de aplicar lo señalado en el Criterio Unificado por la CNSC. En cuanto a los empleos de Profesional Universitario, Código 2044, creados mediante Decreto 1479 de 2017, manifiesta que dichas vacantes fueron creadas únicamente para *“los Roles de Calidad y Recaudo, por lo que, éstas presentan un propósito y funciones diferentes a lo ofertado para la OPEC 39809, para la cual participó la actora pues su perfil es Psicóloga”.*

Se resalta entonces que la Ley 1960 de 2019, permite que las listas de elegibles se usen para cubrir vacantes que se presentaron con posterioridad al concurso inicial, en ese sentido es necesario determinar si es factible su aplicación en la convocatoria 433; en las oportunidades anteriores a que se ha venido haciendo referencia, proferidas por esta Colegiatura en asuntos de idénticos contornos de hecho y derecho, se señaló lo siguiente:

“(…) 12.- El primer parámetro de solución de este interrogante, la aplicabilidad de la Ley 1960 a la convocatoria de marras, es el elegido por la CNSC, quien en su Criterio Unificador de enero de 2020 mencionó que en virtud del “principio” de ultraactividad de la ley 909, la convocatoria ICBF 433 continuara rigiéndose por las normas vigentes al momento de su aprobación (si bien ello no fue consignado en el norte jurídico consolidado en tal instrumento) .

Para el efecto, trajo a colación la sentencia C 763 de la Corte Constitucional que en el extracto íntegro señala:

La ultraactividad de la ley es un problema de aplicación de la ley en el tiempo y esta íntimamente ligada al principio de que todo hecho, acto o negocio jurídico se rige por la ley vigente al momento de su ocurrencia, realización o celebración. Dentro de la Teoría General del Derecho, es clara la aplicación del principio “Tempus regit actus”, que se traduce en que la norma vigente al momento de sucederse los hechos por ella prevista, es la que se aplica a esos hechos, aunque la norma haya sido derogada después. Esto es lo que explica la Teoría del Derecho, la denominada ultraactividad de las normas, que son normas derogadas, que se siguen aplicando a los hechos ocurridos durante su vigencia. Este fenómeno se presenta en relación con todas las normas jurídicas, cualquiera que sea su naturaleza: civil, comercial, penal, etc.

13.- Ahora, es la ultraactividad una de las formas como el derecho lidia con el problema de la vigencia de las leyes en el tiempo, siendo el de la aplicación inmediata otra de ellas, al cual apeló tácitamente un homólogo de esta Corporación para afirmar que la Ley 1960 gobierna el actual estado de la convocatoria de marras³⁵:

TRANSITO DE LEGISLACION-Efectos/LEY-Situación jurídica extinguida/LEY-Situación jurídica en curso

Las situaciones jurídicas extinguidas al entrar en vigencia una nueva ley, se rigen por la ley antigua. Cuando no se trata de situaciones jurídicas consolidadas bajo la vigencia de la ley anterior, sino de aquellas que están en curso en el momento de entrar en vigencia la nueva ley, ni de derechos adquiridos en ese momento, sino de simples expectativas, la nueva ley es de aplicación inmediata. La aplicación o efecto general inmediato de la ley es la proyección de sus disposiciones a situaciones jurídicas que están en curso al momento de su entrada en vigencia. El efecto general inmediato de la nueva ley no desconoce la Constitución, pues por consistir en su aplicación a situaciones jurídicas que aún no se han consolidado, no tiene el alcance de desconocer derechos adquiridos.

(...)

LEY PROCESAL-Transito y efectos/PROCESO-Situación jurídica en curso/LEY PROCESAL-Transito frente a situación jurídica en curso

Dado que el proceso es una situación jurídica en curso, las leyes sobre ritualidad de los procedimientos son de aplicación general inmediata. Todo proceso debe ser considerado como una serie de actos procesales concatenados cuyo objetivo final es la definición de una situación jurídica a través de una sentencia. Por ello, en sí mismo no se erige como una situación consolidada sino como una situación en curso. Por lo tanto, las nuevas disposiciones instrumentales se aplican a los procesos en trámite tan pronto entran en vigencia, sin perjuicio de que aquellos actos procesales que ya se han cumplido de conformidad con la ley antigua, sean respetados y queden en firme³⁶.

Si bien la ley 1960 señaló que entraba en vigencia desde su promulgación (27 de junio de 2019), refirió que la lista de elegibles se aplicaría a las vacantes “que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad”, y en ese orden, surgiría la incógnita de si la norma puede incidir en convocatorias aprobadas antes, como la ICBF 433.

No debe olvidarse que el concurso de méritos es un proceso con varias fases, siendo la última (y una de las principales por ser su objeto), la de que con la lista de elegibles “y en estricto orden de méritos se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad”, siendo ésta precisamente la modificación introducida al numeral 4 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004 “Etapas del proceso de selección o concurso” por el artículo 6 de la Ley 1960 de 2019.

En esa medida, no puede considerarse que la emisión de la lista de elegibles petrifica el concurso inmovilizándolo, y al contrario, éste ingresa en su periodo de mayor dinamismo, pues la lista continúa proyectándose en el tiempo, y mientras el registro conserve su vigencia, como es aquí el caso, desplegando efectos jurídicos.

Al no haber habido una situación jurídica consolidada, no puede afirmarse por ende que la Ley 1960 no podía aplicarse a la convocatoria 433.”

Y también destacó en esa dirección:

³⁵ “Así las cosas, no es cierto como lo pregonan las entidades accionadas que la aplicación de la ley citada sería retroactiva, pues ella en su enunciado expresamente señala que las listas de elegibles aplican para cargos que incluso se creen con posterioridad a la convocatoria, situación fáctica que encaja plenamente en la de la actora y que la hace aplicable al encontrarse para el momento de la expedición de la ley la lista de elegibles de que es parte vigente y existir 49 cargos surtidos en provisionalidad, siendo exactamente iguales a aquel para el cual ya fue convocada y superó el concurso de méritos”. Radicado 7600 13333 02120 19000 23401, Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca, sentencia de 18 de noviembre de 2019

³⁶ Corte Constitucional, sentencia C 619 de 2001.

“(…) 7.- En profuso y expreso desarrollo jurisprudencial, nuestra Corte Constitucional ha planteado y ratificado la relevancia y trascendencia que el principio del mérito tiene en nuestra Carta Política y en la fórmula del Estado Social de Derecho. En sentencia C 046 de 2018 el artículo 125 superior que la entroniza, fue desglosado así por la Corte Constitucional:

El alcance de este artículo ha sido examinado y desarrollado ampliamente en la jurisprudencia constitucional, la cual ha dicho que la carrera administrativa es un eje axial del Estado Social de Derecho y que tal garantía se erige sobre tres elementos determinantes: (i) el mérito; (ii) el concurso de méritos; y (iii) la igualdad de oportunidades para dar plena efectividad a los fines estatales al mismo tiempo que asegura los derechos fundamentales de las personas como la igualdad, el acceso a cargos públicos y la participación. Así pues, de la norma Superior se desprenden cuatro pilares fundamentales que pueden entrecruzarse de su literalidad, estos son: (i) la carrera administrativa como regla general para asegurar el principio del mérito en la función pública; (ii) el concurso de méritos como mecanismo de garantía del mérito; (iii) la potestad de configuración del Legislador en este ámbito; y (iv) la posibilidad de una estructura de la función pública con cargos de libre nombramiento y remoción, elección popular, oficiales y los demás determinados en la ley, como excepciones a la regla general. Dichos elementos se interrelacionan en el desarrollo de la función pública, por lo que deben observarse de forma holística desde los demás preceptos constitucionales aplicables a la materia.

En precedente pronunciamiento había expresado la misma Corporación:

*La carrera es considerada un **principio constitucional, definitorio en la concepción del Estado Social y Democrático de Derecho** desde tres criterios: (i) El carácter histórico, con el cual se indica que a través de la historia del constitucionalismo colombiano han sido formuladas diversas reformas constitucionales y legales tendientes a hacer prevalecer el sistema de carrera como la vía por excelencia para acceder al servicio público y de esa manera eliminar prácticas clientelistas, de “amiguismo” o nepotismo, basadas en la función pública y en generar que se acceda a los cargos estatales equitativa y transparentemente realizando una valoración del mérito de los aspirantes. (ii) El segundo criterio es conceptual y hace referencia a que la carrera debe ser entendida como un principio constitucional que cumple con dos objetivos: (i) ser el estándar y método por excelencia para ingresar al servicio público y; (ii) generar una fórmula de interpretación de las reglas relativas al acceso a cargos del Estado que deben comprenderse a tal punto que cumplan los requisitos y finalidades de la carrera, especialmente el acceso de acuerdo al mérito de los aspirantes. (iii) El último criterio es teleológico, por cuanto guarda una estrecha relación con las finalidades que tiene la carrera en el Estado constitucional. Por tal motivo la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha indicado que al interpretar armónicamente el contenido del artículo 125 C.P. con normas superiores lleva a concluir que el principio de carrera tiene una función articuladora de diversos fines que cuentan con un reconocido valor para el ordenamiento constitucional³⁷.*

Incluso, la Corte Constitucional no ha sido ajena a la utilidad de la herramienta para erradicar deplorables prácticas que afligen la Nación. En sentencia T 180 de 2015 refirió:

El sistema de carrera como principio constitucional es un verdadero mecanismo de protección de los derechos fundamentales, ya que garantiza que el acceso al empleo público se realice en igualdad de oportunidades y de manera imparcial, evitando que fenómenos subjetivos de valoración como el clientelismo, el nepotismo o el amiguismo sean los que imperen al momento de proveer vacantes en los órganos y entidades del Estado.

En el mismo sentido, la sentencia T 604 de 2013 señaló que es un “Principio constitucional de obligatorio cumplimiento para ingreso, ascenso y retiro de empleo público”, y añadió:

Los sistemas de ingreso basados en el mérito tienen como objeto garantizar la permanencia de los empleados y funcionarios en los cargos públicos del Estado y el acceso de los ciudadanos a la administración de acuerdo a sus cualidades, talentos y capacidades. Así mismo, constituye plena garantía que consolida el principio de igualdad, en la medida en que propende por eliminar las prácticas de acceso a la función pública basadas en criterios partidistas, los cuales han sido imperantes en nuestro país a lo largo de toda su historia.

8.- Fijada la preeminencia del principio de carrera, corresponde a esta Corporación determinar el impacto y relevancia constitucional que la Ley 1960 de 2019 pudo tener en la convocatoria 433 ICBF.

³⁷ Corte Constitucional, sentencia C 034 de 2015.

9.- Si bien la ratio decidendi de la sentencia SU 446 de 2011 fue que las listas de elegibles sólo podían ser utilizadas para proveer los cargos que hubiesen sido previa y expresamente ofertados³⁸, tal parámetro varió sustancialmente con la promulgación de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019, pues le otorgó a las listas la utilidad de cubrir “las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso”:

*4.- Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada por delegación de aquella elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de méritos **se cubrirán** las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y **las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad. (...)**”:*

No cabe duda entonces que la ley en mención es aplicable a la situación de la accionante, pues en ella se habilitó la utilización de la lista de elegibles para cargos que se creen con posterioridad a la convocatoria donde inicialmente se ofertaron, en esa medida, al ocupar esta un puesto en la lista de elegibles vigente; y al generarse con posterioridad las vacantes definitivas para el cargo de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08, igual al empleo para el cual concursó, es factible que las mismas puedan ser provistas por el sistema de mérito

La anterior interpretación encuentra respaldo en el artículo 125 Superior que reza:

“Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley.

Los funcionarios, cuyo sistema de nombramiento no haya sido determinado por la Constitución y la ley, serán nombrados con concurso público.

El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes (...)”.

³⁸ “Es importante señalar, que la lista o registro de elegibles tiene dos cometidos, el primero, que se provean las vacantes, los encargos o las provisionalidades para las cuales se convocó el respectivo concurso y no para otros, porque ello implicaría el desconocimiento de una de las reglas específicas de aquel: el de las plazas a proveer. El segundo, que, durante su vigencia, la administración haga uso de ese acto administrativo para ocupar sólo las vacantes que se presenten en los cargos objeto de la convocatoria y no otros. Por tanto, no se puede afirmar que existe desconocimiento de derechos fundamentales ni de principios constitucionales cuando la autoridad correspondiente se abstiene de proveer con dicho acto empleos no ofertados. ¿Qué significa esta última función de la lista o registro de elegibles? Nada diverso a que las entidades públicas en cumplimiento del artículo 125 de la Constitución Política están obligadas a proveer únicamente las vacantes que se presenten en la respectiva entidad y que correspondan estrictamente a los cargos ofertados, respetando siempre el orden de su conformación. Cuando esta Corporación afirma que la lista o registro de elegibles tiene por vocación servir para que se provean las vacantes que se presenten durante su vigencia, se está refiriendo a los cargos objeto de la convocatoria y no a otros, pese a que estos últimos puedan tener la misma naturaleza e identidad de los ofrecidos. En otros términos, el acto administrativo en análisis tiene la finalidad de servir de soporte para la provisión de los empleos que fueron objeto de concurso y no de otros. En consecuencia, si en vigencia de la lista se presenta una vacante, ésta se podrá proveer con ella si la plaza vacante fue expresamente objeto de la convocatoria que le dio origen. Los cargos que se encuentren por fuera de ésta, requerirán de un concurso nuevo para su provisión. Se puede concluir, entonces, que el uso del registro o lista de elegibles se impone sólo para proveer las vacantes y los cargos en provisionalidad que registre la entidad durante su vigencia, siempre y cuando se trate de las plazas ofertadas en el respectivo concurso”

Desatender lo dispuesto en la Norma Superior sería ignorar que “... el sistema de carrera como principio constitucional es un verdadero mecanismo de protección de los derechos fundamentales, ya que garantiza el acceso al empleo público, por lo que debe realizarse en igualdad de oportunidades y de manera imparcial, evitando que fenómenos subjetivos de valoración como el clientelismo, el nepotismo, el amiguismo sean los que imperen al momento de proveer vacantes en los órganos y entidades del Estado”³⁹.

En esa oportunidad señalada, continúa esta Sala diciendo:

“14.- O sea, si se considerase que existe un dilema sobre cuál de los dos criterios definiría la aplicabilidad de la ley 1960 en la convocatoria 433, si el de su efecto general inmediato o el de ultraactividad de sus predecesoras, considerando que éste implicaría la contracción del sistema de carrera (pues excluye el universo de cargos no OPEC), esta Corporación tiene que optar imperativamente por el del efecto general inmediato, no sólo porque se amolda mejor al trámite de una convocatoria, que es un proceso en sentido lato (segmentable, sucesivo, preclusivo y con efectos diferenciados para cada una de sus fases⁴⁰), sino primordialmente porque sirve mejor a la plenificación de los “requisitos y finalidades”⁴¹ del principio constitucional de la carrera administrativa consignado en el artículo 125 Superior, que además, en su faceta de norte hermenéutico, orienta la debida interpretación legal.

En esa medida, debe considerarse que la Ley 1960 rige para la Convocatoria 433, y por ello, derogó los aspectos que le fueran contrarios en el Acuerdo CNSC 20161000001376 de 2016 que la convocó, y por ser además un parámetro obligatorio para su ejecución, su inobservancia afrenta el derecho fundamental al debido proceso.

15.- Como se relacionó anteriormente, en su Criterio Unificado de 16 de enero de 2020, la CNSC asimiló el concepto de “cargo equivalente no convocado” señalado en la Ley 1960, con la OPEC, Oferta Pública de Empleos de Carrera.

La OPEC está integrada por la “información correspondiente al nivel, la denominación, el grado y la asignación salarial de cada empleo, el propósito y las funciones del empleo, los requisitos de estudio, experiencia y las

³⁹ T-180 de 2015

⁴⁰ “Se deben surtir para el acceso a todos los cargos que se encuentran basados en el mérito las siguientes etapas: (i) La convocatoria: fase en la cual se consagran las bases del concurso, es decir, todos aquellos factores que habrán de evaluarse, así como los criterios de ponderación, aspectos que aseguran el acceso en igualdad de oportunidades al aspirante; (ii) Reclutamiento: En esta etapa se determina quiénes de las personas inscritas en el concurso cumplen con las condiciones objetivas mínimas señaladas en la convocatoria para acceder a las pruebas de aptitud y conocimiento. Por ejemplo, edad, nacionalidad, títulos, profesión, antecedentes penales y disciplinarios, experiencia, etc.; (iii) Aplicación de pruebas e instrumentos de selección: a través de estas pruebas se establece la capacidad profesional o técnica del aspirante, así como su idoneidad respecto de las calidades exigidas para desempeñar con eficiencia la función pública. No sólo comprende la evaluación intelectual, sino de aptitud e idoneidad moral, social y física. Y por último (iv) la elaboración de lista de elegibles: en esta etapa se incluye en lista a los participantes que aprobaron el concurso y que fueron seleccionados en estricto orden de mérito de acuerdo con el puntaje obtenido”. Corte Constitucional, sentencia T 604 de 2013.

⁴¹ “La carrera administrativa constituye un principio del ordenamiento superior y del Estado Social de Derecho con los siguientes objetivos: (i) realizar la función administrativa (art. 209 superior) que está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con base en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, (ii) cumplir con los fines esenciales del Estado (art. 2 constitucional) como lo son el servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes constitucionales, (iii) garantizar el derecho de participación en la conformación, ejercicio y control del poder político a través del acceso al desempeño de funciones y cargos públicos (art. 40-7 de la Constitución), (iv) proteger el derecho a la igualdad (art. 13 de la Carta), y (v) salvaguardar los principios mínimos fundamentales de la relación laboral contemplados en el artículo 53 de la Carta”. Corte Constitucional, sentencia C 288 de 2014.

alternativas; la dependencia, el municipio donde se ubica el cargo y el número de vacantes del empleo a proveer⁴².

Haciendo eco del Criterio Unificado de la CNSC, el ICBF expuso la asimilación del empleo equivalente por la OPEC, haciendo énfasis en la ubicación territorial del cargo:

La OPEC, según definición de la CNSC es el “listado donde se encuentran las vacantes definitivas que requieren cubrir una entidad el cual se consolida basándose en los manuales de funciones y competencias laborales de los empleos que conforman la planta de personal”. Así las cosas, la OPEC es la lista de vacantes a proveer en el marco de una determinada convocatoria, y con respecto a la OPEC 38694 se estableció que correspondía a una vacante en la Regional Norte de Santander- Pamplona, tal y como se informó en el momento de la convocatoria

Al punto, resulta evidente que uno de los factores para tener en cuenta para los ciudadanos que se inscriben una convocatoria, es el número de vacantes que se ofrecen y su ubicación, las cuales se determinan de manera precisa en la OPEC. En un establecimiento del orden nacional como el ICBF que tiene miles de cargos a lo largo del país, se hizo un estudio geográfico de distribución con base en el cual se proyectó en la respectiva para la Regional Norte de Santander- Pamplona aspecto que no puede ser desconocido en el presente asunto⁴³.

Valga anotar que la asimilación de la equivalencia de cargos al OPEC es de reciente invención por la CNSC, pues incluso en el Criterio Unificado de 1 de agosto de 2019 (que también abordó la incidencia de la Ley 1960 en los trámites meritorios que la precedieron y la sucederán), el cual fue derogado por el de 16 de enero de 2020, ni siquiera se mencionó ese criterio.

Tal asimilación, la de “empleo equivalente” con la OPEC, ostenta dos dificultades, una jurídica y una práctica.

En cuanto a lo jurídico, debe atenderse que el Decreto 1083 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública”, definió “empleo equivalente” en los siguientes términos:

ARTÍCULO 2.2.11.2.3 Empleos equivalentes. Se entiende que un cargo es equivalente a otro cuando tienen asignadas funciones iguales o similares, para su desempeño se exijan requisitos de estudio, experiencia y competencias laborales iguales o similares y tengan una asignación básica mensual igual o superior, sin que en ningún caso la diferencia salarial supere los dos grados siguientes de la respectiva escala cuando se trata de empleos que se rijan por la misma nomenclatura, o el 10% de la asignación básica cuando a los empleos se les aplique nomenclatura diferente.

Nótese cómo la definición legal es más estrecha que la insertada en el Criterio Unificado, pues la de éste añade criterios como “nivel”, “asignación salarial” idéntica, “propósito”, “dependencia”, “municipio donde se ubica el cargo” y “número de vacantes del empleo a proveer”, lo que implica un abierto desafío al criterio hermenéutico consignado en el artículo 28 del Código Civil que dispone que “Las palabras de la ley se entenderán en su sentido natural y obvio, según el uso general de las mismas palabras; **pero cuando el legislador las haya definido expresamente para ciertas materias, se les dará en éstas su significado legal**”. (Negrilla fuera de texto).

En el aspecto concreto, debe considerarse que el propósito de la Ley 1960 fue ordenar la utilización de las listas existentes para proveer las “vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria de concurso en la misma Entidad”, o sea, reglamentar que las plazas que no estaban disponibles para el inicio de la convocatoria puedan ser provistas por el sistema de mérito; Por el contrario, la definición de la CNSC, al reducir la equivalencia de los cargos a su identidad OPEC que los detalla infinitesimalmente (considerando incluso su ubicación territorial o su “propósito”), amplifica considerablemente una restricción, lo cual es contrario a la vocación expansiva del sistema de carrera.

⁴² <https://grupoguard.com/co/ayuda/convocatorias/opec/>

⁴³ Folio 86.

De otro lado, la visión de “equivalencia del cargo OPEC”, implicaría que el artículo 6 de la Ley 1960 reduciría dramáticamente su efecto práctico, pues quien concursara para un cargo pero no se posiciona dentro del número de vacantes, sólo podría optar por el mismo cargo, prerrogativa con la que de todas maneras cuenta por el hecho mismo de integrar la lista.

Además, gramaticalmente “equivalencia”, en un sentido eficaz para el concurso de méritos, implica “Igualdad en el valor, estimación, potencia o eficacia de dos o más cosas o personas”⁴⁴, teniendo por “igual” “que tiene las mismas características que otra persona o cosa en algún aspecto o en todos” y “muy parecido o semejante”⁴⁵, o sea, una relación basada en similitud parcial, mientras que la definición OPEC implica considerar como equivalente sólo lo que es idéntico.

En ese orden de ideas, la interpretación efectuada por la CNSC de que los cargos equivalentes sólo son los que comparten el mismo código OPEC es constitucionalmente inadmisibles, y por ello, no es un argumento atendible para negar el derecho reclamado por la Accionante.

Con base en las anteriores consideraciones, es claro que el Concepto Unificado de enero de 2020 es ostensiblemente inconstitucional, en la medida en que desafía flagrantemente el artículo 125 de la Constitución Nacional, no sólo en el espíritu que a éste alienta (la carrera administrativa como regla general y el ingreso y permanencia exclusivamente basado en el través del mérito), sino además por cuanto no consideró tal precepto como un referente hermenéutico, pues de haberlo hecho, habría utilizado la existente definición de “empleo equivalente” del Decreto 1083 de 2015, que amplifica el radio de acción de la carrera administrativa, en vez de concebir una restricción más amplia, que detalla la similitud de cargos hasta recortar ostensiblemente la posibilidad de que las listas puedan ser reutilizadas.

En ese orden de ideas, esta Corporación hará uso de la excepción de inconstitucionalidad⁴⁶ consignada en el artículo 4 de la Constitución Política, e inaplicará para el caso el “criterio unificado de “uso de listas de elegibles en el contexto de la ley 1960 de 27 de junio de 2019”.

16.- En cuanto al argumento de inaplicabilidad de la Ley 1960 de 2019 a la convocatoria 433 ICBF por no haberse “estructurado considerando el posible uso que pueda hacerse de las listas de elegibles para proveer las vacantes”, debe recordarse que las Resoluciones que consignaron las listas de elegibles de esa convocatoria ya contemplaban tal posibilidad, aunque hubiesen sido revocadas masivamente por medio de la Resolución 20182230156785 de 22 de noviembre de 2018.

Adicionalmente, de tiempo atrás la jurisprudencia constitucional había introducido la reedición de las listas de elegibles:

En resumen, en virtud de la normativa analizada, para determinar la utilización de la lista de elegibles por empleo de la entidad solicitante o del Banco Nacional de Listas de Elegibles, por parte de la CNSC, para una entidad que reporte una vacancia definitiva, es necesario que el empleo que requiere de provisión sea equivalente al empleo que cuenta con lista de elegibles, y que el elegible cumpla con los requisitos del empleo a proveer; situación que certificará la CNSC, a través del Estudio Técnico de equivalencias.

Igualmente, partiendo de un análisis de las normas administrativas reguladoras de la convocatoria, en conjunto con la jurisprudencia que se ha desarrollado a partir de la Sentencia C-319 de 2010, la solicitud de la autorización del uso de listas de elegibles deriva en una obligación para la entidad respectiva, y no en una mera facultad, ya que en aras de garantizar la

⁴⁴ <https://dle.rae.es/equivalencia>

⁴⁵ <https://dle.rae.es/igual?m=form>. Negrilla fuera de texto.

⁴⁶ “La jurisprudencia constitucional ha definido que “la excepción de inconstitucionalidad es una facultad o posibilidad (o si se quiere, una herramienta) de los operadores jurídicos, en tanto no tiene que ser alegada o interpuesta como una acción; pero se configura igualmente como un deber en tanto las autoridades no pueden dejar de hacer uso de ella en los eventos en que detecten una clara contradicción entre la disposición aplicable a un caso concreto y las normas constitucionales”. En consecuencia, esta herramienta se usa con el fin de proteger, en un caso concreto y con efecto inter partes, los derechos fundamentales que se vean en riesgo por la aplicación de una norma de inferior jerarquía y que, de forma clara y evidente, contraría las normas contenidas dentro de la Constitución Política”. Corte Constitucional, sentencia SU 132 de 2013.

prevalencia de los méritos como forma de proveer cargos de carrera administrativa, la entidad nominadora se encuentra abocada a elevar tal solicitud y será la CNSC quien conforme a las normas de la convocatoria a partir del estudio técnico que adelante establezca la equivalencia para proveer el empleo⁴⁷.

De esa manera, en la Resolución 0595 de 2018 no sólo se contempló expresamente que las listas de elegibles servirían para proveer empleos equivalentes para la convocatoria 433, sino que, tal cual lo señala la jurisprudencia citada, tal utilidad está implícita en el concurso de méritos, por lo que nada obsta para que así pueda ser ordenado.

17.- Con relación a la extensión de esta decisión, debe señalarse que la posibilidad de emitir una decisión inter comunis (al margen del análisis de si esta Corporación tiene competencia para ello), impone los siguientes requisitos:

No obstante, en aras de discusión, si se llegare a decir que se producen efectos inter comunis, pese a que por regla general los fallos de la Corte Constitucional en sede de tutela producen efectos inter partes, esta Corporación con el fin de garantizar la integridad y supremacía de la Constitución y particularmente para proteger el derecho a la igualdad, ha admitido extender los efectos de sus decisiones en sede de tutela, otorgándole efectos inter comunis, cuando sea estrictamente necesario evitar la repetición de violaciones de los derechos tutelados.

Al respecto en la Sentencia SU-1023 de 2001, esta Corporación desarrolló las razones que justifican la extensión de los efectos a los fallos de tutela. En dicha oportunidad indicó:

*“Existen circunstancias especialísimas en las cuales la acción de tutela no se limita a ser un mecanismo judicial subsidiario para evitar la vulneración o amenaza de derechos fundamentales solamente de los accionantes. Este supuesto se presenta cuando la protección de derechos fundamentales de los peticionarios atente contra derechos fundamentales de los no tutelantes. Como la tutela no puede contrariar su naturaleza y razón de ser y transformarse en mecanismo de vulneración de derechos fundamentales, dispone también de la fuerza vinculante suficiente para proteger derechos igualmente fundamentales de quienes no han acudido directamente a este medio judicial, **siempre que frente al accionado se encuentren en condiciones comunes a las de quienes sí hicieron uso de ella y cuando la orden de protección dada por el juez de tutela repercuta, de manera directa e inmediata, en la vulneración de derechos fundamentales de aquellos no tutelantes.***

*En otras palabras, hay eventos excepcionales en los cuales **los límites de la vulneración deben fijarse en consideración tanto del derecho fundamental del tutelante como del derecho fundamental de quienes no han acudido a la tutela, siempre y cuando se evidencie la necesidad de evitar que la protección de derechos fundamentales del accionante se realice paradójicamente en detrimento de derechos igualmente fundamentales de terceros que se encuentran en condiciones comunes a las de aquel frente a la autoridad o particular accionado.**”⁴⁸*

**Negrilla fuera de texto.*

Por ende, el ejercicio radica en identificar a quienes encontrándose en “condiciones comunes” con la Accionante”, puedan resultar perjudicados con el amparo de sus derechos.

El ICBF planteó en su contestación a la acción que hay una “inescindibilidad de la Ley 1960 y concurso de ascenso”, la cual “debe aplicarse en su integralidad, esto es (i) garantizando que los empleados de carrera administrativa accedan a concursos de ascenso respecto al 30% de las vacantes proceso que deberá regular la CNSC y (ii) con la provisión de las vacantes haciendo uso de la lista de elegibles vigentes respecto del 70% de esas vacantes”.

Al respecto, cabe resaltar que la Ley 1960 es aplicable a la convocatoria 433, recordando que fue promulgada posteriormente, en función de las vacantes que “surjan con posterioridad a la convocatoria

⁴⁷ Corte Constitucional, sentencia T 112 A de 2014.

⁴⁸ Corte Constitucional, Auto 273 de 2013.

de concurso en la misma Entidad”, mientras que la provisión del concurso de ascenso implica, ese sí, su estructuración como tal desde el comienzo, según lo señalado en su artículo 29, numeral 3, inciso 3 de la misma Ley:

*Si en el desarrollo del concurso de ascenso **no se inscribe** un número igual de servidores con derechos de carrera por empleo convocado, el concurso se declarará desierto y la provisión de los cargos se realizará mediante concurso de ingreso abierto. Quienes se hayan inscrito inicialmente para el concurso de ascenso continuaran en el concurso abierto de ingresos sin requerir una nueva inscripción.*

Así, es evidente que la provisión de vacantes por equivalencia en la Convocatoria 433 regida por el Acuerdo 2016100001376 de 5 de septiembre de 2016 no vulnera derecho alguno a los funcionarios de carrera que eventualmente pretenderán ascender, por cuanto en ella no se inscribió ninguno como tal.

Adicionalmente, considerando que la fuente de la precisa vulneración de los derechos de la Accionante se ubicó en el Criterio Unificado CNSC de 16 de enero de 2019 que al asimilar la equivalencia de cargos al “número de OPEC” cercenó la posibilidad de que los aspirantes incluidos en las listas de elegibles de la convocatoria 433 pudieran reconsiderarse en nuevas vacantes, debe entenderse que esta decisión no afectan los derechos de ninguno de ellos, pues al haberse ya negado a todos, en nada les perjudica que se conceda a uno de ellos.

Tampoco puede entenderse que quienes ostentan cargos de carrera en provisionalidad pueden ser considerados para extender los efectos de la sentencia a la modalidad inter comunis, en la medida en que la terminación de su relación es un efecto legítimo de la provisión de empleos por el sistema de mérito.

Finalmente, esta Corporación concluye que no se cumplen las “condiciones comunes” que exige la jurisprudencia constitucional para extender los efectos de este fallo, en la medida en que la situación personal de la Accionante y su ejercicio concreto y oportuno de atribuciones de índole administrativa fueron puntales de la decisión, y tales aspectos no le pueden constar respecto del abigarrado grupo humano que concurso con Ella.

En ese orden de ideas, esta decisión conservará la regla general del efecto inter partes.

18.- Dado que el trámite de nombramiento de un funcionario en carrera es complejo, pues en él confluyen diversas fases, actividades y autoridades, algunas de las cuales no cuentan con un término legal, esta Corporación dará órdenes detalladas para dar cumplimiento al fallo.

Tales mandatos se desprenden del itinerario descrito por el ICBF en su respuesta a esta acción para el cumplimiento de la Ley 1960 de 2019 y se amoldarán a las circunstancias excepcionales del caso. (...)

Así las cosas teniendo en cuenta lo dispuesto en la sentencia ya mencionada y transcrita (y el otro precedente que la corroboró), esta Sala revocará el fallo de primera instancia y en consecuencia se ordenará que en el plazo de tres (3) días contados a partir de la notificación de esta decisión, el ICBF, verifique en su planta global los empleos que cumplen con las características de equivalencia del cargo de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 8, al que concursó NANCY SOCORRO VEGA ABREO, con estricto apego a los parámetros consignados en el artículo 2.2.11.2.3. del Decreto 1083 de 2015, los cuales deben estar reportados o ser actualizados en el mismo lapso en el aplicativo sistema de apoyo para la igualdad, el mérito y la oportunidad (SIMO).

Acto seguido, de hallarlos, en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de realizado lo anterior, solicitará a la CNSC el uso de la lista de elegibles donde NANCY SOCORRO VEGA ABREO

ocupó el puesto 15, la CNSC informará dentro de los tres (3) días hábiles siguientes si la accionante cumple los requisitos para el uso de su lista en los cargos que hayan sido identificados como equivalentes a aquel al que concursó, y definirá la tarifa que debe pagar el ICBF para tal uso. Dentro de los tres (3) días hábiles siguientes de obtenido el concepto favorable, el ICBF expedirá el respectivo certificado de disponibilidad presupuestal por la suma que soporta su uso, el cual enviará dentro de los tres (3) días siguientes a la CNSC quien expedirá la autorización de uso de lista de elegibles en otros tres (3) días.

Una vez la CNSC realice tal actividad, el ICBF contará con tres (3) días hábiles para informar a NANCY SOCORRO VEGA ABREO las vacantes identificadas como equivalentes para que de éstas elija una, para la cual ésta contará con diez (10) días, elección con base en la cual el ICBF expedirá la respectiva resolución de nombramiento en período de prueba en un término de tres (3) días, y a partir de allí se adelantarán los trámites de aceptación y posesión y demás necesarios para concretar el derecho, de acuerdo con el Decreto 1083 de 2015 y demás normas aplicables.

En todo caso, la actuación globalmente considerada no podrá tener una duración mayor de 30 días y para su cabal realización las accionadas deberán actuar de manera coordinada y colaborativa, en función del principio consignado en el artículo 113 de la Constitución Nacional.-

Dígase finalmente, en relación con la copiosa relación de fallos que el ICBF allega en soporte de su postura procesal, en la medida en que se indica que consueñan con la misma, que no constituyen precedente judicial vinculante para esta Colegiatura y reflejan la autonomía judicial sobre la que precisamente descansa esta y las decisiones anteriormente proferidas en la misma dirección.

En mérito de lo expuesto, **la Sala Única de Decisión del TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PAMPLONA**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RESUELVE:

PRIMERO: REVOCAR el fallo impugnado por la accionante, proferido por el Juzgado Segundo Promiscuo de Familia de esta ciudad el 11 de agosto de 2020, y en su lugar **TUTELAR** los derechos fundamentales al debido proceso, al trabajo, a la igualdad y acceso a cargos públicos, conforme lo expuesto en la parte motiva.

SEGUNDO: INAPLICAR por inconstitucional el “*criterio unificado de “uso de listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019”*”, expedido por la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL el 16 de enero de 2020

TERCERO: ORDENAR que en el plazo de tres (3) días contados a partir de la notificación de esta decisión, el INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR verifique en su planta global los empleos que cumplen con las características de equivalencia del cargo de Profesional Universitario, Código 2044, Grado 08 al que concursó NANCY SOCORRO VEGA ABREO, con estricto apego a los parámetros consignados en el artículo 2.2.11.2.3 del Decreto 1083 de 2015, los cuales deben estar reportados o ser actualizados en el mismo lapso en el aplicativo sistema de apoyo para la igualdad, el mérito y la oportunidad (SIMO).

Acto seguido, de hallarlos, en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de realizado lo anterior, solicitará a la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL el uso de la lista de elegibles donde NANCY SOCORRO VEGA ABREO ocupó el puesto 15.

La CNSC informará dentro de los tres (3) días hábiles siguientes si NANCY SOCORRO VEGA ABREO cumple los requisitos para el uso de su lista en los cargos que hayan sido identificados como equivalentes a aquél al que concursó, y definirá la tarifa que debe pagar el ICBF por tal uso. Dentro de los tres (3) días hábiles siguientes de obtenido el concepto favorable, el ICBF expedirá el respectivo certificado de disponibilidad presupuestal por la suma que soporta su uso, el cual enviará dentro de los tres (3) días siguientes a la CNSC quien expedirá la autorización de uso de la lista de elegibles en otros tres (3) días.

Una vez la CNSC realice tal actividad, el ICBF contará con tres (3) días hábiles para informar a NANCY SOCORRO VEGA ABREO las vacantes identificadas como equivalentes para que de éstas elija una, para la cual ésta contará con diez (10) días, elección con base en la cual el ICBF expedirá la respectiva resolución de nombramiento en período de prueba en un término de tres (3) días y a partir de allí se adelantarán los trámites de aceptación y posesión y demás necesarios para concretar el derecho, de acuerdo con el Decreto 1083 de 2015 y demás normas aplicables.

En todo caso, la actuación globalmente considerada no podrá tener una duración mayor de 30 días, y para su cabal realización las accionadas deberán actuar de manera coordinada y colaborativa, en función del principio consignado en el artículo 113 de la Constitución Nacional.

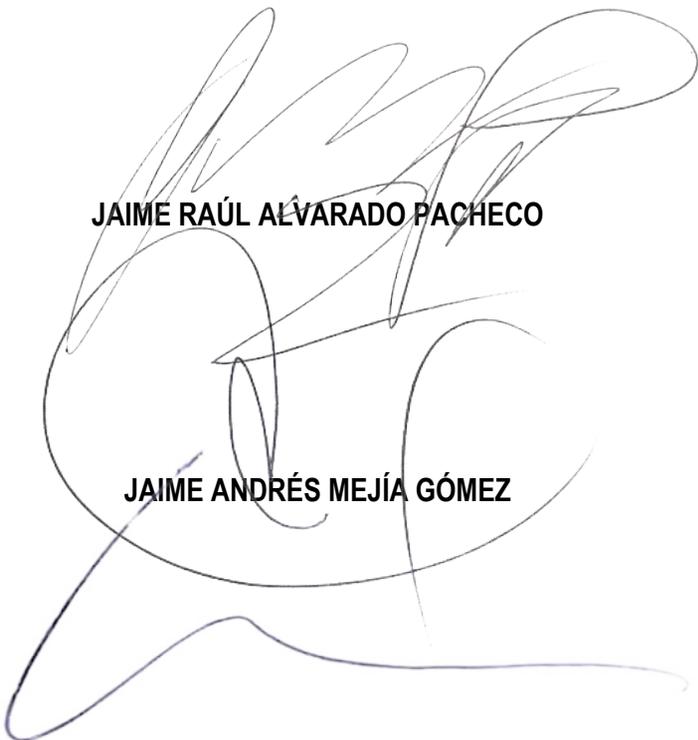
CUARTO: COMUNICAR lo decidido a los interesados, en la forma prevista por el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

QUINTO: ORDENAR a las accionadas, publicar en la página web de dichas entidades la presente decisión, con el fin de notificar a los terceros interesados y vinculados.

SEXTO: REMITIR la actuación a la Corte Constitucional para su eventual revisión, de conformidad con el reglamento expedido para ese efecto por el Consejo Superior de la Judicatura.

La presente decisión fue objeto de revisión, discusión y aprobación vía virtual por parte de los integrantes de la Corporación.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.



JAIME RAÚL ALVARADO PACHECO

JAIME ANDRÉS MEJÍA GÓMEZ

NELSON OMAR MELÉNDEZ GRANADOS

Firmado Por:

**JAIME RAUL ALVARADO PACHECO
MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL
DESPACHO 3 TRIBUNAL SUPERIOR PAMPLONA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

de2bf10cebc161393985e698d26fdae973b7e202d27f73aa37c1535aebc0eb2e

Documento generado en 22/09/2020 02:31:03 p.m.



TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, dieciocho (18) de noviembre de dos mil diecinueve (2019)

ACCIÓN: TUTELA
ACCIONANTE: JESSICA LORENA REYES CONTRERAS
ACCIONADOS: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL
CNCS, E INSTITUTO COLOMBIANO DE
BIENESTAR FAMILIAR ICBF
PROVIDENCIA: SENTENCIA DE SEGUNDA INSTANCIA
RADICACIÓN N°: 76 001 33 33 021 2019 00234 01

TEMA: Derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos. Se revoca sentencia de primera instancia que negó el amparo y se accede con efectos *inter comunis*.

Providencia discutida y aprobada en Sala y Acta de la fecha. Convocatoria N° 090 del 15 de noviembre de 2019.

1. OBJETO DE DECISIÓN

Decide la Sala la impugnación presentada por la parte demandante contra la Sentencia N° 145 del 30 de septiembre de 2019 proferida por el Juzgado Veintiuno Administrativo Oral del Circuito Judicial de Cali que negó el amparo de los derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos.

2. FUNDAMENTO FÁCTICO DE LA SOLICITUD (Fls. 1 al 18)

Mediante acuerdo N° 20161000001 del 5 de septiembre de 2016 la CNCS convocó a concurso abierto de méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar en adelante ICBF; la accionante se inscribió para optar por la vacante del empleo identificado con el código OPEC N° 39958, denominado Profesional Universitario Código 2044, Grado 8.

Mediante Resolución N° CNCS-20182230040835 del 26 de abril de 2018 se conformó la lista de elegibles, quedando la accionante en el segundo lugar. Dicha resolución quedó en firme el 9 de junio de 2018 y conforme el artículo 64 del Acuerdo 2016 1000001376 de 2016 tiene una vigencia de dos años.

Mediante Resolución N° 6501 del 25 de mayo de 2018 el ICBF nombró en periodo de prueba a quien había quedado en el primer lugar de la lista de elegibles. El 22 de noviembre de 2018 la CNCS expidió la Resolución N° CNCS - 20182230156785 que revoca el artículo 4 de los actos administrativos que contienen las listas de elegibles proferidas con ocasión de la convocatoria N° 443 de 2016 que señalaban:

"Una vez agotadas las listas de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo, se consolidará la lista general que será usada en estricto orden de mérito para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la

lista territorial, previa realización de una audiencia de escogencia de plaza de conformidad con el procedimiento establecido en la Resolución 3265 de 2010. Así mismo, dichas listas serán utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surjan durante su vigencia en los mismos empleos convocados.”

Lo anterior impidió que el ICBF pudiese usar la lista de elegibles contenida en la resolución N° CNSC - 20182230040835 del 26 de abril de 2018, donde la demandante estaba en turno de opción ante el nombramiento de quien ocupó el primer lugar.

De otro lado, el Gobierno Nacional expidió el decreto 1479 de 2017 *“Por el cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de personal de carácter permanente del ICBF”*, suprimiendo 42 cargos de carácter temporal cuya denominación era de Profesional Universitario Código 2044 Grado 8 y creó 49 con carácter permanente; así mismo determinó que dichos cargos debían proveerse siguiendo el procedimiento establecido en el decreto ley 909 de 2004.

El 4 de diciembre de 2018 la CNSC expidió la Resolución N° 20182230162005 *“Por la cual se declara desierto el concurso para algunas vacantes ofertadas en el marco de la convocatoria N° 4433 de 2016”*; el artículo primero declaró desierto el concurso respecto de 29 vacantes correspondientes al código 2044, grado 8, iguales al que se postuló la demandante dentro de la convocatoria 433 de 2016.

El 27 de junio de 2019 se expidió la ley 1960 que modificó la ley 909 de 2004 y el Decreto 1567 de 1998 cuyo artículo 6 establece: *“El numeral 4 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, quedará así: ‘Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma Entidad.’”*

El 1° de agosto de 2019 la CNSC aprobó y expidió *“Criterio Unificado sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019”*, donde adoptó:

“La listas de elegibles expedidas y que se vayan a expedir con ocasión de los acuerdos de Convocatoria aprobados antes del 27 de junio de 2019, fecha de promulgación de la Ley 1960, deben ser utilizadas para las vacantes ofertadas en tales acuerdos de convocatoria.

De otra parte, los procesos de selección cuyos acuerdos de convocatoria fueron aprobados con posterioridad a la ley 1960 de 2019, serán gobernados en todas sus etapas por la mencionada ley, incluidas las reglas previstas para las listas de elegibles.

En consecuencia, el nuevo régimen conforme con el cual las listas de elegibles pueden ser utilizadas para proveer empleos equivalentes en la misma entidad únicamente es aplicable a las listas expedidas para los

Medio de Control: Tutela
 Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
 Accionado: CNSC e ICBF
 Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

procesos de selección que fueron aprobados con posterioridad al 27 de junio y por esta razón, cobijados por la ley ampliamente mencionada."

Como la señora Isabel Cristina Mosquera Torres, primera en la lista, fue nombrada y posesionada en el cargo ofertado por la OPEC 39985, la accionante pasó a ocupar el primer lugar dentro de la Resolución N° CNSC - 20182230040835 del 26 de abril de 2018; no obstante, como la CNSC revocó el artículo cuarto de cada una de las 1187 listas de elegibles expedidas con ocasión de la Convocatoria 433 de 2016, a la fecha no cuenta con posibilidad real de acceder a un cargo público ofertado por el ICBF en el citado concurso de méritos, dado que la única vacante que se ofertó en la OPEC 39958, Código 2044 Grado 8, es la ocupada por la señora Mosquera Torres, y según la directriz arriba transcrita, dicha lista de elegibles de la que hace parte la accionante no podrá ser tenida en cuenta ya que fue expedida por un proceso de selección que se adelantó con anterioridad a la expedición de la ley 1960 de 2019, pese a que el artículo 7 de la ley 1960 de 2019¹ precisa que dicha ley rige a partir de la fecha de su publicación, por lo que tanto el ICBF como la CNSC deben acatar lo preceptuado por ella, y proveer las vacantes creadas por el Decreto 1479 de 2017 con las listas de elegibles expedidas en razón de la Convocatoria 433 de 2016 que contaron con vigencia hasta el 27 de junio de 2019.

3. PRETENSIONES DE LA SOLICITUD (Fl. 18)

Se ordene a la CNSC y al ICBF que en el término de ~~48~~ horas siguientes al fallo de tutela, realicen los trámites administrativos pertinentes para que se dé cumplimiento a lo ordenado en los artículos 6° y 7° de la ley 1960 de 2019 y en consecuencia se autorice y use la lista de elegibles Resolución N° CNSC - 20182230040835 del 26 de abril de 2018 *"Por la cual se conforma la lista-de elegibles para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC N° 39958, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8 del Sistema General de Carrera Administrativa del ICBF, Convocatoria 433 de 2016"*, para que nombren y posesionen a la actora en uno de las cuarenta y nueve vacantes definitivas que fueron creadas por el Decreto 1479 de 2017, y evitar un perjuicio irremediable.

4. DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS. (Fl. 5)

Debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos.

5. CONTESTACIÓN

5.1. Comisión Nacional del Servicio Civil CNSC (Fls. 62-64)

En cuanto a la aplicación de la Ley 1960 d 2019 es necesario advertir que la misma tiene vigencia desde su publicación esto es, desde el 27 de junio de 2019, no tiene efectos retroactivos y su aplicación se hará para convocatorias posteriores a su entrada en vigencia. Así mismo, solicita desvinculación de la presente acción, teniendo en cuenta que la CNSC

¹Artículo 7°. La presente ley rige a partir de su publicación (27 de junio de 2019), modifica en lo pertinente la Ley 909 de 2004 y el Decreto ley 1567 de 1998, y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

carece de legitimación en la causa por pasiva, toda vez que si bien es cierto esta entidad adelantó el proceso de concurso para proveer los empleos vacantes en la planta de personal del ICBF, también lo es que esta Comisión, no tiene ninguna competencia respecto de la administración de la planta de personal del Instituto, pues la facultad para nombrar y retirar servidores públicos se encuentra en cabeza del representante legal de la entidad en este caso, la Directora del ICBF.

5.2. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (Fls. 69-84)

Que no ha incurrido en ninguna conducta violatoria de la ley o derechos fundamentales de la accionante, pues su actuación se ha ceñido a la normatividad y jurisprudencia vigente. Que de conformidad con el artículo 31 de la ley 909 de 2004, el decreto 1894 de 2012 y la jurisprudencia constitucional (SU-446 de 2011), las listas de elegibles solo pueden usarse para proveer cargos ofertados al momento de la respectiva convocatoria y por tal razón, resulta improcedente acceder a sus pretensiones para que a partir del uso de la lista de elegibles en la que se encuentra, sea nombrada en una vacante distinta a la ofertada bajo el número OPEC 39958. Por otro lado, la ley 1960 de 2019 no es aplicable en el presente caso, como quiera que rige a futuro y por ende, no puede cobijar los acuerdos de convocatoria aprobados antes de su entrada en vigencia, esto es, antes del 27 de junio de 2019, más aún cuando la lista de elegibles en la que se encontraba la accionante (Resolución N° CNSC 20182230040835 del 26 de abril de 2018) cobró firmeza el 9 de junio de 2018.

5. SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA (Fls. 94-98)

El Juzgado Veintiuno Administrativo Oral del Circuito de Cali en sentencia N° 145 del 30 de septiembre de 2019 desvinculó a la CNSC de la presente acción pues las pretensiones de la demanda se enmarcan única y exclusivamente respecto del nombramiento y posesión, situación que solo podría ser resuelta por el órgano convocante del concurso, es decir, el ICBF; negó las pretensiones de la demanda pues de conformidad con la jurisprudencia constitucional, la lista de elegibles solo tiene vocación de servir para la provisión de los empleos objeto de la convocatoria.

6. IMPUGNACIÓN (Fls. 146-172)

La accionante fundamenta su impugnación básicamente en que se aplique lo dispuesto en el artículo 6 de la ley 1960 de 2019, cuyo tenor literal es el siguiente:

"Artículo 6°. El numeral 4 del artículo 31 de la Ley 909 de 2004, quedará así: "Artículo 31. El Proceso de Selección comprende:

1. (...)

2. (...)

3. (...)

4. Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos

Medio de Control: Tutela
 Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
 Accionado: CNSC e ICBF
 Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma Entidad.” (Subraya la Sala).

7. CONSIDERACIONES DE LA SALA

7.1. Competencia

El Tribunal es competente para conocer de la impugnación de la sentencia proferida en primera instancia, según lo establecido por el artículo 32 del Decreto Ley 2591 de 1991.

7.2. Procedibilidad de la acción de tutela

7.2.1. Legitimación activa

El artículo 86 de la Constitución Política establece que la acción de tutela es un mecanismo de defensa al que puede acudir cualquier persona para reclamar la protección inmediata de sus derechos fundamentales. En esta oportunidad, la señora Jessica Lorena Reyes Contreras, actúa en nombre propio y en defensa de sus derechos e intereses, por lo que se encuentra legitimado para presentar el mecanismo de amparo.

7.2.2. Legitimación pasiva

La Comisión Nacional del Servicio Civil y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar de conformidad con lo estipulado en el artículo 13 del Decreto 2591 de 1991 están legitimadas como parte pasiva dentro del proceso, toda vez que se les atribuye la vulneración de la prerrogativa constitucional.

7.3. Problemas Jurídicos

¿ las entidades demandadas vulneran los derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos de la accionante al no nombrarla en un cargo igual a aquel para el que concursó y se encuentra de primera en lista de elegibles, bajo el argumento que fue creado con posterioridad a dicha convocatoria?

7.4. Tesis de la Sala Mixta de Decisión.

La Sala considera que las demandadas vulneran los derechos fundamentales de la actora y de todos los integrantes de la lista de elegibles al no aplicar el artículo 6° de la ley 1960 de 2019 so pretexto del “Criterio Unificado sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019” reglamento que excede la norma de mayor jerarquía desarrollada, al condicionar las listas de elegibles vigentes a la fecha de la convocatoria del concurso, limitante que no establece la ley y que desconoce principios constitucionales como el del mérito para acceder a cargos públicos; en consecuencia, la sentencia será revocada para en su lugar, tutelar los derechos fundamentales de la accionante, con efectos

Medio de Control: Tutela
Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
Accionado: CNSC e ICBF
Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

inter comunis, respecto de quienes hacen parte de la lista de elegibles de conformidad con lo establecido en la sentencia T-946 de 2011².

Para soportar esta decisión abordará los siguientes temas: **i)** la acción de tutela; **ii)** procedencia excepcional de la acción de tutela en concurso de méritos; **iii)** efectos *inter comunis* de las sentencias de tutela; y **iiii)** el caso concreto.

7.4.1. La acción de tutela

De conformidad con el artículo 86 de la Carta Política de 1991 la acción de tutela es un derecho público subjetivo del que goza toda persona para obtener del Estado a través de la Rama Judicial la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales cuando resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o incluso de los particulares, en determinados casos.

Esta acción es de carácter residual y subsidiario, sólo procede en aquellos eventos en los que no exista un instrumento constitucional o legal diferente, idóneo, que le permita al actor solicitar ante los jueces ordinarios la protección de sus derechos; salvo que se pretenda evitar un perjuicio irremediable que debe aparecer acreditado en el proceso.

7.4.2. Procedencia excepcional de la acción de tutela en concurso de méritos.

De tiempo atrás la Jurisprudencia aceptaba la procedencia excepcional de la acción de tutela a efectos de la protección de los derechos fundamentales de quien ha participado en un concurso de méritos, pese a existir el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho el cual se torna ineficaz cuando las circunstancias particulares denoten un perjuicio irremediable:

"La Corte ha indicado que, en principio, la acción de tutela no procede para controvertir actos administrativos que reglamentan o ejecutan un proceso de concurso de méritos. Sin embargo, posteriormente la jurisprudencia constitucional encontró que existen, al menos, dos excepciones a la regla antes planteada. En primer lugar, se trata de aquellos casos en los que la persona afectada no tiene mecanismo distinto de la acción de tutela, para defender eficazmente sus derechos porque no está legitimada para impugnar los actos administrativos que los vulneran o porque la cuestión debatida es eminentemente constitucional. En segundo lugar, procede la tutela cuando, por las circunstancias excepcionales del caso concreto, es posible afirmar que, de no producirse la orden de amparo, podrían resultar irremediablemente afectados los derechos fundamentales de la persona que interpone la acción. Estos casos son más complejos que los que aparecen cobijados por la excepción anterior, pues en ellos existen cuestiones legales o reglamentarias que, en principio, deben ser definidas por el juez contencioso administrativo pero que, dadas las circunstancias concretas y la inminente consumación de un daño insfundamental deben ser, al menos transitoriamente, resueltas por el juez constitucional."³

² M.P. María Victoria Calle Correa.

³ Sentencia T-315 de 1998 de la Corte Constitucional

Medio de Control: Tutela
 Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
 Accionado: CNSC e ICBF
 Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

Estas excepciones a la improcedencia de la tutela se han desarrollado jurisprudencialmente frente a casos específicos⁴:

"De igual forma, en la sentencia SU-133 del 2 de abril de 1998, la Corte indicó que en algunas ocasiones los medios ordinarios no resultan idóneos para lograr la protección de los derechos de las personas que han participado en concursos para acceder a cargos de carrera. Afirmó la referida providencia:

"Así las cosas, esta Corporación ha considerado que la vulneración de los derechos a la igualdad, al trabajo y debido proceso, de la cual son víctimas las personas acreedoras a un nombramiento en un cargo de carrera cuando no son designadas pese al hecho de haber obtenido el primer lugar en el correspondiente concurso, no encuentran solución efectiva ni oportuna en un proceso ordinario que supone unos trámites más dispendiosos y demorados que los de la acción de tutela y por lo mismo dilatan y mantienen en el tiempo la violación de un derecho fundamental que requiere protección inmediata."

En el mismo sentido, la Sentencia T-425 del 26 de abril 2001 se pronunció en los siguientes términos:

"En un sinnúmero de ocasiones esta colegiatura ha sostenido que procede la tutela para enervar los actos de las autoridades públicas cuando desconocen los mecanismos de selección establecidos en los concursos públicos. En efecto: la vulneración de los derechos a la igualdad, al trabajo y debido proceso, de la cual son víctimas las personas acreedoras a un nombramiento en un cargo de carrera cuando no son designadas pese al hecho de haber obtenido el primer lugar en el correspondiente concurso, no encuentran solución efectiva ni oportuna en un proceso ordinario que supone unos trámites más dispendiosos y demorados que los de la acción de tutela y por lo mismo dilatan y mantienen en el tiempo la violación de un derecho fundamental que requiere protección inmediata.

En la Sentencia SU-613 del 6 de agosto de 2002, la Corte reiteró esta posición:

"... existe una clara línea jurisprudencial según la cual la acción de tutela es el mecanismo idóneo para controvertir la negativa a proveer cargos de carrera en la administración judicial de conformidad con los resultados de los concursos de méritos, pues con ello se garantizan no sólo los derechos a la igualdad, al debido proceso y al trabajo, sino también el acceso a los cargos públicos, y se asegura la correcta aplicación del artículo 125 de la Constitución. Por lo mismo, al no existir motivos fundados para variar esa línea, la Sala considera que debe mantener su posición y proceder al análisis material del caso. Obrar en sentido contrario podría significar la violación a la igualdad del actor, quien a pesar de haber actuado de buena fe y según la jurisprudencia constitucional, ante un cambio repentino de ella se vería incluso imposibilitado para acudir a los mecanismos ordinarios en defensa de sus derechos."

Así mismo, en la Sentencia SU-913 de 2009 la Corte Constitucional concluyó que *"...si bien, pueden existir otros mecanismos judiciales, estos deben ser eficaces y conducentes para tener la entidad de excluir al mecanismo de tutela en la protección de derechos en materia de concurso de méritos. De lo contrario, esto es, acudir a un proceso ordinario o contencioso*

⁴ T-112 A de 2014 M.P. Alberto Rojas Ríos.

*administrativo, se estaría obligando a soportar la vulneración de derechos que requieren atención inmediata*⁵

Por último, la sentencia T-160 de 2018⁶, también señaló la procedencia excepcional de la acción de tutela en concurso de méritos, cuando a pesar de existir otro medio de defensa judicial, éste no resulta idóneo para evitar un perjuicio irremediable:

“Esta Sala de Revisión encuentra que la acción de amparo constitucional se convierte en el mecanismo idóneo de defensa judicial para resolver la controversia sometida a revisión, por una parte, porque las pretensiones del accionante no se dirigen a determinar la legalidad de los actos administrativos expedidos en desarrollo de la convocatoria, pretensión para la cual puede acudir a los medios de control de la jurisdicción de lo contencioso administrativo, sino que pretende demostrar que la aplicación de estas normas, en su caso concreto, lesiona sus derechos fundamentales”.

7.4.3. Efectos *inter comunis* de las sentencias de tutela

Por lo general, las sentencias de tutela tienen efectos *inter partes*, es decir, que solo afectan las situaciones particulares de los sujetos que intervienen en el proceso. Sin embargo, la H. Corte Constitucional ha señalado que, excepcionalmente, basado en la necesidad de brindar un trato igualitario y uniforme que asegure el goce efectivo de los derechos fundamentales cuando la decisión del fallo de tutela afecta a personas que si bien no promovieron el amparo constitucional se ven afectadas por una situación de hecho o de derecho de una autoridad o de un particular, los efectos deberán ser *inter comunis*.

En efecto, señala la Alta Corporación⁷ lo siguiente:

Con el fin de garantizar el derecho a la igualdad entre las personas a las que se les conculcan sus derechos fundamentales y acuden a la acción de tutela y aquellas que a pesar de encontrarse en la misma situación no tienen la calidad de accionantes, es preciso que la decisión del juez de tutela sea uniforme y tenga los mismos efectos para unos y otros. Así entonces, para dictar fallos con efectos *inter comunis* deben observarse los siguientes requisitos: “(i) que la protección de los derechos fundamentales de los peticionarios atente o amenace con atentar contra los derechos fundamentales de los no tutelantes; (ii) que quienes no acudieron a la acción de tutela y los accionantes se encuentren en condiciones objetivas similares; y (iii) que con la adopción de este tipo de fallo se cumplan fines constitucionales relevantes tales como el goce efectivo de los derechos de la comunidad y el acceso a la tutela judicial efectiva.”⁸

Incluso, con el propósito de salvaguardar la supremacía del orden superior la misma Alta Corporación señaló que, por medio de los efectos *inter comunis* se podría incluso “...dejar sin valor decisiones judiciales adoptadas frente a ciertos problemas jurídicos específicos, para en su lugar: (i) reconocer prerrogativas a determinadas personas que previamente habían

⁵ Sentencia T-112 de 2014, Corte Constitucional

⁶ M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez

⁷ Sentencia T-946/11, M.P. María Victoria Calle Correa

⁸ Sentencia T-088/11, M.P. Luis Ernesto Vargas Silva

Medio de Control: Tutela
Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
Accionado: CNSC e ICBF
Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

acudido ante las autoridades jurisdiccionales y habían recibido un respuesta negativa, o (ii) revocar derechos reconocidos a individuos que los habían obtenido en fallos expedidos dentro de otros procesos de tutela u ordinarios.”⁹

7.4.4. Análisis del caso concreto

La señora Jessica Lorena Reyes Contreras acudió al ejercicio de la acción constitucional de tutela para obtener la protección de sus derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos vulnerados por las entidades accionadas al no nombrarla y posesionarla en uno de los 49 cargos de carácter permanente creados mediante el Decreto 1479 de 2017 posterior a la Convocatoria N° 433 de 2016 en el ICBF.

Está probado en el proceso que la accionante se inscribió en la convocatoria N° 433 de 2016 que realizó la CNSC mediante Acuerdo N° 2016100000176, para proveer la planta de personal del ICBF, para optar por la vacante del empleo denominado Profesional Universitario Código 2044 Grado 8; posteriormente, mediante Resolución N° CNSC - 20182230040835 del 26 de abril de 2018 *“Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer una (1) vacante del empleo identificado con el Código OPEC N° 39958 denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8 del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria 433 de 2016-ICBF* (Folios 65-66), donde la accionante quedó de segunda, el ICBF procedió a nombrar a quien ostentaba el primer lugar, quedando la accionante con una mera expectativa de ser nombrada en dicho cargo, máxime cuando solo existía una sola vacante.

Previo a lo anterior, el Gobierno Nacional expide el Decreto 1479 de 2017, *“Por medio del cual se suprime la planta de personal de carácter temporal y se modifica la planta de personal de carácter permanente del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Cecilia de la Fuente de Lleras, y se dictan otras disposiciones.”*, suprimiendo 42 empleos de profesional universitario código 2044 grado 8 de carácter temporal creados mediante Decreto 2138 de 2016 y creando 49 de igual denominación como permanentes.

La CNSC revocó el artículo cuarto de la resolución N° CNSC - 20182230040835 del 26 de abril de 2018 que permitía que la accionante pudiera acceder a uno de los cargos nuevos creados, no obstante tal posibilidad se mantiene a partir del artículo 6° de la ley 1960 de 2019 que derogó el N° 4 del artículo 31 de la ley 909 de 2004, que dispone *“Con los resultados de las pruebas la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad contratada, por delegación de aquella, elaborará en estricto orden de mérito la lista de elegibles que tendrá una vigencia de dos (2) años. Con esta y en estricto orden de mérito se cubrirán las vacantes para las cuales se efectuó el concurso y las vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma Entidad”*.

⁹ Sentencia SU-037/19, M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez

Medio de Control: Tutela
 Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
 Accionado: CNSC e ICEF
 Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

Así las cosas, no es cierto como lo pregonan las entidades accionadas que la aplicación de la ley citada sería retroactiva, pues ella en su enunciado expresamente señala que las listas de elegibles aplican para cargos que incluso se creen con posterioridad a la convocatoria, situación fáctica que encaja plenamente en la de la actora y que la hace aplicable al encontrarse para el momento de la expedición de la ley la lista de elegibles de que es parte vigente y existir 49 cargos surtidos en provisionalidad, siendo exactamente iguales a aquel para el cual ella fue convocada y superó el concurso de méritos.

La anterior interpretación encuentra respaldo en el artículo 125 Superior que reza:

"Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley.

Los funcionarios, cuyo sistema de nombramiento no haya sido determinado por la Constitución o la ley, serán nombrados por concurso público.

El ingreso a los cargos de carrera y el ascenso en los mismos, se harán previo cumplimiento de los requisitos y condiciones que fije la ley para determinar los méritos y calidades de los aspirantes. (...).

Desatender lo dispuesto en la Norma Superior sería ignorar que *"...el sistema de carrera como principio constitucional es un verdadero mecanismo de protección de los derechos fundamentales, ya que garantiza el acceso al empleo público, por lo que debe realizarse en igualdad de oportunidades y de manera imparcial, evitando que fenómenos subjetivos de valoración como el clientelismo, el nepotismo o el amiguismo sean los que imperen al momento de proveer vacantes en los órganos y entidades del Estado."*¹⁰

Por tal razón, el Criterio Unificado adoptado por la CNSC el 1° de agosto de 2019 sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019 que dispone que las listas de elegibles vigentes pueden ser utilizadas para proveer empleos equivalentes en la misma entidad únicamente para los procesos de selección que fueron aprobados con posterioridad a la ley, contradice la norma reglamentada y establece una limitante abiertamente inconstitucional y trasgresora de los derechos fundamentales de quienes a la entrada en vigencia de la ley, hacían parte de listas de elegibles vigentes, quienes tienen el derecho de acceder a todos los cargos vacantes o surtidos en provisionalidad de idéntica naturaleza a aquellos para los que concursaron sin importar la fecha de la convocatoria; por tal razón la Sala lo inaplicará por inconstitucional¹¹, en este caso concreto y con efectos *inter cómunis* para la lista de elegibles contenida en resolución No. CNSC 20182230040835 del 26 de abril de 2018.

¹⁰ T-190 de 2015, M.P. Jorge Iván Palacio Palacio

¹¹ "...entendida como la facultad o posibilidad (o si se quiere, una herramienta) de los operadores jurídicos, en tanto no tiene que ser alegada o interpuesta como una acción; pero se configura igualmente como un deber en tanto las autoridades no pueden dejar de hacer uso de ella en los eventos en que detecten una clara contradicción entre la disposición aplicable a una caso concreto y las normas constitucionales. En consecuencia, esta herramienta se usa con el fin de proteger, en un caso concreto, los derechos fundamentales que se vean en riesgo por la aplicación de una norma de inferior jerarquía y que, de forma clara y evidente, contraría las normas contenidas dentro de la Constitución Política." Corte Constitucional, sentencia SU 132 de 2013, M.P. Alexei Julio Estrada (E)

185

Medio de Control: Tutela
Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
Accionado: CNSC e ICBF
Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

En esa línea de pensamiento, no se comparte el criterio del *a quo* que desvinculó a la CNSC para responder por la presunta violación de los derechos fundamentales invocados como vulnerados por la accionante, pues en primer lugar, le corresponde elaborar las listas de elegibles que posteriormente enviará a las entidades para proveer las vacantes definitivas mediante los nombramientos y la respectiva posesión de los que conforman dichas listas en este caso, el ICBF; y en segundo lugar, fue dicha entidad quien a través de la Resolución N° 20182230156785 del 22 de diciembre de 2018 revocó el artículo cuarto¹² de todos los actos administrativos que contenían las listas de elegibles proferidas con ocasión de la Convocatoria 443 de 2016 ICBF, que permitía que pudieran ser utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surgieran durante su vigencia en los mismos empleos convocados y profirió el 1° de agosto de 2019 el Criterio Unificado sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019.

Con base en lo anterior, se revocará la sentencia impugnada y se tutelarán los derechos fundamentales de la accionante, así como los de aquellas personas que conforman la lista de elegibles contenida en la resolución N° CNSC-20182230040835 del 26 de abril de 2018, pues si los efectos de esta sentencia fueran inter partes, las personas que se encuentran en la misma situación de la señora Jessica Lorena Reyes Contreras y que no acudieron al proceso verían vulnerados sus derechos fundamentales (efectos inter comunis), máxime si se considera que existen 49 cargos vacantes o surtidos en provisionalidad; en esta secuencia se le ordenará a la CNSC que (i) dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes de notificada esta decisión, oferte los 49 cargos de Profesional Universitario Código 2044, Grado 8 creados mediante el decreto 1479 de 2017 para el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, a quienes conforman la lista de elegibles expedida por el acuerdo No. CNSC- 20161000001376 del 5 de septiembre de 2016 para optar, proceso que en todo caso no podrá exceder un mes calendario contado partir del cumplimiento del término de las 48 horas; (ii) elabore la lista de elegibles dentro de los quince (15) días siguientes al vencimiento para optar y una vez notificado y en firme dicho acto, lo remitirá dentro de los cinco (5) días siguientes al ICBF que deberá nombrar los aspirantes dentro de los ocho (8) días siguientes al recibo de las listas y en estricto orden de mérito.

8. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

RESUELVE

PRIMERO: REVOCAR la Sentencia N° 145 del 30 de septiembre de 2019 proferida por el Juzgado Veintiuno Administrativo Oral de Cali conforme lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

¹² "Una vez agotadas las listas de elegibles para cada ubicación geográfica de un mismo empleo, se consolidará la lista general que será usada en estricto orden de mérito para proveer las vacantes que no se puedan cubrir con la lista territorial, previa realización de una audiencia de escogencia de plaza de conformidad con el procedimiento establecido en la Resolución 3265 de 2010. Así mismo, dichas listas serán utilizadas para proveer las nuevas vacantes que surjan durante su vigencia en los mismos empleos convocados."

Medio de Control: Tutela
Accionante: Jessica Lorena Reyes Contreras
Accionado: CNSC e ICBF
Rad. 76001 33 33 021 2019 00234 01

SEGUNDO: TUTELAR los derechos fundamentales al debido proceso, igualdad, trabajo y acceso a cargos públicos de la señora Jessica Lorena Reyes Contreras.

TERCERO: INAPLÍQUESE por inconstitucional, el "Criterio Unificado sobre las listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 del 27 de junio de 2019", proferido por la CNSC el 1° de agosto de 2019, por lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

CUARTO: ORDÉNASE a la CNSC que (i) dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes de notificada esta decisión, oferte los 49 cargos de Profesional Universitario Código 2044, Grado 8 creados mediante el decreto 1479 de 2017 para el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, con el fin de que quienes conforman las listas de elegibles opten, proceso que no podrá exceder del término de un mes calendario contado partir del cumplimiento de las 48 horas; (ii) elabore la lista de elegibles dentro de los quince (15) días siguientes y debidamente notificado el acto y en firme lo remita al ICBF en el término máximo de cinco (5) días hábiles.

QUINTO: ORDÉNASE al ICBF, recibida la lista de elegibles por parte de la CNSC, en el término de ocho (8) días hábiles deberá nombrar a los aspirantes en estricto orden de mérito.

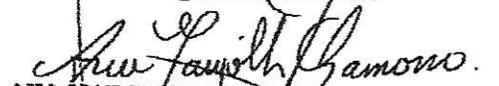
SEXTO: La presente decisión tiene efectos *inter comúnis* para todas a aquellas personas que conforman la lista de elegibles contenida en la resolución N° CNSC-20182230040835 del 26 de abril de 2018, y que no acudieron al proceso como accionantes.

SEPTIMO: NOTIFÍQUESE a las partes la presente decisión, de conformidad con lo previsto en el artículo 5 del Decreto 306 de 1.992.

OCHO: REMITIR dentro de los diez (10) días siguientes a la ejecutoria de esta providencia, si no fuere impugnada, el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

NOTIFÍQUESE Y CÚPLASE


ZORANNY CASTILLO OTALORA
Magistrada Ponente


ANA MARGOTH CHAMORRO BENAVIDES
Magistrada *subvenciones por el de voto.*


VÍCTOR ADOLFO HERNÁNDEZ DÍAZ
Magistrado

República de Colombia



Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca
Despacho 11

Santiago de Cali, dieciocho (18) de noviembre de dos mil diecinueve (2019).

Radicación: 7600133302120190023401
 Acción: TUTELA
 Demandante: JESSICA LORENA REYES CONTRERAS
 Demandado: CNSC E ICBF
 Instancia: SEGUNDA

SALVAMENTO PARCIAL DE VOTO

Suscribo salvamento parcial de voto, específicamente en lo que respecta a los efectos del fallo de tutela.

En mi criterio los tribunales no tienen la facultad de amplificar los efectos de sus fallos porque no son órganos de cierre.

En la sentencia SU037/19 recordó la Corte Constitucional:

7.1. La Corte Constitucional ha explicado que de conformidad con los artículos 48 de la Ley 270 de 1996¹ y 36 del Decreto 2191 de 1991², por regla general, “los efectos de las decisiones que profiere (...) en su labor de revisión de las sentencias de tutela son *inter partes*”, es decir, solo afectan a los extremos procesales involucrados en la causa³. Sin embargo, en razón de la misión encomendada por el artículo 241 de la Constitución consistente en salvaguardar la integridad del ordenamiento superior, esta Corporación ha desarrollado dos dispositivos específicos de extensión de las consecuencias de las órdenes

¹ “Artículo 48. Alcance de las sentencias en el ejercicio del control constitucional. Las sentencias proferidas en cumplimiento del control constitucional tienen el siguiente efecto: (...) 2. Las decisiones judiciales adoptadas en ejercicio de la acción de tutela tienen carácter obligatorio únicamente para las partes. Su motivación sólo constituye criterio auxiliar para la actividad de los jueces”. Al respecto, cabe resaltar que el numeral transcrito fue declarado exequible de manera condicionada en la Sentencia C-037 de 1996 (M.P. Vladimiro Naranjo Mesa), bajo el entendido que “las sentencias de revisión de la Corte Constitucional, en las que se precise el contenido y alcance de los derechos constitucionales, sirven como criterio auxiliar de la actividad de los jueces, pero si éstos deciden apartarse de la línea jurisprudencial trazada en ellas, deberán justificar de manera suficiente y adecuada el motivo que les lleva a hacerlo, so pena de infringir el principio de igualdad”.

² “Artículo 36. Efectos de la revisión. Las sentencias en que se revise una decisión de tutela solo surtirán efectos en el caso concreto y deberán ser comunicadas inmediatamente al juez o tribunal competente de primera instancia, el cual notificará la sentencia de la Corte a las partes y adoptará las decisiones necesarias para adecuar su fallo a lo dispuesto por ésta”.

³ Sentencia SU-011 de 2018 (M.P. Diana Fajardo Rivera y Gloria Stella Ortiz Delgado).

Yopal, miércoles 29 de abril de 2020

Señores
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR ICBF
Sede Nacional
Bogotá D.C.

ASUNTO: DERECHO DE PETICION

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA, identificada con C.C. No. 23795406, residente en la ciudad de Yopal Casanare, Calle 44 6 27 del Br. Montecarlo, email: Yesenia.burgos.ad@gmail.com, En ejercicio del derecho de petición consagrado en el Art. 25 de la Constitución Política de Colombia, de manera respetuosa me permito solicitar:

Se adelante las gestiones pertinentes para los respectivos nombramientos para proveer las vacantes de los empleos de la oferta pública convocatoria 433 de 2016, nuevas vacantes de los mismos empleos o vacantes en cargos de empleos equivalentes a la OPEC 39978 Grado 8, empleando la lista de elegibles conformada mediante Resolución No. CNSC - 20182230063935 DEL 22-06-2018 en lo que resta de su vigencia conforme al Criterio unificado "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019".

Cabe anotar que se está presentando una vacante en el Grupo financiero de la Regional Casanare, empleo denominado *Profesional Universitario - código 2044 grado 8* que a su vez es equivalente al empleo mencionado anteriormente (OPEC 39978 Grado 8) para lo cual insisto en que se realice las gestiones a que haya lugar para conseguir de la CNCS autorización para el uso de lista y en orden de mérito proveer dicha vacante; en mi caso me encuentro en segundo lugar luego de proveerse las dos vacantes convocadas para el empleo y para lo cual estaré atenta a cualquier llamado.

HECHOS

PRIMERO: Participé en el Concurso de méritos del ICBF, convocatoria 433 de 2016 para el empleo del nivel profesional denominado OPEC 39978 Grado 8, para proveer dos (2) vacantes y de la cual hago parte de la lista de elegibles ocupando el cuarto lugar por orden de mérito.

SEGUNDO: Que luego de la provisión de las dos vacantes con los dos que ocuparon los primeros lugares de la lista de elegibles OPEC 39978 GRADO 8, vengo quedando en un segundo lugar, desconociendo la suerte del que venía o viene ocupa el primer lugar de dicha lista; por lo tanto el ICBF debe realizar las gestiones que le compete y solicitar a la Comisión Nacional del Servicio Civil la autorización para el uso de lista de elegibles para proveer vacantes definitivas que se presenten en el mismo empleo o equivalentes y donde se ubique; en esta oportunidad el empleo en cual concursé aplicaría para la vacante que se viene presentando en la Regional Casanare en el Grupo Financiero, este venía siendo ocupado en provisionalidad y la persona que lo ocupaba renunció de manera voluntaria el 31 de diciembre de 2019 (Profesional Universitario código 2044 grado 8).

TERCERO: En reiteradas ocasiones he solicitado ante Gestión Humana del ICBF nivel Nacional oportunidad laboral luego de la afectación presentada por la convocatoria 433 la cual quedé desvinculada del ICBF desde el 02 de septiembre de 2018, dando a conocer mi situación como madre cabeza de familia responsable de mi menor hija AURA DANIELA RIVERA BURGOS y poniendo en conocimiento también de mi posición en la lista de elegibles para la OPEC No. 39978 grado 8, sin que a la fecha se me haya dado una oportunidad de continuar laborando en dicha entidad de manera estable.

CUARTO: El día 09 de enero de 2020 mediante correo electrónico volví a poner en conocimiento mi situación y advirtiéndome sobre la vacante que se viene presentando en el grupo financiera de la Regional Casanare (Profesional Universitario código 2044 grado 8) que aplica para mi perfil profesional ya que soy Contador Público, dicho empleo es equivalente al empleo para el cual concursé y en el que me encuentro en lista de elegibles.

FUNDAMENTOS DE MI PETICIÓN

La Constitución Política de Colombia, Título I Art. 23 que consagra el derecho de toda persona a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades por motivos de interés general o particular y obtener pronta resolución sin que el mismo sea desconocido por las autoridades competentes.

Criterio unificado USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019, aprobado en Sala Plena de la CNSC en sesión del 16 de enero de 2020.

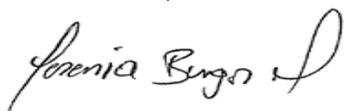
ANEXOS

1. RESOLUCION No. CNSC - 20182230063935 DEL 22-06-2018 "Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8, del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Convocatoria No. 433 de 2016 - ICBF".
2. Copia documento de identidad.
3. Otros documentos que soportan las solicitudes realizadas al ICBF Sede Nacional.

NOTIFICACIÓN

Favor dar respuesta a esta petición dentro de los términos legales a la dirección Calle 44 6 27, Br. Montecarlo de la ciudad de Yopal Casanare.

Atentamente;



FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. No. 23795406 de Paz de Ariporo

Cel. 310 5584721

Email: Yesenia.burgos.ad@gmail.com

San Gil, junio 30 de 2021.

Señores

INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR

Att. Dr. **JOHN FERNANDO GUZMAN UPARELA**

DIRECTOR DE GESTION HUMANA

Correo electrónico Direccion.Humana@icbf.gov.co

Avenida Carrera 68 C. N.64C- 75

Bogotá.

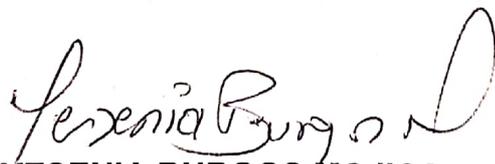
Asunto: **DERECHO DE PETICION - CARGOS EQUIVALENTES LISTA ELEGIBLES.**

De manera cordial y en atención al Concurso abierto de Méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de la planta del personal pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del ICBF- Convocatoria N. 433 del 2016, según la OPEC No. 39978 ocupé el puesto No. 4 de la LISTA DE ELEGIBLES para proveer dos (2) cargos denominados PROFESIONAL UNIVERSITARIO CODIGO 2044 GRADO 8, a la fecha me permito solicitar me informen los cargos equivalentes con ubicación geográfica diferente relacionados con esta OPEC.

Lo anterior en razón al CRITERIO UNIFICADO "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES PARA EMPLEOS EQUIVALENTES" Fecha de sesión: 22 de septiembre de 2020. La Sala Plena de la CNSC, en sesión del 22 de septiembre de 2020, aprobó el Criterio Unificado USO DE LISTAS DE ELEGIBLES PARA EMPLEOS EQUIVALENTES. I. MARCO JURÍDICO y toda la normatividad vigente.

Recibiré notificaciones a la dirección de correo electrónico Yesenia.burgos.ad@gmail.com

Cordialmente,



FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. 23.795.406 expedida en Paz de Ariporo Cas.

Dirección de notificación Calle 44 6 27 B. Montecarlo / Yopal Casanare

Teléfono 3105584721

Email: Yesenia.burgos.ad@gmail.com



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 1 de
13

Contenido

INTRODUCCIÓN	2
1. OBJETIVO	5
1.1 OBJETIVO GENERAL	5
1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	5
2. ALCANCE	5
3. DEFINICIONES	5
4. DESARROLLO	6
5. ANEXOS	12
6. DOCUMENTOS DE REFERENCIA	12
7. CONTROL DE CAMBIOS	13

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 2 de
13

INTRODUCCIÓN

La Ley 909 de 2004 establece como una de las funciones específicas de las unidades de personal, la elaboración del plan anual de vacantes, el cual se debe remitir al Departamento Administrativo de la Función Pública. Esta información será utilizada para la planeación del recurso humano y la formulación de políticas (*Literal b, artículo 15*).

Este plan se relaciona con el Plan de previsión de Recurso Humano y para efectos de este documento se hablará de vacantes que tengan el carácter de definitivas en empleos de carrera administrativa.

Durante la vigencia 2020, culminaron período de prueba 102 servidores, que fueron nombrados como resultado de Listas de Elegibles de la convocatoria 433 de 2016, de igual forma y en aplicación del Criterio Unificado expedido por la CNSC y según las órdenes judiciales fueron posesionados 546 elegibles los cuales están iniciando periodo de prueba según lo ordenado por el Gobierno Nacional en atención a la actual Emergencia Sanitaria, una vez se obtenga la calificación en firme de las evaluaciones de desempeño en período de prueba se realiza la solicitud de inscripción en Carrera Administrativa.

De igual forma, se registra, con derechos de carrera administrativa a fecha 31 de diciembre, 3.897 servidores públicos que hacen parte de la planta de empleo del ICBF.

La planta de personal del ICBF se estableció mediante el Decreto 1479 de septiembre 4 de 2017, modificado por el Decreto 880 de 2020, el cual se encuentra conformada con un total de 8.856 empleos distribuidos así:

Tipo	Número de Empleos
Carrera Administrativa	8.759
Libre nombramiento y remoción	97
Total	8.856

Fuente: Dirección de Gestión Humana

Para elaborar el Plan Anual de Vacantes correspondiente al período 2021 es preciso considerar que mediante el Decreto 051 de 2018 (enero 16), se estableció la necesidad de regular la periodicidad del registro de los empleos vacantes definitivamente en el sistema adoptado por la Comisión Nacional del Servicio Civil y la planeación de los concursos de méritos con la entidad convocante:

“...ARTÍCULO 3. Adicionar el artículo 2.2.6.34 al Decreto 1083 de 2015, el cual quedara así:

ARTÍCULO 2.2.6.34. Registro de los empleos vacantes de manera definitiva. Los jefes de personal o quienes hagan sus veces en las entidades pertenecientes a los sistemas general de carrera y específico o especial de origen legal vigilados por la Comisión Nacional del Servicio Civil, deberán reportar los empleos vacantes de manera definitiva, en el aplicativo Oferta Pública

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 3 de
13

de Empleos de Carrera - OPEC de la Comisión Nacional del Servicio Civil, con la periodicidad y lineamientos que esta establezca.

Las entidades deben participar con la Comisión Nacional de Servicio Civil en el proceso de planeación conjunta y armónica del concurso de méritos. La convocatoria deberá ser firmada por la Comisión Nacional de Servicio Civil y por el jefe de la entidad pública respectiva.

Previo al inicio de la planeación del concurso la entidad deberá tener actualizado su manual de funciones y competencias laborales y definir los ejes temáticos.

En la asignación de las cuotas sectoriales las dependencias encargadas del manejo del presupuesto en los entes territoriales deberán apropiar el monto de los recursos destinados para adelantar los concursos de méritos.

Teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 110 del Estatuto Orgánico de Presupuesto - EOP y el techo del Marco de Gasto de Mediano Plazo, las entidades del nivel nacional deberán priorizar el gasto para adelantar los concursos de méritos. Igualmente, los cargos que se sometan a concurso deberán contar con el respectivo certificado de disponibilidad presupuestal, de acuerdo con lo establecido en el EOP."

De igual forma, el Acuerdo N.º CNSC 20191000008736 define el procedimiento para el reporte de la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC) con el fin de viabilizar el concurso de ascenso".

Ahora bien, en el año 2020 se realizó el registro y/o actualización de las vacantes definitivas existentes en la entidad, una vez fue aplicado el Criterio Unificado expedido por la CNSC, las cuales hacen parte del nuevo proceso de selección en las modalidades de ascenso y abierto para proveerlas de manera definitiva, sin embargo, se están realizando nombramientos en periodo de prueba en cumplimiento de órdenes judiciales razón por la cual se encuentran en constante actualización.

En relación con la modificación de la ley 909 a través de la Ley 1960 de 2019, especialmente en lo citado a continuación:

"Artículo modificado por el artículo 2 de la Ley 1960 de 2019. El nuevo texto es el siguiente:> La provisión definitiva de los empleos públicos de carrera administrativa se hará mediante procesos de selección abiertos y de ascenso los cuales adelantará la Comisión Nacional del Servicio Civil o la entidad en la que esta delegue o desconcentre la función.

En los procesos de selección o concursos abiertos para ingresar a la carrera podrán participar las personas que acrediten los requisitos y condiciones requeridos para el desempeño de los empleos.

El concurso de ascenso tiene como finalidad permitir la movilidad a un cargo superior dentro de la planta de personal de la misma entidad, del mismo sector administrativo o dentro del cuadro funcional de empleos.

El concurso será de ascenso cuando:

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 4 de
13

- 1. La vacante o vacantes a proveer pertenecen a la misma planta de personal, las plantas de personal del sector administrativo o cuadro funcional de empleos, en los niveles asesor, profesional, técnico o asistencial.*
- 2. Existen servidores públicos con derechos de carrera general o en los sistemas específicos o especiales de origen legal, que cumplan con los requisitos y condiciones para el desempeño de los empleos convocados a concurso.*
- 3. El número de los servidores con derechos de carrera en la entidad o en el sector administrativo que cumplen con los requisitos y condiciones para el desempeño de los empleos convocados a concurso es igual o superior al número de empleos a proveer. (...)*

El ICBF en conjunto con la CNSC se encuentra adelantando el nuevo proceso de selección en las modalidades de ascenso y abierto para proveer los empleos en vacancia definitiva pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa, motivo por el cual mediante la Resolución N° 7034 del 18 de noviembre de 2020 se realizó el pago correspondiente al Concurso Abierto de méritos para proveer empleos del Sistema General de Carrera Administrativa del Instituto, que corresponde a 3.475 vacantes definitivas que están reportadas en el aplicativo “Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad” – SIMO, es importante tener en cuenta que las mismas pueden variar ya que se encuentran en constante actualización debido al cumplimiento de los fallos de tutela que recaen sobre las vacantes definitivas.

A la fecha, el concurso se encuentra en la fase de revisión del Acuerdo de Convocatoria y su respectivo anexo para así dar inicio al mismo.

Para efectos del Plan Anual de Vacantes correspondiente al periodo 2021, es necesario que la entidad continúe con la vinculación de jóvenes egresados de programas técnicos, tecnológicos y de pregrado entre 18 y 28 años, en empleos que no requieran experiencia profesional, es pertinente indicar que se realizó consulta a la CNSC sobre el manejo de este programa en la nueva convocatoria y se está a la espera de la respuesta a la misma.

Es de aclarar que el Departamento Administrativo de la Función Pública, entidad obligada por la Ley 909 de 2004 para elaborar el Plan Anual de Vacantes, solicita y evalúa el cumplimiento de éste, por parte de las entidades, a través del Formulario Único Reporte de Avances de la Gestión. Es así como, de acuerdo con la metodología que adopta esta entidad y como parte del Modelo Integrado de Planeación y Gestión, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar envía los datos que son solicitados a través de dichos medios.

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 5 de
13

1. OBJETIVO

1.1 OBJETIVO GENERAL

- ✓ Estructurar y actualizar la información de los cargos de carrera administrativa identificados en vacancia definitiva, así como de los cargos de libre nombramiento y remoción con el fin de programar la provisión (según lo establecido por la Ley 909 de 2004¹, modificada por la Ley 1960 de 2019 y el Decreto 1083 de 2015).

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Realizar el proceso de encargos y nombramientos provisionales que permitan el adecuado funcionamiento de los servicios que se prestan en el ICBF.
- Continuar con el desarrollo del nuevo concurso de méritos para la provisión de las vacantes definitivas en conjunto con la Comisión Nacional del Servicio Civil.

2. ALCANCE

Inicia con la verificación e identificación de las vacantes en la planta global y finaliza con la provisión de vacantes.

3. DEFINICIONES

- **Planta Global:** Número de cargos permanentes aprobados para el funcionamiento de la Entidad.
- **Provisión:** Son las distintas formas de ocupar un cargo de planta.
- **Vacante:** Cargo existente en la planta no provisto.
- **Ascenso:** Toda movilidad laboral que implique mejoramiento en términos de nivel jerárquico, grado y/o salario, cuando se presente alguno de los siguientes casos: a) Cambio de un nivel jerárquico inferior a uno superior, b) Cambio de un grado salarial inferior a uno superior en el mismo nivel jerárquico, c) Cambio a un mayor salario en el mismo nivel jerárquico².
- **SIMO:** Sistema de apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad. Aplicativo de la Comisión Nacional del Servicio Civil en la que se reportan empleos vacantes de entidades del Estado.
- **OPEC:** Oferta Pública de Empleos de Carrera

¹ Artículo N.º 15, Literal b), Ley 909 de 2004.-Corresponde a las unidades de personal de las entidades elaborar el Plan Anual de Vacantes y remitirlo al Departamento Administrativo de la Función Pública, información que será utilizada para la planeación del recurso humano y la formulación de políticas

² Numeral 1 de la Circular No. 2019100000157 de 18-12-2019: "Lineamientos para dar cumplimiento al artículo 29 de la Ley 909 de 2004, modificado por el artículo 2 de la Ley 1960 de 2019, respecto de los concursos de ascenso (cerrado).

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 6 de
13

4. DESARROLLO

El Plan Anual de Vacantes inicia con el estado de la planta global al cierre de la vigencia 2020.

A continuación, se ilustra las vacantes identificadas a corte diciembre 31 de 2020 de forma regionalizada:

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
AMAZONAS	9
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	6
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
ANTIOQUIA	83
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	8
DEFENSOR DE FAMILIA	10
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	37
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	17
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	7
SECRETARIO	2
SECRETARIO EJECUTIVO	2
ARAUCA	10
DEFENSOR DE FAMILIA	1
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	4
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	2
SECRETARIO	1
ATLÁNTICO	42
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	4
DEFENSOR DE FAMILIA	4
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	22
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	10
CONDUCTOR MECÁNICO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
BOGOTÁ	99
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	12
DEFENSOR DE FAMILIA	6
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	45
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	20

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!

**PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO**

PL14.GTH

30/01/2021

**PLAN ANUAL DE VACANTES
VIGENCIA 2021**

Versión 1

Página 7 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	6
CONDUCTOR MECÁNICO	3
SECRETARIO	3
SECRETARIO EJECUTIVO	4
BOLÍVAR	29
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
DEFENSOR DE FAMILIA	1
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	17
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	2
DIRECTOR REGIONAL	1
SECRETARIO	3
BOYACÁ	33
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	3
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	25
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	3
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
CALDAS	30
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	6
DEFENSOR DE FAMILIA	3
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	16
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
SECRETARIO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
CAQUETÁ	14
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
SECRETARIO	1
CASANARE	10
DEFENSOR DE FAMILIA	3
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	6
CONDUCTOR MECÁNICO	1
CAUCA	21

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!

**PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO**

PL14.GTH

30/01/2021

**PLAN ANUAL DE VACANTES
VIGENCIA 2021**

Versión 1

Página 8 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
DIRECTOR REGIONAL	1
SECRETARIO EJECUTIVO	3
CESAR	15
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	5
SECRETARIO	1
CHOCO	10
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	7
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
CORDOBA	22
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	4
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	5
CONDUCTOR MECÁNICO	1
SECRETARIO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	2
CUNDINAMARCA	35
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	4
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	17
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	5
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	6
SECRETARIO	1
DIRECCION GENERAL	76
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	32
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	15
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	14
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	11
CONDUCTOR MECÁNICO	1
DIRECTOR TÉCNICO	1
SECRETARIO	1

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!

**PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO**

PL14.GTH

30/01/2021

**PLAN ANUAL DE VACANTES
VIGENCIA 2021**

Versión 1

Página 9 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
SECRETARIO EJECUTIVO	1
GUAINÍA	12
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	7
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
GUAVIARE	9
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
DEFENSOR DE FAMILIA	1
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	4
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	2
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
HUILA	26
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	13
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	4
CONDUCTOR MECÁNICO	2
LA GUAJIRA	14
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	6
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	3
DIRECTOR REGIONAL	1
SECRETARIO EJECUTIVO	2
MAGDALENA	16
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	7
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
META	25
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	19
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	3

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 10 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
NARIÑO	40
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	27
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	5
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	3
CONDUCTOR MECÁNICO	1
SECRETARIO	2
NORTE SANTANDER	24
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	11
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	2
SECRETARIO	2
SECRETARIO EJECUTIVO	1
PUTUMAYO	11
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	6
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	3
QUINDÍO	14
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	1
DEFENSOR DE FAMILIA	1
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	9
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	2
CONDUCTOR MECÁNICO	1
RISARALDA	27
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	3
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	15
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	2
DIRECTOR REGIONAL	1
SECRETARIO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
SAN ANDRES	6
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	4

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 11 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
CONDUCTOR MECÁNICO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
SANTANDER	34
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	20
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	4
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	3
SECRETARIO	3
SUCRE	27
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	5
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	11
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	8
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
CONDUCTOR MECÁNICO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	1
TOLIMA	24
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	12
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	6
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	3
SECRETARIO EJECUTIVO	1
VALLE	76
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	6
DEFENSOR DE FAMILIA	4
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	48
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	7
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	7
SECRETARIO	1
SECRETARIO EJECUTIVO	3
VAUPÉS	8
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	4
TÉCNICO ADMINISTRATIVO	1
AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1
VICHADA	12

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 12 de
13

REGIONAL / EMPLEO	TOTAL
PROFESIONAL ESPECIALIZADO	2
DEFENSOR DE FAMILIA	2
PROFESIONAL UNIVERSITARIO	7
CONDUCTOR MECÁNICO	1
TOTAL VACANTES A 31 DE DICIEMBRE 2020	943

Es pertinente indicar que la provisión de los cargos se realizará de acuerdo con la identificación de las formas de cubrir las necesidades cuantitativas y cualitativas de personal para el período anual, teniendo en cuenta las medidas de ingreso, ascenso, capacitación y formación, que se describen en el Plan de Previsión de Recursos Humanos del ICBF.

5. ANEXOS

N/A

6. DOCUMENTOS DE REFERENCIA

- Acuerdo No. CNSC 20191000008736 DEL 06-09-2019 Por el cual se define el procedimiento para el reporte de la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC) con el fin de viabilizar el concurso de ascenso.
- Acuerdo No. CNSC 20191000008736 DEL 06-09-2019 Por el cual se define el procedimiento para el reporte de la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC) con el fin de viabilizar el concurso de ascenso.
- Circular No. 2019100000157. Lineamientos para dar cumplimiento al artículo 2 de la Ley 1960 de 2019, respecto de los concursos de ascenso (cerrados)
- Decreto 1083 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública”³
- Decreto 2365 de 2019 Por el cual se adiciona el Capítulo 5 del Decreto 1083 de 2015 Reglamentario Único del Sector de Función Pública.
- Decreto 1499 de 2017 “Por el cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015”.
- Ley 152 de 1994.
- Ley 909 de 2004.
- Ley 1960 de 2019.
- Plan Indicativo ICBF 2019 – 2022.
- Plan de Previsión en el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
- Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad.

³ Con modificación y adición del Decreto 648 de 2017: Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!



PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO

PL14.GTH

30/01/2021

PLAN ANUAL DE VACANTES VIGENCIA 2021

Versión 1

Página 13 de
13

7. CONTROL DE CAMBIOS

Fecha (De la versión del documento que se está actualizando)	Versión (Relacionar la última versión y código del documento que se está actualizando)	Descripción del Cambio
N/A	N/A	N/A

Antes de imprimir este documento... piense en el medio ambiente!

Cualquier copia impresa de este documento se considera como COPIA NO CONTROLADA.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL
ACTA INDIVIDUAL DE REPARTO

Fecha: 4/10/2021 4:07:23 p. m.

NÚMERO RADICACIÓN: **85001311000220210035700**

CLASE PROCESO: TUTELA

NÚMERO DESPACHO: 002 **SECUENCIA:** 3196337 **FECHA REPARTO:** 4/10/2021 4:07:23 p. m.

TIPO REPARTO: EN LÍNEA **FECHA PRESENTACIÓN:** 1/10/2021 12:00:00 a. m.

REPARTIDO AL DESPACHO: JUZGADO DE CIRCUITO FAMILIA ORAL 002 YOPAL

JUEZ / MAGISTRADO: LORENA MARIELA ARGUELLO VALDERRAMA

TIPO ID	IDENTIFICACIÓN	NOMBRE	APELLIDO	PARTE
CÉDULA DE CIUDADANIA	23795406	FRANNY YESENIA	BURGOS MOJICA	DEMANDANTE/ACCIONANTE
		INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR ICBF		DEMANDADO/INDICIADO/CAUS ANTE

Archivos Adjuntos

	ARCHIVO	CÓDIGO
1	01DEMANDA.pdf	EA8F1E7D9B51DB1BD591C2AF003F437BBD53CBCF
2	02PRUEBAS.pdf	F0580C39301BA3C66F594A65054573544BC8F82B

125973cb-2372-484f-a227-a55019ac31ec

CLAUDIA YAMILE VEGA PEDIACHE

SERVIDOR JUDICIAL

Re: NOTIFICACION AUTO INADMISORIO ACCIÓN DE TUTELA 2021-00357

Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

Jue 7/10/2021 5:15 PM

Para: Juzgado 02 Circuito de Familia - Casanare - Yopal <j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co>

Señores

JUZGADO 2º DE FAMILIA DE YOPAL
[02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co)

Buenas tardes, reciban un cordial saludo

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA, mayor de edad y vecina de la ciudad de Yopal, para los efectos procesales pertinentes y dentro del término legal concedido, por medio del presente escrito me permito dar respuesta al requerimiento de la referencia, para lo cual anexo respuesta al requerimiento y evidencias del radicado de los derechos de peticiones ante el ICBF.

Anexo:

Respuesta requerimiento

Anexo A

Anexo A1

Anexo B

Atentamente;

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. 23795406

CEL. 3105584721

El mar, 5 de oct. de 2021 a la(s) 11:34, Juzgado 02 Circuito de Familia - Casanare - Yopal (j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co) escribió:

Señora

Franny Yesenia Burgos Mojicayesenia.burgos.ad@gmail.comReferencia: **ACCION DE TUTELA No. 2021-00357-00**Accionante: **FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA**Accionada: **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL C.N.S.C.**
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR ICBF.

Por medio del presente, me permito notificarle el auto inadmisorio de la acción de tutela de la referencia, en la cual, se le indica que tiene un término de tres (03) días para subsanar lo indicado en el mencionado auto, so pena de rechazo de la misma.

Atentamente,

LAURA NATALY ALVARADO HOLGUIN
Secretaria



Rama Judicial
Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia

JUZGADO SEGUNDO DE FAMILIA DE YOPAL
Carrera 14 No. 13-60 Piso 2 Bloque C Palacio de Justicia
Teléfono Celular 310 880 6731
Correo electrónico:
j02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD: Este correo electrónico contiene información de la Rama Judicial de Colombia. Si no es el destinatario de este correo y lo recibió por error comuníquelo de inmediato, respondiendo al remitente y eliminando cualquier copia que pueda tener del mismo. Si no es el destinatario, no podrá usar su contenido, de hacerlo podría tener consecuencias legales como las contenidas en la Ley 1273 del 5 de enero de 2009 y todas las que le apliquen. Si es el destinatario, le corresponde mantener reserva en general sobre la información de este mensaje, sus documentos y/o archivos adjuntos, a no ser que exista una autorización explícita. Antes de imprimir este correo, considere si es realmente necesario hacerlo, recuerde que puede guardarlo como un archivo digital.

--

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

Señores

JUZGADO 2º DE FAMILIA DE YOPAL

02ctofyopal@cendoj.ramajudicial.gov.co

E. S. D.

Ref.: Su REQUERIMIENTO DEL 5/10/2021

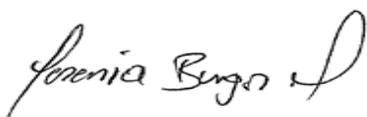
ASUNTO: ACCIÓN DE TUTELA No. 2021-00357-00
Accionados: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC).

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA, mayor de edad y vecina de la ciudad de Yopal, conocida de autos, para los efectos procesales pertinentes y dentro del término legal concedido, por medio del presente escrito me permito dar alcance al requerimiento de la referencia, en los siguientes términos:

Adjunto al presente memorial, captura de pantalla de la remisión vía electrónica al correo: correspondencia.bogo@icbf.gov.co, del derecho de petición de fecha 29 de abril de 2020, el cual fue recibido por el ICBF el día 4 de mayo (anexo A). Con el mismo efecto probatorio pretendido por el despacho, en 4 folios (anexo A1), anexo la respuesta dada a dicha petición por parte del Instituto.

Así mismo, allego en 2 folios (anexo B), la captura de pantalla de la radicación del derecho de petición ante el ICBF, de fecha 30 de junio de 2021, el cual fue radicado por medio del e-mail: direccion.humana@icbf.gov.co, con fecha del 30/6/2021, a la hora de las 16:21.

De la señora Jueza, atentamente,



FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C. C. No. 23.795.406

Fwd: DERECHO DE PETICION - ICBF MAYO 2020 ultimo

1 mensaje

Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>
Para: Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>, yesenia.burgos.m@outlook.com

----- Forwarded message -----

De: **Franny Yesenia Burgos Mojica** <yesenia.burgos.ad@gmail.com>
Date: sáb, 21 de ago. de 2021 a la(s) 10:27
Subject: Fwd: DERECHO DE PETICION
To: YESENIA BURGOS MOJICA <yesenia.burgosm@outlook.com>, Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

----- Forwarded message -----

De: **Adriana Yaneth Castaneda Mendoza** <Adriana.CastanedaM@icbf.gov.co>
Date: vie, 15 de may. de 2020 a la(s) 09:26
Subject: RV: DERECHO DE PETICION
To: yesenia.burgos.ad@gmail.com <yesenia.burgos.ad@gmail.com>
Cc: Luz Marina Salazar Trujillo <Luz.SalazarT@icbf.gov.co>, Magda Rocio Vargas Rojas <Magda.VargasR@icbf.gov.co>, Jeimy Tatiana Quintero <Jeimy.Quintero@icbf.gov.co>

Señora:

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

Asunto: Respuesta derecho de petición del día 5 de mayo de 2020.

Cordial Saludo,

En respuesta a la petición del asunto, en la que solicita se efectuó su nombramiento en periodo de prueba de acuerdo con lo previsto en la Ley 1960 de 2019, y el Criterio Unificado CNSC, se da respuesta en los siguientes términos:

El día 16 de enero de 2020, la Comisión Nacional del Servicio Civil- CNSC emitió el criterio unificado "uso de listas de elegibles en el contexto de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019" en

"Las Listas de Elegibles que adquirieron firmeza, así como aquellas (listas de elegibles) expedidas como consecuencia de una convocatoria aprobada con antelación a la entrada en vigencia de antes de la modificación de la Ley 909 de 2004 y las establecidas en los respectivos Acuerdos de Convocatoria.

De conformidad con lo expuesto, las listas de elegibles conformadas por la CNSC y aquellas que sean expedidas en el marco de los procesos de selección aprobados con anterioridad al 27 de junio de 2019 para proveer las vacantes de los empleos que integraron la Oferta Pública de Empleos de Carrera -OPEC- de la respectiva convocatoria y para cubrir nuevas vacantes que se generen con posterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019, se darán cumplimiento de acuerdo con lo establecido en el artículo 10 de la Ley 1960 de 27 de junio de 2019, en sus términos de la Ley 909 de 2004 y las establecidas en los respectivos Acuerdos de Convocatoria, con igual denominación, código, grado, asignación básica mensual, propósito, funciones, ubicación geográfica y mismo grupo de aspirantes; criterios con los que en el proceso de selección se aplicó el criterio unificado de la CNSC.

Para dar cumplimiento de lo anterior, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, a la fecha ha adelantado las siguientes acciones:

1. Verificación e identificación en la planta global, los empleos que cumplen con las características definidas en el criterio anterior (**igual denominación, código, grado, asignación** en especial la **ubicación geográfica**).
2. Se validaron las 1196 listas de elegibles conformadas dentro de la Convocatoria 433 de 2016,
3. Como resultado de lo anterior, se evidencia que para la **OPEC No. 39978** ofertada dentro de la Convocatoria 433 de 2016, para la cual usted participó y hace parte de la lista de señalado en el Criterio Unificado expedido por la CNSC.

En consideración con lo anterior, no es posible acceder favorablemente a su petición de nombramiento.

Cordialmente

Adriana Castañeda Mendoza

Contratista

Grupo de Registro y Control

Dirección de Gestión Humana
Sede Dirección General

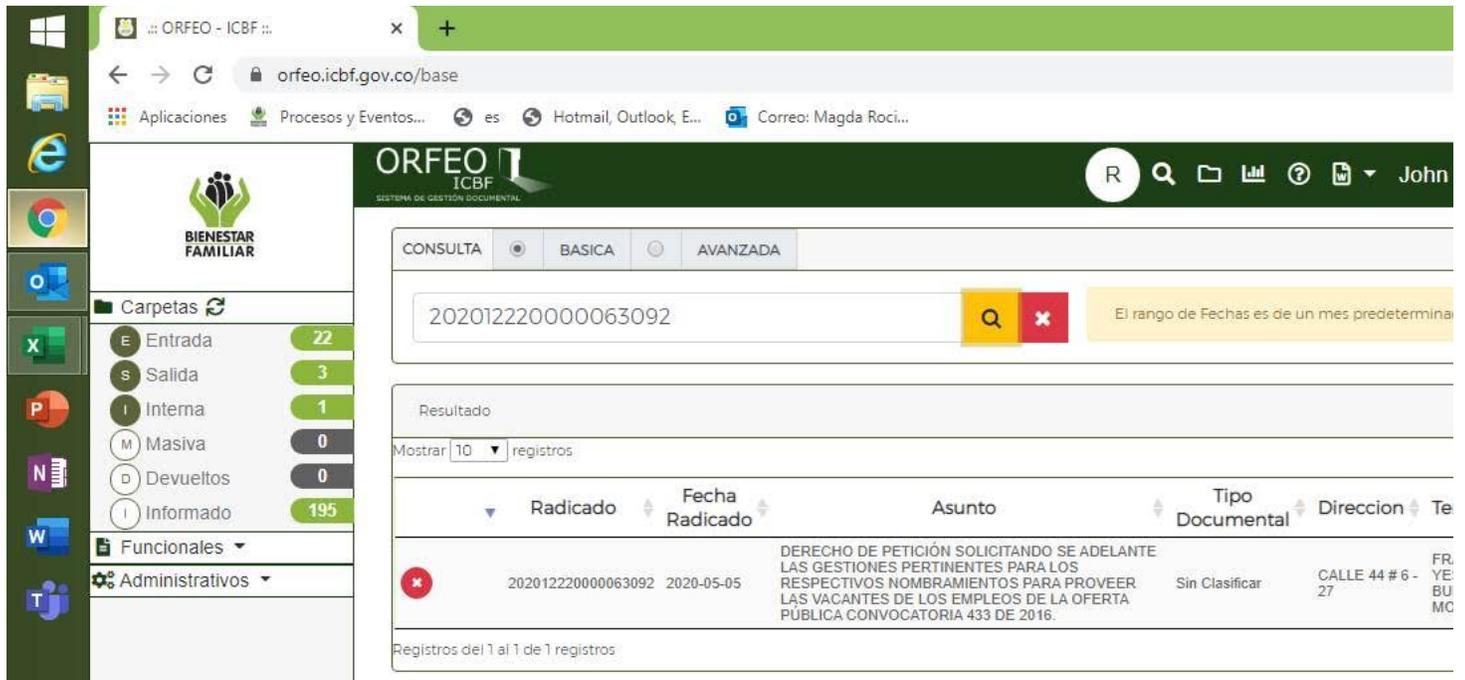
Avenida Carrera 68 No. 64 C – 75

4377630 – ext. 100150

De: Magda Rocio Vargas Rojas
Enviado el: viernes, 15 de mayo de 2020 7:13 a. m.
Para: Adriana Yaneth Castaneda Mendoza <Adriana.CastanedaM@icbf.gov.co>; Jeimy Tatiana Quintero <Jeimy.Quintero@icbf.gov.co>; Luz Marina Salazar Trujillo <Luz.SalazarT@icbf.gov.co>
CC: Dora Alicia Quijano Camargo <Dora.Quijano@icbf.gov.co>
Asunto: RE: DERECHO DE PETICION
Importancia: Alta

Buen día Adriana,

En atención a tu correo comunico que el derecho de petición se encuentra en tu bandeja tal como lo mencionas, te sugiero revises dentro del documento si existe en la parte inferior anexos mencionar que una vez se direcciona, no tengo opción para revisar el documento.



ORFEO ICBF SISTEMA DE GESTIÓN DOCUMENTAL

CONSULTA BASICA AVANZADA

202012220000063092 El rango de Fechas es de un mes predetermina

Resultado

Mostrar 10 registros

	Radicado	Fecha Radicado	Asunto	Tipo Documental	Direccion	Te
<input checked="" type="checkbox"/>	202012220000063092	2020-05-05	DERECHO DE PETICIÓN SOLICITANDO SE ADELANTE LAS GESTIONES PERTINENTES PARA LOS RESPECTIVOS NOMBRAMIENTOS PARA PROVEER LAS VACANTES DE LOS EMPLEOS DE LA OFERTA PÚBLICA CONVOCATORIA 433 DE 2016.	Sin Clasificar	CALLE 44 # 6 - 27	FR: YE: BU: MC

Registros del 1 al 1 de 1 registros

Cordialmente,

Magda Rocio Vargas Rojas

Dirección de Gestión Humana

ICBF Sede de la Dirección General

Av. Carrera 68 # 64C - 75
4377630 Ext: 100317

Cuidar el medio ambiente es proteger a nuestra niñez

De: Adriana Yaneth Castaneda Mendoza <Adriana.CastanedaM@icbf.gov.co>
Enviado el: jueves, 14 de mayo de 2020 9:54 a. m.
Para: Jeimy Tatiana Quintero <Jeimy.Quintero@icbf.gov.co>; Magda Rocio Vargas Rojas <Magda.VargasR@icbf.gov.co>; Luz Marina Salazar Trujillo <Luz.SalazarT@icbf.gov.co>
CC: Dora Alicia Quijano Camargo <Dora.Quijano@icbf.gov.co>
Asunto: DERECHO DE PETICION

Buenos días niñas

Tengo este derecho de petición en orfeo pero no me lo deja abrir solo sale esta parte

gracias

Mi nombre es Franny Yesenia Burgos Mejica, mayor de edad identificada con C.C. No. 23795406, residente en la ciudad de Yopal Casanare, me dirijo a ustedes de

RV: DERECHO DE PETICIÓN - FRANNY YESENIA BURGOS - CRITERIO UNIFICADO DEL "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019"

correspondencia.Bogota
Lun 04/05/2020 17:14
correspondencia.SedeNacional

4 ADJUNTOS 4,77 MB

Cordial saludo, señores ICBF

Mi nombre es Franny Yesenia Burgos Mejica, mayor de edad identificada con C.C. No. 23795406, residente en la ciudad de Yopal Casanare, me dirijo a ustedes de

_20182230063935_5759_2018...
264 KB

Derecho de petición FRANNY ...
74 KB

Mostrar los 7 datos adjuntos (7 MB) Descargar todo

Guardar todo en OneDrive - Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Be manera atenta remito Derecho de Petición para fines pertinentes.

Quedo atenta

Cordialmente ,

Claudia Pelaez Latorre
Técnico Administrativo
Grupo Administrativo, ICBF Regional Bogotá
Av. Carrera 50 No. 26 51

Adriana Castañeda Mendoza

Contratista

Grupo de Registro y Control

Dirección de Gestion Humana
Sede Direccion General

Avenida Carrera 68 No. 64 C – 75

4377630 – ext. 100150

Cuidar el medio ambiente es proteger a nuestra niñez



NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este mensaje y sus anexos pueden contener informacion reservada del INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF que interesa s destinatario, debe borrarlo totalmente de su sistema, notificar al remitente y abstenerse en todo caso de divulgarlo, reproducirlo o utilizarlo. Se advierte igualmente que las opciones cont necesariamente corresponden al criterio institucional del INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF. Si Usted es el destinatario, le solicitamos tener absoluta reserv de contacto del remitente o a quienes le enviamos copia y en general la información del mensaje o sus anexos, a no ser que exista una autorización explícita a su nombre. Sitio web: www.icbf.gov.co

CONFIDENTIALITY NOTICE: This message and any attachments may contain confidential information from INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF of interest o you must completely erase it from your system and notify the sender in any case refrain from disclosing it reproduce or use. It also warns that the options contained in this message or its the institutional approach of INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF. If you are the recipient, we request you to have absolute secrecy about the content, data an we sent back and general information message or its attachments, unless there is an explicit authorization to its name. Web site: www.icbf.gov.co

--
FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

--
FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA



Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

DERECHO DE PETICION - FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA - C.C. 23795406

1 mensaje

Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

30 de junio de 2021, 16:29

Para: direccion.humana@icbf.gov.co

CCO: YESENIA BURGOS MOJICA <yesenia.burgosm@outlook.com>

Señores

INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR

Att. Dr. **JOHN FERNANDO GUZMÁN UPARELA**

DIRECTOR DE GESTION HUMANA

Correo electrónico Direccion.Humana@icbf.gov.co

Avenida Carrera 68 C. N.64C- 75

Bogotá.

De manera cordial y en atención al Concurso abierto de Méritos para proveer definitivamente los empleos vacantes de la planta del personal pertenecientes al Sistema General de Carrera Administrativa del ICBF- Convocatoria N. 433 del 2016, según la OPEC No. 39978 ocupé el puesto No. 4 de la LISTA DE ELEGIBLES para proveer dos (2) cargos denominados PROFESIONAL UNIVERSITARIO CÓDIGO 2044 GRADO 8, a la fecha me permito solicitar me informen los cargos equivalentes con ubicación geográfica diferente relacionados con esta OPEC.

Lo anterior en razón al CRITERIO UNIFICADO "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES PARA EMPLEOS EQUIVALENTES" Fecha de sesión: 22 de septiembre de 2020. La Sala Plena de la CNSC, en sesión del 22 de septiembre de 2020, aprobó el Criterio Unificado USO DE LISTAS DE ELEGIBLES PARA EMPLEOS EQUIVALENTES. I. MARCO JURÍDICO y toda la normatividad vigente.

Recibiré notificaciones a la dirección de correo electrónico Yesenia.burgos.ad@gmail.com

ADJUNTO **DERECHO DE PETICIÓN - CARGOS EQUIVALENTES LISTA ELEGIBLES.**

Cordialmente,

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. 23.795.406 expedida en Paz de Ariporo Cas.

Teléfono 3105584721

Email: Yesenia.burgos.ad@gmail.com

2 archivos adjuntos



DERECHO DE PETICION ICBF.pdf

384K



Documento de Identidad.pdf

430K



Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

DERECHO DE PETICIÓN - FRANNY YESENIA BURGOS - CRITERIO UNIFICADO DEL "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019"

1 mensaje

Franny Yesenia Burgos Mojica <yesenia.burgos.ad@gmail.com>

4 de mayo de 2020, 10:53

Para: correspondencia.bogo@icbf.gov.co

CCO: YESENIA BURGOS MOJICA <yeyas27ad@hotmail.com>

Cordial saludo

Adjunto derecho de petición sustentado en el criterio unificado de "USO DE LISTAS DE ELEGIBLES EN EL CONTEXTO DE LA LEY 1960 DEL 27 DE JUNIO DE 2019"

Anexos:

- Derecho de petición
- RESOLUCION No. CNSC - 20182230063935 DEL 22-06-2018 "Por la cual se conforma la lista de elegibles para proveer dos (2) vacantes del empleo identificado con el Código OPEC No. 39978, denominado PROFESIONAL UNIVERSITARIO, Código 2044, Grado 8.
- Copia documento de identidad
- Otros documentos que soportan las solicitudes realizadas al ICBF Sede Nacional (3 archivos)
- Hoja de vida

--

FRANNY YESENIA BURGOS MOJICA

C.C. 23795406

CEL. 3105584721

Libre de virus. www.avg.com

7 archivos adjuntos

**Correo enviado en enero.jpg**

505K

**_20182230063935_5759_2018 lista de elegibles.pdf**

256K

**Derecho de petición FRANNY YESENIA BURGOS.pdf**

67K

**Respuesta definitiva derecho petición I DOC300818-30082018105541.pdf**

390K

Respuesta derecho de petición II ICBF.pdf

 418K

 **HOJA DE VIDA 2020.pdf**
5194K

 **Documento de Identidad.pdf**
426K