

Nota de resultados



Cooperación internacional con propósito: fortaleciendo capacidades en favor de las niñas, niños y adolescentes



Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Astrid Cáceres Cárdenas

Directora General

Diana Margarita Rivera Rincones

Jefe de la Oficina de Cooperación

Milton Forero Melo

Director de Planeación y Control de Gestión

Juan Pablo Monge Castañeda

Subdirector de Monitoreo y Evaluación

María Alejandra Castaño Hernández

Líder del Equipo de Evaluaciones e Investigaciones

Laura Torres Cuéllar

Equipo de Evaluaciones e Investigaciones

Felipe Alejandro Riveros Cendales

Diagramación

Equipo de Evaluaciones e Investigaciones

Coordinación editorial

Betty Leonor Monzón Cifuentes

Jefe de la Oficina Asesora de Comunicaciones

Grupo Imagen Corporativa y Diseño

Edición: junio de 2026

Equipo técnico Oficina de Cooperación

Clemencia Ivon Sanabria Parra

Heidy Carolina Arias Romero

Sara Esther Corredor Russi

Ivan Alejandro Angarita Bejarano

Luz Adriana Puerta Martínez

Erik Stopwar Arciniegas Rincon

Cesar Javier Parra Ávila

María Victoria Orozco Aranguren

Rossana Serrano Basto

Álvaro Vicente Feria Núñez

María Jimema Pantoja Castrillon

Mónica Andrea Sanabria Pineda

Juan Camilo Salguero Reyes

David Fernando Vega Hernández

Contenido

Resumen ejecutivo	4
Contexto y relevancia	5
Resultados clave	6
Fortalecimiento de la cooperación técnica y el intercambio internacional de conocimientos	7
Mecanismos de articulación entre países para la protección de niñas, niños y adolescentes	10
Fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación y postulación de proyectos	11
Formulación de Proyectos Estratégicos “un nuevo mecanismo para acceder a nuevas fuentes de cooperación”	13
Recomendaciones e implicaciones para la toma de decisiones	14
Referencias bibliográficas	15

Tablas

Tabla 1. Principales intercambios de cooperación técnica liderados por el ICBF (2023-2026)...	8
---	---

Figuras

Figura 1. Memorandos de entendimiento con países de la región. Periodo 2023-2026	11
Figura 2. Convocatorias 2024-2026	12



Resumen

El presente documento tiene como propósito presentar la transformación de la gestión de cooperación internacional del ICBF durante el periodo 2023-2026, destacando el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de proyectos, la cooperación técnica y el posicionamiento internacional de las experiencias del Instituto. Durante este período, la Oficina definió como eje estratégico de su gestión *el fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas de la Entidad, mediante el diseño y formulación de proyectos sociales, la consolidación de alianzas bilaterales y multilaterales con actores estratégicos*.

Esta estrategia ha estado orientada a optimizar la gestión de la cooperación internacional, promover iniciativas de alto impacto social, impulsar el desarrollo territorial, fortalecer procesos de inclusión y contribuir a la construcción de paz en Colombia, en articulación con las prioridades nacionales y los compromisos internacionales del país.

Contexto y relevancia

Las dinámicas globales de cooperación internacional se han transformado profundamente en los últimos años. Las secuelas de la pandemia por COVID-19, los conflictos internacionales, las crisis migratorias, el cambio climático, la desaceleración económica mundial y el incremento de necesidades humanitarias reorientaron las prioridades de los principales cooperantes y organismos multilaterales. En consecuencia, los recursos de cooperación destinados a países de renta media, como Colombia, disminuyeron progresivamente y se concentraron en temáticas estratégicas específicas, tales como acción climática, transición energética, atención humanitaria, migración y seguridad alimentaria.

De manera paralela, a la adhesión de Colombia a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el 28 de abril de 2020, marcó un punto de inflexión en la política de cooperación internacional del país. A partir de este hito, Colombia inició una transición gradual de país receptor de ayuda oficial al desarrollo hacia un rol más activo como oferente de cooperación, especialmente en escenarios de cooperación Sur-Sur y triangular Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2024). Este cambio implicó para el ICBF fortalecer su capacidad no solo para acceder a recursos, sino para sistematizar y transferir sus experiencias en protección integral, primera infancia, fortalecimiento familiar y justicia restaurativa.

La gestión desarrollada desde entonces ha respondido a un contexto internacional caracterizado por la transformación de las dinámicas de cooperación, situación que representó desafíos para entidades públicas como el ICBF, particularmente frente a la necesidad de fortalecer sus capacidades para acceder y gestionar nuevas modalidades de cooperación, posicionar sus experiencias como referente regional y estructurar iniciativas sostenibles que permitieran responder a las necesidades sociales y territoriales del país.

En ese contexto, la Oficina de Cooperación del ICBF presentó una propuesta hacia un enfoque estratégico y proactivo: identificación activa de convocatorias, formulación técnica de proyectos y construcción de alianzas técnicas. En línea con esta transformación, el Decreto 1430 de 2025 fortaleció la base estructural de la Oficina al incorporar formalmente en sus funciones la identificación, formulación y seguimiento de proyectos para obtener cooperación técnica, financiación y subvenciones. Este cambio normativo permitió pasar de una gestión centrada en la identificación de oportunidades a una gestión integral del ciclo de proyectos, con mayor articulación con las áreas misionales y mayor calidad técnica en las propuestas.

La estrategia también se articuló con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida” en sus componentes de justicia social, transformación territorial y fortalecimiento institucional, con los ODS pertinentes (erradicación de la pobreza, igualdad de género, paz y alianzas para el desarrollo) Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2023) y con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) liderada por APC-Colombia Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia, s. f.)

En este marco, uno de los cambios fundamentales consolidar un banco de proyectos y convocatorias que integrara información sobre iniciativas formuladas, oportunidades identificadas, actores estratégicos, líneas temáticas priorizadas y mecanismos de financiación. Esta herramienta ha permitido mejorar la trazabilidad de los procesos de formulación y postulación, fortalecer la gestión del conocimiento institucional y facilitar la identificación de oportunidades con mayor potencial de financiación. Asimismo, se ha convertido en un insumo estratégico para futuras formulaciones, al sistematizar aprendizajes, requisitos recurrentes de cooperantes y experiencias previas de articulación con socios nacionales e internacionales.

El presente documento tiene como propósito presentar la transformación de la gestión técnica de cooperación internacional del ICBF durante el periodo 2023-2026, destacando el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de proyectos y la cooperación técnica.

Resultados clave

1. Fortalecimiento de la cooperación técnica y el intercambio internacional de conocimientos

Entre 2023 y 2026, la Oficina de Cooperación fortaleció el posicionamiento técnico internacional del ICBF mediante la promoción de mecanismos de cooperación Sur-Sur¹, cooperación Triangular² y cooperación Col-Col³, orientados al intercambio de experiencias, conocimientos y buenas prácticas en temas prioritarios para la garantía de derechos de niñas, niños, adolescentes y sus familias. Las iniciativas desarrolladas abordaron temáticas como seguridad alimentaria, justicia restaurativa, atención integral a la primera infancia, fortalecimiento familiar, prevención de violencias, prevención de la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes (ESCNNA), trata de personas, atención a víctimas del conflicto armado y protección de población migrante.

En este marco, se formularon y gestionaron proyectos de cooperación técnica con países de América Latina y África a través de escenarios como las Comisiones Mixtas Técnicas y Científicas de Cooperación. Entre las experiencias más destacadas se encuentran el proyecto desarrollado conjuntamente con el Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador para fortalecer las capacidades institucionales en la atención integral de niñas, niños, adolescentes y familias migrantes, así como el proyecto formulado con el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables de Perú orientado al fortalecimiento institucional para la prevención y atención de niñas, niños y adolescentes en situación de riesgo y vulnerabilidad asociada a la ESCNNA, la trata de personas y la desprotección familiar.

De manera complementaria, el ICBF participó como oferente principal de cooperación técnica en múltiples intercambios de experiencias con países de América Latina y África, compartiendo aprendizajes y metodologías institucionales relacionadas con justicia restaurativa, seguridad alimentaria, primera infancia, protección integral, prevención del reclutamiento, fortalecimiento familiar y reparación de víctimas, entre otros temas estratégicos.

¹ Es una modalidad de cooperación en la que dos países en desarrollo intercambian recursos o experiencias. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (s. f.). Cooperación internacional en Colombia: lineamientos y modalidades de cooperación. APC-Colombia.

² Es una modalidad de la Cooperación Sur-Sur (CSS) que permite expandir el alcance de un intercambio bilateral gracias a los aportes técnicos y financieros de un tercer socio. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (s. f.). Cooperación internacional en Colombia: lineamientos y modalidades de cooperación. APC-Colombia.

³ Es una modalidad de cooperación intranacional que promueve el desarrollo local en Colombia, mediante el intercambio de conocimiento y su posterior apropiación y adaptación en diversos contextos territoriales del país. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (s. f.). Cooperación internacional en Colombia: lineamientos y modalidades de cooperación. APC-Colombia.

Tabla 1. Principales intercambios de cooperación técnica liderados por el ICBF (2023-2026)

País	Año	Proyectos Comisiones Mixtas	Contraparte
República de Camerún	2023	Proyecto Joven por la inclusión productiva y la corresponsabilidad	Gobierno de Camerún
República Democrática del Congo	2023	Iniciativa Binacional: Oferta de Cooperación en el diseño de una legislación y un programa de reparaciones para las víctimas del conflicto armado	Ministerio de Derechos Humanos de la República Democrática del Congo
Uruguay	2023	Fortalecimiento del abordaje e implementación de procesos y prácticas de justicia restaurativa en Uruguay.	Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente (INISA)
Ecuador	2023-2024	Realizar pasantías en campo para la aplicación de las cartillas educativas que utiliza el ICBF (convenio ICBF-FAO-2019), para la Estrategia de Información, Educación y Comunicación en Seguridad Alimentaria -SAN- para el fomento de prácticas de alimentación saludable.	INISA Ecuador
Argentina	2024	Misión de alto nivel para abordaje del tema de Restitución Internacional	Ministerio de Relaciones Exteriores y Embajada de Argentina en Colombia
Perú	2025	Intercambio de experiencias en el ámbito de atención y tratamiento especializado de adolescentes en conflicto con la ley penal con problemática compleja relacionada al consumo de sustancias. Intercambiar experiencias y buenas prácticas relacionadas a la asistencia, acompañamiento y seguimiento que se realiza con los los/las adolescentes que egresen de los centros juveniles de medio cerrado y medio abierto.	Programa Nacional de Centros Juveniles - PRONACEJ (eje de Seguridad y Defensa)
Chile	2025	Visita Técnica para intercambiar experiencias en la prestación de servicios de protección infantil especializada, prevención del reclutamiento de NNA por parte de grupos armados ilegales; la prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas; y la atención a población en condiciones de movilidad humana.	Servicio Nacional de Protección Especializada a la Niñez y Adolescencia de Chile

País	Año	Proyectos Comisiones Mixtas	Contraparte
Guatemala	2025	Intercambio de experiencias para transmitir la Estrategia Atrapasueños, de parte de la Dirección de Infancia del ICBF	Secretaría contra la Explotación, Violencia Sexual y Trata de Personas y Ministerio de Gobernanza de Guatemala.
El Salvador	2025	Misión Técnica: Intercambio de conocimientos sobre la experiencia de formulación e implementación de la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia De Cero a Siempre, así como de los principales programas del ICBF. La transferencia de conocimientos se estructura para abordar tanto la arquitectura institucional y la gobernanza intersectorial, como las herramientas de gestión y las lecciones prácticas extraídas de la experiencia.	Despacho de la Primera Dama, Ministerio de Educación
Ecuador	2025	Intercambio de experiencias en torno al Programa de atención especializada para el restablecimiento de derechos de niños, niñas y adolescentes víctimas de reclutamiento y trata de personas	Ministerio del Interior de Ecuador
México	2025-2026	Intercambio de experiencias del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescentes, marco Ley 1098 de 2026 y el Modelo de Atención del SRPA, con los diversos enfoques de género, diferencial, de discapacidad y restaurativo	Estado de Chihuahua
Chile	2026	Intercambio de experiencias para transferir las estrategias Somos Familia, Somos Comunidad y la Caravana de los Buenos Vivires	Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS) del al Ministerio de Desarrollo Social de Chile Fondo Nacional de
República Democrática del Congo	2026	Ruta de Aprendizaje “Reparación para la Paz”	Reparaciones de las Víctimas (FONAREV) Municipalidad de Vicente
Argentina	2026	Intercambio de experiencias para transferir las estrategias Sistema de Información SIM y Cuéntame, Atrapasueños, Somos Familia-Somos Comunidad, Cuidado al Cuidador y rol Madres Comunitarias	López de Buenos Aires

Fuente: elaboración propia Oficina de Cooperación.

Como resultado de este proceso, el Instituto fortaleció su posicionamiento como referente regional en materia de protección integral de la niñez y consolidó espacios de intercambio de conocimientos que permitieron transferir experiencias desarrolladas en Colombia hacia otros contextos nacionales e internacionales.

2. Mecanismos de articulación entre países para la protección de niñas, niños y adolescentes

Durante el periodo también se fortalecieron los mecanismos de articulación bilateral y regional. En ningún periodo anterior se logró una significativa articulación y formalización de alianzas con tal número de países de la región, mediante la suscripción de memorandos de entendimiento como en el caso de Venezuela (2023), Panamá (2024) y Chile (2025), según se representa en la gráfica de *memorandos de entendimiento con países de la región 2023-2026*. Estos instrumentos se orientaron principalmente a fortalecer la atención de niñas, niños y adolescentes migrantes, los procesos de reunificación familiar, el restablecimiento de derechos y el intercambio de experiencias entre los sistemas de protección de los países participantes. Asimismo, contribuyeron a consolidar espacios permanentes de coordinación y diálogo regional en el marco de las Comisiones de Vecindad y otros mecanismos binacionales.



Adicionalmente, la Oficina de Cooperación impulsó por primera vez la participación del Instituto en el mecanismo de cooperación Col-Col, Colombia Enseña a Colombia, mediante la postulación de la buena práctica “Territorios que cuidan: Diálogos entre saberes comunitarios y voces de la niñez hacia la acción fronteriza”. Esta experiencia permitió la realización de la Primera Mesa de Niñas, Niños y Adolescentes del Amazonas entre Colombia y Perú, constituyéndose en un antecedente para la Mesa de Triple Frontera Amazónica contra la trata de personas y la ESCNNA.

Como resultado de esta iniciativa, el ICBF recibió un reconocimiento por parte de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) en el marco del Sistema Nacional de Cooperación Internacional en 2025.

Figura 1. Memorandos de entendimiento con países de la región. Periodo 2023-2026



Fuente: elaboración propia Oficina de Cooperación con información del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (2025). Informe de gestión marzo de 2023–diciembre de 2025: Oficina de Cooperación y Convenios. Dirección General, Oficina de Cooperación y Convenios.

3. Fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación y postulación de proyectos

Uno de los principales resultados alcanzados entre Julio del 2024 y Junio de 2026 fue el fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar oportunidades, estructurar iniciativas y postular proyectos a convocatorias nacionales e internacionales, a través de la incorporación de un equipo de formulación de proyectos con el cual el ICBF no contaba previamente. A partir de la incorporación de las funciones de formulación de proyectos en la Oficina de Cooperación, se consolidó una estrategia orientada a ampliar el acceso del Instituto a recursos de cooperación técnica y financiera.

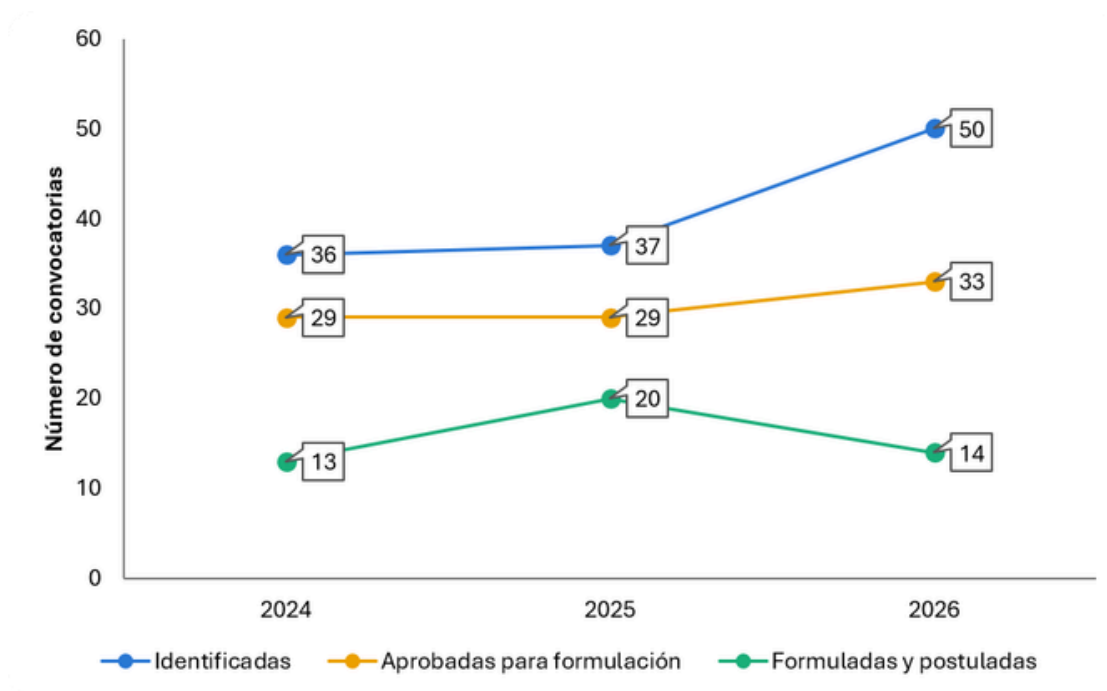
Como resultado, entre dicho periodo de tiempo se identificaron 123 convocatorias. De las cuales, el 74% (91 convocatorias) fueron aprobadas por el equipo de proyectos de la oficina de cooperación y las áreas misionales para iniciar el proceso de formulador. De dichos proyectos formulados, el 52% (47 proyectos) fue enviado y postulado.

Los avances obtenidos reflejan una mejora progresiva en la capacidad institucional para formular iniciativas con estándares internacionales. Durante 2025, las postulaciones aumentaron en un 54% frente al año anterior. De igual manera, disminuyó la proporción de propuestas formuladas que no fueron postuladas, lo que evidencia una mayor articulación entre las áreas técnicas, una mejor toma de decisiones y un fortalecimiento de los procesos internos de formulación y validación. Estos proyectos aprobados significaron el acceso a un monto total de \$6.663.632.023 millones de pesos.

Las iniciativas formuladas abarcaron temáticas como movilidad humana, prevención de violencias, inclusión social, discapacidad, construcción de paz, atención integral a la primera infancia, prevención de la ESCNNA y trata de personas, prevención del reclutamiento y fortalecimiento de sistemas de protección.

Estas propuestas fueron presentadas ante organismos multilaterales, gobiernos, embajadas, fondos internacionales y fundaciones estratégicas, incluyendo actores como Banco Interamericano de Desarrollo-BID, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia-UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito-UNODC, Comisión Europea, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo-AECID, ECHO, Gobierno de Canadá, Agencia Presidencial de Cooperación-APC Colombia, Fundación Botnar, Fundación Hilton y Fundación UEFA, entre otros.

Figura 2. Convocatorias 2024-2026



Fuente: elaboración propia Oficina de Cooperación con información del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (2025). Informe de gestión marzo de 2023–diciembre de 2025: Oficina de Cooperación y Convenios. Dirección General, Oficina de Cooperación y Convenios.

4. Formulación de Proyectos Estratégicos “un nuevo mecanismo para acceder a nuevas fuentes de cooperación”

El fortalecimiento de las capacidades de formulación y gestión de proyectos permitió ampliar las oportunidades de acceso a recursos de cooperación internacional para iniciativas estratégicas del Instituto. Entre los resultados más relevantes se destacan la financiación del proyecto “Tejiendo Caminos”, desarrollado en alianza con la Fundación Hilton para la atención integral de familias migrantes y comunidades de acogida; la implementación de la Ruta para la Prevención de la ESCNNA en el departamento del Amazonas; la aprobación de un proyecto financiado por el Fondo Multidonante de Naciones Unidas para la Paz (MPTF) orientado a la prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en comunidades étnicas; y la formulación de iniciativas con el Centro Internazionale per l’Infanzia e la Famiglia (CIFA) para fortalecer procesos de desinstitucionalización y reintegro familiar de niñas, niños y adolescentes con discapacidad.

En conjunto, estas iniciativas permitieron movilizar más de siete mil millones de pesos en recursos de cooperación internacional, fortaleciendo las capacidades institucionales y territoriales para la prevención de vulneraciones de derechos, la atención integral y la protección de niñas, niños, adolescentes y sus familias.



►► Recomendaciones e implicaciones para la toma de decisiones

Para consolidar los avances alcanzados y fortalecer la gestión de cooperación durante el cierre del cuatrienio, se recomienda:

- **Fortalecer la planeación estratégica de la cooperación internacional**, priorizando líneas misionales con mayor potencial de financiación, tales como protección integral, primera infancia, nutrición, movilidad humana, prevención de violencias, niñez en conflicto armado, entornos digitales seguros e inclusión social.
- **Mantener actualizado el banco institucional de proyectos**, donde se identifica información relevante de las convocatorias identificadas y el estado de formulación, con el fin de ser presentadas a convocatorias internacionales, fondos multilaterales, embajadas, agencias de cooperación y fundaciones internacionales.
- **Robustecer el componente de cooperación Sur-Sur y triangular**, identificando experiencias exitosas del ICBF que puedan ser compartidas con otros países, así como buenas prácticas regionales que puedan adaptarse al contexto colombiano.
- **Posicionar la cooperación como una herramienta de innovación institucional**, orientada no solo a la movilización de recursos, sino también a la transferencia de conocimiento, el fortalecimiento técnico, la generación de evidencia, la innovación social y la sostenibilidad de las intervenciones.





Fuentes y bibliografía

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (2025). *Informe de gestión marzo de 2023–diciembre de 2025: Oficina de Cooperación y Convenios*. Dirección General, Oficina de Cooperación y Convenios.

Departamento Nacional de Planeación. (2023). *Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: Colombia, Potencia Mundial de la Vida*. Gobierno de Colombia.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2024). *Official development assistance – definition and coverage*. OECD.

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. (s. f.). *Cooperación internacional en Colombia: lineamientos y modalidades de cooperación*. APC-Colombia.



Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Sede de la Dirección General
Avenida carrera 68 # 64C-75, Bogotá, D. C.



LÍNEA DE
ATENCIÓN A
NIÑOS, NIÑAS
Y ADOLESCENTES.
PROTECCIÓN · EMERGENCIA · ORIENTACIÓN

Línea gratuita nacional ICBF:
01 8000 91 80 80
www.icbf.gov.co

 @icbfcolombiaoficial

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

 ICBFColombia