

RESPUESTA, Observación a la invitación 2021-76-10001861 – Valle del Cauca, presentada por la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA COMFAMILIAR ANDI, COMFANDI, identificada con NIT No. 890.303.208, a través de correo electrónico valeriafernandez@comfandi.com.co, el día 29 de enero de 2021, a las 16:35 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR*”, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en relación con la **invitación pública a ofertar No. 2021-76-10001861**, en la cual manifiesta “(...) Actualmente la caja de compensación Comfandi ha participado del proceso de selección de operadores adelantada por el aplicativo Betto, en la revisión de los resultados nos encontramos que el contrato para la invitación No: 2021-76-10001861 ha sido adjudicado a la Fundación San Antonio de Padua, estando nuestra institución en el segundo nivel de escogencia. Consultamos con ustedes esta adjudicación debido a que en la actualidad la unidad de servicio Rincón de Azúcar con 97 cupos, la cual se encuentra contenida en la invitación mencionada, está cobijada por el convenio marco suscrito entre El ICBF, el municipio de El Cerrito, el Ingenio Manuelita y Comfandi desde el año 2009 para la construcción, puesta en marcha, adecuación y operación en un plazo de 20 años. Debido a que en la actualidad el convenio se encuentra vigente, solicitamos que sea revisada la invitación y adjudicación para aclarar el alcance de la adjudicación y el Convenio Marco en la operación de esta unidad de servicio. (...)”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

1. La **invitación pública a ofertar No. 2021-76-10001861**, tenía las siguientes características:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- **Departamento:** Valle del Cauca
 - **Centro Zonal:** Palmira
 - **Municipio:** El Cerrito
 - **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
 - **Unidades de Servicio:** 2
 - **Número de cupos:** 392
 - **Valor:** \$1.401.698.704
 - **Rango:** 2
2. Dentro de la página oficial del ICBF, la cual puede consultar en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en la pestaña denominada “Resultados adicionales 14-02-2021”, en el archivo cuyo nombre es “Evaluación 2021-76-10001834 y 2021-76-10001861”, respecto a la invitación a ofertar No. 2021-76-10001861, consta la siguiente observación:

“El día 1 de marzo de 2021 la Regional Valle del Cauca manifestó que al realizar el análisis de la presente invitación se observa que no se tuvo en cuenta las condiciones del servicio por cuanto, en la planificación contractual se agrupó el CDI El Rincón de Azúcar, en tanto su operación se encuentra asociada mediante el convenio 134 del 12 de noviembre del 2009 suscrito entre la Alcaldía de El Cerrito Valle del Cauca, la Caja de Compensación Familiar COMFANDI y El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Por ello, se informa a todos los interesados que se procede a publicar los resultados de la invitación No. 2021-76-10001861 de la regional Valle del Cauca, suprimiendo la Unidad de Servicio (UDS) CDI El Rincón de Azúcar, del servicio CDI sin arriendo, la cual tiene 97 cupos, razón por la cual la invitación quedaría con 1 UDS y 295 cupos”, (negrilla y subrayado fuera del texto).

3. En este orden de ideas, según correo electrónico del 1º de marzo de 2021 de la Dirección Regional Valle del Cauca, desde la ordenación del gasto se solicitó a la Dirección de Primera Infancia del ICBF, el concepto técnico y aval para celebrar, entre otros, un (1) contrato de aporte, de acuerdo con el numeral 4.4, “CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE APOORTE DE FORMA DIRECTA”, del Manual de Contratación y en lo que respecta a la justificación, la regional argumentó:

“(…) En lo referente a la invitación 2021-76-10001834, número de consecutivo 14 , en la planificación contractual se agrupó el CDI EL PARAISO, el cual desde su construcción ha sido operado por la Caja de Compensación Familiar COMFANDI. Dicha operación obedece a la ejecución del convenio 181 de 2007 suscrito entre la Alcaldía de Santiago de Cali, la Caja de Compensación Familiar COMFANDI y El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. El objeto de este convenio estableció: “Adelantar en forma conjunta el diseño, construcción, dotación y operación de un jardín social y sus actividades complementarias, como estrategia de cualificación de la atención de los niños y niñas menores de 6 años del programa Hogares comunitarios a cargo del ICBF”. La vigencia de este acuerdo entre las partes se estableció por el lapso de (20) veinte años que iniciaron el 27 de abril de 2007.

La obligación principal de la fase Tres (de operación) del convenio corresponde en su totalidad a la Caja de Compensación Familiar COMFANDI “ quien está a cargo de la operación de la unidad de servicio.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Lo anterior determina que en principio hasta el año 2027 será COMFANDI quien deba operar la unidad de Servicio CDI EL PARAISO.

Ahora bien, en lo que respecta a la invitación 2021-76-10001861, número de consecutivo 15, en la planificación contractual se agrupó el CDIT EL RINCÓN DE AZÚCAR, el cual ostenta las mismas condiciones de carácter jurídico descritas para el CDI EL PARAISO, en tanto su operación se encuentra asociada mediante el convenio 134 del 12 de noviembre del 2009 suscrito entre la Alcaldía de El Cerrito Valle del Cauca, la Caja de Compensación Familiar COMFANDI y El instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Por todo lo referenciado las unidades de servicio mencionadas anteriormente, no debe incluirse en los procesos de contratación a través de BNOPI, teniendo en cuenta las circunstancias específicas de la prestación del servicio que determinan una contratación por la excepción prevista en el inciso 1º del numeral 4.4. del manual de contratación del ICBF. (...)

Por tal razón, en el marco de las facultades en materia contractual de ordenación del gasto de la Regional Valle del Cauca, se justificó la contratación conforme el numeral 4.4 del Manual de Contratación, certificando que, la entidad seleccionada, cumple con las condiciones (i) legales (ii) financieras (iii) técnicas (iv) administrativas (v) de experiencia para ser considerada idónea, contando con el respectivo concepto favorable del Comité de Contratación Regional.

4. Por consiguiente, conforme a lo establecido en el numeral 4.4, “**CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE APOORTE DE FORMA DIRECTA**”, del Manual de Contratación vigente¹, posterior a analizar la solicitud desde los componentes jurídico, financiero y técnico, se expidió desde la Dirección de Primera Infancia el concepto técnico y aval a través del memorando con radicado No. 202116000000025273 del 5 de marzo de 2021, respecto de la celebración del contrato con la CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA COMFAMILIAR ANDI, COMFANDI, identificada con NIT No. 890.303.208, para la atención de 97 usuarios en el servicio de Centros de Desarrollo Infantil -CDI-, sin arriendo, por valor de \$346.510.735 pesos, con un plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2021.

Lo anterior teniendo en cuenta que, dicho proceso contractual derivada la obligación de un convenio tripartita suscrito entre el ICBF, ente Territorial y la Caja de Compensación Familiar “COMFANDI”, lo cual se constituye como una condición particular o circunstancia específica como bien se menciona en el Manual de Contratación vigente en el numeral 4.4.

5. Expuesto lo anterior la Dirección Regional Valle del Cauca celebró el contrato de aporte No. 76003932021 con la CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA COMFAMILIAR ANDI, COMFANDI, identificada con NIT No. 890.303.208, cuyo objeto es “**Prestar los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral en Centros de Desarrollo Infantil - CDI- de conformidad con los Manuales Operativos de las Modalidades Institucional y Familiar, el Lineamiento Técnico para la Atención a la Primera Infancia y las directrices establecidas por el ICBF, en armonía con la Política de Estado para el Desarrollo**

¹ Adoptado a través de la Resolución 5206 de 2020, el cual podrá consultar a través del siguiente enlace: https://www.icbf.gov.co/system/files/procesos/mo1_abs_manual_de_contratacion_v3.pdf

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma


Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre”, dicho contrato inició el pasado 10 de marzo de 2021².

De acuerdo con lo expuesto a lo largo de la presente respuesta se puede evidenciar que este proceso contractual se adelantó en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que, siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, a la población objeto de atención (97 usuarios) del municipio de El Cerrito – Valle del Cauca, se les está brindando el servicio de educación inicial en el marco de la atención integral a la Primera Infancia de forma oportuna. Lo anterior a través de la ejecución del contrato de aporte No. 76003932021 suscrito desde la Dirección Regional Valle del Cauca del ICBF.

Finalmente, reiteramos en esta línea nuestra misionalidad como entidad del Estado Colombiano, la cual es brindar atención integral a niñas y niños de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, y en las condiciones más adecuadas teniendo en cuenta la prevalencia de sus derechos frente a los derechos de los demás, así como el interés superior que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

² Este contrato podrá consultarse en SECOP II, a través del siguiente enlace:
<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.1835219&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

C.C. CARLOS HUMBERTO BRAVO RIOMAÑA.
Director Regional Valle del Cauca.

Aprobó: Alejandro Bravo Aponte – Contratista Subdirección General ICBF.

Aprobó: Luz Adriana Ríos – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia

Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma