

11-34200-40-6

RESOLUCIÓN No.

096 22 MAYO 2019

"POR LA CUAL SE DECLARA LA "REMISIÓN" DE LA ACCIÓN DE COBRO DE LA OBLIGACIÓN CONTENIDA EN LA RESOLUCIÓN 0477 DE FECHA 19 DE ABRIL DE 2012, DONDE SE DETERMINA LA OBLIGACIÓN POR CONCEPTO DE APORTES PARAFISCALES DEL 3%, A FAVOR DEL ICBF REGIONAL BOGOTÁ, POSTERIORMENTE MEDIANTE RESOLUCIÓN 1847 DE OCTUBRE 24 DE 2012 SE REALIZA CORRECCIÓN A LA ANTERIOR RESOLUCIÓN POR ERROR EN EL NOMBRE O RAZON SOCIAL, SEGUIDAMENTE MEDIANTE RESOLUCIÓN 2035 DE 19 DE NOVIEMBRE DE 2012 SE MODIFICA PARCIALMENTE LA RESOLUCIÓN 0477 DE 19 DE ABRIL DE 2012 EN SU ARTÍCULO PRIMERO Y PARÁGRAFO PRIMERO.

ACTO SEGUIDO, MEDIANTE RESOLUCIÓN 0280 DE 17 DE MAYO DE 2013 SE LIBRA MANDAMIENTO DE PAGO, ASÍ MISMO SE DECLARÓ DEUDOR A FAVOR DE ICBF – REGIONAL BOGOTÁ A COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5. DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO No. 3704/2013."

**LA FUNCIONARIA EJECUTORA DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA DE COBRO
COACTIVO DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR
REGIONAL BOGOTÁ.**

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales artículos 189, 209, legales ley 1437 de 2011 artículo 98, Ley 1066 de 2006¹, Estatuto Tributario artículo 820 al 843-2, Ley 1739 de 2014 y en especial las conferidas por la Resolución No. 0384 del 11 de febrero de 2008, emanada de la Dirección General del ICBF, por medio de la cual se adopta el Reglamento Interno de Recaudo de Cartera en el ICBF, y la Resolución No. 5140 del 10 de octubre de 2016, proferida por la Dirección Regional Bogotá del ICBF, por medio de la cual se asignan funciones de Ejecutor a un servidor público y considerando los

CONSIDERANDO

Que el ICBF – Regional Bogotá mediante RESOLUCIÓN 0477 DE 19 DE ABRIL DE 2012 DETERMINA LA OBLIGACIÓN A FAVOR DEL ICBF REGIONAL BOGOTÁ, corriendo traslado al ejecutado con el fin de que ejerza su derecho a la defensa notificándole personalmente con fecha 02 de Mayo de 2012, posteriormente mediante Recurso de reposición a la determinación de la obligación, el representante legal de la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE recurre la

¹Ley 1066 2006 Artículo 5°. Facultad de cobro coactivo y procedimiento para las entidades públicas. Las entidades públicas que de manera permanente tengan a su cargo el ejercicio de las actividades y funciones administrativas o la prestación de servicios del Estado colombiano y que en virtud de estas tengan que recaudar rentas o caudales públicos, del nivel nacional, territorial, incluidos los órganos autónomos y entidades con régimen especial otorgado por la Constitución Política, tienen jurisdicción coactiva para hacer efectivas las obligaciones exigibles a su favor y, para estos efectos, deberán seguir el procedimiento descrito en el Estatuto Tributario.

Revisó y proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



11-34200-40-6

Resolución presentándolo el día 08 de Mayo de 2012 aportando la dirección para notificaciones carrera 23 # 137-57 barrio contador- Cedritos. (Ver folios 11, 12 y 18 al 21).

Mediante **RESOLUCIÓN No.0280 DE FECHA 17 DE MAYO DE 2013** (ver folio 43 y 44), libra mandamiento de pago en contra de **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Por concepto de aportes parafiscales del tres por ciento (3%) dejados de pagar durante el (los) periodo(s) comprendido(s) entre **Enero a Diciembre de 2009, Enero a Diciembre de 2010, y Marzo a Agosto de 2011**, por valor de **"UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO TRECE PESOS M/CTE (\$1.761.113,00) M/CTE** (Ver Folio 12 Y 43).

En ejercicio del poder Coactivo de obligaciones a favor del Estado, mediante **AUTO DE FECHA 21 DE MAYO DE 2013** LA FUNCIONARIA EJECUTORA DE LA OFICINA JURÍDICA decreta medidas cautelares previas en contra de **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. (Ver folio 1 al 7 del cuaderno de medidas cautelares).

Bajo **COMUNICACIÓN DE FECHA 28 DE MAYO DE 2013**, se envió notificación personal por correo certificado 7/24 el 30 de mayo de 2013 la orden que libra mandamiento de pago, pero en las observaciones de la empresa de correos se anota que la dirección no reside el señor representante legal de la **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. (Ver folios 46 y 47).

Posteriormente se envía nueva **COMUNICACIÓN PERSONAL POR CORREO CERTIFICADO EL 17 DE OCTUBRE DE 2013** donde se observa que la empresa de correos anota que la dirección para notificar es errada (Ver Folios 52 al 54).

De análoga manera, mediante **AUTO DE FECHA 29 DE OCTUBRE DE 2013**, la suscrita Funcionaria Ejecutora de la oficina Jurídica del ICBF de la Regional Bogotá, ordena notificar por **"AVISO" EN EL PERIÓDICO EL ESPECTADOR** a **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**, por concepto de aportes parafiscales del tres por ciento (3%) dejados de pagar durante el (los) periodo(s) comprendido(s) entre Abril a Julio de 2008, Abril a Diciembre de 2009, Marzo a Diciembre de 2010, y Marzo a Junio de 2011, por valor de **"UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO TRECE PESOS M/CTE" (\$1.761.113,00) M/CTE** por capital. (Ver folio 55, 56 y 57).

Añádase a esto, mediante Oficio con número de salida 201304800003231 de fecha **19 DE DICIEMBRE DE 2013** se solicitó información sobre **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**, informando donde opera dicha cooperativa y el envío de su respectivo certificado de existencia y representación legal. (Ver folio 92 y 94).

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



ICBF Colombia

Dirección Regional Bogotá

Avenida Carrera 50 No. 26-51
Teléfono: 3241900 Ext. 106024

www.icbf.gov.co

@ICBFColombia



@icbfcolombiaoficial

Línea gratuita nacional ICBF

01 8000 91 8080

11-34200-40-6

Mediante **RESOLUCIÓN No 0130 DEL 04 DE MARZO DE 2014**, se ordena seguir adelante con la ejecución del procesos de cobro coactivo **3704 de 2013 a la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Dentro de la referida resolución se hace saber que el valor adeudado es de **"UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO TRECE PESOS M/CTE"** (\$1.761.113,00) M/CTE por concepto de capital. (Ver folio 95 y 96)

De las actuaciones precedentes se anexa otra solicitud a la **SUPER SOLIDARIA Y SUPER SALUD RESPECTIVAMENTE FECHA DE SALIDA 31 DE MARZO DE 2014** con el propósito de determinar si la **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5** se encuentra en liquidación Judicial. (Ver folios 99 y 100).

Insistiendo en la necesidad de notificar al ejecutado, **LA FUNCIONARIA DE EJECUTORA DEL ICBF REGIONAL BOGOTA** envía por correo certificado a **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5** con el fin de notificarle de la **Resolución de Ejecución 0130 de 04 de marzo de 2014**. Notificación de fecha de salida 01 de abril de 2014, y fecha de notificación 03 de abril con observación de devolución no reside, donde se ordena seguir con la ejecución y se ordena el embargo, secuestro y avalúo y remate de los bienes que sean ubicados. (Ver folio 101, 102, 103, 104, 105 y 106).

Es entonces cuando **MEDIANTE AUTO DE 15 de ABRIL DE 2014** se ordena notificación por **AVISO** del cobro coactivo en su contra, **PUBLICADO EN EL PERIÓDICO EL ESPECTADOR A COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5** (Ver folio 107, 108 Y 109).

Mediante **AUTO DE FECHA 24 DE OCTUBRE DE 2014 SE REALIZA LA LIQUIDACIÓN DENTRO DEL PROCESO DE COBRO COACTIVO 3704 DE 2013 EN CONTRA DE COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Por valor adeudado a capital de **"UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO TRECE PESOS M/CTE"** (\$1.761.113,00) M/CTE. Sin incluir intereses moratorios y costas procesales. (Ver folios 113,114, 115, 116 y 117).

En **AUTO DE FECHA 24 DE OCTUBRE DE 2014** se realiza la inscripción de la obligación en el certificado de existencia y representación legal ante la cámara de comercio de Bogotá, **EL DENTRO DEL PROCESO DE COBRO COACTIVO 3704 DE 2013 EN CONTRA DE COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. (Ver folios del cuaderno de medidas cautelares del 8 al 16).

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



11-34200-40-6

Reiteradamente se envió notificación de la resolución que ordena la liquidación de la obligación mediante correo certificado 4/72 con observación de devolución **desconocido**. Con fecha **04 de NOVIEMBRE DE 2014**. (Ver folio 119).

Después de las comunicaciones enviadas a **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**, el día 11 de noviembre de 2014 **SE ORDENA LA NOTIFICACIÓN POR AVISO PUBLICADA EN EL PERIÓDICO EL ESPECTADOR DEL 12 DE NOVIEMBRE DE 2014**. (Ver folios 120 al 122).

Prosiguiendo con el proceso de cobro coactivo, este despacho **EN AUTO DE FECHA 21 DE MAYO DE 2015 APRUEBA LIQUIDACIÓN DENTRO DEL PROCESO DE COBRO COACTIVO 3704 DE 2013 EN CONTRA DE COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Por valor adeudado a capital de Por valor adeudado a capital de **"UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO TRECE PESOS M/CTE"** (\$1.761.113,00) M/CTE. Por total a capital. (Ver folios 125 y 126).

Conviene resaltar que después de agotadas las notificaciones, de la insistencia a las superintendencias y demás entidades del orden nacional el despacho considera pertinente ordenar **MEDIANTE AUTO DE FECHA 25 DE MAYO DE 2015 LA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE LA CIFIN**. Con el fin de ubicar bienes o activos a nombre del ejecutado. (Ver folios 127 al 161).

Seguidamente mediante **AUTO DE FECHA 07 DE OCTUBRE DE 2015, ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN**. Con el propósito de determinar haberes o activos en cabeza de **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Pero la respectiva investigación fue infructuosa de acuerdo a las respuestas de las entidades peticionadas. (Ver folios 162 al 211).

Mediante consignación que aparece reportada por **DAVIVIENDA** en formato de convenios empresariales, se observa consignación con **cheque** por valor de **NOVECIENTOS DOCE MIL NOVECIENTOS UN PESO CON 56 CENTAVOS M/CTE (912.901.56 pesos)** con fecha de consignación 21 de mayo de 2015. (Ver folio 219).

Insistiendo en la búsqueda de activos que sufraguen la obligación del ejecutado, mediante **AUTO DE FECHA 05 DE MAYO DE 2016, SE ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN**. Con el propósito de determinar haberes o activos en cabeza de **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**. Pero la respectiva investigación fue infructuosa de acuerdo a las respuestas de las entidades peticionadas, es de resaltar que la Cooperativa ejecutada tiene cuentas que se embargaron pero sin saldos a favor. (Ver folios 222 Al 285).

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá

11-34200-40-6

En **AUTO DE FECHA 28 DE ABRIL DE 2017, SE ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN.** Con el propósito de determinar si a la fecha hay haberes o activos en cabeza de la **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT**

NO. 900.219.241-5. Pero la respectiva investigación no da frutos de acuerdo a las respuestas de las entidades peticionadas, es de resaltar que la Cooperativa ejecutada tiene cuentas que se embargaron pero sin saldos a favor. Se anexan respuestas de las entidades peticionadas. (Ver folios del 286 al 353)

En consignación que aparece reportada por **DAVIVIENDA** en formato de convenios empresariales, se observa consignación con **cheque** por valor de **"CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROSCIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS CON 55 CENTAVOS M/CTE"**. (\$912.901.56 pesos M/CTE) con fecha de consignación **28 DE SEPTIEMBRE DE 2015.** (Ver folios 355).

En **AUTO DE FECHA 06 DE FEBRERO DE 2018, SE ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN.** Con el propósito de determinar si a la fecha hay haberes o activos en cabeza de la **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5.** Pero solo aparecen 2 cuentas de ahorro y corriente en **AVVILLAS** sin saldo a favor. (Ver folios 356 al 429).

Con fecha **11 de MAYO de 2018, MEDIANTE AUTO SE ORDENA LA NOTIFICACIÓN POR "AVISO" EN PRENSA DE AMPLIA CIRCULACIÓN, PERIÓDICO EL ESPECTADOR DE FECHA 17 DE MAYO DE 2018 A LA COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5,** de que será publicado en la lista de deudores morosos del estado. (Ver folios 430 al 435).

Adentrándonos al mes de **Octubre de 2018,** este despacho mediante **AUTO DE FECHA 24 DE OCTUBRE DE 2018, ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN.** Con el propósito de determinar haberes o activos en cabeza de **COMPUTADORES PERSONALES DE COLOMBIA S.A.S IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.168.573-5.** Pero la respectiva investigación fue infructuosa. (Ver folios 436 al 480).

Insistiendo y persistiendo, mediante **AUTO DE FECHA 25 DE FEBRERO DE 2019, SE ORDENA INVESTIGACIÓN DE BIENES ANTE ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL Y CIFIN.** Con el propósito de determinar haberes o activos en cabeza de **COMPUTADORES PERSONALES DE COLOMBIA S.A.S IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.168.573-5,** pero hasta la fecha no se han recibido los oficios de respuesta a la petición en concordancia con la información comercial del ejecutado que no arroja

Revisó y Proyectó: Osiel Varón Bastiño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá

11-34200-40-6.

Activos para aprehender. (Ver folios 481 y 482). Todo con el propósito de lograr la posible ubicación de activos que pudieran sufragar la obligación a la fecha sin resultados positivos.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Entrando en un escenario necesario para la administración y en aras de la aplicabilidad de principios Constitucionales citados, entre ellos la **Eficacia, Economía y celeridad**, es importante resaltar que el **Decreto 445 del 16 de marzo de 2017**, por el cual se reglamenta el **parágrafo 4° del artículo 163 de la Ley 1753 de 2015**, sobre depuración definitiva de la cartera de imposible recaudo de las entidades públicas del orden nacional, establece:

"Artículo 1°. La Parte 5 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, tendrá un nuevo Título 6, con el siguiente texto:

"Título 6"

DEPURACIÓN DE CARTERA DE IMPOSIBLE RECAUDO EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS DEL ORDEN NACIONAL

Artículo 2.5.6.1. Objeto. El presente Decreto reglamenta la forma en la que las entidades públicas del orden nacional, podrán depurar la cartera a su favor cuando sea de imposible recaudo, con el propósito de que sus estados financieros revelen en forma fidedigna la realidad económica, financiera y patrimonial.

(...) Artículo 2.5.6.3. Cartera de imposible recaudo y causales para la depuración de cartera. - No obstante, las gestiones efectuadas para el cobro, se considera que existe cartera de imposible recaudo para efectos del presente Título, la cual podrá ser depurada y castigada siempre que se cumpla alguna de las siguientes causales:

- a. Prescripción.*
- b. Caducidad de la acción.*
- c. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo que le dio origen.*
- d. Inexistencia probada del deudor o su insolvencia demostrada, que impida ejercer o continuar ejerciendo los derechos de cobro.*
- e. Cuando la relación costo-beneficio al realizar su cobro no resulta eficiente.*

Mediante Circular Conjunta de fecha 08 de marzo de 2017, emanada por el **PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN y EL CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN**, establece:

"El artículo 355 de la Ley 1819 de 2016, determina que las entidades territoriales deberán adelantar el proceso de depuración contable y que el término para tal actividad será de dos años, a partir de la vigencia de la citada ley."

(...) "Es importante señalar que los servidores Públicos responsables del proceso de saneamiento contable en las entidades territoriales, que no den cumplimiento a lo establecido en la Ley 1819 de 2016 y a los términos de lo previsto en los numerales 3.1

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá.



ICBFColombia

Dirección Regional Bogotá
Avenida Carrera 50 No. 26-51
Teléfono: 3241900 Ext. 106024

www.icbf.gov.co

@ICBFColombia



@icbfcolombiaoficial

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

11-34200-40-6

"Depuración contable permanente y sostenibilidad", de la Resolución No. 357 de 2008, y 3.2.15 "Depuración Contable permanente y sostenible" de la Resolución 193 de 2016, expedida por la Contaduría General de la Nación CGN. Conllevara a las sanciones que el Código Disciplinario Único califica como falta gravísima al tenor de lo dispuesto en el numeral 52, del artículo 48 de la Ley 734 de 2002."

Así sumariamente expuesto, y después de extraer un aparte de la sentencia del Consejo de estado; podemos decir que la **remisión** ha sido definida doctrinalmente de la siguiente manera:

*[...] De lo dicho concluye la Sala, que a diferencia de lo que sucede cuando el título ejecutivo está constituido por un acto administrativo, es procedente analizar todo el espectro de excepciones de mérito encaminadas a enervar o aplazar el cobro de la obligación y no sólo las de pago, compensación, confusión, novación, **remisión**, prescripción o transacción, cuando tenga por fundamento hechos acaecidos con posterioridad a la providencia que libró mandamiento de pago.²*

Al notificar la **RESOLUCIÓN No.0280 DE FECHA 17 DE MAYO DE 2013**, que libró **Mandamiento de Pago**, en contra de **LA COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**, se realizaron notificaciones en diferentes oportunidades y escenarios dentro del proceso de la referencia, aclarando que en la dirección que aparecía en el registro mercantil no fue posible ubicar al representante legal de la COOPERATIVA utilizando las diferentes modalidades de notificaciones autorizadas por la Ley; es entonces dable decir que opera la figura de la interrupción de la prescripción, por lo tanto y acorde a la ley, y a la aplicación del **Estatuto Tributario** en las obligaciones a favor del Estado por disposición de la **Ley 1066 de 2006**, y de los artículos **818** de aquél y **57** de la **Resolución No.384/08**, el término de prescripción se interrumpe en los siguientes casos:

1. **Por la notificación del mandamiento de pago,**
2. **Por la suscripción de acuerdo de pago,**
3. **Por la admisión de la solicitud de proceso de reorganización, reestructuración o liquidación judicial, y**
4. **Por la declaración oficial de la liquidación forzosa administrativa.**

Interrumpida la prescripción por la **notificación del mandamiento de pago**, el término se contabiliza de nuevo a partir del día siguiente de su ocurrencia. **(Negrilla, Cursiva y Subrayado fuera de texto)**³.

En relación con la interrupción natural, que ocurre con el reconocimiento tácito o expreso de la obligación por parte del deudor según lo contemplado en el artículo 2539 del Código Civil, a partir de la aplicación del Estatuto Tributario las únicas causales de

² CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCION TERCERA Consejera ponente: RUTH STELLA CORREA PALACIO Bogotá D.C., once (11) de noviembre dos mil nueve (2009) C., veintiocho (28) de septiembre de dos mil seis (2006). Radicación número: 25000-23-26-000-2002-01920-02(32666)

³ Manual de Cobro Coactivo Resolución 0384 del 2008 ICBF.

Revisó y Proyectó: Osiel Varón Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá

11-34200-40-6

interrupción del término de prescripción en materia de cobro por Jurisdicción Coactiva son las establecidas en el artículo 818 de este Estatuto.

Esto nos conduce a determinar que el **INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - DIRECCIÓN GENERAL** mediante **RESOLUCIÓN 384 DE 2008** publicada en el **Diario Oficial No. 46.966 de 20 de abril de 2008**, adopto el

Reglamento Interno de Recaudo de Cartera, y faculto al Funcionario ejecutor para adelantar supresión de las obligaciones contables como lo establece el siguiente artículo:

ARTÍCULO 11. FUNCIONES DE LOS EJECUTORES. *Para el ejercicio de la competencia asignada a los Funcionarios Ejecutores, estos tendrán las siguientes funciones, además de las propias del cargo del cual son titulares:*

(...) 3. *Decretar de oficio la prescripción de la acción de cobro y la remisión de la obligación, según el caso, cuando se encuentren configuradas dentro del proceso.*

Y así mismo, expone el artículo 60 del título VIII, del Reglamento Interno de Recaudo de Cartera, respecto a la **REMISIÓN DE LAS OBLIGACIONES** que:

ARTÍCULO 60. COMPETENCIA. *El Director General, los Directores Regionales y Seccionales y los Funcionarios Ejecutores a quienes se les delega esta facultad, podrán ordenar la supresión de obligaciones en los registros contables y autorizar la terminación y archivo de los procesos de cobro administrativo coactivo respecto de obligaciones a cargo de personas que hubieren muerto sin dejar bienes; para poder hacer uso de esta facultad, deberán encontrarse incorporadas en el expediente del deudor la partida de defunción y las pruebas que acrediten satisfactoriamente la circunstancia de que no ha dejado bienes.*

Iguualmente, podrán suprimir las deudas que no obstante las diligencias que se hayan efectuado para su cobro, estén sin respaldo alguno por no existir bienes embargados ni garantía alguna, siempre que, además de no tenerse noticia del deudor, la deuda tenga una antigüedad de más de cinco (5) años.

Así entonces, se alinea con la **ley 1739 de 2014⁴** por medio de la cual se modifica el Estatuto Tributario, y la **Ley 1607 de 2012**, se crean mecanismos de lucha contra la

⁴ <https://estatuto.co/?e=142>, Que el artículo 54 de la **Ley 1739 de 2014** modificó el artículo 820 del *Estatuto Tributario que consagra la posibilidad de declarar remisibles las obligaciones de los deudores.

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá

11-34200-40-6

evasión y se dictan otras disposiciones frente a la depuración contable y en consecuencia manifiesta lo siguiente:

ARTÍCULO 59. SANEAMIENTO CONTABLE. *Modificado por el art. 261, Ley 1753 de 2015. Las entidades públicas adelantarán, en un plazo de cuatro (4) años contados a partir de la vigencia de la presente ley, las gestiones administrativas necesarias para depurar la información contable de las obligaciones, de manera que en los estados financieros se revele en forma fidedigna la realidad económica, financiera y patrimonial de la entidad.*

Para el efecto, deberá establecerse la existencia real de bienes, derechos y obligaciones, que afectan su patrimonio, depurando y castigando los valores que presentan un estado de cobranza o pago incierto, para proceder, si fuere el caso, a su eliminación o incorporación de conformidad con los lineamientos de la presente ley.

Para tal efecto la entidad depurará los valores contables, cuando correspondan a alguna de las siguientes condiciones:

- a) Los valores que afectan la situación patrimonial y no representan derechos, bienes u obligaciones ciertos para la entidad;
- b) Los derechos u obligaciones que no obstante su existencia no es posible ejercerlos por jurisdicción coactiva;
- c) Que correspondan a derechos u obligaciones con una antigüedad tal que no es posible ejercer su exigibilidad, por cuanto operan los fenómenos de prescripción o caducidad;
- d) Los derechos u obligaciones que carecen de documentos soporte idóneo que permitan adelantar los procedimientos pertinentes para su cobro o pago;
- e) Cuando no haya sido posible legalmente imputarle a persona alguna el valor por pérdida de los bienes o derechos;
- f) Cuando evaluada y establecida la relación costo beneficio resulte más oneroso adelantar el proceso de que se trate.

Aunado a lo anterior, el INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR, mediante el Boletín jurídico No. 31 de 2015, realiza recomendaciones Jurídicas basadas en la Ley 1739 de 2014 sobre la Remisión de Obligaciones, en los párrafos 5 y 6 así:

"Cuando el total de la obligación principal de deudor se encuentre entre UVT y hasta 159 UVT, esto es "CINCO MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS TREINTA PESOS (\$5.448.930,00) M/CTE podrá ser suprimida pasados cincuenta y cuatro meses desde su exigibilidad.

Sin Perjuicio de los tiempos que estableció la Ley 1739 de 2014, cada funcionario ejecutor, previamente a la elaboración del acto administrativo que decreta la remisión de la obligación, deberá informar que se realizó investigación de bienes

Revisó y proyectó: Osiel Varón Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



11-34200-40-6

que acredita en forma suficiente que no existen bienes susceptibles de embargo ni garantía alguna de la obligación".⁵

Mediante memorando **No. S-2018-674441-0101** de fecha 14 de noviembre de 2018, el Dr. Andrés Vergara Ballén, Director Financiero del ICBF, comunicó reporte de cartera a

Corte 30 de septiembre de 2018 con el fin de optimizar los resultados de la gestión del Recaudo, entre otros temas, resalta el estado crítico para su depuración:

En el Comité Básico de fecha 19 de noviembre de 2018, la Coordinadora SANDRA MILENA TIUSO expone la Directriz emitida por la Dirección Financiera en la Macro zona del proceso Gestión Financiera, realizada del 29 al 31 de octubre 2018, referente a la necesidad de realizar la Depuración Contable de la Cartera que tiene más de Cinco Años de antigüedad. El acta del Comité donde se deja constancia es la No. 49, hace parte integral del presente acto administrativo.

Mediante memorando **No. S-2018-713023-0101** de fecha 30 de noviembre de 2018, la Dra. María Teresa Salamanca Acosta Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, informa que se deben depurar los procesos que cumplan con los requisitos, ya que no demuestran la realidad financiera de la Regional.

Mediante memorando **No. S-2018-769563-1100** de fecha 26 de diciembre de 2018, se dio respuesta al memorando que antecede donde se informan los procesos objeto de saneamiento.

Posteriormente en el Comité Básico de fecha 15 de enero de 2019, se hace referencia a la necesidad de realizar la Depuración Contable de la Cartera que tiene más de Cinco Años de antigüedad; El acta del Comité donde se deja constancia **es la No. 001** y hace parte integral del presente acto administrativo. Lo anterior encuentra también su fundamento en la aplicación de **los principios de eficacia, economía y celeridad** propios de la función administrativa, señalados en los **artículos 209 de la Constitución Política y 3º del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo**, toda vez que sobre la base de la inactividad de la administración no se puede hacer uso de un término más extenso en perjuicio del particular.

No obstante, los pagos efectuados por el deudor con posterioridad a la ocurrencia de la prescripción deben recibirse por no constituir pago de lo no debido.⁶

⁵ El UVT de acuerdo a la tabla DIAN para el 2019 se fija en **(\$34,270 pesos)**. [file:///C:/Users/osieel.varon/Downloads/245 DIAN fija valor de la UVT para 2019.pdf](file:///C:/Users/osieel.varon/Downloads/245%20DIAN%20fija%20valor%20de%20la%20UVT%20para%202019.pdf)

Revisó y Proyectoó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



11-34200-40-6

Después de analizadas las piezas procesales que reposan en el expediente del proceso ejecutivo de cobro coactivo No. 3704/2013, adelantado en contra de LA COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5, se pudo establecer que el valor de la obligación principal no supera la suma de CINCO MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS TREINTA PESOS (\$5.448.930,00) M/CTE. Como así lo exige la normatividad en los topes.⁷

Que de conformidad con el Reporte Auxiliar Contable por Tercero emitido por el financiero de la Oficina de Administrativa de Cobro Coactivo, se estableció que el saldo a capital de la obligación es por la suma de "UN MILLÓN TRESCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$1.394.466,00) PESOS M/CTE.

Suma que se encuentra dentro del rango de UVT a 159 UVT y así mismo, desde el momento que la precitada obligación se hizo exigible tiene un vencimiento mayor de cincuenta y cuatro (54) meses, establecidos en la norma.

Debido a que las actuaciones procesales no fueron recibidas y concluyendo que ocurrirá la misma suerte con la **Resolución de la Referencia**, se hace necesario para dar efectiva aplicación al derecho fundamental de la publicidad, consagrado en el Artículo 209 de la Constitución política dentro del proceso No. 3531/2012, adelantado en contra de COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5 se publicará en la página **WEB del ICBF – Regional Bogotá.**

En mérito de lo expuesto, la suscrita Funcionaria Ejecutora del ICBF - Regional Bogotá,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar la Remisibilidad de la obligación **CONTENIDA EN LA RESOLUCIÓN 0477 DE FECHA 19 DE ABRIL DE 2012, DONDE SE DETERMINA LA OBLIGACIÓN POR CONCEPTO DE APORTES PARAFISCALES DEL 3%, A FAVOR DEL ICBF REGIONAL BOGOTÁ,** posteriormente mediante **RESOLUCIÓN 1847 DE OCTUBRE 24 DE 2012 SE REALIZA CORRECCIÓN A LA ANTERIOR RESOLUCIÓN POR ERROR EN EL NOMBRE O RAZON SOCIAL,** seguidamente mediante **RESOLUCIÓN 2035 DE 19 DE NOVIEMBRE DE 2012 SE MODIFICA PARCIALMENTE LA RESOLUCIÓN 0477 DE 19 DE ABRIL DE 2012 EN SU ARTÍCULO PRIMERO Y PARÁGRAFO PRIMERO.**

⁶ Manual de Cobro Coactivo Resolución 0384 del 2008 ICBF.

⁷ Ver resolución Dian 56 del 22 de noviembre de 2018.

Revisó y Proyecto: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá



11-34200-40-6

Acto seguido, **MEDIANTE RESOLUCIÓN 0280 DE 17 DE MAYO DE 2013 SE LIBRA MANDAMIENTO DE PAGO, ASÍ MISMO SE DECLARÓ DEUDOR A FAVOR DE ICBF – REGIONAL BOGOTÁ A COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5. DENTRO DEL PROCESO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO No. 3704/2013.**” Por la suma de **“UN MILLON TRESCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROSCIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$1.394.466,00) PESOS M/CTE** Suma correspondiente a lo determinado por el reporte auxiliar contable por tercero de fecha 10 de abril de 2019. (Ver folio 483).

ARTICULO SEGUNDO: En consecuencia, **TERMINAR** el proceso No. 3633/2013, adelantado en contra de la **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5**, ya que se pudo

Establecer que el ejecutado no posee y ha poseído bienes o activos para hacer efectivo el cobro de la obligación, así como que el valor de la obligación principal no supera la suma de CINCO MILLONES CUATROSCIENTOS CUARENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS TREINTA PESOS (\$5.448.930,00) M/CTE.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR al Grupo Financiero del ICBF – Regional Bogotá y **NOTIFICAR** al ejecutado en la **Página Web del ICBF**,

ARTÍCULO CUARTO: REALIZAR el levantamiento de las medidas cautelares que se llegaron a causar dentro del proceso No. 3633/2013, adelantado en contra de **COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO GLOBAL SALUD SERVICE C.T.A IDENTIFICADA/O CON NIT NO. 900.219.241-5.**

ARTICULO QUINTO: Contra la presente Resolución no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



GRACIA EMILIA ÚSTARIZ BELEÑO
Funcionaria Ejecutora

Revisó y Proyectó: Osiel Varon Castaño - Abogado Contratista - Grupo Jurídico ICBF Regional Bogotá