

# OBSERVATORIO

del Bienestar de la *Niñez*



MEDIDAS DE REPARACIÓN

INDEMNIZACIÓN

GARANTÍA DE NO REPETICIÓN

DERECHOS

PARTICIPACIÓN

RESTITUCIÓN

REPARACIÓN INTEGRAL

## Boletín Análisis de Tendencias

Programa de Atención Especializado a Niños, Niñas y Adolescentes que se desvinculan de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML)  
Abril - junio de 2014



**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF**

**Gabriel Vallejo López**  
Director General (e)

**Juan Fernando Acosta Mirkow**  
Director de Planeación y Control de Gestión  
encargado como Subdirector General

**Gilma Liliana Ballesteros Peluffo**  
Coordinadora General Observatorio

**Coordinación editorial**

**Henry Iván Matallana Torres**  
Jefe Oficina Asesora de Comunicaciones

**Grupo Imagen Corporativa**  
Diagramación y diseño

**Oficina Asesora de Comunicaciones ICBF**

**Fotografías**  
Oficina de comunicaciones ICBF

**Procesos Digitales S.A.S.**  
Impresión

Edición, julio 2014

**Organización Internacional para las Migraciones - OIM**

**Marcelo Pisani**  
Jefe de Misión

*Programa Migración y Niñez*

**Equipo Técnico del Observatorio del Bienestar de la Niñez ICBF**

Carolina Bermúdez Olaya  
José Fernando Torres Pacheco  
Laura Milena Negrete Londoño  
Nadia Soley Lizarazo Vargas  
Nicolás Ricardo Sacristán Castañeda  
Rodrigo Iván Sepúlveda López de Mesa

---

Esta publicación se realiza en el marco del convenio No. 1742 de 2013 suscrito entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad del ICBF y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID o el gobierno de los Estados Unidos de América, ni de la OIM.

Puede ser reproducida total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente y con debida autorización del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Para ver esta edición en formato electrónico, por favor visite [www.icbf.gov.co/Observatorio](http://www.icbf.gov.co/Observatorio)

**Información de Contacto:**

ICBF Sede de la Dirección General  
Subdirección General  
Avenida Carrera 68 No. 64C-75 / Bogotá D.C.  
Teléfono 4377630 - Extensión 100039  
**Correo electrónico: [observatorio.icbf@icbf.gov.co](mailto:observatorio.icbf@icbf.gov.co)**

Con el apoyo de:





# 1. Introducción

La atención a niños, niñas y adolescentes desvinculados de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley - GAOML- es un imperativo del Estado colombiano en corresponsabilidad con la sociedad, no sólo para garantizar el disfrute de sus derechos y la reparación integral, sino para contribuir a las diferentes medidas de reconciliación, garantías de no repetición y la consolidación de posibles escenarios de posconflicto a futuro. Esta labor debe lograrse con el apoyo y el trabajo con las familias de los desvinculados, para fortalecerla como su entorno protector, y como lo señala los principios de Ciudad del Cabo y los Principios de París, lograr la reagrupación familiar y la total reintegración de las víctimas del reclutamiento a sus comunidades, sin perder de vista los recursos existentes de éstas, así como, *“las prioridades del contexto y de la comunidad, los valores y tradiciones”*<sup>1</sup>.

El reclutamiento y utilización de niñas, niños y adolescentes es una violación a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, así como, una de las peores formas de trabajo infantil. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – Cecilia de la Fuente de Lleras, ICBF, desde noviembre de 1.999 adelanta el Programa de Atención Especializada a niños, niñas y adolescentes que se desvinculan de los GAOML, con el fin de restablecer sus derechos vulnerados en el marco del reclutamiento, y apoyar sus procesos de integración familiar, social y comunitaria<sup>2</sup>. Adicionalmente, busca brindarles escolarización, preparación para el trabajo, pleno acceso al servicio de salud, obtención de los documentos de identidad, atención en el ámbito familiar, entre otras.

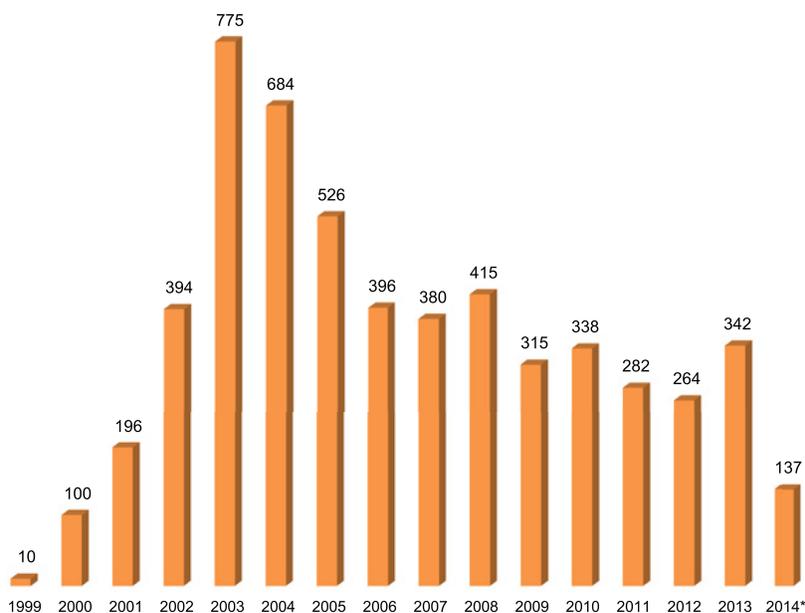
<sup>1</sup> Principios de Ciudad del Cabo, 1997, UNICEF, p. 9. Documento en línea

<sup>2</sup> Lineamientos técnicos para el Programa Especializado y Modalidades para la Atención a Niños, Niñas y Adolescentes que se desvinculan de grupos armados organizados al margen de la ley.

Con base en la información que genera dicho Programa, se elabora el presente informe descriptivo de tendencias, considerando el segundo trimestre de 2014, es decir, el período comprendido entre abril y junio.

Desde inicios del Programa en octubre de 1999 hasta junio de 2014, el número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon de los GAOML y que han sido atendidos por el ICBF asciende a 5.554.

**Gráfico No. 1:** Número anual de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon y que han ingresado al programa (octubre 1999 – junio 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF. \* Datos de enero a junio.

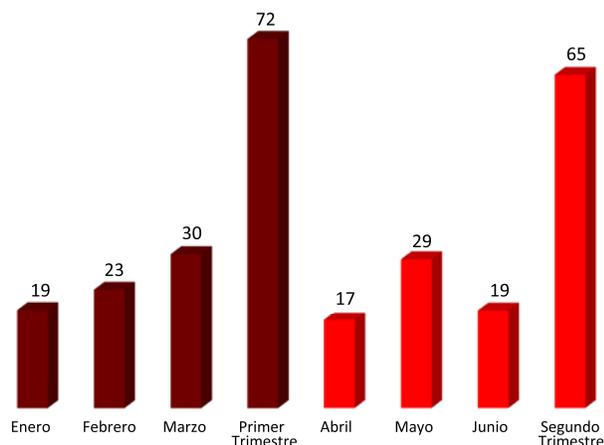
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

## 2. Análisis de tendencias de los ingresos al programa en el segundo trimestre de 2014 (abril - junio), según la dinámica de la desvinculación

Como se observa en el gráfico No. 2, el número de ingresos al Programa en el transcurso del año es de 137. En el primer trimestre fueron 72 niños, niñas y adolescentes desvinculados quienes ingresaron

al Programa del ICBF, mientras que en el segundo fueron 65, siendo el 47,45% del total del año 2014. Es decir, disminuyó con respecto al primer trimestre en un -9,72%.

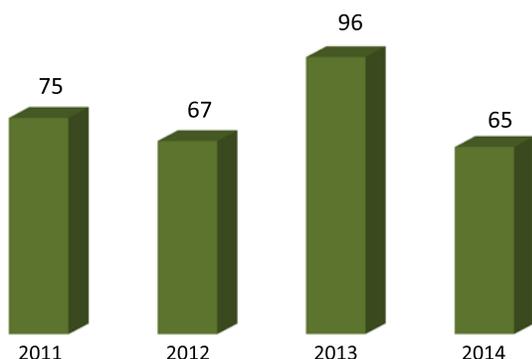
**Gráfico No. 2:** Número mensual de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon, año 2014



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Al tomar en cuenta los trimestres de abril a junio de 2011 a 2014, se puede observar que el número de ingresos de niños, niñas y adolescentes desvinculados en el 2014 es menor con respecto a los años anteriores, especialmente respecto al 2013. Al comparar el segundo trimestre de 2014 con el mismo período de tiempo de los años 2011, 2012 y 2013, los ingresos al programa disminuyeron en un -13,33%, -2,99% y -32,29%, respectivamente.

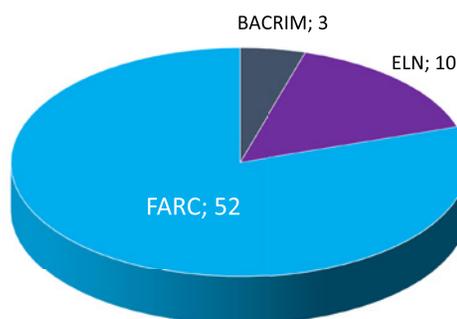
**Gráfico No. 3:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, segundo trimestre de 2011-2014



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

En relación a los GAOML de procedencia de los niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa de Protección en el segundo trimestre de 2014, se encuentra que la mayoría, un 80%, provienen de las FARC, seguido del ELN con el 15,4% y finalmente el 4,6% de las BACRIM.

**Gráfico No. 4:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, por GAOML de procedencia (segundo trimestre de 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Observando el lugar en el que ocurre la desvinculación de los 65 niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el segundo trimestre de 2014, se destaca que fueron dieciocho (18) departamentos de los treinta dos, más la ciudad de Bogotá.

El departamento de Cauca es el que registra más casos con el 27,69% del total, seguido con menos de la mitad por Meta y Nariño, cada uno con un porcentaje del 9,23%. A estos le sigue Caquetá con el 6,15% y un grupo de siete (7) departamentos, cada uno con el 4,62% (ver mapa N° 1).

**Mapa No. 1:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según departamento de desvinculación (segundo trimestre de 2014)

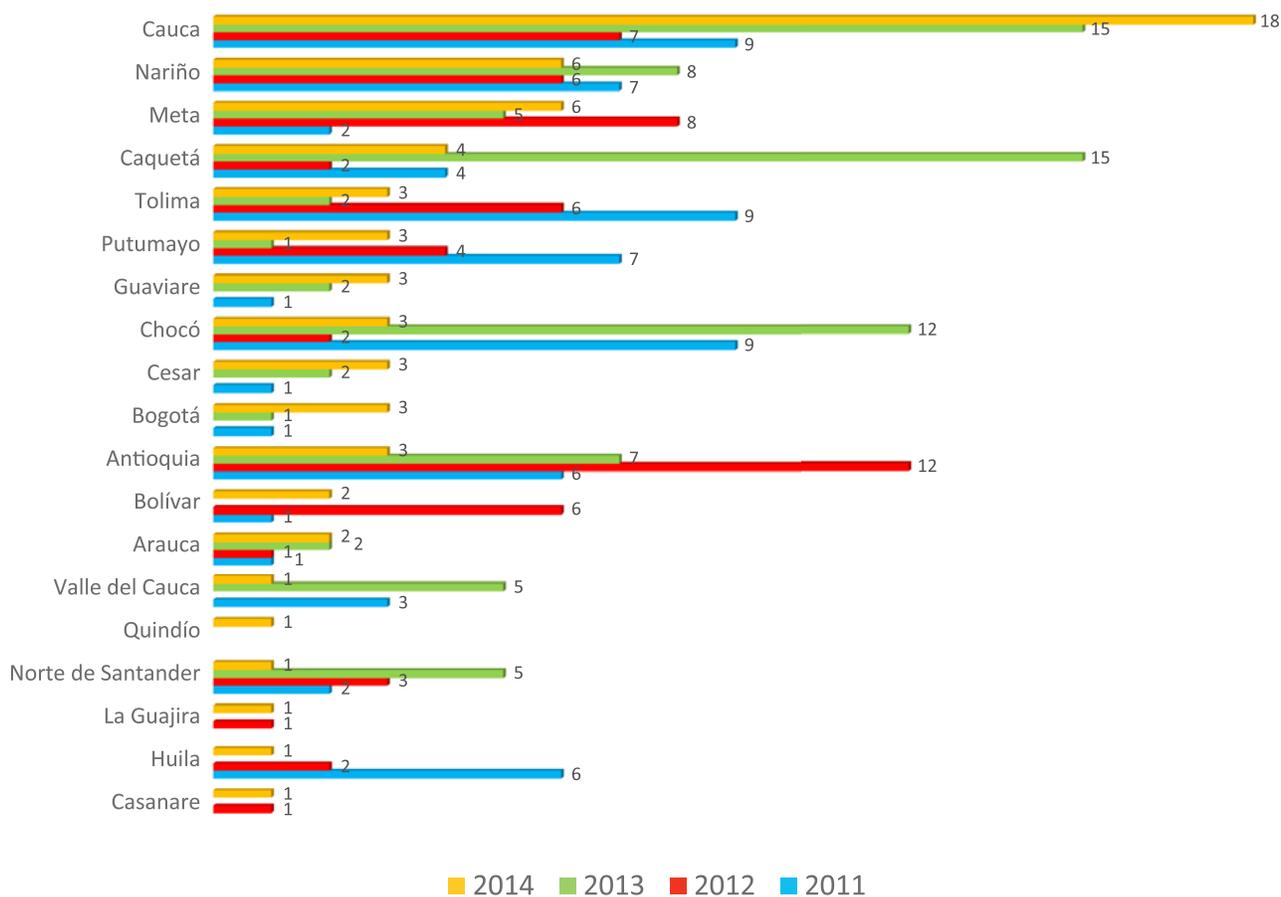


Elaborado por el Observatorio del Bienestar de la Niñez con base en el programa especializado - ICBF

Finalmente, al comparar el departamento de desvinculación de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el segundo trimestre de los años 2011, 2012, 2013 y 2014, Cauca es el que más registros tiene en los cuatro años, y además registra crecimiento en el último año con

respecto al anterior, seguido por Antioquia que disminuyó en el segundo trimestre de 2014 en relación a los tres años precedentes. Caso similar al de Caquetá que pasó de 15 a 4 casos entre abril y junio de 2014 frente al 2013.

**Gráfico No. 5:** Número de niños, niñas y adolescentes desvinculados según departamento de desvinculación, cuarto trimestre de 2011-2014



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Respecto a los municipios de desvinculación de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa durante los meses de abril y junio de 2014, se destaca que fueron cuarenta y tres (43). Sobresale El Tambo y Jámbalo en el departamento del Cauca con 6 y 5 casos, respectivamente, y Tumaco (Nariño) con 4. Los restantes municipios

registran entre 1 y 3 casos. También en el Cauca, se encuentra el mayor número de municipios de desvinculación por departamento con nueve de éstos (Argelia, El Tambio, Inza, Jambaló, Patia, Popayán, Santander de Quilichao, Timbiquí y Toribio), seguido por Meta con cinco (La Macarena, La Uribe, Mapiripán, Puerto Gaitán y Vista Hermosa).

**Mapa No. 2:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según municipio de desvinculación (segundo trimestre de 2014)



Elaborado por el Observatorio del Bienestar de la Niñez con base en el programa especializado - ICBF

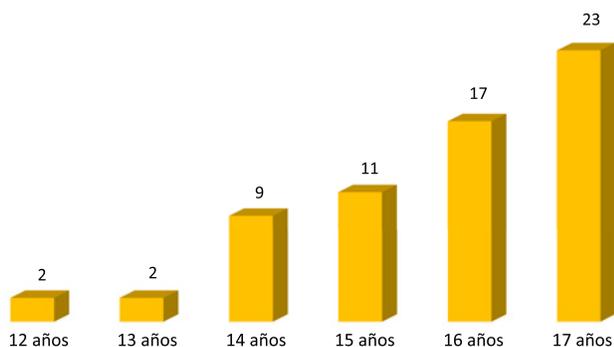
Por otra parte, respecto a la edad de los niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa<sup>3</sup> en el segundo trimestre del año en curso, se observa que la mayoría tiene la edad de 17 años (35,38%) y 16 años (26,15%). Le sigue la de 15 años con el 16,92% y la de 14 años con el

13,85%. Con edad de 12 y 13 años está el 6,16%.

El promedio ponderado de edad de desvinculación con base en los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el segundo trimestre de 2014, es de 15,45 años de edad.

<sup>3</sup> Para esta variable se omitió un (1) registro, correspondiente a un caso de 18 años de edad.

**Gráfico No. 6:** Edad de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al momento de la desvinculación, (segundo trimestre de 2014)

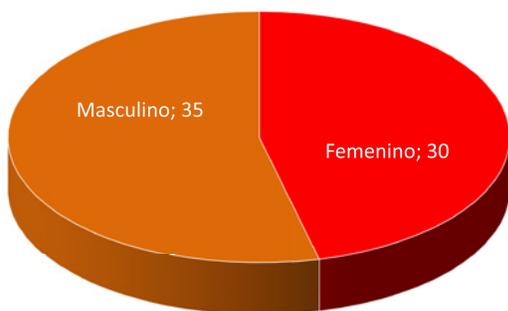


**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Es relevante mencionar que el Programa de Atención a Desvinculados brinda atención equitativa a niños, niñas y adolescentes independientemente del sexo, la procedencia étnica o el grupo armado organizado al margen de la ley del cual se desvinculan.

En este sentido, al considerar el sexo de los menores de edad desvinculados y que ingresan al Programa, se encuentra que en el segundo trimestre de 2014, el 53,85% pertenecen al sexo masculino y el 46,15% al femenino.

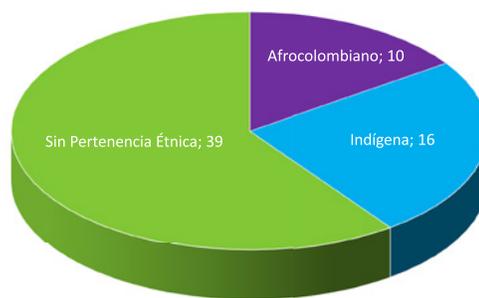
**Gráfico No. 7:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según sexo (segundo trimestre de 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

En relación a la pertenencia étnica, el 60% de los niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa entre abril y junio de 2014, no tienen pertenencia étnica, mientras que el 24,62% son indígenas y el 15,38% afrocolombianos.

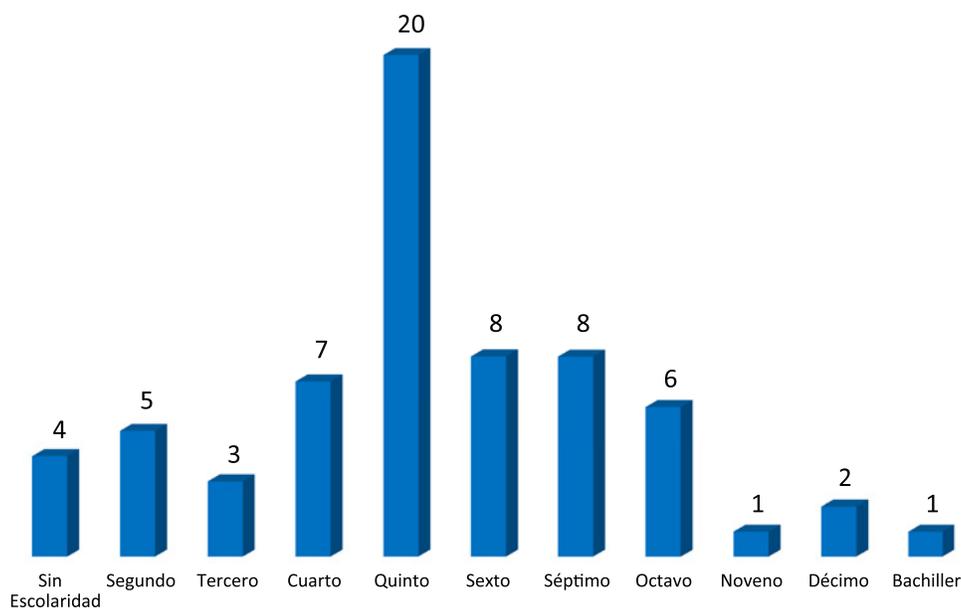
**Gráfico No. 8:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según pertenencia étnica (segundo trimestre de 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Al tomar en consideración la escolaridad de los niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al Programa en el segundo trimestre de 2014, se aprecia que casi un tercio de la población, esto es el 30,77%, tiene hasta quinto de primaria, seguido por sexto y séptimo de bachillerato, cada uno con el 12,31%. A su vez, el 53,85% tiene algún grado de primaria, mientras que el 38,46% alguno de bachillerato, hasta décimo. El 6,15% no tiene escolaridad alguna y un 1,54% es bachiller.

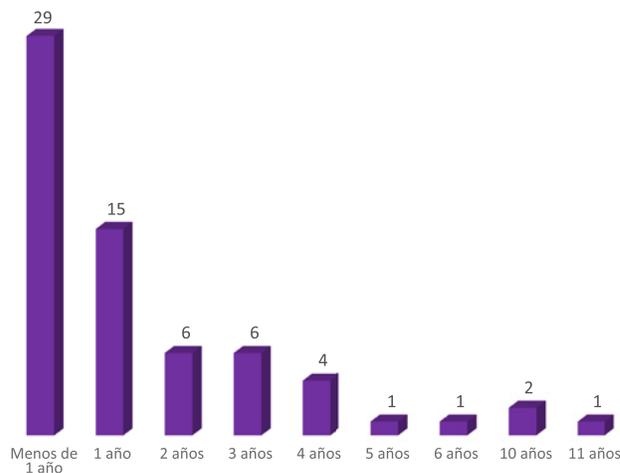
**Gráfico No. 9:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según grado de escolaridad (segundo trimestre de 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

Finalmente, frente a la caracterización de la desvinculación, hay que resaltar la permanencia en los distintos GAOML por parte de los niños, niñas y adolescentes que lo hicieron en el segundo trimestre de 2014. La mayoría, un porcentaje del 44,62%, permaneció menos de un año dentro de los GAOML, mientras que el 23,08% estuvo dentro de estos grupos por un año, ambos períodos suman el 67,69%. Adicionalmente, se destaca que el 9,23% estuvo dos o tres años, y el 6,15% cuatro. Finalmente, que un porcentaje del 4,62% permaneció diez u once años dentro de los GAOML.

**Gráfico No. 10:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según el tiempo de permanencia en el GAOML (segundo trimestre de 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

### 3. Análisis de tendencias de los ingresos al Programa en el segundo trimestre de 2014 (Abril-Junio), según la dinámica del reclutamiento

Los 65 niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al Programa Especializado en el segundo trimestre de 2014, manifiestan haber sido reclutados por los diferentes GAOML en 17 departamentos<sup>4</sup>. En primer lugar aparece Cauca con 29,23%. Le sigue por debajo, Chocó,

Meta y Nariño, cada uno con el 9,23% de los casos. Caquetá con el 7,69% y Arauca, Guaviare, Putumayo y Tolima con el 4,62% cada uno. Un grupo de ocho departamentos suman el 15,38% de los casos.

**Mapa No. 3:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según departamento de reclutamiento (segundo trimestre de 2014)



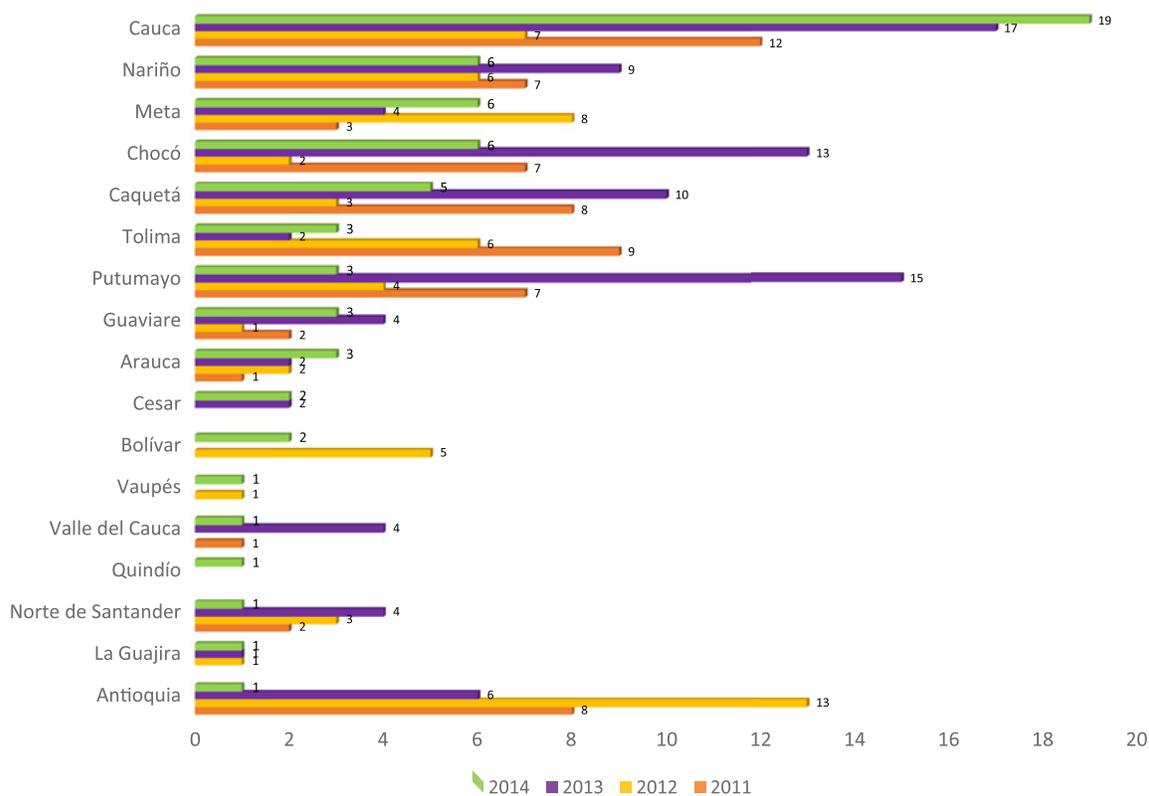
Elaborado por el Observatorio del Bienestar de la Niñez con base en el programa especializado - ICBF

<sup>4</sup> Se omite un registro del cual no se tiene información, que corresponde al 1,54% de los casos.

Igualmente, al comparar el segundo trimestre de los años 2011 a 2014, tomando en cuenta el posible departamento de reclutamiento de los niños, niñas y adolescentes desvinculados y que ingresaron al Programa, se observa que Cauca tiene el mayor registro en los cuatro años, con 55 registros, seguido en casi la mitad, por Putumayo, Nariño, Chocó, Antioquia y Caquetá.

Sin embargo, en estos mismos departamentos, con respecto a los meses de abril a junio de los años anteriores, en 2014 disminuyeron los ingresos de niños, niñas y adolescentes que fueron reclutados en Antioquia (-83,33%), Caquetá (-50%), Chocó (53,85%), Nariño (-33,33%) y Putumayo (-80%), frente al año 2013.

**Gráfico No. 11:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según departamento de reclutamiento (segundo trimestre de 2011 a 2014)



**Fuente:** Programa Especializado - ICBF.  
**Cálculos:** Observatorio del Bienestar de la Niñez

En relación a los municipios en que manifiestan haber sido reclutados los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el segundo trimestre de 2014, fueron 43<sup>5</sup>, destacándose El

Tambo en el departamento de Cauca con 6 casos. Los restantes municipios tienen entre uno y tres casos. Adicionalmente, sobresale que nuevamente Cauca registra el mayor número de los mu-

<sup>5</sup> Se omitió un caso que no tenía registro municipal.

nicipios, con nueve, en que posiblemente fueron reclutados los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa de protección entre abril y junio de 2014 (Caldono, El Tambio, Inza, Jambaló,

Morales, Patia, Piamotne, Santander de Quilichao y Timbiquí). Le sigue Chocó con cuatro municipios (Itsmina, Medio Atrato, Quibdó, Riosucio).

**Mapa No. 4:** Número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa, según municipio de reclutamiento (segundo trimestre de 2014)



Elaborado por el Observatorio del Bienestar de la Niñez con base en el programa especializado - ICBF

## 4. Consideraciones finales

Los ingresos al Programa Especializado de Atención a niños, niñas y adolescentes desvinculados, durante el año 2014, asciende a 137, cifra que puede estar marcando una tendencia negativa respecto al año 2013, en que en total sumó 274 ingresos, aunque puede acercarse a la de 2012.

Las FARC siguen siendo el GAOML de procedencia mayoritaria a lo largo del territorio nacional, entre abril y junio de 2014, seguido muy por debajo por el ELN y las BACRIM.

El departamento del Cauca, merece atención especial. Durante el segundo trimestre de 2014, registra mayor número de desvinculaciones de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron en dicho período de tiempo al Programa del ICBF. También, aparece como el mayor departamento en que éstos menores de 18 años manifiestan

haber sido reclutados, al tiempo que tiene más número de municipios tanto de desvinculación como de reclutamiento, destacándose El Tambo, junto a Inza, Jambaló, Patía, Santander de Quilichao y Timbiquí.

En relación al sexo de los desvinculados que han ingresado al Programa entre abril y junio, se puede observar que las diferencias no son tan grandes, habiendo paridad entre el sexo masculino y el femenino.

También, es importante destacar que la población indígena principalmente, junto a la afrocolombiana, es altamente afectada por el reclutamiento, alcanzando entre ambos casi el 40% de los niños, niñas y adolescentes desvinculados y atendidos por el ICBF.





Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Av. Cra. 68 # 64C-75 Sede de la Dirección General  
PBX (1) 437 7630 Bogotá  
Línea gratuita nacional ICBF 01 8000 91 8080  
[www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co)

 **PROSPERIDAD  
PARA TODOS**