

OBSERVATORIO

del Bienestar de la *Niñez*



Boletín Análisis de Tendencias

Programa de Atención Especializado a Niños, Niñas y Adolescentes que se Desvinculan de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML)
Enero - Marzo 2014



Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF

Marco Aurelio Zuluaga
Director General

Juan Fernando Acosta Mirkow
Director de Planeación y Control de Gestión
encargado como Subdirector General

Gilma Liliana Ballesteros Peluffo
Coordinadora General Observatorio

Coordinación editorial

Henry Iván Matallana Torres
Jefe Oficina Asesora de Comunicaciones

Grupo Imagen Corporativa
Diagramación y diseño

Oficina Asesora de Comunicaciones ICBF

Procesos Digitales S.A.S.
Impresión

Edición, junio 2014

Organización Internacional para las Migraciones - OIM

Marcelo Pisani
Jefe de Misión

Programa de Migración y Niñez

Equipo Técnico del Observatorio del Bienestar de la Niñez ICBF

Carolina Bermúdez Olaya
José Fernando Torres Pacheco
Laura Milena Negrete Londoño
Nadia Soley Lizarazo Vargas
Nicolás Ricardo Sacristán Castañeda
Rodrigo Iván Sepúlveda López de Mesa

Esta publicación se realiza en el marco del convenio No. 1742 de 2013 suscrito entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad del ICBF y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID o el gobierno de los Estados Unidos de América, ni de la OIM.

Puede ser reproducida total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente y con debida autorización del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Para ver esta edición en formato electrónico, por favor visite www.icbf.gov.co

Información de Contacto:

ICBF Sede de la Dirección General
Subdirección General
Avenida Carrera 68 No. 64C-75 / Bogotá D.C.
Teléfono 4377630 - Extensión 100039
Correo electrónico: observatorio.icbf@icbf.gov.co



Con el apoyo de:



1. Introducción

La atención a niños, niñas y adolescentes desvinculados de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML) es un imperativo del Estado colombiano en corresponsabilidad con la sociedad, no sólo para garantizar el goce de sus derechos y la reparación integral, sino para contribuir a las diferentes medidas de reconciliación, garantías de no repetición y la consolidación de posibles escenarios de posconflicto a futuro.

Esta labor debe lograrse con el apoyo y el trabajo de las familias de los desvinculados, fortaleciéndolas como entorno protector, y como lo señalan los principios de Ciudad del Cabo y los Principios de París, lograr la reagrupación familiar y la total reintegración de las víctimas del reclutamiento a sus comunidades, sin perder de vista los recursos existentes de éstas, así como, *“las prioridades del contexto y de la comunidad, los valores y tradiciones”*¹.

No hay que olvidar que la reintegración, la reparación integral y el goce efectivo de derechos de los niños, niñas y adolescentes desvinculados *“se alcanza cuando se han asegurado las condi-*

*ciones políticas, legales, económicas y sociales requeridas para que estos niños y niñas mantengan sus vidas, su sostenimiento y dignidad”*².

Es claro que el reclutamiento y utilización de niñas, niños y adolescentes es una violación a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, así como, una de las peores formas de trabajo infantil, así como un crimen de guerra y con implicaciones de lesa humanidad. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – Cecilia de la Fuente de Lleras (ICBF) desde noviembre de 1.999 adelanta el Programa de Atención Especializada a niños, niñas y adolescentes que se desvinculan de los grupos armados organizados al margen de la ley (GAOML), con el fin de restablecer sus derechos vulnerados en el marco del reclutamiento, y apoyar sus procesos de integración familiar, social y comunitaria³. Adicionalmente, busca brindarles escolarización, preparación para el trabajo, pleno acceso al servicio de salud, obtención de los documentos de identidad, atención en el ámbito familiar junto al rencuentro y reintegración familiar.

Los actores institucionales que son responsables del Programa, se articulan a través de las acciones adelantadas por parte del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, en el cual, el ICBF es el ente rector y la entidad que se encuentra a cargo de la formulación, coordinación y orientación en la ejecución de la política de atención a niños, niñas y adolescentes desvinculados.

Con base en la información del Programa Especializado de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes víctimas de reclutamiento forzado y utilización, se realiza el presente informe descriptivo. Señalando, gracias a sus testimonios, los lugares de reclutamiento, el grupo armado al que pertenecían y el municipio de desvinculación.

El análisis se concentra en exponer el comportamiento de desvinculación y reclutamiento del primer trimestre de 2014, realizando comparaciones en el mismo periodo de tiempo para los años 2012 y 2013. Es importante subrayar que los datos analizados corresponden al número de niños, niñas y adolescentes que ingresan al Programa Especializado.

¹ Principios de Ciudad del Cabo, 1997, UNICEF, p. 9. Documento en línea

² Principios de París, 2007, UNICEF, p. 9. Documento en línea

³ Lineamientos técnicos para el Programa Especializado y Modalidades para la Atención a Niños, Niñas y Adolescentes que se desvinculan de grupos armados organizados al margen de la ley.

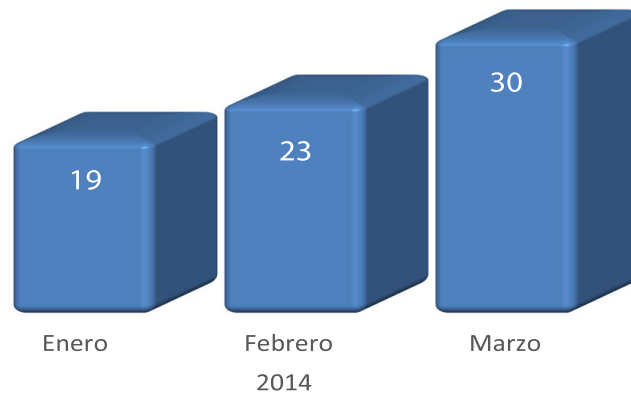
2. Análisis de tendencias de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el primer trimestre 2014 (enero-marzo 2014)

i) Comportamiento ingresos en el tiempo

5.489 niños, niñas y adolescentes desvinculados de Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML), han ingresado al Programa de Atención Especializado, entre 1999 y el 30 de marzo de 2014. De los cuales 72 lo hicieron en el primer trimestre del año 2014: 19 en enero, 23 en febrero y 30 en marzo.

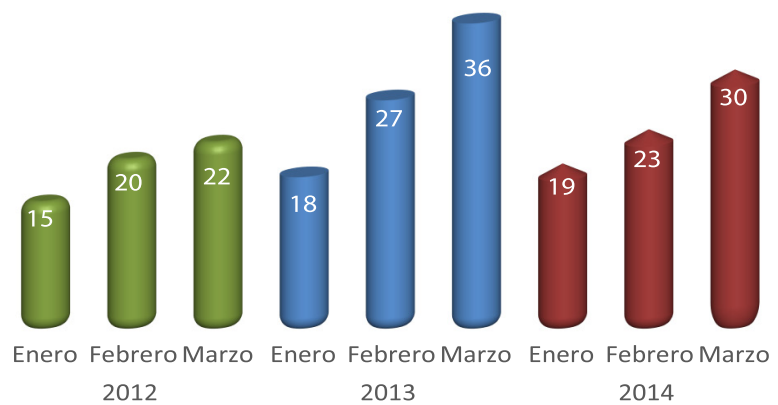
Como se observa en el gráfico 1, se presenta un crecimiento mensual de los ingresos al Programa en los meses del primer trimestre de 2014. Entre enero y febrero se cuenta con un aumento del 21,05%, y entre los meses de febrero y marzo, se observa un incremento del 30,43% respectivamente. A continuación, se presenta un análisis comparativo de los primeros trimestres de los años 2012-2014:

Gráfico 1. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado en el primer trimestre 2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Gráfico 2. Comportamiento de los ingresos de niños, niñas y adolescentes al Programa Especializado, primeros trimestres 2012-2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Al comparar la tendencia del primer trimestre de 2014 con los primeros trimestres de los años 2012 y 2013, se observa que en todos los bloques de trimestres hubo crecimiento del número de niños, niñas y adolescentes que se desvincularon de los GAOML e ingresaron al Programa. El primer trimestre del año 2013 es el que ha presentado mayor número de ingresos.

ii) GAOML de procedencia

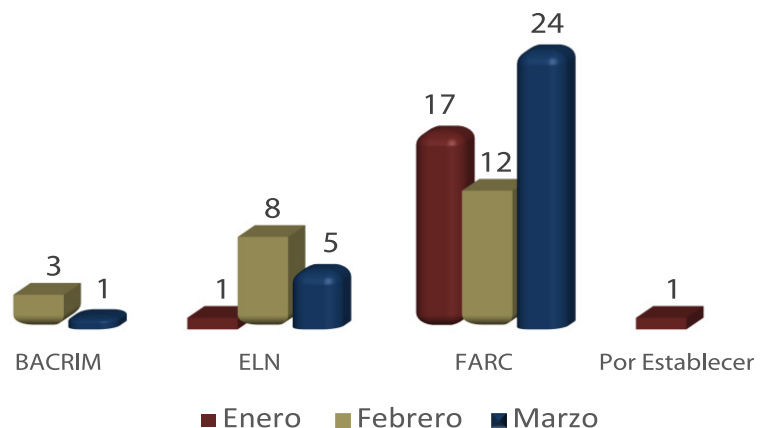
A continuación, se presenta la desagregación de los ingresos de niños, niñas y adolescentes desvinculados y que ingresaron al programa del ICBF, según el GAOML de procedencia.

A lo largo del primer trimestre del año 2014, se observa que el mayor número de niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa Especia-

lizado, procedían en su gran mayoría de las FARC con el 73,61%, seguido del ELN con el 19,44% y finalmente las BACRIM con la participación del 5,6%.

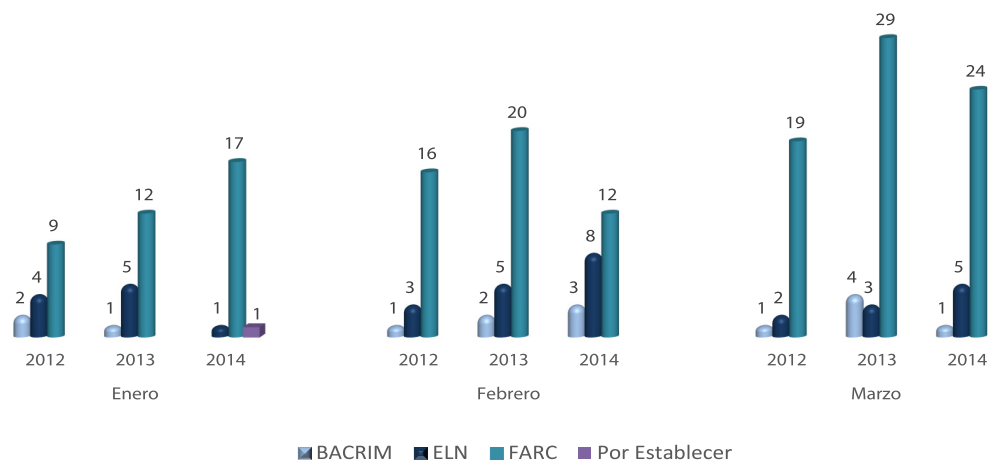
Si se compara el comportamiento de los ingresos en el primer trimestre de 2014, con los primeros trimestres de 2012 y 2013 se presenta lo siguiente:

Gráfico 3. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado según GAOML de procedencia, primer trimestre 2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Gráfico 4. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado según GAOML de procedencia, primeros trimestres 2012-2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

3. Caracterización de la desvinculación de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado del ICBF en el primer trimestre 2014

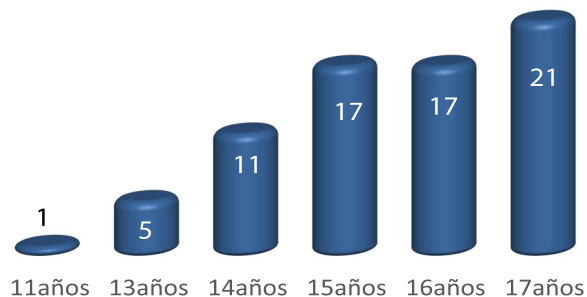
A continuación se enuncian las principales características de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014 según la dinámica de la desvinculación:

La edad de las niñas, niños y adolescentes que se desvincularon e ingresaron al programa es de 17 años en su mayoría, con el 29,16%, seguido de las edades de 16 y 15 años con 23,61%, cada una; y 14 años con el 25,27%. En menor proporción se hallan los 13 años de edad con 6,9% y finalmente los 11 años con el 1,38% respectivamente.

Según las cifras suministradas por el Programa de Atención Especializado a Niños, Niñas y Adolescentes que se desvinculan de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML), en el primer trimestre de 2014, se destaca que el 51,4% pertenece al sexo masculino, frente a un porcentaje ligeramente menor del 48,6% de las mujeres.

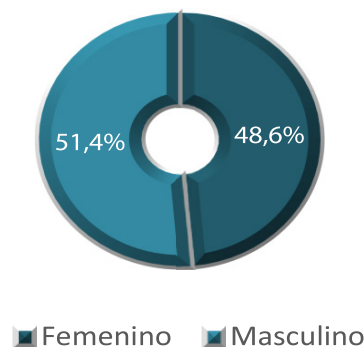
Al tomar en cuenta el sexo de los niños, niñas y adolescentes

Gráfico 5. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado según edad de desvinculación, primer trimestre



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Gráfico 6. Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado según sexo, primer trimestre 2014

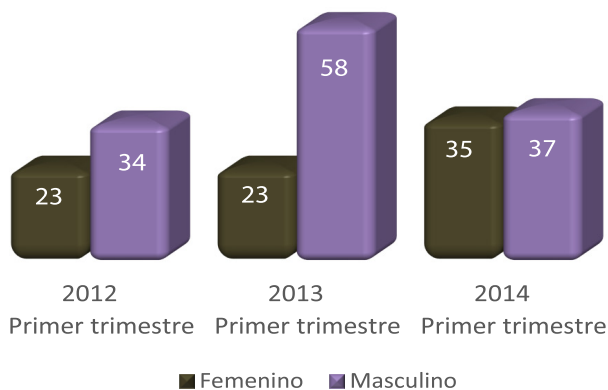


Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

que se desvincularon e ingresaron al Programa en los primeros

trimestres 2012 - 2014 se presenta:

Gráfico 7. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado según sexo, primeros trimestres 2012-2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Al analizar las desvinculaciones de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado en el primer trimestre de 2014 en relación con el nivel educativo, se obtiene:

Gráfico 8. Nivel educativo de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado, primer trimestre 2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

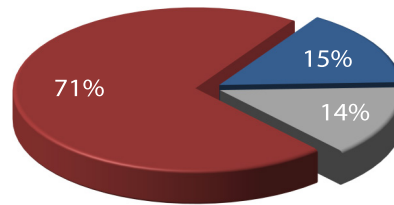
Los niños, niñas y adolescentes desvinculados tienen mayoritariamente quinto grado de primaria (25%), seguido de cuarto grado de primaria (13,8%) y sexto grado de primaria (12,5%). En razón a la

distribución étnica de las niñas, niños y adolescentes desvinculados de los (GAOML) cuyo ingreso al Programa fue en el primer trimestre de 2014 se observa:

El mayor porcentaje de niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa manifiestan no pertenecer a un grupo étnico (71,5%). Adicionalmente, los indígenas y afrocolombianos tienen proporciones similares de participación con el 14% y 15%, respectivamente.

En relación con los municipios de reclutamiento de los seis

Gráfico 9. Distribución étnica de niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa Especializado, primer trimestre 2014



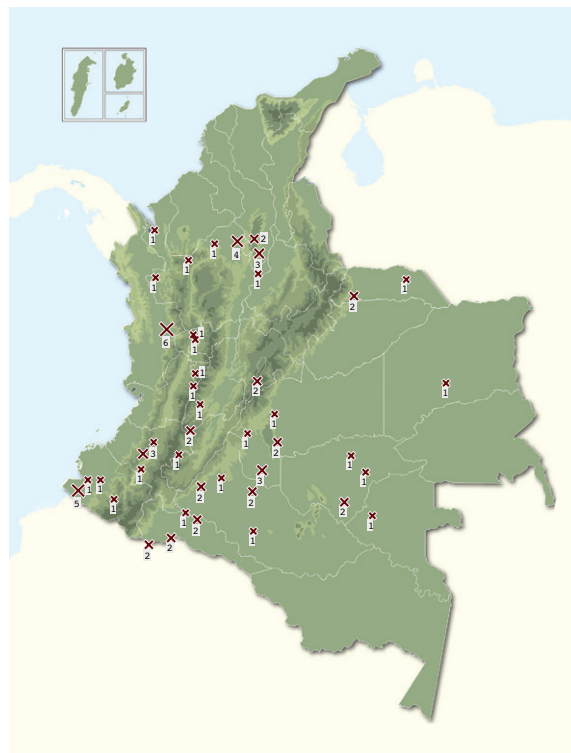
■ Afrocolombiano ■ Indígena ■ Sin Pertenencia Étnica

Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

departamentos con mayores magnitudes de este evento – para quienes se desvincularon e ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014 - se presentan las siguientes magnitudes:

Mapa 1. Niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014, según departamento de desvinculación

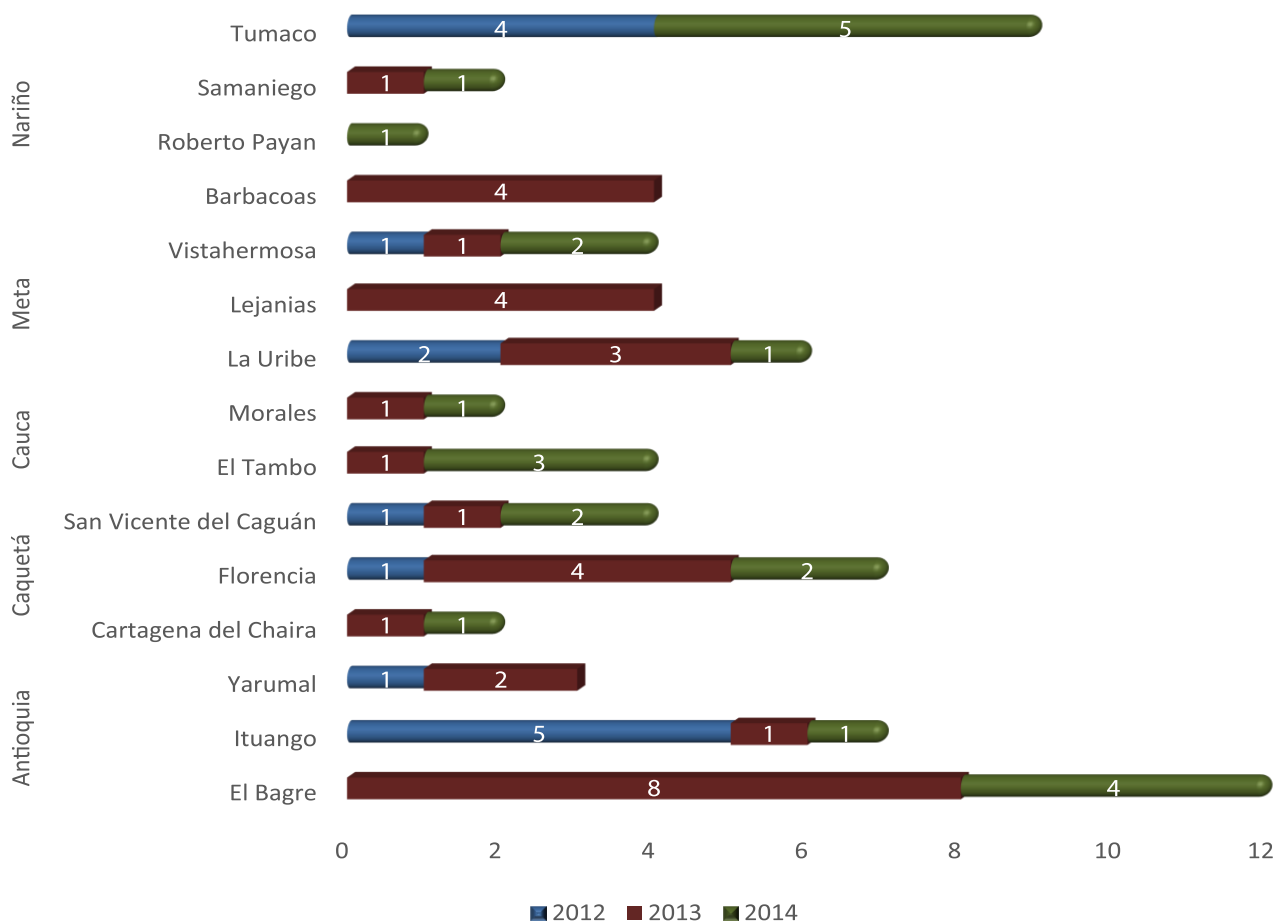


Fuente: Observatorio del Bienestar de la Niñez con base en información del Programa de Atención Especializado a Niños, Niñas y Adolescentes que se Desvinculan de los Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML) Primer trimestre 2014-Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Los departamentos en que la mayoría de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa, manifiestan haberse desvinculado son: Antioquia, Caquetá, Meta, Nariño y Chocó, los cuales representan el 55,55%. En un segundo

nivel encontramos a Cauca, Bolívar, Guaviare y Putumayo, que suman el 26,38%, y finalmente se ubican Arauca, Bogotá, Quindío, Risaralda, Tolima, Vaupés y Vichada con el 18,07% restante de la totalidad de los casos.

Gráfico 10. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa según municipio de desvinculación, primer trimestre 2012-2014

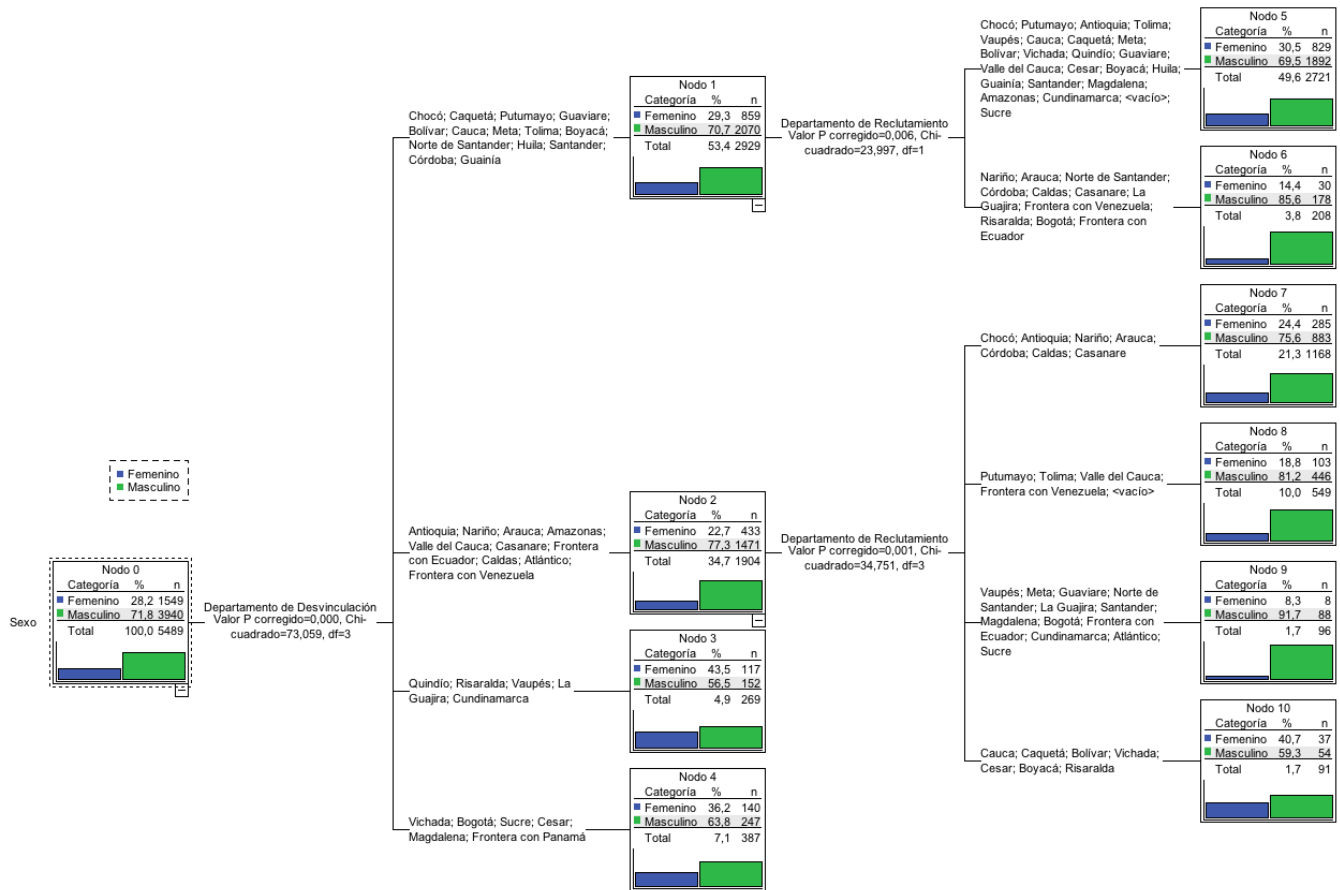


Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Dentro de los departamentos mencionados anteriormente, se destacan los municipios de El Bagre, Tumaco, Ituango y Florencia como aquellos que tuvieron un mayor nivel de desvinculación. Seguidamente, se ubican los municipios de

La Uribe, Barbacoas, Vista Hermosa, Lejanías, El Tambo, San Vicente del Caguán y Yarumal. Finalmente, en un nivel más bajo encontramos los municipios de Samaniego, Roberto Payán, Morales y Cartagena del Chairá.

Gráfico 11. Árbol de Correspondencia entre departamento de reclutamiento y de desvinculación para los ingresos del primer trimestre 2014⁴



Se realiza un árbol de clasificación para comprender la relación entre los departamentos de desvinculación y los departamentos de reclutamiento, para el periodo comprendido entre 1999 y el primer trimestre de 2014.

Esta herramienta nos permite identificar que los departamentos de desvinculación coinciden con los departamentos de reclutamiento. De esta manera, podemos afirmar que tanto desvinculación como el reclutamiento suceden principalmente en Chocó, Caquetá, Putumayo, Guaviare, Cauca, Meta, Tolima, Boyacá, Huila, Santander y Guainía. Se destaca:

- El árbol presenta tres (3) columnas: la primera corresponde a toda la población de niños, niñas y adolescentes que han ingresado al Programa Especializado. La segunda son los departamentos de desvinculación y la tercera los departamentos de reclutamiento.
- La columna departamento de desvinculación, se clasifican en cuatro grupos (nodo 1,2,3 y 4). Los nodos 1 y 2 contienen el 88,1% de la población total de niños, niñas y adolescentes desvinculados.

⁴ El árbol de clasificación hace parte de las técnicas multivariadas, permite segmentar, predecir, reducir, y clasificar datos, entre otros, basados en las relaciones existentes entre la variable dependiente y las independientes.

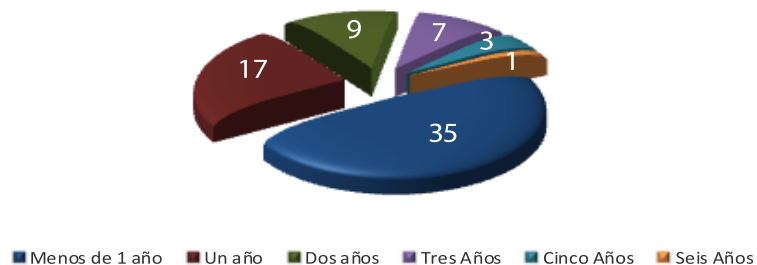
- En el nodo 1 están 14 departamentos y comprende el 53.4% de la población desvinculada; son los departamentos de Chocó, Caquetá, Putumayo, Guaviare, Bolívar, Cauca, Meta, Tolima, Boyacá, Norte de Santander, Huila, Santander, Córdoba, Guainía. Estos son los departamentos en donde más población se ha desvinculado desde 1999 hasta el primer trimestre de 2014.

- El nodo 5, es una división del nodo 1 y contiene al 92.89% de la población de dicho nodo; esto significa que de los 2929 niños, niñas y adolescentes desvinculados en alguno de los departamentos mencionados anteriormente, 2721 fueron reclutados en: Chocó, Putumayo, Antioquia, Tolima, Vaupés, Cauca, Caquetá, Meta, Bolívar, Vichada, Quindío, Guaviare, Valle del Cauca, Cesar, Boyacá, Huila, Guainía, Santander, Magdalena, Amazonas, Cundinamarca y Sucre.

Los nodos mencionados se consideraron relevantes para el análisis, puesto que son los que mostraron mayor significancia estadística; sin embargo cabe notar que resulta ser más significativo el nodo 1 por ser el de la mayor frecuencia de población desvinculada, coincidente con el fenómeno de reclutamiento.

Por otra parte, respecto a la duración en el GAOML de niñas, niños y adolescentes que ingresaron durante el primer trimestre de 2014 se presenta lo siguiente:

Gráfico 12. Duración en el GAOML de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa Especializado, primer trimestre 2014



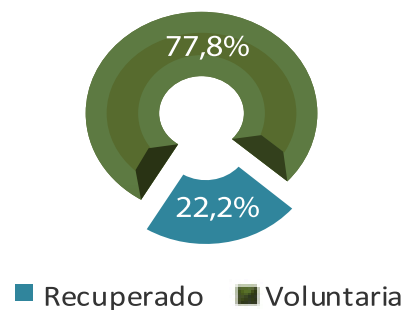
Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

35 niños, niñas y adolescentes de los 72 desvinculados, estuvieron menos de un año en el GAOML, lo cual representa el 48,61%. En segundo lugar, se ubican los casos de un año de permanencia con el 23,61%, dos años con el 12,5%, tres años

con el 9,72%, cinco años con el 4,16% y finalmente los seis años de duración con el 1,38%.

Las formas de desvinculación según de la población y periodo en mención, presentan las siguientes cifras:

Gráfico 13. Porcentaje de niños, niñas y adolescentes ingresados al Programa Especializado según forma de desvinculación, primer trimestre 2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

El 77,8% de los desvinculados que ingresaron al Programa en el primer trimestre del 2014, lo hicieron voluntariamente.

El, 22,2% restante fueron recuperados por la fuerza pública.

4. Caracterización del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014

Al caracterizar las edades de reclutamiento de las niñas, niños y adolescentes ingresados al programa de protección del ICBF en el primer trimestre de 2014, se presenta lo siguiente:

Gráfico 14. Edad de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa, al momento de su desvinculación-primer trimestre 2014

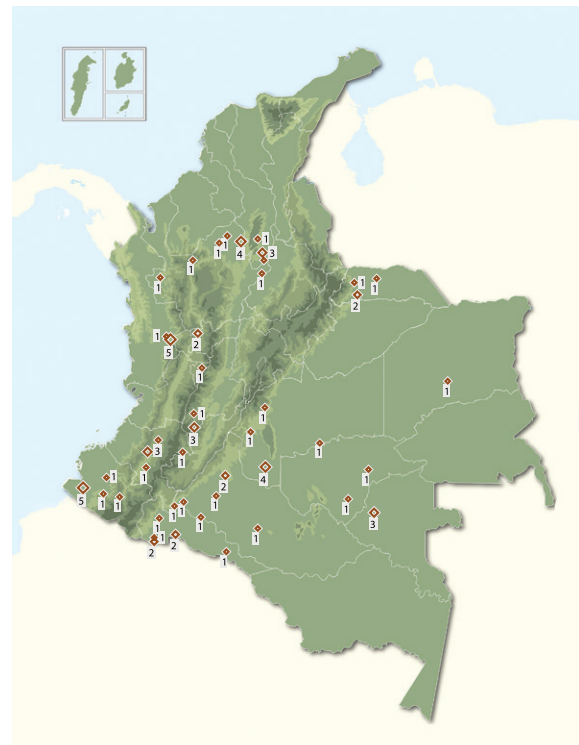


Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

De acuerdo a la anterior gráfica, es posible observar que la mayoría de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa tenían entre 13 y 15 años de edad al momento de su reclutamiento, representando el 55,55% de la totalidad de los 72 registros del primer trimestre del 2014.

Del total de los 72 niños, niñas y adolescentes que ingresaron al programa Especializado en el primer trimestre de 2014, manifiestan haber sido reclutados por los diferentes GAOML, en los siguientes departamentos:

Mapa 2. Niños, niñas y adolescentes desvinculados que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014, según departamento de desvinculación



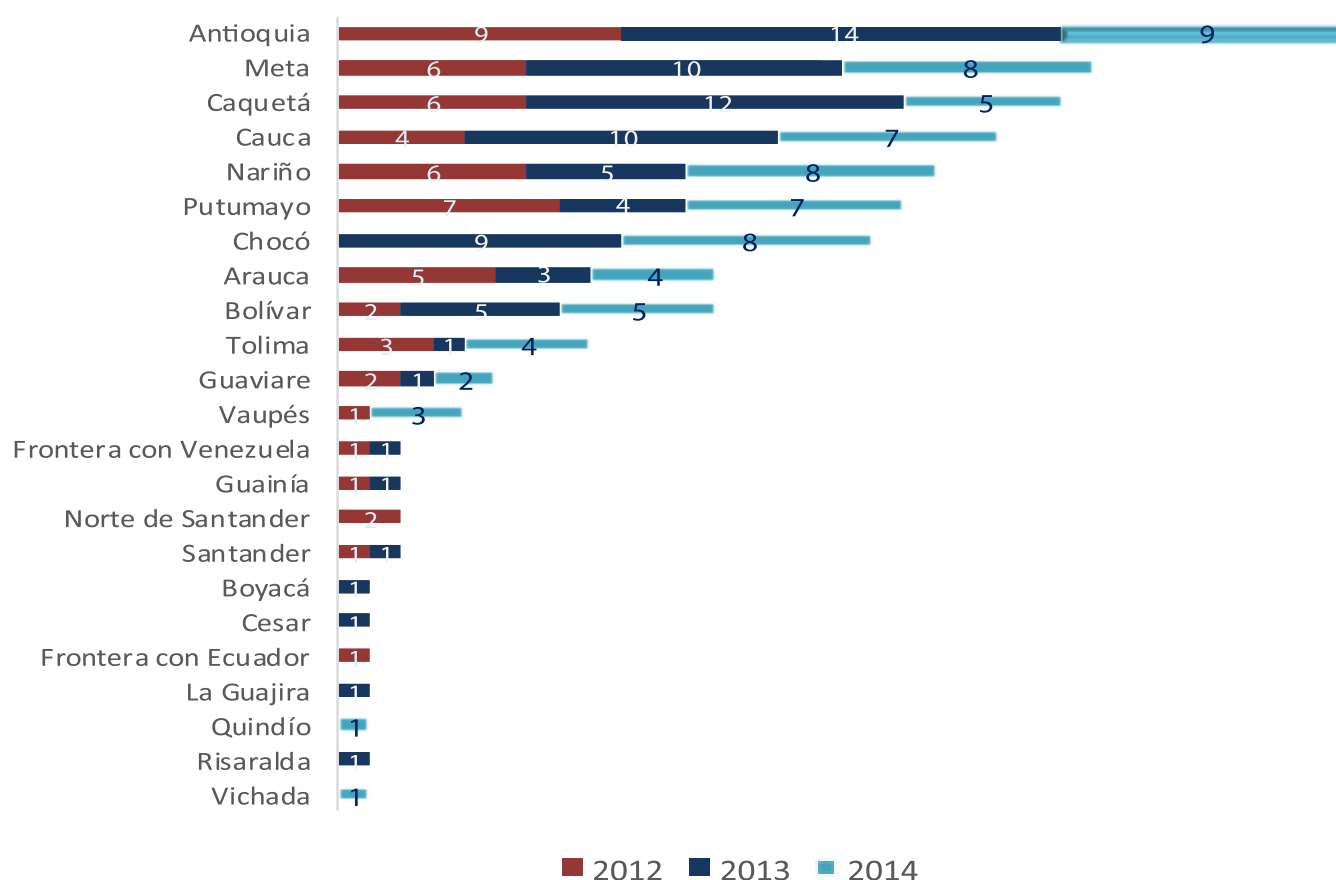
Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Se destaca que, Antioquia, Chocó, Meta, Nariño, Cauca y Putumayo, suman el 65,27% del total de los de los departamentos de reclutamiento de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al programa en el primer trimestre de 2014. En un segundo nivel, se encuentran Bolívar, Caque-

tá, Arauca y Tolima que corresponden al 25% de los casos, y finalmente encontramos a Vaupés, Guaviare, Quindío y Vichada que representan el 9,73% restante.

Al comparar los departamentos en que los niños, niñas y adolescentes que ingresan al Programa manifiestan haber sido reclutados, en los primeros trimestres de los años 2012 a 2014 se presentan las siguientes magnitudes:

Gráfico 15. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa según departamento de reclutamiento, primeros trimestres 2012-2014

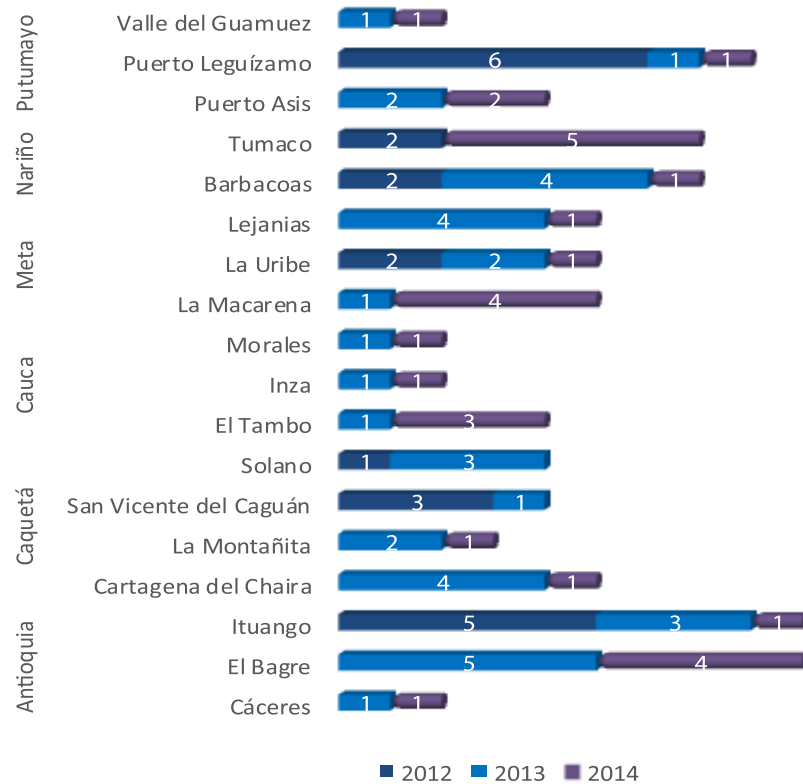


Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Es posible observar que para los primeros trimestres de los años 2012-2014, los seis departamentos que presentan mayor magnitud del fenómeno son: Antioquia, Meta, Caquetá, Cauca, Nariño y Putumayo.

En cuanto a los municipios donde fueron reclutados los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014, se presenta el siguiente análisis:

Gráfico 16. Número de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa según municipio de reclutamiento, primeros trimestres 2012-2014



Fuente: ICBF – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cálculos: Observatorio del Bienestar de la Niñez

Sobresalen los siguientes municipios: El Bagre, Ituango, Puerto Leguízamo, Tumaco y Barbacoas. En un nivel medio, se ubican los municipios de Lejanías, La Uribe, La Macarena, Cartagena del Chaira, El Tambo, Solano y San Vicente del Caguán. Finalmente en el nivel más bajo, se ubican los municipios de Valle del Gamuez, Morales, Inza, La Montañita y Cáceres.



Conclusiones

- El año 2013 presenta mayor número de ingresos al Programa Especializado en el primer trimestre del año, en comparación con los años 2012 y 2014.
- Dentro de los seis departamentos con mayor magnitud del fenómeno, los municipios donde fueron reclutados los niños, niñas y adolescentes que se desvincularon durante este período (primer trimestre 2014) fueron: El Bagre, Ituango, Puerto Leguízamo, Tumaco y Barbacoas.
- Finalmente, al detenerse en los departamentos de desvinculación de niños, niñas y adolescentes que ingresaron al Programa (primer trimestre 2014) se destaca que la mayoría de niños, niñas y adolescentes lo hicieron en: Antioquia, Caquetá, Meta, Nariño y Chocó.
- Se observa que las mayorías de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al programa, manifiestan que su GAOML de procedencia son las FARC, seguido del ELN.
- En cuanto a la edad de reclutamiento de los niños, niñas y adolescentes que ingresaron al programa durante el primer trimestre de 2014, se evidencia que la mayoría lo fueron entre los 17 años (29,16%), seguido de las edades de 16 y 15 años, con 23,61% cada una; y 14 años con el 25,27%.
- Del total de niños, niñas y adolescentes desvinculados y que ingresaron al Programa en el primer trimestre de 2014, se destaca que el 51,4% pertenece al sexo masculino, frente a un porcentaje ligeramente menor del 48,6% de las mujeres.
- Al observar el nivel de educación de los desvinculados, se destaca que la mayoría tienen hasta quinto de primaria
- En razón al grupo étnico, los niños, niñas y adolescentes indígenas y afrocolombianos tienen proporciones similares de participación con el 14% y 15%, respectivamente.
- La mayoría de los niños, niñas y adolescentes desvinculados duraron menos de un año al interior del GAOML.
- El 77,8% de los desvinculados que ingresaron al programa en el primer trimestre del 2014, lo hicieron voluntariamente.

*El Instituto
de todos y para todos.*



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Av. Cra 68 # 64C-75 Sede de la Dirección General
PBX (1) 4377630 Bogotá
Línea gratuita nacional ICBF 01 8000 91 8080
www.icbf.gov.co

