

RESOLUCIÓN No. 6422 23 SEP 2021

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 5045 DEL 13 DE AGOSTO DE 2021, “POR MEDIO DE LA CUAL SE ACTUALIZA EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE PRIMERA INFANCIA PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR IP-003-2019”.

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS,

En uso de sus facultades legales y estatutarias, y en especial, las conferidas por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015, la Ley 1474 de 2011, el Manual de Contratación del ICBF vigente, y las demás normas concordantes y pertinentes y de acuerdo con las siguientes:

I. CONSIDERACIONES

1. Que el Manual de Contratación vigente, establece la delegación de funciones en materia contractual a la Subdirectora General, para dirigir el procedimiento para la conformación de los Bancos Nacionales de Oferentes del ICBF para todo el territorio nacional.
2. Que conforme al numeral 4.2 del Manual de Contratación vigente, el 9 de junio de 2021, fue publicada la **Invitación Pública IP-003-2019 (2021)**, la Resolución 3165 de 2021, y los documentos anexos, en la plataforma SIPA/ BNOPI, del Banco Nacional de Oferentes, dispuesta en la página web del ICBF, y en la plataforma SECOP para que los interesados presentaran sus observaciones hasta el 11 de junio de 2021.
3. Que, dentro del término previsto en el cronograma del proceso, se recibieron observaciones de los interesados al documento de invitación pública para la actualización del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia IP-003-2019 (2021), de carácter técnico, jurídico y financiero, las respuestas fueron debidamente publicadas.
4. Que, el 16 de junio de 2021, se publicaron las respuestas a las observaciones jurídicas, financieras, técnicas y tecnológicas, presentadas a la IP-003-2019 (2021) y se atendieron aquellas observaciones e inquietudes radicadas de manera extemporánea por los interesados como derechos de petición. La respuesta a tales observaciones se publicó en la plataforma SIPA/ BNOPI, del Banco Nacional de Oferentes, dispuesta en la página web del ICBF y en la plataforma SECOP y la respuesta a los derechos de petición elevados, se envió directamente a los correos electrónicos de los interesados.
5. Que, de acuerdo con el cronograma de la Invitación Pública IP-003-2019 (2021), los interesados tenían plazo hasta el 23 de junio de 2021, a las 3:00 P.M., para presentar manifestaciones de interés para efectos de la actualización de la información con la cual se habilitaron las entidades desde la conformación del Banco, así como para la inclusión de nuevos operadores al listado de la caracterización de la oferta de prestadores disponible para la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar.
6. Que, a través de las **Adenda No. 001** publicada el 22 de junio de 2021 y **Adenda No. 002** publicada el 29 de junio de 2021 se modificó el NUMERAL 5, CRONOGRAMA PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, DEL CAPÍTULO I, INFORMACIÓN GENERAL DE LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, en el sentido de ampliar el plazo para presentar manifestaciones de interés de nuevos interesados y allegar la documentación por parte de las entidades habilitadas dentro del Banco para efectos de actualización, hasta el 30 de junio de 2021, a las 11:59 P.M, teniendo en cuenta que la plataforma SIPA/BNOPI presentó fallas técnicas que generaron la intermitencia en el aplicativo utilizado por los interesados para registrar su experiencia y cargar en debida forma la documentación solicitada .
7. Que, el 01 de julio de 2021, a las 12:01 A.M, se llevó a cabo el cierre oficial del proceso de Invitación Pública No. IP-003-2019 (2021), en el cual de acuerdo con el reporte de la Dirección de Información y Tecnología – DIT, se constató la presentación de **DOS MIL TRESCIENTAS OCHENTA Y OCHO (2.388)** manifestaciones de interés, tal como quedó registrado en el acta de cierre, así:

“1.1. Se radicó a través de la plataforma SIPA/ BNOPI, 1117 manifestaciones de interés de nuevas entidades interesadas en habilitarse dentro del banco.



1.2. Se radicaron a través de la plataforma SIPA/ BNOPI, 1271 manifestaciones de interés de entidades habilitadas para efectos de la actualización dentro del banco

Por lo que se recibió un total de 2.388 manifestaciones de interés."

8. Que el acta de cierre junto con el registro de manifestaciones de interés presentadas, fueron publicadas, el día 1 de julio de 2021, en la plataforma SIPA/ BNOPI, del Banco Nacional de Oferentes, dispuesta en la página web del ICBF y en la plataforma SECOP.
9. Que, las dos mil trescientas ochenta y ocho (2.388) manifestaciones de interés, fueron publicadas en la plataforma SECOP I.
10. Que de acuerdo con la Lista de Ofertas que la plataforma SIPA BANOPI registró, el interesado **ASOCIACIÓN DE PADRE DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con NIT No. **800.110.704**, presentó manifestación de interés **PARA LA ACTUALIZACIÓN** de la información financiera y la verificación de la vigencia de la personería jurídica como entidad habilitada, dentro del término establecido en el cronograma, y quedó identificada bajo el radicado No. **2349**.
11. Que, mediante memorando publicado en las plataformas SIPA/BNOPI y SECOP, el 01 de julio de 2021, la Subdirectora General designó el **Comité Evaluador** de los requisitos establecidos en la Invitación Pública para la Actualización del Banco Nacional de Oferentes No. IP-003-2019 (2021).
12. Que, el día 16 de julio de 2021, se publicó el **Informe Preliminar de Evaluación** de la IP-003-2019 (2021), que comprendió, la actualización de la información financiera y la verificación de la vigencia de las personerías jurídicas de las entidades habilitadas, y por otra parte, la verificación de los aspectos de orden técnico, jurídico y financiero, para las nuevas entidades, en la plataforma SIPA/ BNOPI, del Banco Nacional de Oferentes, dispuesta en la página web del ICBF y en la plataforma SECOP.
13. Que conforme al Informe Preliminar de Verificación de la IP-003-2019 (2021), el interesado obtuvo el siguiente resultado:

No. CONSECUTIVO	No. RADICADO	HABILITADO / NO HABILITADO / NUEVA	NOMBRE PROPONENTE	NIT	COMPONENTE JURÍDICO	COMPONENTE FINANCIERO	COMPONENTE TÉCNICO	CONCEPTO FINAL
155	2349	HABILITADO	ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS	800110704	CUMPLE	SUBSANA	NO APLICA	SUBSANA

14. Que, en atención a la evaluación anterior, en el aspecto financiero, se indicó el incumplimiento (NO CUMPLE) de los siguientes requisitos por parte del interesado:

a) NO CUMPLE – Evaluación Financiera

CRITERIO DEFINITIVO	OBSERVACIONES DOCUMENTO
SUBSANA	DE CONFORMIDAD CON LOS REQUISITOS EXIGIDOS EN LA IP-003-2019, RESPECTO DEL CAPITULO VI, NUMERAL 2. ASPECTOS FINANCIEROS, ITEM 1, EL INTERESADO NO CUMPLE CON LA DOCUMENTACIÓN REQUERIDA POR LOS SIGUIENTES ASPECTOS, SE SOLICITA SUBSANAR: POR FAVOR SUBSANAR EL ESTADO DE FLUIJO DE EFECTIVO COMPARATIVO, SE EVIDENCIA SOLO EL AÑO 2020. SUBSANAR LA CERTIFICACION DE LOS ESTADOS FINANCIEROS, LA FECHA DE LA CERTIFICACION ES SUPERIOR A LA FECHA DE LA ASAMBLEA DONDE APRUEBAN LOS ESTADOS FINANCIEROS. SE VERIFICO EL FORMATO DE MANIFESTACION DE INTERES, LA INFORMACION FINANCIERA PERESENTADA, COINCIDE CON EL ESTADO DE SITUACION FINANCIERA.

15. Que, en concordancia con lo establecido en el cronograma del proceso, a los interesados se les dio traslado del informe de verificación preliminar durante el periodo comprendido entre el 19 al 21 de julio de 2021, con la finalidad de que presentaran sus observaciones y realizaran las subsanaciones y/o aclaraciones a que hubiere lugar.
16. Que, a través de la **Adenda No. 003**, publicada el 21 de julio de 2021, se modificó el NUMERAL 5, CRONOGRAMA PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, DEL CAPÍTULO I, INFORMACIÓN GENERAL DE LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, en el sentido de ampliar el término de traslado del informe preliminar de verificación, presentación de observaciones y de subsanaciones, hasta el día 23 de julio de 2021, con el fin de que los interesados contaran con mayor tiempo para efectuar subsanaciones de los requisitos exigidos por el Comité Verificador.
17. Que, a través de la **Adenda No. 004**, publicada el 22 de julio de 2021, se modificó el NUMERAL 5, CRONOGRAMA PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, DEL CAPÍTULO I, INFORMACIÓN GENERAL DE LA ACTUALIZACIÓN DEL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, en el sentido de ampliar el término de traslado del informe preliminar de verificación, presentación de observaciones y de subsanaciones, hasta el 26 de julio de 2021, teniendo en cuenta que la Entidad consideró pertinente publicar nuevamente el Informe Preliminar de Evaluación Financiero teniendo en cuenta que evidenció errores de digitación en la razón social de algunos proponentes.
18. Que, a través de la **Adenda No. 005**, publicada el 27 de julio de 2021, se modificó el término de traslado del informe preliminar de verificación, presentación de observaciones y de subsanaciones, y las etapas subsiguientes, contenidas en el numeral 5 del capítulo I de la IP-003-2019 (2021), para 158 interesados descritos en el considerando de la Adenda No 5¹.
19. Que, dentro del término de traslado de la evaluación preliminar y plazo para subsanar, y a través de la plataforma SIPA/ BNOPI, del Banco Nacional de Oferentes, dispuesta en la página web del ICBF, el interesado aportó el día **26 de julio de 2021** documentos, con el fin de cumplir las exigencias para la **actualización del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia IP-003-2019 (2021)**.
20. Que, mediante **Adenda No. 006**, publicada el 6 de agosto de 2021 y **Adenda No. 007**, publicada el 9 de agosto de 2021 se modificaron las fechas de PUBLICACIÓN DEL INFORME DE VERIFICACIÓN DEFINITIVO, RESPUESTA A OBSERVACIONES al 11 de agosto de 2021 y la fecha de PUBLICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO MEDIANTE EL CUAL SE ACTUALIZA EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES, al 13 de agosto de 2021 contenidas en el numeral 5 del capítulo I de la IP-003-2019 (2021), con el fin de analizar y consolidar las respuestas a las observaciones presentadas y emitir el informe de evaluación definitivo. Lo anterior en cumplimiento de los principios de la contratación pública.
21. Que el día 11 de agosto de 2021, se efectuó la publicación del INFORME DEFINITIVO DE VERIFICACIÓN JURÍDICA, - INFORME DEFINITIVO DE VERIFICACIÓN TÉCNICA - INFORME DEFINITIVO DE VERIFICACIÓN FINANCIERA- CONSOLIDADO FINAL Y RESPUESTAS A LAS OBSERVACIONES FRENTE A CADA COMPONENTE documentos expedidos por el comité verificador de la IP-003-2019 (2021).
22. Que, en el informe de verificación definitivo, el interesado **NO CUMPLIÓ CON LOS CRITERIOS DE ACTUALIZACIÓN** de la información financiera como entidad habilitada dentro del Banco Nacional de Oferentes, de conformidad con la siguiente evaluación:

INFORME DE EVALUACIÓN DEFINITIVO CONSOLIDADO									
ACTUALIZACIÓN INVITACIÓN PÚBLICA									
IP-003-2019 BNOPI									
No.	No. RADICADO	HABILITADO / NUEVA	NOMBRE PROPONENTE	NIT	EVALUACIÓN JURÍDICA FINAL	EVALUACIÓN FINANCIERA FINAL	EVALUACIÓN TÉCNICA	CRITERIO FINAL	RANGO
155	2349	HABILITADO	ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS	800110704	CUMPLE	NO CUMPLE	NO APLICA	NO CUMPLE	NO APLICA

23. Que, de conformidad con la **evaluación definitiva**, en el aspecto financiero se indicó que la manifestación de interés **NO CUMPLE** con los siguientes requisitos:

¹ Lo anterior, teniendo en cuenta que la Entidad publicó nuevamente el Informe Preliminar de Evaluación Financiero, por cuanto el comité verificador financiero procedió a evaluar los estados financieros aportados por 158 interesados que no fueron objeto de verificación inicial, dado que los oferentes contaban con Registro Único de Proponentes "CANCELADO Y NO RENOVADO".

CUMPLIMIENTO DEFINITIVO	OBSERVACION FINAL
NO CUMPLE	MEDIANTE DOCUMENTO ALLEGADO EL 20-jul A TRAVÉS DEL SISTEMA SIPA BNOPI EL INTERESADO SUBSANA EL DOCUMENTO REQUERIDO EN LA EVALUACIÓN PRELIMINAR, SIN EMBARGO NO CUMPLE CON EL INDICADOR DE NIVEL DE ENDEUDAMIENTO MÍNIMO REQUERIDO PARA PERTENECER AL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE ACUERDO CON LO ESTABLECIDO EN LA IP-003-2019, TÍTULO III ASPECTOS FINANCIEROS, NUMERAL 3 INDICADORES DE CAPACIDAD FINANCIERA Y DETERMINACIÓN DE RANGOS DE CAPACIDAD OPERATIVA.

24. Que, el día 13 de agosto de 2021, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar expidió la Resolución No. 5045 de 2021, **“POR MEDIO DE LA CUAL SE ACTUALIZA EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE PRIMERA INFANCIA PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR IP-003-2019”**, con 485 entidades habilitadas en los componentes jurídico, técnico y financiero y 981 entidades habilitadas que actualizaron su información financiera y vigencia de las personería jurídicas, de acuerdo con el listado contenido en el Anexo 1 del acto administrativo citado, la cual fue debidamente publicada en el portal SECOP I y en la plataforma SIPA BNOPI.
25. Que de conformidad con lo establecido en el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, contra la Resolución No. 5045 de 2021 expedida por el ICBF, procede solo el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la publicación del acto administrativo.
26. Que mediante radicado No. **R-2235-2021** de fecha 20 de agosto de 2021, el interesado envió mensaje y allegó documentación a través de la plataforma SIPA BNOPI.

II. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD

0. De conformidad con lo establecido en los artículos 74, 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, los recursos proceden contra los siguientes actos administrativos, ante los siguientes funcionarios y dentro de los siguientes términos:

“Artículo 74. Recursos contra los actos administrativos. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:

- 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.*
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito.*

No habrá apelación de las decisiones de los ministros, Directores de Departamento Administrativo, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas ni de los directores u organismos superiores de los órganos constitucionales autónomos.

Tampoco serán apelables aquellas decisiones proferidas por los representantes legales y jefes superiores de las entidades y organismos del nivel territorial.

- 3. El de queja, cuando se rechace el de apelación.*

El recurso de queja es facultativo y podrá interponerse directamente ante el superior del funcionario que dictó la decisión, mediante escrito al que deberá acompañarse copia de la providencia que haya negado el recurso.

De este recurso se podrá hacer uso dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la decisión.

Recibido el escrito, el superior ordenará inmediatamente la remisión del expediente, y decidirá lo que sea del caso.

(...)

Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.

(...)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber."

Negrilla fuera de texto.

1. Que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 78 de la Ley 1437 de 2011, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, los recursos son objeto de rechazo en razón a,

"ARTÍCULO 78. Rechazo del recurso. Si el escrito con el cual se formula el recurso no se presenta con los requisitos previstos en los numerales 1, 2 y 4 del artículo anterior, el funcionario competente deberá rechazarlo. Contra el rechazo del recurso de apelación procederá el de queja".

2. Que, El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, dando cumplimiento a lo preceptuado en los artículos 56- modificado por el artículo 10 de la Ley 2080 de 2021-, 66 y 67 de la Ley 1437 de 2011, artículo 4 del decreto 491 de 2020, y en concordancia con la autorización emitida por las Entidades que presentaron manifestación de interés en los FORMATOS 1A y 1B; el día 17 de agosto de 2021 a través de correo electrónico, se procedió a realizar la NOTIFICACIÓN PERSONAL de la RESOLUCIÓN No 5045 DEL 13 DE AGOSTO DE 2021.
3. Que conforme con las normas previamente citadas, se verificó que el día 20 de agosto de 2021, el interesado No. **2349**, envió mensaje con número de radicado **R-2235-2021** a través de la plataforma de SIPA BNOPI bajo el usuario **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con dieciocho (18) folios adjuntos, referentes a estado de flujo de efectivo al 31 de diciembre de 2020 y 2019, estado de resultados del período y otros resultados integrales al 31 de diciembre de 2020 y 2019, estado de cambios en el patrimonio al 31 de diciembre de 2020 y 2019, estado de situación financiera al 31 de diciembre

de 2020 y 2019, revelaciones estados financieros al 31 de diciembre de 2020 y 2019, carta de manifestación de interés en formato 1B, sin que ninguno hiciera referencia a impugnar la decisión tomada en la Resolución No. 5045 del 13 DE AGOSTO DE 2021 y sus anexos para que se evaluara y se replanteen la decisión, así:

Resumen del Recurso		
Radicado Recurso	Estado:	Fecha Radicación
R-2235-2021	Asignado	08/20/2021
Tipo de Componente:		
Jurídico		
Resumen del Recurso		
<p>Realizando verificación de la información financiera de la Entidad ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS, con NIT 801.310.704-0, se realizó ajuste de los Estados financieros en la cuenta del pasivo, toda vez que los recursos que la Entidad en mención, arroja como saldo en cuenta bancaria a corte diciembre de 2020 un valor de \$8.457.814, no constituye pasivo (cuentas por pagar proveedores), por lo que no genera obligación con terceros y dicho recurso es otorgado por el ICBF. Por tal razón, dicho recurso se clasificó a la cuenta EXCEDENTE DEL EJERCICIO en el PATRIMONIO para ser ejecutado y/o reembolsado al ICBF en el siguiente periodo fiscal. Por lo anterior, se modificó el asiente cuentas por pagar proveedores por \$8.457.814 y pasa a la cuenta del PATRIMONIO.</p>		

Como se evidencia en la imagen que antecede, el interesado No. **2349** allegó documentación con el fin de que fuera tenida en cuenta como subsanación, sin embargo, no adjuntó documento alguno que estuviera debidamente suscrito por el representante legal donde indicara los motivos de inconformidad en contra de la Resolución No. 5045 del 13 de agosto de 2021.

- Que al no haber evidencia del ejercicio del recurso de reposición, no es posible corroborar el cumplimiento de los requisitos básicos como el límite temporal o las razones de hecho y derecho que dieron origen a la imposición de este.
- En consecuencia, se observa que el mensaje enviado a través de la plataforma SIPA BNOPI, **NO CUMPLE** con el requisito No. 2 del artículo 77 de la Ley 1437 de 2011, y por lo tanto el mismo será **RECHAZADO**, de conformidad con lo establece el artículo 78 ibidem.

III. ANÁLISIS DEL ICBF

Una de las causales de rechazo de los recursos consagrada en el artículo 78 de la Ley 1437 de 2011, es no cumplir con el numeral 2 del artículo 77 de la mencionada ley, el cual establece "**Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos: 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad**".

En este orden de ideas el recurrente, no expresó tener algún desacuerdo frente a la Resolución No. 5045 del 13 de agosto de 2021 "**POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 5045 DEL 13 DE AGOSTO DE 2021, "POR MEDIO DE LA CUAL SE ACTUALIZA EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE PRIMERA INFANCIA PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR IP-003-2019"** sino que, por el contrario, lo que solicita a la Entidad es que se le tenga en cuenta una subsanación de orden financiero, desconociendo que dicha etapa procesal ya se encuentra agotada.

En este orden de ideas, se evidencia que el mensaje con número de radicado **R-2235-2021 de 20 de agosto de 2021**, enviado a través de la plataforma de SIPA BNOPI, adolece de una sustentación concreta de los motivos de la inconformidad del recurrente, y se limita aportar documentación requerida en su oportunidad por el comité evaluador en el informe preliminar.

Sobre el numeral 2 del artículo 77 de la Ley 1437 de 2011, relativo a la expresión concreta de los motivos de inconformidad, la doctrina ha considerado lo siguiente:

*"En primer lugar, el nuevo Código exige que los recursos administrativos deban estar contruidos sobre una verdadera reclamación del administrado respecto del acto administrativo. Las súplicas a la compasión de la autoridad administrativa no pueden entabrar un verdadero recurso administrativo. Esto implica que exista un destinatario individual del acto y que la decisión haya sido definitivamente adoptada. Por lo tanto, los recursos administrativos no son posibles respecto de los actos reglamentarios ni de los de trámite. La contestación se materializa en la expresión por escrito de las razones de la inconformidad que, con las reservas propias de la posibilidad de reforma peyorativa, van en principio a determinar el ámbito del debate del recurso administrativo"*².

Cuando la autoridad desconoce que el examen que realiza es impulsado por el recurso administrativo, y desborda los límites del recurso, la decisión que toma puede ser considerada como un nuevo acto que podría ser objeto de recursos administrativos".

Asimismo, el Consejo de Estado ha manifestado:

"(...) el Consejo de Estado ha dicho que la vía gubernativa que puede surtirse contra la decisión definitiva corresponde al derecho interno y, como es sabido, se contrae a dicha decisión, pues su objeto está dado necesariamente por los motivos de inconformidad del afectado frente a ésta, sin que pueda plantear nuevas cuestiones o situaciones no formuladas en la actuación administrativa, ya que permitirselo abriría la puerta a una cadena sin fin de nuevas decisiones y nuevos recursos, en la medida en que cada nueva cuestión implicaría nuevo examen de fondo y una nueva decisión, que a su vez, por ser punto nuevo, sería también susceptible de recurso"³.

El interesado **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con NIT. **800.110.704**, debía subsanar, dentro del término señalado por la Invitación Pública, los siguientes requisitos de orden financiero:

- Estado de flujo de efectivo comparativo, pues solo se evidencia el del año 2020.
- Certificación de los estados financieros, pues la fecha de la certificación es superior a la fecha de la certificación de la asamblea donde se aprueban los estados financieros.

Estando dentro del término de traslado del Informe de Evaluación Preliminar y del plazo para subsanar, el 26 de julio de 2021, el Representante Legal de la **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con NIT. **800.110.704**, aportó los siguientes documentos de subsanación con el fin de atender los requerimientos de orden financiero elevados por el Comité Evaluador:

- Estado de flujo de efectivo comparativo años 2019 y 2020.
- Acta de asamblea.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Comité Evaluador procedió a revisar la documentación aportada como subsanación evidenciando que:

- ✓ El interesado no cumple con el **indicador de endeudamiento** de que trata la IP-003-2019 (2021) Capítulo II, Título III Aspectos Financieros, numeral 3 Indicadores de Capacidad Financiera y Determinación de Rangos de Capacidad Operativa.

Lo anterior teniendo en cuenta que, uno de los indicadores financieros de que trata la IP-003-2019 (2021) Capítulo II, Título III Aspectos Financieros, numeral 3 Indicadores de Capacidad Financiera y Determinación de Rangos de Capacidad Operativa, es el **indicador de endeudamiento**, que para el caso de la **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, luego de la evaluación de los documentos aportados en la subsanación de lo requerido en el Informe de Evaluación Preliminar, el Comité Evaluador Financiero determinó que éste se ubicó en un porcentaje de **0,91%** y, teniendo en cuenta la tabla de indicaciones que a continuación se extrae de la IP-003-2019 (2021), el porcentaje de endeudamiento debe ser **menor o igual a 0,78% para rango 1**.

3. INDICADORES DE CAPACIDAD FINANCIERA Y DETERMINACIÓN DE RANGOS DE CAPACIDAD OPERATIVA

La capacidad operativa se define como el valor máximo expresado en SMMLV que podrá ser contratado con el Oferente una vez resulte habilitado en el Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia, teniendo en cuenta que a mayor capacidad operativa acreditada en la habilitación procederá para una mayor ejecución de contratos.



La capacidad operativa será calculada a partir de los siguientes criterios:

1. Liquidez = Activo corriente / Pasivo corriente.
2. Endeudamiento = Pasivo total / Activo total.
3. Capital de trabajo = Activo corriente - Pasivo corriente.

De acuerdo con la información financiera suministrada por cada uno de los Oferentes en los Estados Financieros o el RUP, serán agrupados en rangos de capacidad operativa según lo determine el cumplimiento de los indicadores establecidos para cada rango como se indica a continuación:


SMMLV PARA DETERMINAR LA CAPACIDAD OPERATIVA					
RANGO	Liquidar (Vegas) Mayor o igual a	Endeudamiento Menor o igual a	Capital de Trabajo (SMMLV) Mayor o igual	Limite Inferior (SMMLV)	Limite Superior (SMMLV)
1	1.00	0.78	1	Menor o igual a 820 SMMLV	
2	1.21	0.75	21	Mayor a 820 SMMLV	Menor o igual a 1,640 SMMLV
3	1.40	0.73	41	Mayor a 1,640 SMMLV	Menor o igual a 4,935 SMMLV
4	1.42	0.70	123	Mayor a 4,935 SMMLV	Menor o igual a 24,676 SMMLV
5	1.50	0.65	617	Mayor a 24,676 SMMLV	
SMMLV 2020		\$ 877.803			

Ahora bien, este resultado se obtuvo de acuerdo a la información reportada en los estados financieros presentados por la **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS** que, como se evidencia a continuación, es el insumo determina los indicadores de Capital de Trabajo, Liquidez y Endeudamiento de que trata la IP-003-2019 (2021) Capítulo II, Título III Aspectos Financieros, numeral 3 Indicadores de Capacidad Financiera y Determinación de Rangos de Capacidad Operativa:

ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS					
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA					
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019					
Cartera Especializada en Párrafo Colombiano					
ACTIVO					
NOTAS 31 de Diciembre de 2019 31 de Diciembre de 2018					
ACTIVO CORRIENTE					
Efectivo y equivalentes de efectivo	\$	5.265.917	\$	7.419.769	
TOTAL ACTIVO CORRIENTE	\$	5.265.917	\$	7.419.769	
ACTIVO NO CORRIENTE					
Propiedad, planta y equipo	\$	-	\$	-	
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	\$	-	\$	-	
TOTAL ACTIVO	\$	5.265.917	\$	7.419.769	
PASIVO Y PATRIMONIO					
PASIVO CORRIENTE					
Deudas financieras y deudas con proveedores	\$	4.452.874	\$	4.284.877	
TOTAL PASIVO CORRIENTE	\$	4.452.874	\$	4.284.877	
PASIVO NO CORRIENTE					
Pasivos financieros no corrientes	\$	-	\$	-	
TOTAL PASIVO NO CORRIENTE	\$	-	\$	-	
TOTAL PASIVO	\$	4.452.874	\$	4.284.877	
PATRIMONIO					
Capital emitido	\$	-	\$	-	
Reserva	\$	877.369	\$	624.146	
Utilidad del ejercicio	\$	-	\$	-	
TOTAL PATRIMONIO	\$	877.369	\$	624.146	
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	\$	5.265.917	\$	7.419.769	
FIRMAS					
					
ALEXANDER SUAREZ ARANGO REPRESENTANTE LEGAL C.C. 9.184.819 DE BOGOTÁ			CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS CONTADORA PÚBLICA T.P. C.P. 114847		

A continuación, se evidencia el resultado obtenido en la evaluación financiera conforme a los estados financieros:

		2020	2021
EXCEDENTE O DEFICIT EJERCICIO		11	

INDICADORES FINANCIEROS				
INDICADOR	APLICATIVO	CALCULADOS	CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES
CAPITAL DETRIBUJO	1.00	1.00	CUMPLE	
LIQUIDEZ	1.00	1.00	CUMPLE	
ENDEUDAMIENTO 	1.00	0.91	NO CUMPLE	
LOS IND. SON IGUALES?		NO CUMPLE		

RANGO	0
-------	---

Así las cosas, y conforme al resultado obtenido en la evaluación financiera de los indicadores anteriores, la **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS, no cumple con el indicador de endeudamiento, pues el porcentaje obtenido en la evaluación financiera corresponde a 0,91%, porcentaje que, no es menor o igual a 0,78%** conforme a lo dispuesto en la IP-003-2019 (2021) Capítulo II, Título III Aspectos Financieros, numeral 3 Indicadores de Capacidad Financiera y Determinación de Rangos de Capacidad Operativa.

Ahora bien, es importante reiterar al interesado, que nos encontramos frente un régimen especial, establecido en la Ley 7ª de 1979 artículo 21 numeral 9; Decreto 1084 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Inclusión Social y Reconciliación”, artículos 2.4.3.2.2., 2.4.3.2.5., 2.4.3.2.7. y 2.4.3.2.8., Decreto 2150 de 1995, artículo 122; y Decreto 1529 de 1996, conocido como “**Régimen Especial de Aporte**”, de manera que la IP-003-2019 (2021), se rige por las normas sobre CONTRATO DE APOORTE y en los aspectos no previstos en el mencionado régimen de excepción se dará aplicación en forma **complementaria** a lo previsto en el Manual de Contratación vigente de la entidad y en la normativa que integra el Estatuto General de Contratación Pública y sus decretos reglamentarios, y Estatuto Anticorrupción en lo pertinente.

Lo expuesto en el punto anterior, significa que, si bien no nos encontramos frente a un proceso de selección de los que trata la Ley 80 de 1993, complementariamente se dará aplicación a lo ahí previsto, en consecuencia y de conformidad con lo previsto en el Estatuto General de Contratación Pública no es viable hacer ofrecimientos sin cumplir con los **requisitos habilitantes** exigidos para participar, ni en general que la oferta no se ajuste a lo señalado en la invitación pública, toda vez que la misma resulta de obligatorio cumplimiento tanto para la entidad como para los participantes en el proceso , quienes deben acogerse estrictamente a las exigencias efectuadas para la presentación de la manifestación de interés y la documentación requerida.

Es así como dentro del término para interponer el recurso de reposición, el interesado allega estados financieros modificados, requeridos en el Informe Preliminar de Verificación, y solicita al Comité Evaluador que sean tenidos en cuenta por la Entidad para su verificación y evaluación. Sin embargo, de conformidad con lo establecido en la Invitación Pública IP-003-2019 (2021) y en la ley, los documentos requeridos en el Informe de Evaluación Preliminar deben aportarse por el interesado **durante el término otorgado para la presentación de subsanaciones y observaciones, y NO dentro del plazo para recurrir**. Es decir, que esta NO es la etapa procesal oportuna para aportar nuevos documentos o documentos modificados que ya fueron evaluados por el Comité Evaluador para efectos de subsanar la manifestación de interés.

En este caso en particular, el interesado está allegando junto con el mensaje radicado en la plataforma SIP BNOPI, documentos modificados que ya fueron evaluados por el Comité Evaluador, y solicita que los mismos sean tenidos en cuenta por la Entidad para su verificación y revalidación, sin embargo, tal y como se ha señalado en este escrito de Resolución, dicha situación resulta improcedente, dado que el término para interponer recursos no es la oportunidad para verificar o revalidar información.

Adicionalmente, el artículo 25 de la Ley 80 de 1993 establece que los términos para las diferentes etapas de selección son **preclusivos y perentorios**, por lo que una vez transcurrido el tiempo indicado en la invitación pública o en la ley para realizar determinada actividad, sin que esta se hubiere cumplido, se habrá perdido la oportunidad para efectuarla, por cuanto el término, una vez vencido, no puede revivirse y en consecuencia no es posible que la Entidad acepte

documentos fuera del plazo concedido en la invitación pública; lo anterior, en virtud de los principios de economía, selección objetiva y demás establecidos en el Estatuto de Contratación Pública.

Conforme lo anterior, no es posible que el oferente vaya mejorando, completando, adicionando, modificando o estructurando su ofrecimiento a lo largo del proceso contractual según vaya evolucionando su situación particular en el mismo, pues como se establece en el numeral 6º del artículo 30 de la Ley 80 de 1993, **"las propuestas deben referirse y sujetarse a todos y cada uno de los puntos contenidos en el pliego de condiciones"**. Dicho de otra forma, el oferente tiene la carga de presentar su manifestación de interés y documentación soporte de la misma, en forma íntegra, esto es, atendiendo todos los requerimientos establecidos en la invitación pública y adjuntando todos los documentos de soporte o prueba de las **condiciones habilitantes**, de manera que la entidad pueda, con economía de medios, evaluar de manera eficiente, y sólo si hace falta algún requisito o un documento, la administración puede requerirlo del oferente.

En consecuencia, la Entidad se encuentra en la obligación legal de requerir al interesado para que subsane en oportunidad, tal y como lo hizo el comité evaluador en las evaluaciones preliminares técnicas y jurídicas publicadas, para proceder a verificar todas las **condiciones habilitantes** y proceder con la publicación de su informe definitivo y simultáneamente con el acto administrativo por medio del cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes.

En conclusión, el término para interponer recursos contra el acto administrativo por medio del cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes no es la oportunidad procesal para subsanar requisitos habilitantes que fueron requeridos por la Entidad en oportunidad y no fueron aportados por el interesado en el término previsto en la invitación pública y por tanto, **la Entidad no tendrá en cuenta los documentos allegados.**

En este orden de ideas, el recurrente no cumplió con los requisitos señalados en el numeral 2, del artículo 78, de la Ley 1437 de 2011, teniendo en cuenta que **el recurso allegado no indica ni sustenta con expresión concreta, los motivos de su inconformidad**, pues el mismo se limita a indicar lo que refiere la observación final del Comité Verificador, sin señalar de manera expresa cuáles son los motivos por los cuales el interesado está inconforme con la decisión adoptada mediante la Resolución No. 5045 de 2021.

Por los motivos atrás expuestos, se tiene que el recurso señalado en este acto administrativo debe ser rechazado de plano en los términos establecidos en los artículos 77 y 78 de la Ley 1437 de 2011 "Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", toda vez que el mismo no reúne los requisitos exigidos por la ley.

En suma, el interesado **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con NIT. 800.110.704, **NO CUMPLIÓ CON LOS CRITERIOS DE ACTUALIZACIÓN** de orden financiero, relacionados en la Invitación Pública No. IP-003-2019 (2021), Capítulo II, Título III Aspectos Financieros, numeral 3 Indicadores de Capacidad Financiera y Determinación de Rangos de Capacidad Operativa, el indicador de endeudamiento.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: RECHAZAR el recurso de reposición presentado por el no cumplimiento de los requisitos previstos en el numeral 2., del artículo 77, de la Ley 1437 de 2011, así como los documentos allegados por el interesado **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, con NIT. 800.110.704, y Manifestación de Interés No. 2349, a través de la plataforma SIPA/BNOP, con base en lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONFIRMAR la decisión contenida en el artículo primero de la Resolución No. 5045 del 13 de agosto 2021, **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ACTUALIZA EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DE PRIMERA INFANCIA PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR IP-003-2019"**, respecto de la **ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINEMOS JUNTOS**, identificada con NIT. 800.110.704, con Manifestación de Interés radicado No. 2349, con base en lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el presente acto administrativo de conformidad con los artículos 66 y 67 numeral 1º de la Ley 1437 de 2011, al correo electrónico caminemosjuntos13@hotmail.com, indicado por el interesado en la manifestación de interés presentada.

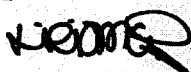
ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Ordenar la publicación de la presente Resolución en el Portal de Contratación Pública – SECOP I y en la plataforma SIPA BANOPI dentro del proceso de actualización No. IP-003-2019 (2021).

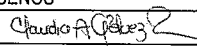




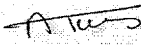
ARTICULO SEXTO: La presente resolución queda en firme a partir del día siguiente a su notificación.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los **23** SEP 2021



LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General

ROL	NOMBRE	CARGO	VISTOS BUENOS
Aprobó	Claudia Alejandra Gélvez Ramírez	Directora de Primera Infancia	
Revisó	Luz Adriana Ríos Giraldo	Subdirectora de Operación de la atención a la Primera Infancia	
Revisó	Carolina del Pilar Torres Montana	Asesora Subdirección General	
Revisó	Cielo Alexandra Vega Navarro	Asesora Dirección de Primera Infancia	
Revisó	Diego Fernando Pardo	Contratista Subdirección de Operación de la atención a la Primera Infancia	
Revisó	Alejandra Torres Barrera	Contratista Subdirección de Operación de la atención a la Primera Infancia	
Proyectó	María Fernanda Ferreira Zambrano	Contratista Subdirección de Operación de la atención a la Primera Infancia	