

RESPUESTA Observación presentada por la Fundación de Promoción Integral y Trabajo Comunitario Corazón de María – Fundación PROINCO, a través de correo electrónico el día 29-01-2021 a las 14:26 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Betttoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

Ahora, como es de conocimiento general, el 28 de enero de 2021 se publicaron los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021. Dicha información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

En este sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

Con respecto a la **invitación a ofertar No. 2021-52-20000103.0**, se evidencia que esta corresponde al departamento de Nariño, Centro Zonal de Pasto 2, municipio de Pasto, donde en el orden de elegibilidad publicado se encuentra en la primera posición a la FUNDACION COMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA, FUNDACOMPARTIR identificada con NIT No. 900.310.029, con una valoración de los criterios de selección de 68,68 puntos; para una mayor ilustración:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignada
NARIÑO	CZ PASTO 2	805029466	ASOCIACIÓN EMPRESARIAL DE SUMINISTROS Y SERVICIOS VARIOS	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	1000020000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	1000020000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	837000444	FUNDACION PARA EL DESARROLLO Y LA RENOVACION SOCIAL	Singular	96.43	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	840000903	ASOCIACIÓN MUJER Y GENERO	Singular	82.07	Cumple	Cumple	Cumple	999984000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	891200242	FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA	Singular	99.2	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900121500	COOPERATIVA COOPUMNAR	Singular	95.67	Cumple	Cumple	Cumple	999996000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900124612	ASOCIACIÓN PERENNE	Singular	95.95	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900310029	FUNDACIONCOMPARTIR PARAEL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA,NINEZ ADOLESCENCIAY FAMILIA.FUNDACOMPARTIR	Singular	97.47	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900365588	FUNDACION UN MUNDO SIN FRONTERAS	Singular	94.5	Cumple	Cumple	Cumple	999997000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900550757	FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO	Singular	93.2	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900573093	FUNDACION AMBIENTAL PRO VIDA	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900980753	FUNDACION REDEZ	Singular	97.87	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si

Nit Oferente	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Temática	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
805029466	ASOCIACIÓN EMPRESARIAL DE SUMINISTROS Y SERVICIOS VARIOS	0	34,74884336	10	7,647058824	52,39590218	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	10	28/01/2021
823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	0	34,74884336	10	7,647058824	52,39590218	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	10	28/01/2021
837000444	FUNDACION PARA EL DESARROLLO Y LA RENOVACION SOCIAL	6,66666667	32,44326944	20	7,352941176	66,46287729	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	4	28/01/2021
840000903	ASOCIACIÓN MUJER Y GENERO	6,66666667	31,97179996	10	0	48,63846662	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	11	28/01/2021
891200242	FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA	6,66666667	35	20	21,17647059	82,84313725	0,025	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	7	28/01/2021
900121500	COOPERATIVA COOPUMNAR	6,66666667	32,44326944	20	11,76470588	70,87464199	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	8	28/01/2021
900124612	ASOCIACIÓN PERENNE	6,66666667	30,29081295	20	9,411764706	66,36924433	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	1	28/01/2021
900310029	FUNDACIONCOMPARTIR PARAEL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA,NINEZ ADOLESCENCIAY FAMILIA.FUNDACOMPARTIR	6,66666667	34,37541309	20	7,647058824	68,68913858	0,03	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-52-20000103.0	2	3	28/01/2021
900365588	FUNDACION UN MUNDO SIN FRONTERAS	6,66666667	32,4168319	20	7,352941176	66,43643974	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	9	28/01/2021
900550757	FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO	13,33333333	30,41639128	20	25	88,74972461	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	2	28/01/2021
900573093	FUNDACION AMBIENTAL PRO VIDA	0	31,97179996	20	5,882352941	57,8541529	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	6	28/01/2021
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	6,66666667	30,32826614	0	0	36,9949328	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	12	28/01/2021
900980753	FUNDACION REDEZ	6,66666667	30,33377396	20	8,823529412	65,82397004	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	5	28/01/2021

En tal sentido, conforme a lo expuesto, en efecto la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad indicó dentro de su manifestación de interés que cuenta con la infraestructura para la prestación del servicio de Centros de Desarrollo Infantil -CDI-, de allí que dicha estipulación fue diligenciada por el oferente al momento de presentar la manifestación de interés y es de su exclusiva responsabilidad. Adicionalmente habría que decir que, frente al tema, a través de la Resolución No. 371 del 28 de enero de 2021 del ICBF, a través de la cual se resolvió modificar parcialmente el numeral 1.3 *Infraestructura* del artículo segundo de la Resolución 5743 de 2020, se dispuso:

“(…) 1.3 INFRAESTRUCTURA.

El operador debe cumplir con unos parámetros mínimos en la infraestructura para asegurar la correcta prestación del servicio. Para eso se verificará que disponga del área adecuada en los espacios (en metros cuadrados) necesarios para dar una atención de calidad a los niños y niñas. Se pretende determinar como factor de verificación sobre aquellos que dispongan una infraestructura propia, o a título de comodato o de arrendamiento y la pongan a disposición de la prestación del servicio, en los eventos en que aplique.

Este criterio se verificará mediante una declaración juramentada suscrita por el representante legal, en la cual manifiesta que la infraestructura que se pondrá a disposición para la prestación del servicio cumple con las especificaciones del Manual Operativo correspondiente.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Previo a la suscripción del contrato, en el marco del proceso establecido en el literal j) del artículo primero de la presente resolución, el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario, deberá acreditar la inmediata disposición de la infraestructura para la prestación del servicio público de bienestar familiar, mediante los documentos idóneos que así lo demuestren.

A su vez, previo a la suscripción del contrato se deberá certificar por parte del Director Regional o Coordinador del centro Zonal, como mínimo para los servicios de centro de desarrollo infantil CDI y Hogares Infantiles HI, las condiciones de calidad en la infraestructura ofertada de acuerdo con las indicaciones del manual operativo correspondiente. Para los casos en los que las infraestructuras presentadas sean en las que se venía prestando el servicio en contratos anteriores, el Director Regional o el Coordinador del Centro Zonal, deberá aportar la certificación sin necesidad de realizar la verificación en sitio.

Para los casos en los que las infraestructuras presentadas sean nuevas, el Director regional o Coordinador del Centro Zonal, deberá aportar la certificación con la verificación en sitio de las condiciones de calidad de la infraestructura, a través del diligenciamiento de la ficha basada en los parámetros técnicos definidos en los manuales operativos.

Para los oferentes plurales se cumplirá este criterio siempre y cuando uno de los integrantes cumplan con el requerimiento mínimo de infraestructura. (...)

De allí que, si se trata de una infraestructura nueva, los (las) Directores (as) Regionales del ICBF o los (las) Coordinadores (as) de los Centros Zonales, solicitarán al oferente ubicado en el primer orden de elegibilidad la declaración juramentada suscrita por el representante legal, en la cual manifiesta que cumple y pondrá a disposición la infraestructura requerida, presentando además el documento soporte que acredite tal ofrecimiento como, el certificado de tradición y libertad, o el contrato de arrendamiento, contrato de comodato, entre otros. Adicionalmente para este caso, se hará el levantamiento de una certificación con la verificación en sitio de las condiciones de calidad de la infraestructura, a través del diligenciamiento de la ficha basada en las condiciones mínimas y criterios técnicos señalados en el Manual Operativo de la Modalidad Institucional, y otros.

Ahora, habría que mencionar que, según la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, se estableció:

“(...) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los topes de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.

Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.

En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...)."

De allí que, la Dirección Regional en el marco del comité de contratación regional y previo a la suscripción del contrato, verificará la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos, en forma tal que se pueda escoger entre ellos el que resulte más idóneo. En suma, es menester que, para garantizar la eficacia y validez de estos soportes, se adelante dicha revisión, ya que de ello gira en torno la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad. Ahora, de encontrarse irregularidades las Direcciones Regionales en el marco de sus competencias adoptarán las medidas que consideren pertinentes, continuado con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.


Por otro lado, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como quedó en el numeral 2º del capítulo IV de la IP 003 de 2019, disposición aceptada por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados. Y adicional a ello, no se constituye un derecho de contratar a perpetuidad los servicios con algunas entidades, pues, el llamado de la entidad es la prestación de servicios a los niños y niñas como sujetos de especial protección constitucional.

Para concluir, la evaluación realizada en el presente proceso se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General 
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

C.C. Luis Carlos España Patiño
Director Regional Nariño ICBF

Revisó: Alejandro Bravo Aponte – Contratista Subdirección General
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Dirección de Primera Infancia

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma