

**RESPUESTA Observación presentada por la Fundación Social Crecer a través de correo electrónico el día 28-01-2021 a las 15:46 horas.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

Ahora, como es de conocimiento general, el 28 de enero de 2021 se publicaron los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021. Dicha información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

En este sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a la **invitación a ofertar No. 2021-50-10001307**, se evidencia que esta corresponde al departamento de Meta, Centro Zonal de Puerto López, en el municipio de Puerto López, y frente al orden de elegibilidad publicado se encuentra en la primera posición la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR identificada con NIT No. 900.151.981, con un total de 77,34 puntos. Para una mayor ilustración conforme al link citado anteriormente, se encuentran los siguientes resultados en el *"Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel"*, así:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
META	CZ PUERTO LOPEZ	900151981	CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR	Singular	90.25	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
META	CZ PUERTO LOPEZ	830073291	FUNDACIÓN SOCIAL CRECER	Singular	97.25	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
META	CZ PUERTO LOPEZ	900360782	FUNDACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS COLOMBIANOS CRUZANDO FRONTERAS	Singular	85.3	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
META	CZ PUERTO LOPEZ	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5	Si

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
900151981	CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR	0	32,3453663	20	25	77,3453663	0,025	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-50-10001307	4	1	28/01/2021
830073291	FUNDACIÓN SOCIAL CRECER	0	35	20	5,4929577	70,4929577	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-50-10001307	4	2	28/01/2021
900360782	FUNDACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS COLOMBIANOS CRUZANDO FRONTERAS	0	31,5917247	10	5,1408451	56,7325698	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-50-10001307	4	3	28/01/2021
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	0	30,3145451	2,5	0	32,8145451	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-50-10001307	4	4	28/01/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

De allí que para el caso que nos ocupa, dentro de la **invitación a ofertar No. 2021-50-10001307**, el valor contemplado en este proceso contractual es de \$6.058.883.760 pesos, el cual corresponde al **rango 4**, en consecuencia, dentro del proceso de selección se agotará el respectivo rango de los proponentes que manifiesten interés en cada una de las circunscripciones *si a ello hubiere lugar*.

Bajo este entendido, teniendo en cuenta que el valor del contrato de aporte equivale al rango 4, así como el orden de elegibilidad publicado, se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, contrastar la circunscripción del nivel territorial del cual acreditan la experiencia dentro del territorio donde se prestará el servicio de atención, y el rango de los oferentes que manifestaron interés; de allí que se evidenció que ambas entidades, es decir, la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR que ocupa el primer orden de elegibilidad y la FUNDACIÓN SOCIAL CRECER que ocupa el segundo lugar, obtuvieron por concepto de la experiencia territorial el máximo puntaje dentro de este subcriterio equivalente a 20 puntos.

Por lo que se refiere al rango, según lo precitado de la Resolución 6694 de 2020, "(...) se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas (...)", si bien la FUNDACIÓN SOCIAL CRECER se encuentra habilitada en el Banco de Oferentes en el rango 4 y tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 24.676 SMMLV, al sumar los valores estimados de los 4 procesos contractuales donde aparece en el primer orden de elegibilidad (\$16.716.731.227 pesos), da un total de 18.400 SMMLV, de allí que, aplicando la capacidad residual, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir que equivale a 6.669 SMMLV, donde se superaría su capacidad operativa por 393 SMMLV.

#### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

En consecuencia, se continuó la verificación con los interesados ubicados en el rango 5, donde el proponente CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR identificada con NIT No. 900.151.981 con el cumplimiento de la experiencia territorial en los municipios donde se prestará el servicio de educación inicial, en la que obtuvo 20 puntos, y con la máxima puntuación posterior a la aplicación de los criterios objetivos de selección (77,34) dentro del rango 5, quedó ubicada en el primer orden de elegibilidad. De esta manera se recuerda que esta información se encuentra publicada para su consulta en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021> así como en el sistema de información SIPA.

Ahora, respecto a las demás observaciones presentadas atentamente se brindará respuesta de forma individualizada así:

1. Una vez se revisó la invitación a ofertar No. 2021-50-10001307, se evidenció que el objeto contractual de dicho proceso es *“Prestar los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral en la **Modalidad Propia e Intercultural** para grupos étnicos y comunidades rurales y rurales dispersas, respondiendo a las características propias de los territorios y comunidades, de conformidad con el Manual Operativo de la Modalidad Propia e Intercultural, el Lineamiento Técnico para la Atención a la Primera Infancia y las directrices establecidas por el ICBF, en armonía con la Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre”* (negrilla fuera del texto).

En tal sentido, conforme a lo descrito en la Invitación Pública 003 de 2019, en el título II, que trata de los *Aspectos técnicos*, en la única nota del numeral 5, *“VALORES TÉCNICOS AGREGADOS DEL SERVICIO Y CONTRAPARTIDA”*, señala que, para la modalidad propia e intercultural, los hogares infantiles y la operación de HCB en todas sus formas **la contrapartida no es de obligatorio cumplimiento**.

Por su parte en el artículo segundo de la Resolución 5743 del 30 de octubre de 2020 de la Subdirección General del ICBF, numera 2° que enlista los criterios de selección, en el subnumeral 2.4 que señala la *Contrapartida*, dispone dentro de la aplicación de este subcriterio que, *“(…) Teniendo en cuenta que en la IP 003 de 2019 se estableció la no obligatoriedad de ofrecimiento de la contrapartida para los servicios de HCB en todas sus formas de atención, hogares infantiles y modalidad propia e intercultural, para estos casos este criterio no será aplicable”*.

De allí que, con sujeción a lo antes dicho, para el caso de esta invitación a ofertar no se aplicó el criterio de contrapartida por cuanto la modalidad de atención por contratar es Propia e Intercultural, para una mayor ilustración en el link citado inicialmente, frente a los resultados publicados el pasado 28 de enero del año en curso, se evidencia:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

Nit Oferte Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapaci dad	Sorteo	Asignado
900151981	CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EL BIENESTAR FAMILIAR	0	32,3453663	20	25	77,3453663	0,025	No Cumple	0	ADJUDICADO
830073291	FUNDACIÓN SOCIAL CRECER	0	35	20	15,4929577	70,4929577	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO
900360782	FUNDACIÓN PARA EL MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS COLOMBIANOS CRUZANDO FRONTERAS	0	31,5917247	10	15,1408451	56,7325698	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	0	30,3145451	2,5	0	32,8145451	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO

2. Respecto a lo solicitado, *“Realizar una verificación de la información propuesta por cada uno de los oferentes dentro de la invitación 2021-50-10001307”*, es de conocimiento general que, ICBF realizó una revisión interna de los resultados, en aplicación de los principios de transparencia y selección objetiva, con el fin de validar que los oferentes cumplieran con los criterios de verificación y selección, teniendo en cuenta la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, razón por la cual la entidad procedió divulgar el día 28 de enero una nueva publicación de resultados arrojados por el algoritmo de inteligencia artificial BETTO.

En razón de lo expuesto se invita nuevamente a consultar los resultados de la evaluación publicados el día 28 de enero en el portal del ICBF <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>.

Así mismo, como es de público conocimiento de acuerdo con la Resolución No. 320 de 2021, una vez publicado el informe de evaluación inicial, los interesados tuvieron la oportunidad de realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico [bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:bettoresponde@icbf.gov.co), respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar.

3. De acuerdo con lo solicitado, *“Informar y soportar las evidencias sobre cada uno los resultados obtenidos en la verificación de la información de la invitación 2021-50-10001307”*, se informa que, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, podrá acceder a información como: (i.) Invitaciones Procesos hasta 29-12-2020; (ii.) Solicitudes de Subsanción Procesos hasta 29-12-2020; (iii.) Manifestaciones de Interés 2020 – 2021; (iv.) Subsanciones Recibidas Procesos 2020 – 2021; (v.) Comunicados de Prensa; (vi.) Manifestaciones de interés que no se tuvieron en cuenta, entre otros, los cuales dan cuenta de todas las actuaciones adelantadas en el marco de la contratación de los servicios integrales a la Primera Infancia para la vigencia 2021, en consonancia con las bases, reglas y condiciones establecidas en los actos administrativos mencionados al inicio de la presente respuesta.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**



Ahora, habría que mencionar que, según la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, se estableció:

*“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los topes de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.*

*Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.*

*A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.*

*En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...)”.*

De allí que, la Dirección Regional en el marco del comité de contratación regional y previo a la suscripción del contrato, verificarán la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos, en forma tal que se pueda escoger entre ellos el que resulte más idóneo. En suma, es menester que,

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

para garantizar la eficacia y validez de estos soportes, se adelante dicha revisión, ya que de ello gira en torno la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad.

4. Acerca de la solicitud de *“Suspender temporalmente el proceso de contratación con el oferente preseleccionado hasta tanto no se realice una verificación de la información acá contenida”*, se advierte que, carece de fundamento dicha solicitud, toda vez que no se evidencia vulneración o menoscabo alguno de los derechos de los oferentes que han participado dentro de los 1.153 procesos contractuales evaluados en la actualidad. Por esta razón el respaldo de las actuaciones del ICBF es con arreglo a los principios de legalidad, transparencia, igualdad, pluralidad de oferentes y publicidad.

Igualmente, tal y como se mencionó en el numeral anterior, posterior a la publicación de estos resultados de evaluación del 28 de enero del presente año, los Directores Regionales en el marco del Comité de Contratación solicitarán los documentos objeto de verificación a las entidades ubicadas en el primer orden de elegibilidad, donde se realizará el cotejo de los soportes presentados para dar cumplimiento a los requisitos descritos en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones.

Ahora, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como quedó en el numeral 2º del capítulo IV de la IP 003 de 2019, disposición aceptada por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Por las consideraciones antes expuestas, se puede concluir que la evaluación fue realizada dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y que adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se han dado a conocer en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General   
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**  
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO**

Subdirectora de Operaciones de la Atención  
a la Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**

Director de Información y Tecnología  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**HELEN ORTIZ CARVAJAL**

Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CAROLINA DEL PILAR TORRES**

Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**

Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**VIVIANA GARCÍA PINZON**

Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**

Contratista Dirección de la Dirección de Información y Tecnología  
ICBF

*C.C. LORENA PATRICIA ARANDA ORTIZ  
Directora de la Regional Meta*

Revisó: Alejandro Bravo Aponte – Contratista Subdirección General  
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Dirección de Primera Infancia

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**