

**2015**  
**INFORME AL CONGRESO**

**JUAN MANUEL  
SANTOS**



**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

Instituto  
San Bernardo



**Presidencia**  
**Secretaría de Prensa**  
República de Colombia

**Juan Manuel Santos Calderón**  
Presidente de la República

**Germán Vargas Lleras**  
Vicepresidente de la República

**María Lorena Gutiérrez Botero**  
Ministra de la Presidencia

**Pilar Calderón Vargas**  
Ministra Consejera para las Comunicaciones

**Paula Acosta Márquez**  
Directora para la Ejecución de Gobierno

**Marilyn López Forero**  
Directora para la Relación con los Medios

**Documento elaborado por**  
Departamento Nacional de Planeación-DNP-  
Dirección de Seguimiento y Evaluación de  
Políticas Públicas-DSEPP-

**Diseño**  
Presidencia Secretaría de Prensa  
- Oficina de Publicaciones

**Diagramación**  
Departamento Nacional de Planeación-DNP-

**Fotografía**  
Presidencia- Secretaría de Prensa -SIG

**Impresión**  
Imprenta Nacional - Julio de 2015

[www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co)

# CONTENIDO

## **PARTE I**

### **PND 2010-2014: PROSPERIDAD PARA TODOS**

<b>BALANCE GENERAL</b>	<b>13</b>
<b>I. CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y COMPETITIVIDAD</b>	<b>19</b>
<b>II. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL</b>	<b>35</b>
<b>III. CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ</b>	<b>55</b>
<b>IV. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y PREVENCIÓN DEL RIESGO</b>	<b>65</b>
<b>V. SOPORTES TRANSVERSALES DE LA PROSPERIDAD DEMOCRÁTICA</b>	<b>71</b>

## **PARTE II**

### **PND 2014-2018: TODOS POR UN NUEVO PAÍS**

<b>AVANCES PND 2014 - 2018</b>	<b>83</b>
<b>I. POLÍTICA MACROECONÓMICA</b>	<b>87</b>
<b>II. PAZ</b>	<b>93</b>
<b>III. EQUIDAD</b>	<b>109</b>
<b>IV. EDUCACIÓN</b>	<b>129</b>

**Nota 1:** El presente informe se elabora en desarrollo del artículo 30 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 229 de la Ley 1450 de 2011.

**Nota 2:** La información que soporta el presente informe está disponible en SINERGIA.





## MENSAJE DEL PRESIDENTE



# MENSAJE DEL PRESIDENTE

**D**esde 2010, cuando inicié mi primer periodo presidencial, convoqué un proyecto de Unidad Nacional que comenzó entonces –hace 5 años– y que sigue dando frutos a los colombianos.

¿Para qué convoqué la Unidad Nacional? Para ponernos de acuerdo y trabajar juntos por los grandes temas que interesan al país –“lo fundamental”–, y así lo hemos hecho.

En el pasado cuatrienio pasamos normas tan importantes como la ley de víctimas y restitución de tierras, la ley de ordenamiento territorial, la reforma a las regalías, la reformas de sostenibilidad fiscal y la regla fiscal, por citar apenas algunos hitos.

Y en este primer año del segundo cuatrienio le hemos vuelto a cumplir al país, demostrando que la Unidad Nacional –que muchos daban por debilitada– sigue fuerte y vigente, generando el necesario consenso sobre los temas esenciales.

El mayor ejemplo –por su trascendencia política y en la vida institucional del país– es la Reforma Constitucional de Equilibrio de Poderes, una iniciativa con la que quedó demostrada la solidez de nuestras instituciones, capaces de ser autocríticas y de corregir o hacer ajustes cuando es necesario.

Mientras en otras partes se reforman las constituciones para buscar la perpetuación de los mandatarios en el poder, aquí decidimos eliminarlas para no caer en ese caudillismo que tanto daño hace a la democracia. Y no solo la reelección del Presidente, sino la de Procurador, Contralor, Fiscal, Defensor del Pueblo, Registrador y magistrados de las Altas Cortes.

La reforma, además, creó la Comisión de Aforados y un nuevo sistema de gobierno de la Rama Judicial que buscará garantizar una justicia mejor gerenciada y, por lo tanto, más ágil y eficaz. Y erradicó aquel “yo te elijo, tú me eliges” que estaba socavando la confianza en la Justicia.

Pero la Reforma al Equilibrio de Poderes es apenas el ejemplo más visible del trabajo del Congreso en este último año –en consonancia con el Gobierno–, que no he dudado en calificar como brillante.

Se aprobaron dos leyes estatutarias –la que reglamenta el derecho de participación democrática y la que reglamenta el derecho de petición– que suponen un paso grande en la profundización de nuestra democracia participativa, y en acercar el Estado al ciudadano.

Se aprobó el Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un nuevo país”, la hoja de ruta del Gobierno nacional hasta el 2018 para hacer realidad nuestra visión de una Colombia en paz, con más equidad y con mejor educación.

Se aprobó la Ley de Inspección y Vigilancia de la Educación Superior, con medidas preventivas y correctivas para garantizar la calidad en las universidades e institutos de formación técnica y tecnológica.

En el tema de comercio exterior, se aprobaron el protocolo comercial de la Alianza del Pacífico, y los tratados de libre comercio con Costa Rica y con Corea del Sur, este último que beneficiará especialmente a nuestro sector rural.



Para que los industriales dejen de estar expuestos a la competencia desleal, impulsamos la Ley Anticontrabando que aumenta las penas a los grandes contrabandistas y lavadores de activo, y da más herramientas para su control y contención.

Se aprobó la Ley de Orden Público que nos permite avanzar en los diálogos con grupos armados y brinda instrumentos para la seguridad y la convivencia ciudadana. Y la Reforma al Fuero Penal Militar –una deuda que finalmente le estamos pagando a nuestros soldados y policías–, garantizando su juzgamiento con base en el Derecho Internacional Humanitario.

También–entre otras muchas– la Ley de Financiamiento para la Rama Judicial que establece nuevas fuentes de recursos para inversión y funcionamiento de la Justicia, algo esencial para seguir avanzando en su mejoramiento; la ley que fija límites a la medida de aseguramiento de detención preventiva, y la que establece el feminicidio como un delito autónomo.

Para quienes dudaban de la responsabilidad del Congreso y de la fortaleza de la Unidad Nacional –entonces– aquí tenemos la respuesta en resultados concretos, que continuarán cambiando para bien la vida de los colombianos.

Debemos seguir fortaleciendo esa gobernabilidad tan necesaria para producir resultados como estos en una democracia; una gobernabilidad que nos reconocen –e incluso nos envidian– en el mundo entero.

JUAN MANUEL SANTOS





PARTE I

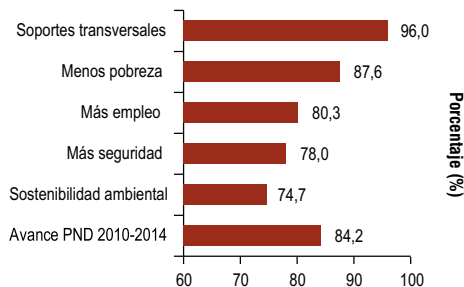
# PND 2010-2014: PROSPERIDAD PARA TODOS



# Balance General del PND 2010-2014

El PND 2010-2014 se estructuró en cinco pilares estratégicos: (i) más empleo; (ii) menos pobreza; (iii) más seguridad; (iv) sostenibilidad ambiental; y (v) soportes transversales para la prosperidad de todos los colombianos. Los resultados agregados de dicho Plan se enuncian a continuación, mientras que los principales logros en relación con su implementación se presentan con mayor detalle en este documento

## Porcentaje de avance cuatrienal del PND 2010-2014



Fuente: DNP-Sinergia [<https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp/>] (acceso: abril 06, 2015). Fecha de corte: 31/12/2014

- ✓ **Pilares con el mayor cumplimiento.** Se alcanzó un cumplimiento del 96,0% y del 87,6% respectivamente, en materia de soportes transversales para la prosperidad de todos los colombianos y de reducción de la pobreza. Esto con respecto a las metas previstas en el PND 2010-2014.
- ✓ Así mismo, en materia de acciones para lograr mayores niveles de empleo y consolidar la seguridad en el país se avanzó en un 80,3% y un 78,0%, respectivamente.
- ✓ **Pilar menos efectivo.** No obstante lo anterior, persisten los retos asociados con la sostenibilidad ambiental, toda vez que se registró un nivel de avance del 74,7% en el cuatrienio.

## Destacables y retos inmediatos

Sin lugar a duda el principal logro del cuatrienio fue la disminución de las desigualdades sociales en el país. Esto se evidencia en la reducción de los niveles generales de pobreza en el país, con lo que 4,4 millones de personas salieron de la pobreza durante los últimos cuatro años. El porcentaje de

personas clasificadas como pobres, con respecto al total de la población, pasó de un 40,3% en 2009 a un 28,5% en 2014. Por su parte, la pobreza extrema, medida por ingresos, se ubicó en 8,1% para 2014, lo que significó una disminución de 6,3 puntos porcentuales (p.p.) respecto al 2009, lo que acerca al país a la erradicación de dicha problemática.

Estos importantes avances se explican en gran medida por una serie de políticas y decisiones que generaron un entorno propicio para la inversión social sostenida y focalizada realizada y en las condiciones favorables del entorno económico en los últimos años. Como resultado de las políticas definidas en el marco del pilar de **más empleo**, el país tuvo una reducción sostenida de la tasa nacional de desempleo, pasando de un promedio anual del 11,8% en 2010 al 9,1% en 2014. Además, se generaron más de 2,5 millones de empleos durante este periodo, 1,7 millones de los cuales fueron formales. El desempleo también disminuyó durante 51 de los 54 meses del primer periodo de gobierno del Presidente Santos.

Colombia se encuentra en la categoría de los mercados emergentes con alto potencial, lo que se evidencia en su tasa de crecimiento, la cual fue del 4,6% en 2014. Dicho desempeño económico llevó a que el país

fuera la primera economía en crecimiento de América Latina y la séptima a nivel global en 2014. Adicionalmente, la tasa de inversión aumentó sostenidamente, llegando a una cifra record del 29,5% del PIB total en 2014 (5 p.p. por encima del nivel de 2010). Por su parte, la Inversión Extranjera Directa (IED) registró un máximo histórico, al alcanzar los USD\$16.723 millones al finalizar 2014, lo que representó un crecimiento del 152% con respecto a 2010, y las exportaciones de bienes aumentaron en un 37,6%. Colombia mejoró y el mundo lo notó.

Al interior del gobierno se tomaron acciones de gran repercusión. Se diseñó e implementó la estrategia anticorrupción y de atención al ciudadano, con la que se eliminaron más de 1.000 trámites para hacerle la vida más fácil a los ciudadanos y los empresarios. Así mismo, se implementaron nuevas políticas de contratación en cabeza de Colombia Compra Eficiente, que generaron ahorros por \$69.000 millones de pesos en 2014. Por último, se fortaleció el diálogo, la autonomía y las capacidades de las entidades territoriales, mediante la suscripción de siete Contratos Plan y la aprobación de una reforma estructural a las regalías, a través de la cual todos los departamentos y municipios del país reciben recursos para inversión en sus regiones. En tal sentido, en el marco del Sistema General

de Regalías (SGR), a diciembre de 2014, se asignaron recursos para más de 7.000 proyectos, que equivalen a \$15,3 billones de pesos, lo que promovió el desarrollo económico a nivel territorial.

En relación con el pilar de **más seguridad**, se implementaron acciones con el propósito de controlar las amenazas a la seguridad, y así generar las condiciones para un desarrollo regional sostenido. Se iniciaron conversaciones con la guerrilla de las FARC, a partir de un “Acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”, compuesto de cinco puntos concretos, con lo cual, y a pesar de los retos, podemos decir que estamos ante la oportunidad más cercana de terminar el conflicto armado en el país. También, tramitamos la “Ley de Víctimas y Restitución de Tierras”, por medio de la cual se han indemnizado más de 480 mil víctimas, algo sin precedentes en el mundo. Adicionalmente, se restituyeron más de 85 mil hectáreas de tierras a más de 11.000 colombianos víctimas del conflicto.

Todo esto ha sido logrado sin debilitar la presencia del Estado y de nuestras fuerzas armadas a lo largo y ancho del territorio nacional. Los resultados saltan a la vista. La tasa de homicidios, a diciembre de

2014, es la más baja en los últimos 34 años (27,8 homicidios por cada 100.000 habitantes). Se dieron los golpes más fuertes en la historia contra las FARC. Cayeron los número uno y dos de dicha organización, alias ‘Alfonso Cano’ y alias el ‘Mono Jojoy’. Como resultado de la presencia estatal, 3.400 miembros de las FARC y más de 545 del ELN –incluidos algunos cabecillas–, se han desmovilizado desde 2011. Todo esto evidencia un mayor control sobre el territorio por parte del Estado colombiano. De tal forma, no se registraron acciones subversivas en 948 municipios del territorio nacional durante el año 2014.

Por último, en lo concerniente a la búsqueda de un desarrollo con **sostenibilidad ambiental**, se zonificaron y ordenaron más de 53 millones de hectáreas de reservas forestales y se incorporaron cerca de 4,3 millones de nuevas hectáreas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Esto es algo que no se hacía desde hace más de cincuenta años. Tal vez el logro más representativo, y que pasará a la historia en temas ambientales, fue la delimitación de 100.000 hectáreas (casi tres veces el área urbana de Bogotá) en el Páramo de Santurbán, la cual es considerada una decisión pionera en el mundo entero.







CAPÍTULO I

# CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y COMPETITIVIDAD



# Crecimiento sostenible y competitividad

Colombia terminó el 2014 con un crecimiento económico del 4,6%, lo que lo convirtió en el país con mayor crecimiento de América Latina y el séptimo en el mundo. La destacada dinámica económica contribuyó a la generación y formalización del empleo. En este sentido, Colombia logró reducir la tasa de desempleo a un dígito. La tasa de desempleo en el 2014 fue del 9,1% promedio anual, la más baja en el período 2010-2014 frente al promedio anual del 11,8% en 2010.

El buen desempeño de la economía estuvo jalonado tanto por una política macroeconómica consistente y estable, como por el comportamiento positivo de sectores como infraestructura, agro, minero energético, y la implementación de políticas que han incentivado la productividad y la competitividad.

En relación con el sector minero energético, se destaca el aumento en la producción promedio diaria de crudo, que al cierre de 2014, fue de más de un millón de barriles. Solo 20 países en el mundo, están en este nivel de producción. Así mismo, en materia de producción de hidrocarburos se destaca la producción de gas natural, la cual fue superior a los 1.000 millones de pies cúbicos por día al finalizar 2014.

Por su parte, sobresale el incremento de la inversión asociada con la locomotora de infraestructura de transporte, la cual se triplicó en los últimos cuatro años. La inversión pública pasó de \$2,2 billones en el periodo 2002-2010, a un promedio de \$7,4 billones entre 2011 al 2014. También, se destacan logros tales como: la puesta en marcha de la Cuarta Generación de Concesiones Viales, con una inversión de \$47 billones al 2018; la entrada en funcio-

namiento de las terminales internacional y nacional del Aeropuerto El Dorado, que lo ubica como el 1er aeropuerto en carga y el 3° en flujo de pasajeros en toda América Latina; y el inicio de la ejecución del proyecto para mejorar la navegabilidad del Río Magdalena.

En cuanto al sector agropecuario, se destaca la creación de 249.000 empleos en zonas rurales; el incremento del 12,9% de la producción agropecuaria, con lo que se superaron los 27 millones de toneladas de alimento; la tasa de crecimiento del PIB agropecuario de 2013 la cual fue la más alta en 13 años; y el crecimiento en las exportaciones agropecuarias fue del 10,5% entre 2010 y 2014.

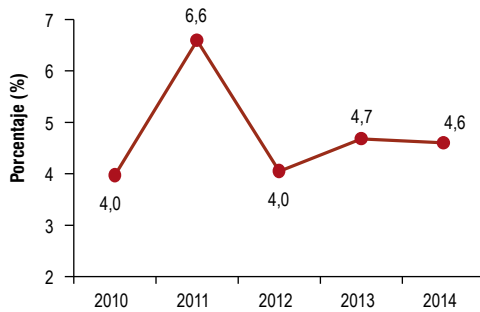
Los resultados del sector vivienda fueron los que más impactaron a los ciudadanos. Se construyeron 965 mil viviendas, 172% más de lo que se construía durante todo un periodo de gobierno. Implementamos una política integral de vivienda para toda la población, con los programas de Vivienda Gratuita, Vivienda Rural, Vivienda para Ahorradores y Subsidio a la Tasa de Interés, siendo lo más destacable que iniciamos la construcción de 100.000 viviendas gratuitas para los más vulnerables. Además, gracias a las inversiones realizadas, se logró que 5 millones de personas tuvieran acceso por primera vez al servicio de agua potable y que 5.2 millones lo hicieran al servicio de alcantarillado y saneamiento básico.

## 1.1 Principales logros

### 1.1.1 Crecimiento económico

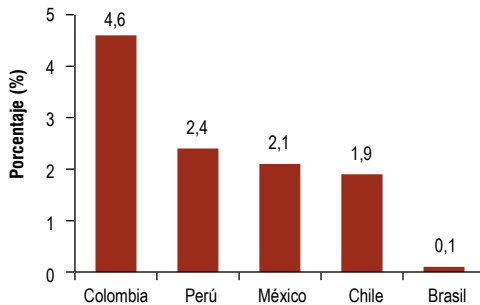
#### 1 Desempeño económico

##### Variación del PIB



Fuente: DANE.

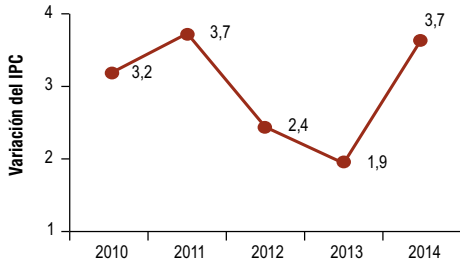
##### Crecimiento del PIB: algunos países de América Latina, 2014



Fuente: Instituto de estadística de cada país.

Colombia concluyó el año 2014 como la primera economía en crecimiento de América Latina y la séptima a nivel global (crecimiento del PIB del 4,6%). La construcción fue uno de los sectores más dinámicos y es el que ha soportado el desempeño económico de los últimos años, con un crecimiento cercano del 9,9% en 2014. Por su parte, los servicios sociales y comunales (5,5%), los establecimientos financieros (4,9%) y el comercio (4,6%) también aportaron al buen desempeño, al presentar crecimientos superiores al promedio en 2014.

## 2 Inflación

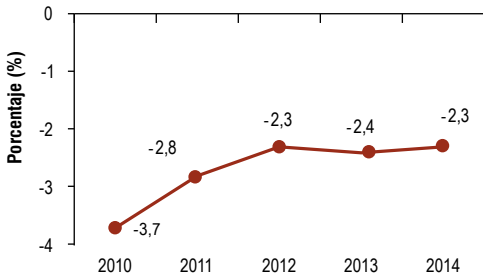


Fuente: DANE.

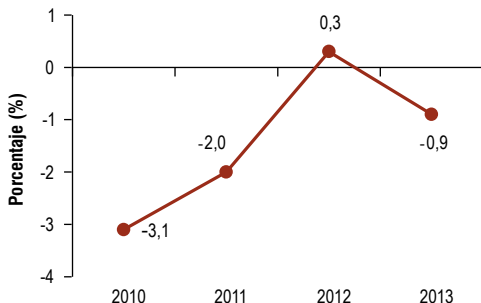
La inflación se mantuvo en los niveles más bajos en las últimas décadas (entre el 1,9% y el 4%). De hecho, en 2013 se registró la inflación más baja en 58 años (1,9%), lo cual evidencia una economía sólida, que mantiene la estabilidad de precios. Esto ha aumentado la credibilidad de los mercados internacionales en la economía colombiana gracias al manejo de la política monetaria.

## 3 Balance fiscal

### Balance del GNC



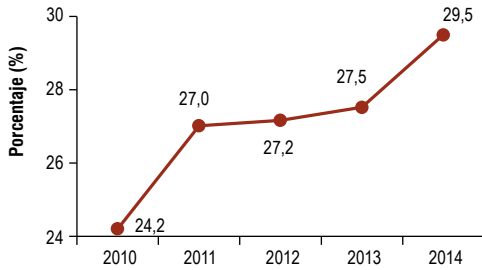
### Balance del Sector Público Consolidado



Fuente: Sinergia – DNP.

La consolidación de una política macroeconómica sólida, el aumento del recaudo tributario, el cumplimiento de la regla fiscal y el buen comportamiento de los balances del Gobierno Nacional Central (GNC) y del Sector Público Consolidado (SPC), permitieron que el país contara con estabilidad macroeconómica en los cuatro años anteriores. El balance del GNC registró un déficit del 2,3% para 2014, cifra equivalente a la meta del cuatrienio. Por su parte, el balance del SPC registró, un déficit del 0,9% para 2013, frente a la meta del -1,0%. Además, el valor del recaudo paso de 70,1 billones en 2010 a 114,4 billones en 2014, es decir, un 15% como porcentaje del PIB, superando la meta cuatrienal del 14%.

## 4 Tasa de inversión de la economía

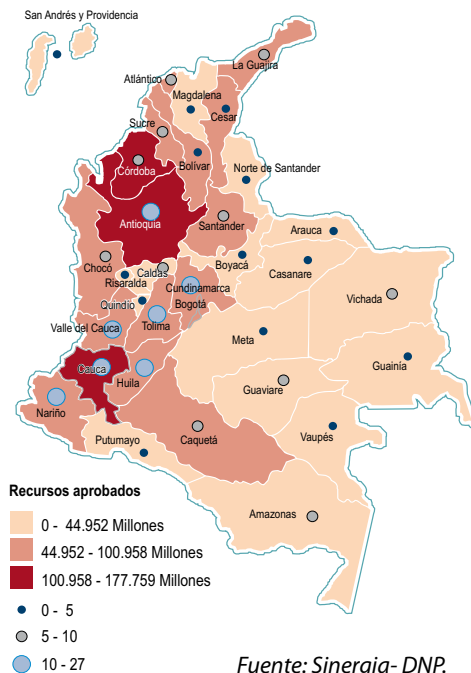


Fuente: DANE.

La tasa de inversión aumentó consistentemente durante el cuatrienio. Al inicio del gobierno, la inversión representaba el 24% del PIB, mientras que para 2014, esta representó el 29,5%. Se destaca el desarrollo de proyectos de infraestructura de transporte y de vivienda, así como las inversiones realizadas en los sectores de educación, salud e inclusión social y reconciliación.

### 1.1.2 Innovación para la prosperidad

## 5 Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) del Sistema General de Regalías



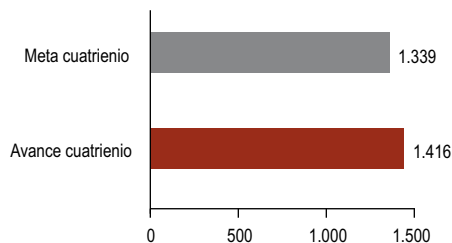
Fuente: Sinergia-DNP.

Con la creación del Fondo de Ciencia, tecnología e innovación (CTel) se logró la destinación del 10% de los recursos del Sistema General de Regalías a proyectos y programas relacionados con CTel, y que tienen un gran impacto regional. En tal sentido, se aprobaron 249 proyectos, con una inversión de \$1.86 billones entre 2012 a 2014.

6

## Conocimiento e innovación para la transformación productiva y social del país

### Empresas beneficiadas con instrumentos de innovación

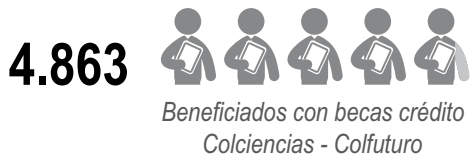


Fuente: Sinergia – DNP.

Se apoyaron 995 proyectos de investigación durante el cuatrienio, superando la meta establecida en un 39,5%. Adicionalmente, se financiaron nuevos modelos de negocios basados en conocimiento científico o tecnología, y se benefició a 1.416 empresas con instrumentos de innovación, cumpliendo la meta en un 105,7%.

7

## Institucionalidad del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Capital humano para la investigación e innovación



Fuente: Sinergia - DNP.

Se brindó apoyo a 1.012 investigadores con lo que se cumplió la meta en un 179%. Además, se beneficiaron 4.286 personas con becas doctorales, y 4.863 personas con becas crédito Colciencias-Colfuturo.



## 8 Fortalecimiento del aparato productivo

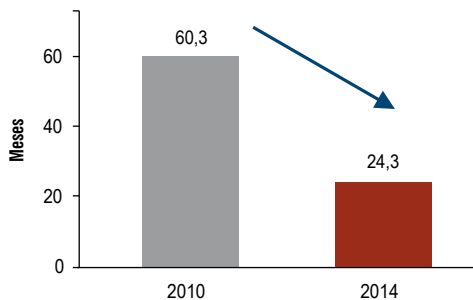
**\$6,2** billones destinados al fortalecimiento 531 mil microempresas apoyadas

Fuente: Sinergia – DNP.

Se fortalecieron 531 mil microempresas y se apoyó a cerca de 14 mil pymes en sus procesos de modernización, con \$6,2 billones destinados exclusivamente al fortalecimiento del aparato productivo. Además, se creó la Unidad de Desarrollo e Innovación (iNNpulsa Colombia), así como el Fondo de Modernización e Innovación para las Mipyme (iNNpulsa Mipyme), instancias que han contribuido a potenciar el sector empresarial en el país.

## 9 Propiedad intelectual, instrumento de innovación

Se redujo en 36 meses el tiempo promedio para decidir sobre una patente



Fuente: Sinergia – DNP.

Se redujo el tiempo de trámite del derecho de patente, al pasar de 60,4 meses en 2010 a 24,3 meses en 2014, superando la meta establecida para el cuatrienio (34 meses). Dicha reducción permitió ubicar a la Super Intendencia de Industria y Comercio (SIC) como la oficina de patentes más ágil de América Latina y la tercera en el mundo.

### 1.1.3 Competitividad y crecimiento de la productividad

#### 10 Formalización laboral y empresarial

**585.640**   
Empleos generados

**476.948**   
Empresas formalizadas

Fuente: Sinergia – DNP.

Se generaron 585.640 empleos por parte de las empresas beneficiarias de descuentos sobre la matrícula mercantil, y 476.498 empresas se formalizaron gracias a los incentivos incluidos en la Ley de Formalización y Generación de Empleo (Ley 1429 de 2010). También, se superó la meta propuesta de reducir la tasa de informalidad<sup>1</sup> por debajo del 65%, alcanzando un 63,7% en diciembre de 2014.

<sup>1</sup> En este análisis, la tasa de informalidad se determina por el criterio de afiliación a pensiones por departamento.

#### 11 Infraestructura para la competitividad: servicios de transporte y logística

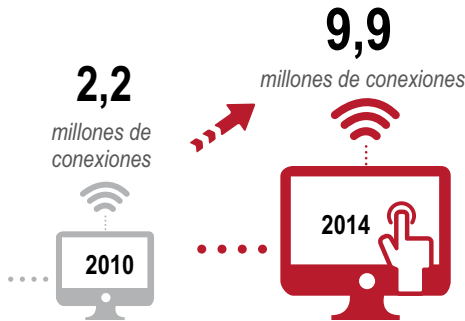


Se estructuró la primera gerencia de un corredor logístico en el país (Bogotá – Buenaventura).

Durante el cuatrienio anterior se implementaron herramientas como el Sistema de Información de Costos Eficientes, el Registro Nacional de Despacho de Carga, y el Recaudo Electrónico Vehicular. Además, se estructuró de la primera gerencia del corredor logístico entre Bogotá y Buenaventura.

## 12 Tecnologías de la información y las comunicaciones

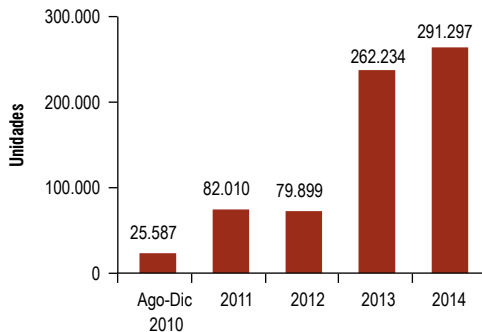
### Conexiones a la Internet



Fuente: Sinergia – DNP.

Colombia cuenta con la mejor política de TIC en el mundo, reconocimiento hecho por la asociación GSM (*Global System for Mobile Communications*). El número de conexiones de Internet pasó de 2,2 millones en 2010 a 9,9 millones en diciembre de 2014. Así mismo, el número de personas con acceso a Internet pasó de 51,3 a 66,1 usuarios por cada 100 habitantes en ciudades con más de 200.000 habitantes, mientras que en las Mipymes se registró una penetración del 60,6% y el número de abonados móviles alcanzó la cifra de 112,40 por cada 100 habitantes.

### 741.027 computadores entregados a sedes educativas, bibliotecas y casas de cultura entre agosto de 2010 y diciembre de 2014



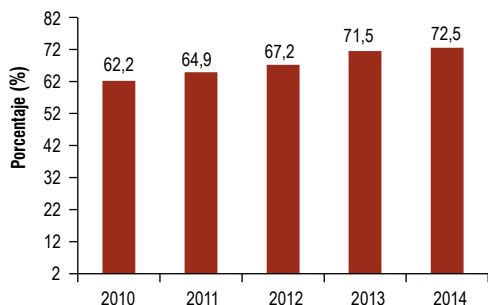
Fuente: Sinergia – DNP.

El Proyecto Nacional de Fibra Óptica logró que al finalizar el 2014, un total de 1.078 municipios se encuentren conectados, lo cual corresponde a 878 municipios más que al inicio de gobierno.

En las zonas rurales también llegó la Internet. El porcentaje de centros poblados rurales de más de 100 habitantes con dicho servicio es del 100% en el país. Igualmente, entre agosto de 2010 y diciembre de 2014, como parte de las estrategias desarrolladas para las telecomunicaciones sociales, se instalaron 5.525 Kioscos Vive Digital y se entregaron 2 millones de computadores y tabletas en sedes educativas de formación básica y media, bibliotecas y casas de cultura, bajo el programa Computadores para Educar.

## 13 Acceso a servicios financieros

### Evolución anual del indicador de bancarización



Fuente: Asobancaria.

Se garantizó un mayor acceso a servicios financieros a todos los colombianos, lo que se evidencia en el incremento del índice de bancarización<sup>3</sup>, que pasó de 62,2% en 2010

a 72,5% en 2014, con lo que 23,2 millones de personas mayores de 18 años cuentan con, al menos, un producto financiero en el país.

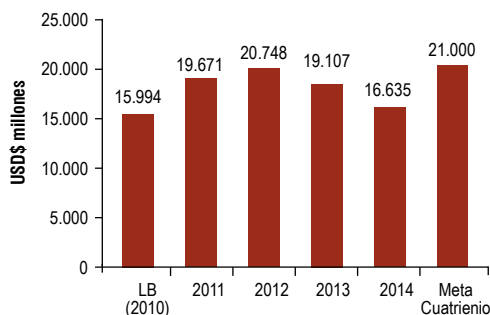
Además, los colombianos cuentan con 2.145 Bancos Comunales, con un total de 40.921 miembros, facilitando el acceso masivo de poblaciones de menores ingresos al sistema bancario, permitiéndoles movilizar ahorros, generar microempresas, contar con opciones de crédito, y construir capital social y progreso económico en sus regiones.

<sup>2</sup> El Índice de bancarización es igual al número de personas mayores de edad con al menos un producto financiero a título personal, sobre el total de personas adultas.

### 1.1.4 Locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo

## 14 Nuevos sectores basados en la innovación

### Exportaciones de bienes no primarios



Fuente: Sinergia – DNP.

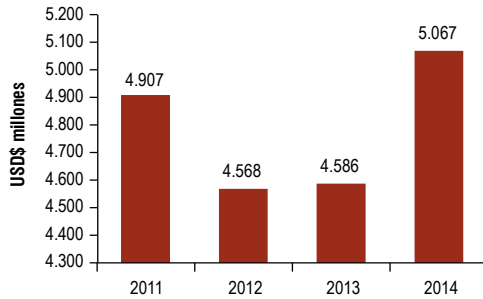
Se incorporaron los siguientes ocho nuevos sectores al programa de transformación productiva (PTP): (i) calzado, cuero y marroquinería –en el sector sistema moda–, (ii) turismo de bienestar –en el sector turismo de salud–, (iii) piscicultura –en el sector de cultivo de camarón (camaronicultura)–, (iv) astillero –se incorporó al sector siderúrgico y metalmecánico–, (v) siderurgia y metal mecánica, (vi) hortofrutícola, (vii) lácteo, y (viii) turismo de naturaleza.

Por su parte, al cierre de 2014, las exportaciones de bienes no primarios alcanzó

USD\$16.723 millones, para un avance del 79,21% con respecto a la meta del cuatrienio.

## 15 Productividad y competitividad del sector agropecuario

### Exportaciones de productos del sector agropecuario



Fuente: DANE.

En 2014 se presentó un incremento del 2,3% del PIB del sector agropecuario, silvícola y pesquero con respecto al observado en 2013, explicado principalmente por el crecimiento de la producción del cultivo de café (10%), los demás productos agrícolas (1,9%) y la producción pecuaria (2,6%). Por su parte, las exportaciones de productos agropecuarios presentaron un incremento del 10,5% entre 2010 a 2014. La anterior dinámica del sector agropecuario se reflejó en la creación de 249.000 nuevos empleos en las zonas rurales.

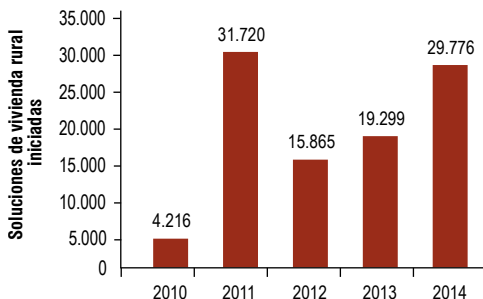


**249.000**

Nuevos empleos en zonas rurales

Fuente: Sinergia –DNP.

## 16 100.876 soluciones de VIS rural entre agosto de 2010 y diciembre de 2014

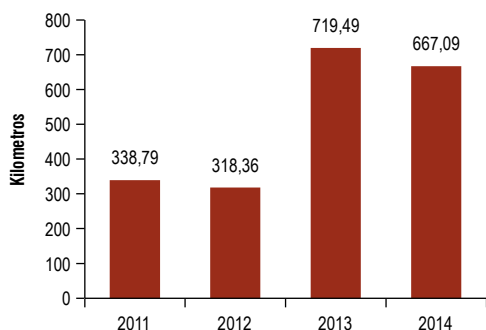


Fuente: MADR – Banco Agrario.

Durante el cuatrienio 2010-2014, el Programa de Vivienda de Interés Social Rural inició 100.876 soluciones de vivienda para pobladores rurales pobres y población desplazada.

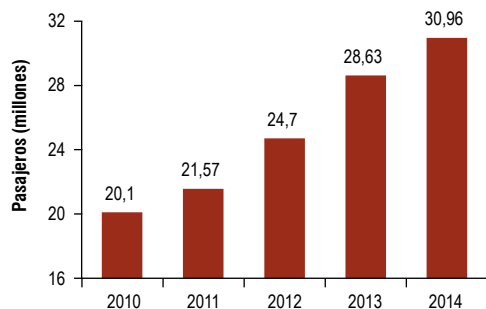
## 17 Infraestructura de transporte

### 2.044 kilómetros de la red vial nacional pavimentados entre 2011 y 2014



Fuente: Sinergia-DNP.

### Pasajeros movilizados en aeropuertos



Fuente: Sinergia-DNP.

En materia de infraestructura de transporte se destaca el incremento de los recursos destinados para tal fin durante el cuatrienio, pasando de \$3,8 billones en 2010 a \$7,4 billones en 2014.

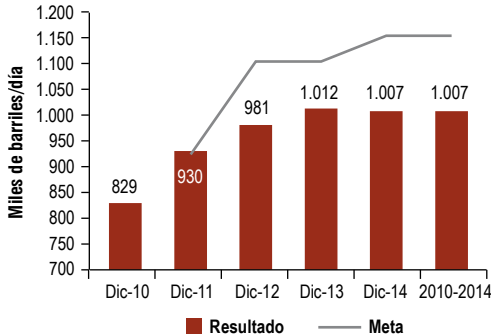
Entre 2011 y 2014, se construyeron 808,4 kilómetros (km) de doble calzada, 567 km de los cuales entraron en operación, mientras que se pavimentaron 2.043,73 km de la red vial nacional. Adicionalmente se contrató la primera ola de las concesiones de cuarta generación, que adicionarán 860 km. También, se realizó mantenimiento de forma periódica a 3.248 km de la red vial principal y a 33.340 km de la red vial terciaria.

De forma complementaria, en 2012 entró en operación la terminal internacional, mientras que la terminal nacional del aeropuerto El Dorado lo hizo en 2013, ubicándolo como el primer aeropuerto en carga y el tercero en flujo de pasajeros en toda América Latina. También, es importante destacar el incremento en el número de pasajeros transportados por el modo aéreo, pasando de 20,1 millones en 2010 a 30,96 millones al finalizar 2014. Así mismo, en 2014 se adjudicó la concesión para el mejoramiento de la navegabilidad del río Magdalena. Finalmente, se incrementó la carga de comercio exterior transportada a través de los puertos, la cual alcanzó las 165 millones toneladas en 2014.

Se promulgó la Ley 1682 de 2013 (Ley de infraestructura) y se sancionó la Ley 1508 de 2012, mediante la cual se reglamentó y otorgó el régimen jurídico a las Asociaciones Público Privadas (APP) en el país.

## 18 Desarrollo minero y expansión energética

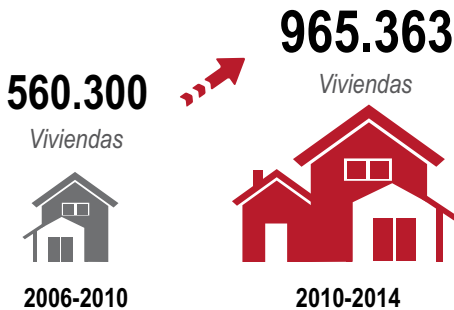
### Producción promedio diaria de crudo



Se alcanzaron nuevos niveles máximos de producción de hidrocarburos y de explotación minera. Al cierre del año 2014, la producción promedio diaria de crudo fue de 1.007.000 barriles, y la de gas natural fue de 1.043 millones de pies cúbicos por día. Por su parte, la producción nacional de carbón y oro alcanzó los 88,57 millones de toneladas y 57,01 toneladas en 2014, respectivamente.

Fuente: Sinergia - DNP.

## 19 Número total de viviendas iniciadas



El sector de vivienda ha sido uno de los más dinámicos de la economía colombiana. En el periodo agosto de 2010 a diciembre de 2014, se inició la construcción de 965.363 viviendas en el territorio nacional, con un cumplimiento del 97% en la meta del cuatrienio. Se destaca también la entrega de 48.495 viviendas a través de la Caja de Vivienda Militar y 7.605 por parte del Fondo Adaptación. Por su parte, el programa de vivienda gratuita mejoró la construcción de vivienda de interés prioritario (VIP). A diciembre de 2014, se terminaron 80.327 de las 100.000 viviendas del programa y las 19.563 restantes están en construcción y serán terminadas en 2015.

Fuente: Sinergia - DNP.

**20 Más personas con agua potable y alcantarillado**

**5.000.000**   
*Nuevas personas con agua potable*

**5.200.000**   
*Nuevas personas con alcantarillado*

Fuente: Sinergia – DNP.

Durante el cuatrienio 2010-2014 se vieron beneficiadas, por primera vez, un total de 5 millones de personas con el servicio de acueducto y 5,2 millones con el servicio de alcantarillado y saneamiento básico. Esto se logró gracias a programas como Agua para la Prosperidad – Planes Departamentales de Agua.







# Igualdad de oportunidades para la prosperidad social

Las políticas planteadas en el pilar: "Igualdad de oportunidades para la prosperidad social", incluían un conjunto de estrategias con las cuales se pretendía lograr que los colombianos tuvieran condiciones similares en el acceso y la calidad de un conjunto básico de servicios sociales, reconociendo que todas las personas no están en las mismas circunstancias para acceder a los beneficios del crecimiento económico. Por ello, se estableció una serie de mecanismos de redistribución y solidaridad con el fin de superar las trampas de pobreza, mejorar las condiciones de vida y, en lo posible, llegar a prescindir del apoyo estatal.

Mejorar la calidad de vida de las personas depende de diversos elementos tales como la educación a la que tienen acceso, los ingresos que generan, el estado de salud, y el acceso a actividades culturales,

deportivas o de recreación, por lo cual el Gobierno nacional ha planteado diferentes acciones para cada uno de estos elementos. Dentro de estas acciones, se destaca la iniciativa interinstitucional desarrollada por la estrategia de Cero a Siempre para la atención integral a la primera infancia y la disminución de la tasa de desempleo a un dígito. En educación básica y media se logró la reducción en la tasa de deserción intra-anual y la gratuidad al 100% de los establecimientos educativos oficiales con lo que se beneficiaron más de 8,7 millones de estudiantes.

En materia de educación superior se fortaleció el apoyo financiero a los estudiantes, y se incrementó la tasa de cobertura en más de 7 p.p. y se crearon 400 mil nuevos cupos, algo nunca visto en el país.

Con respecto a la salud de los colombianos, 22,8 millones de personas se encuentran afiliadas al régimen subsidiado y 20,7 millones al régimen contributivo, alcanzando niveles de cobertura del 97% - cobertura casi universal-.

En aspectos culturales y deportivos, se promovió la formación de artistas y gestores culturales, se incentivó la industria cinematográfica y se propició la vinculación de más de dos millones de personas a actividades físicas y de recreación. Hoy podemos decir que Colombia es una potencia regional y en algunos casos hasta mundial, teniendo en cuenta los reconocimientos deportivos en atletismo, fútbol y ciclismo, entre otras disciplinas.

Durante el cuatrienio anterior, 4,4 millones de colombianos salieron de la pobreza y otros 2,5 millones de la pobreza extrema. Esto equivale a la suma de toda la población de Medellín, Barranquilla y Cúcuta. Durante el periodo 2010 – 2014 la pobreza se redujo en 11,8 puntos; y la pobreza extrema 6,3 puntos, cifras sin precedentes.

Los esfuerzos en la promoción y superación de la pobreza extrema se alcanzaron por medio de la estrategia Red UNIDOS, la cual acompañó a 1.469.839 familias en condición de vulnerabilidad, y por el programa Familias en Acción, el cual otorgó transferencias condicionadas al cumplimiento de

compromisos en materia de educación y salud a 2.676.386 familias.

De igual forma, la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras avanzó en su propósito de atender a la totalidad de la población afectada por el conflicto armado, velando por el goce efectivo de sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación integral. Finalmente, el reconocimiento y articulación de acciones afirmativas dirigidas a los grupos étnicos, personas con discapacidad y el fomento a la igualdad de género, avanzó con la formulación de planes de salvaguarda étnica y de los documentos CONPES No. 161: “Política de Género para las Mujeres” y No. 166: “Política Pública Nacional de Discapacidad e Inclusión Social”.

No obstante, si bien los resultados en pobreza y desigualdad son alentadores, los retos a enfrentar son todavía importantes, lo cual se observa con un cumplimiento del 87,58% de las metas formuladas en SINERGIA para el pilar.

En relación con la atención integral a la primera infancia, el mejoramiento de la calidad de la educación y la salud, la promoción de familias en situación de pobreza extrema, la financiación y aplicación efectiva de la política para la población víctima del conflicto interno y la disminución de brechas de desempleo para jóvenes y mujeres.

## 2.1 Principales logros

### 2.1.1 Política integral de desarrollo y protección social

#### Primera infancia

#### 1 Estrategia de atención integral a la primera infancia: De Cero a Siempre

**1.054.857** *Niñas y niños atendidos*



**97.435**



*Agentes educativos cualificados*

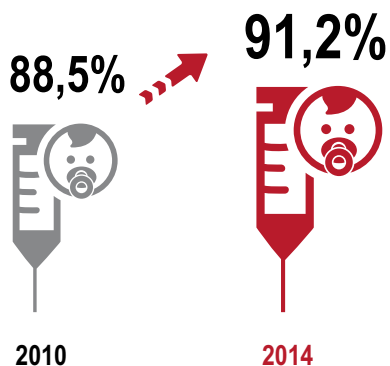
Fuente: Sinergia – DNP.

Se desarrolló la estrategia De Cero a Siempre, para garantizar la atención integral en salud, nutrición, cuidado, protección y educación inicial de la primera infancia. Es así como a diciembre de 2014, se

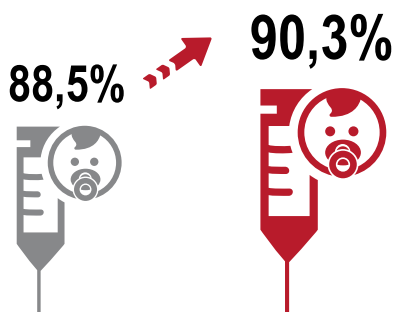
atendió integralmente a 1.054.857 niños y niñas menores de seis años, llegando así a un 88% de cumplimiento de la meta propuesta (1.200.000). De igual forma, como parte de esta iniciativa: i) se cualificaron 97.435 agentes educativos por medio de estrategias implementadas por los Ministerios de Educación y de Cultura y el ICBF (en convenio con diferentes instituciones, especialmente con el SENA), ii) se adquirieron 10,2 millones de libros y material audiovisual para esta población; iii) se apoyaron 26 contenidos impresos, televisivos radiales y digitales; iv) se lanzó el primer portal web para la primera infancia, donde los niños y niñas colombianos pueden disfrutar de contenidos artísticos y culturales que estimulan la creatividad.

## 2 Coberturas en vacunación para la primera infancia

### Triple viral (Sarampión, rubeola y paperas)



### DPT (Difteria, tosferina y tétanos)



Fuente: Sinergia – DNP.

El Gobierno Nacional invirtió, en promedio, más de 187 mil millones al año en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI). A diciembre de 2014, la cobertura para la vacuna Triple Viral (Sarampión, paperas y rubéola) fue del 91,2%, mientras que la cobertura de la vacuna contra DPT (Difteria, tosferina y tétano) alcanzó un 90,3% en niños y niñas menores de un año. Adicionalmente, se incluyó la vacuna contra la DPT acelular para madres gestantes.

En términos de salud y nutrición, contamos con el plan de vacunación más completo de Latinoamérica, el cual comprende un total de 16 vacunas contra 19 enfermedades a diciembre de 2014.

En la oferta de servicios en nutrición, a diciembre de 2014 se beneficiaron 547.608 niños y niñas con complemento alimentario, por medio del programa Desayunos Infantiles con Amor, lo que representa un cumplimiento del 80% de la meta.

3

### Entornos educativos para la atención integral de niñas y niños en primera infancia

220

Centros de desarrollo infantil (CDI)



Fuente: Sinergia – DNP.

En el tema de infraestructura para la primera infancia, se construyeron 220 nuevos ambientes adecuados y pertinentes para la atención integral de esta población. 74 ambientes educativos especializados fueron construidos por el Ministerio de Educación Nacional (MEN). De igual forma, el ICBF reportó 146 Centros de Desarrollo Infantil (CDI) construidos de 168 propuestos.

### Niñez, adolescencia y juventud

4

### Programa Jóvenes en Acción

199.776

Personas beneficiadas  
(Avance)



120.000

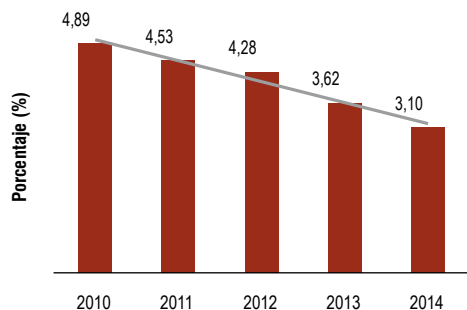
Personas beneficiadas  
Meta PND

Fuente: Sinergia – DNP.

Se creó el programa Jóvenes en Acción para que los jóvenes en condición de vulnerabilidad accedan al estudio de carreras tecnológicas y técnicas. A diciembre de 2014 se benefició a 199.776 jóvenes con una inversión de \$291.911 millones, lo que permitió alcanzar un cumplimiento del 127% con respecto a la meta de gobierno.

## Educación

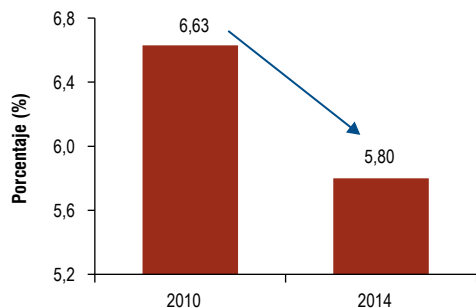
### 5 Tasa de deserción intra-anual preescolar, básica y media



Fuente: Sinergia – DNP.

En el periodo 2010-2014, el Gobierno Nacional otorgó giros de gratuidad al 100% de los establecimientos educativos oficiales del país (12.027). De esta forma, y junto con el apoyo de la campaña “Ni Uno Menos” del Ministerio de Educación Nacional, se cumplió la meta propuesta para el cuatrienio en relación con la tasa de deserción intra-anual de preescolar, básica y media, reduciéndola a un 3,10% a diciembre de 2014.

### 6 Tasa de analfabetismo

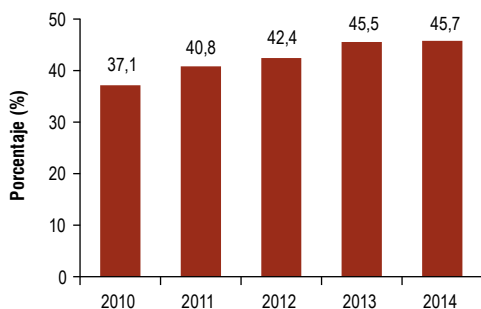


Fuente: Sinergia – DNP.

El programa nacional de alfabetización logró beneficiar a un total de 419.082 adultos iletrados con el proceso de formación en competencias básicas, frente a los 114.323 adultos registrados en el cuatrienio anterior. Esto corresponde a una reducción en la tasa de analfabetismo del 6,63% en 2010 al 5,8% en 2014.



## 7 Tasa de cobertura en educación superior



Fuente: Sinergia – DNP.

A lo largo del periodo 2010-2014 se realizaron esfuerzos en la ampliación de la oferta educativa del país, a través de estrategias como la reducción a cero de la tasa de interés real de los créditos educativos otorgados por el ICETEX y el incremento de los subsidios de sostenimiento. En tal sentido, se han registrado avances en la tasa de cobertura de la educación superior, la cual pasó del 37,1% en 2010 al 45,7% en 2014. Adicionalmente, se aumentó la matrícula a 2.091.191 estudiantes gracias a los 400 mil nuevos cupos creados durante el cuatrienio.

## 8 Apoyo financiero para la educación superior

### Crédito educativo

**248.344**



Créditos girados (Avance)

**225.145** Créditos girados  
Meta PND

### Subsidios de sostenimiento

**102.699**



Subsidios adjudicados (Avance)

**95.981** Subsidios adjudicados  
Meta PND

El apoyo financiero a estudiantes con escasos recursos económicos contribuyó a lograr una disminución en la tasa de deserción anual, pasando del 12,9% en 2010 al 10,6% en 2014. Para ello, el ICETEX giró 248.344 créditos educativos, lo cual significó un cumplimiento del 110% de la meta establecida al inicio del periodo de gobierno. Así mismo, se entregaron 102.699 subsidios de sostenimiento durante el cuatrienio, que ayudaron a complementar los recursos para cubrir los gastos personales asociados con la asistencia a clases.

Fuente: Sinergia-DNP.

## 9 Estudiantes beneficiados con nuevos o mejores espacios escolares

# 244.891



*Estudiantes beneficiados*

Fuente: Sinergia-DNP.

Los programas de ampliación, adecuación, construcción y dotación de nuevos y mejores espacios escolares (laboratorios, baterías sanitarias, aulas de clase, mobiliario escolar, entre otros) beneficiaron a un total de 244.891 estudiantes a lo largo del cuatrienio, frente a los 159.000 estudiantes previstos como meta. En tal sentido, el avance registrado al final de periodo fue del 154%. Se intervinieron 4.852 sedes educativas y se construyeron 50 megacolegios, con una inversión de \$2,1 billones en infraestructura (75% más que entre 2002 y 2010).

## 10 Estudiantes beneficiados por el Programa Transformación de la Calidad Educativa

# 2.345.372



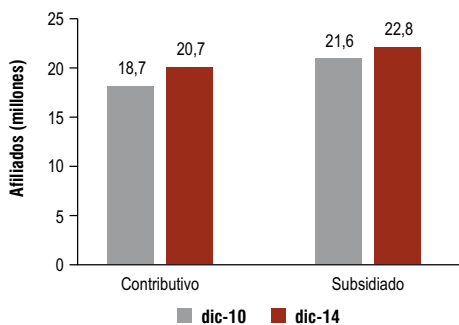
*Estudiantes beneficiados con el Programa Todos a Aprender*

Fuente: Sinergia-DNP.

En el marco del programa de transformación de la calidad educativa Todos a Aprender, cuya finalidad es mejorar el proceso de aprendizaje de los estudiantes de básica primaria que muestran desempeño insuficiente en las áreas de lenguaje y matemáticas, se cumplió la meta establecida para el cuatrienio de 2.300.000 estudiantes beneficiados, al registrarse un avance del 102% (2.345.372 estudiantes beneficiados).

## Salud

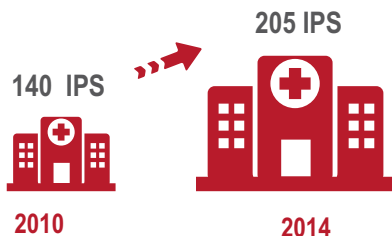
### 11 Afiliados al sistema de salud • (régimen contributivo y subsidiado)



Fuente: Sinergia-DNP.

En 2014 se alcanzó una cobertura del 96,6% en el sistema de salud, donde 22,8 millones de afiliados se encuentran en el régimen subsidiado y 20,7 millones en el contributivo (3,2 millones de colombianos más que en 2010). Además, se actualizó y unificó el Plan Obligatorio de Salud (POS), lo cual genera un sistema de salud que contempla un único plan de beneficios, garantiza la movilidad entre regímenes y permite la portabilidad dentro del territorio nacional. De tal forma, los colombianos, sin importar su capacidad de pago, gozan de los mismos beneficios en actividades, procedimientos, intervenciones, medicamentos, tratamientos y tecnologías al interior del territorio nacional. Además se extendieron derechos y servicios del régimen contributivo al Régimen Subsidiado e incluimos 183 nuevas enfermedades en el POS.

### 12 Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) con servicios de telemedicina



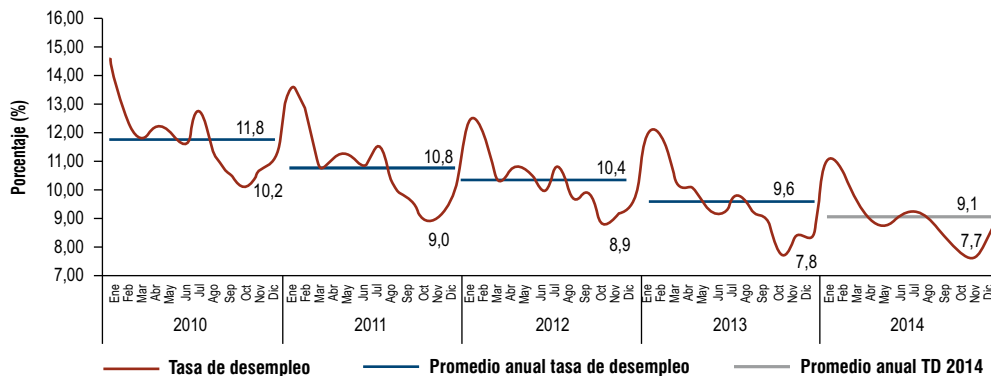
Fuente: Sinergia-DNP.

Se incrementó en un 46% el número de sedes de IPS con modalidad de telemedicina en áreas geográficas con problemas

de oferta, pasando de 140 en 2010 a 205 en 2014, lo cual corresponde a un cumplimiento del 108% de la meta cuatrienal (200). Por otra parte, a través de diferentes intervenciones a la población menor a seis años, se redujo la tasa de mortalidad en dos de las principales afectaciones para América Latina: la Enfermedad Diarreica Aguda disminuyó de 4,8 por cada 1.000 niños en 2010 a 2,4 en 2013, e Infección Respiratoria Aguda pasó de 16,45 por cada 1.000 niños menores de cinco años en 2010 a 11,63 en 2013.

## Trabajo

### 13 Tasa nacional de desempleo



Fuente: DANE.

A lo largo del cuatrienio, la tasa de desempleo ha disminuido constantemente, alcanzando registros históricos, siendo la tasa del mes de noviembre de 2014 la más baja de los últimos 33 años (7,7%). Así mismo, el promedio de la tasa anual de desempleo en 2014 fue del 9,1% (93% de la meta cuatrienal, correspondiente al 8,9%), mientras que en el último trimestre de 2014 se pasó la barrera de los 22 millones de ocupados.

### 14 Formación profesional integral

**6.821.779**

Personas capacitadas



Fuente: Sinergia – DNP.

Durante el cuatrienio 2010-2014, el SENA capacitó a 6.821.779 colombianos en formación profesional integral (94,7%

de la meta cuatrienal, correspondiente a 7.206.042 de personas), 689.001 de los cuales estuvieron en programas de formación para sectores de clase mundial y 538.170 en programas de formación titulada para las locomotoras del PND. Además, se establecieron 516 alianzas con grandes empresas y gremios para la realización de prácticas de los estudiantes en el ambiente laboral.

## 15 Servicio público de empleo

**671.498** 

*Personas ubicadas en el  
Servicio público de empleo*

*Fuente: Sinergia-DNP.*

Con la labor del SENA, y la creación de la Unidad de Servicio Público de Empleo (SPE), 671.498 personas consiguieron empleo (110,6% de la meta cuatrienal, correspondiente a 607.170) y se brindó orientación a 1.402.818 para que logaran una vinculación laboral (115,1% de la meta cuatrienal, correspondiente a 1.218.347 personas).

## Cultura

### 16 Bibliotecas

**776**

*Bibliotecas con  
conectividad,  
software y hardware  
actualizado*

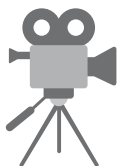


*Fuente: Sinergia – DNP.*

Se entregaron 104 bibliotecas nuevas frente a 66 en el cuatrienio 2006-2010. Así mismo, el número de bibliotecas con conectividad, software y hardware actualizado alcanzó un nivel record en diciembre de 2014, con un acumulado de 776 bibliotecas. También, se capacitó a 1.143 bibliotecarios en nuevas tecnologías, y a 601 en diseño de programas y actividades que incentivan la lectura autónoma.

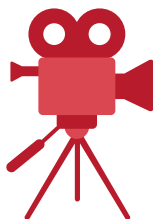
### 17 Largometrajes estrenados

**11**  
Largometrajes



2010

**28**  
Largometrajes

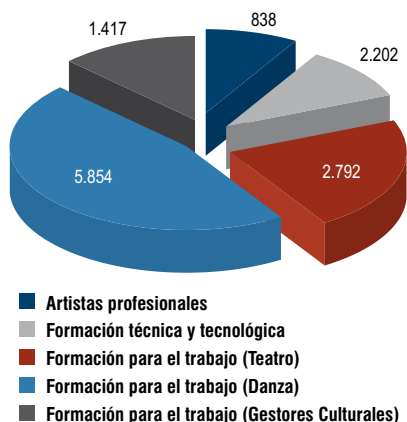


2014

*Fuente: Sinergia-DNP.*

Se alcanzó un considerable crecimiento de la industria cinematográfica del país entre 2010 a 2014 (de 11 a 28 largometrajes por año), lo que puede explicarse por la creación del Fondo Fílmico Colombiano, estímulos, capacitaciones y otras intervenciones. Entre 2010 y 2014 se estrenaron 90 largometrajes, con un estimado de 11,4 millones de espectadores en las salas de cine del país. De otra parte, en emprendimiento cultural se capacitó a 3.275 organizaciones de las áreas artísticas, frente a una meta del cuatrienio de 2.000.

## 18 Formación de artistas y gestores culturales

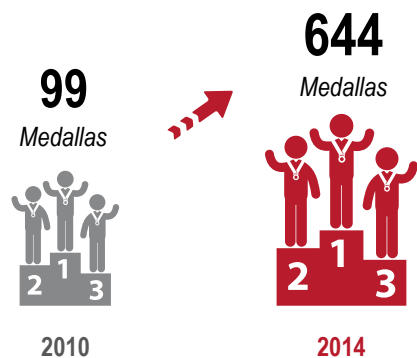


Se graduaron un total de 13.073 artistas y gestores culturales durante el cuatrienio, superando la meta planteada en un 27%. Así mismo, se realizaron 85 exposiciones con la participación de 1.135 artistas, en el marco del programa Salones de Artistas, superando así las metas establecidas en un 49% (exposiciones) y un 23% (participación de artistas).

Fuente: Sinergia-DNP.

## Deporte

### 19 Medallas del Ciclo Olímpico Colombiano



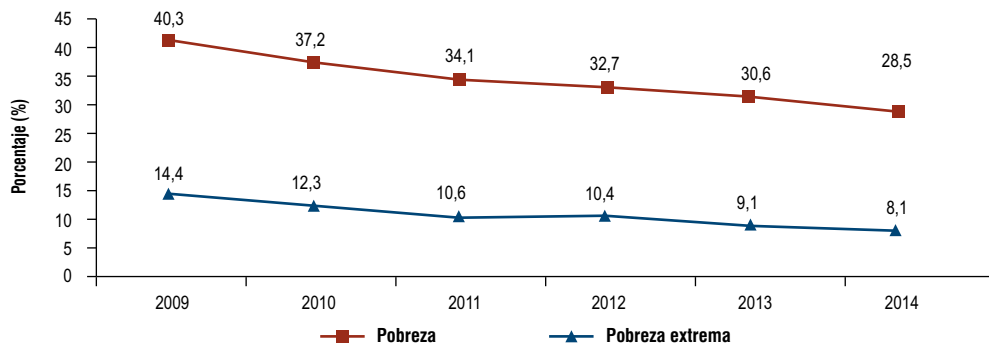
Fuente: Sinergia-DNP.

El país se está consolidando como una potencia deportiva en la región. Entre 2010 y 2014, los deportistas colombianos se hicieron acreedores de 1.349 medallas en las diferentes competencias del ciclo olímpico (644 en 2014), cifra significativamente superior a las 1.079 medallas establecidas como meta en el cuatrienio. De otro lado, el número de centros educativos vinculados al programa Superate-Intercolegiados llegó a la cifra record de 8.968 en todo el país, beneficiando a más de 2 millones de niños. Además, en temas de actividad física y recreación, se logró vincular a un total de 2,7 millones de personas en 2014.

## 2.1.2 Promoción social

### Superación de la pobreza

#### 20 Pobreza y pobreza extrema por ingreso, cabecera y resto



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares 2010-2014.

En el cuatrienio 2010-2014, se redujeron los niveles de pobreza monetaria en el país en 11,8 p.p. y los de pobreza extrema en 6.3 p.p., consiguiendo así que el porcentaje de personas en pobreza fuera del 28,5% y el de personas en pobreza extrema del 8,1%. De la misma manera, durante el cuatrienio se tuvo una reducción de 0.019 puntos en el coeficiente de Gini, pasando de 0,557 en 2010 a 0,538 en 2014.

#### 21 Familias en Acción

**2.676.386**

Familias atendidas



**4.807.772**

Menores de edad  
beneficiados



Fuente: Sinergia-DNP.

Dentro de las estrategias para la atención de la población más desfavorecida del país, se atendieron 2.676.386 familias y 4.807.772 menores de edad con transferencias condicionadas del programa Más Familias en Acción al finalizar el año 2014, superando en el primer caso la meta con un 103% y en el segundo caso alcanzando un avance del 98% de la meta.

## 22 Familias UNIDOS

# 1.469.839

Familias acompañadas en sus procesos para la superación de la pobreza extrema

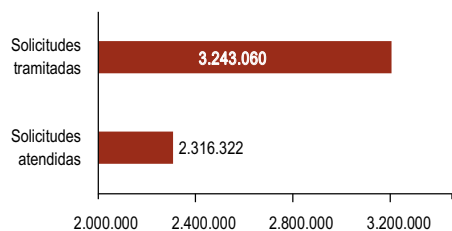


Fuente: Sinergia-DNP.

En cuanto a los avances para la superación de la pobreza extrema, 9.101 cogestores sociales acompañaron a 1.469.839 familias, 500.986 de las cuales se encontraban en situación de desplazamiento. Lo anterior, en el marco del acompañamiento realizado a través de la estrategia Red UNIDOS a lo largo del cuatrienio.

## Política para la población víctima del conflicto interno

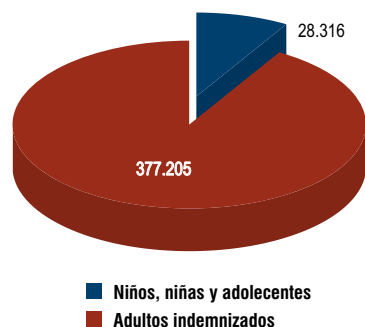
### 23 Garantía de derechos



Fuente: Sinergia-DNP.

En cuanto a la atención humanitaria, se dio atención a 2.316.322 solicitudes frente a un total de 3.243.060 que fueron tramitadas. Además, se realizaron 4.824 misiones humanitarias de prevención y atención de emergencias en las zonas identificadas con factores de vulneración a la seguridad y derechos de la población.

### 24 Indemnización por hechos diferentes al desplazamiento



Fuente: Sinergia-DNP.

Como una de las medidas de reparación integral, la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas indemnizó a 377.205 víctimas por hechos diferentes al desplazamiento forzado en el marco del conflicto armado, con lo cual se alcanza el 98% de la meta del cuatrienio. Dentro de las víctimas indemnizadas por hechos diferentes al desplazamiento, se encuentran 28.316 niños y adolescentes, a quienes se les constituyó un encargo fiduciario por un valor total de 134.107 millones.



## 25 Aprendices formados SENA

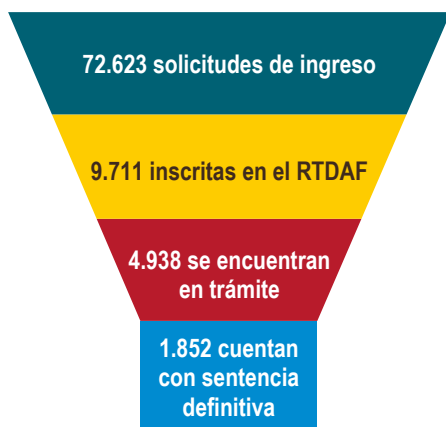
**521.772** *Aprendices con acceso preferente a programas del SENA*



Fuente: Sinergia-DNP.

Entre otras medidas para la reparación integral a las víctimas, se destaca la garantía al acceso preferente a los programas del SENA a 521.772 aprendices, quienes fueron víctimas del desplazamiento forzado que ahora cuentan con capacidades para incorporarse al mercado laboral.

## 26 Restitución de tierras



Fuente: Sinergia-DNP.

A diciembre de 2014 se recibieron 72.623 solicitudes de ingreso al Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente (RTDAF). De dichas solicitudes, un total de 9.711 han sido inscritas en el RTDAF, 4.938 de las cuales se encuentran en trámite ante jueces o magistrados y 1.852 cuentan con una sentencia definida. Como resultado de este esfuerzo a la fecha, se han restituido más de 95 mil hectáreas.

## 2.1.3. Políticas diferenciadas para la inclusión social

### Grupos étnicos

#### 27 Planes de salvaguarda étnica formulados

# 37

Planes de salvaguarda étnica formulados

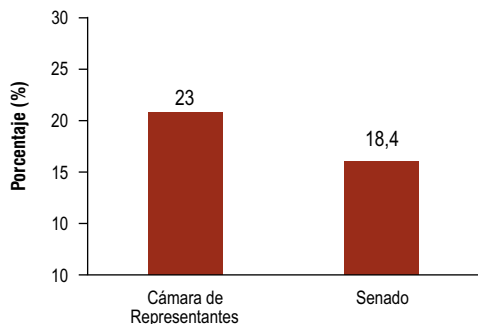


Fuente: Sinergia-DNP.

El Gobierno nacional buscó adoptar medidas para la protección de los pueblos indígenas de todas las formas de violencia armada y desplazamiento forzoso, para lo cual llevó a cabo la implementación de planes de salvaguarda étnica para pueblos indígenas. Al final del cuatrienio se registraron 37 planes formulados, cumpliendo con la meta en un 108%.

### Género

#### 28 Porcentaje de participación de la mujer en las corporaciones de elección popular



Fuente: Sinergia-DNP.

El Gobierno Nacional se propuso aumentar la participación política de las mujeres, por lo que estableció una cuota de participación mínima del 30% en las listas de los partidos y movimientos políticos. En materia de

porcentaje de participación de la mujer en corporaciones de elección popular, esta se ubicó en un 20,58%, que corresponde al promedio de los porcentajes de participación de la mujer en las corporaciones de elección popular (Cámara de Representantes 18,4% y Senado 23%).

De igual forma, el Gobierno Nacional concentró sus esfuerzos en la adopción de una perspectiva de género en las políticas y programas de gobierno, por lo cual se formuló el documento CONPES 161 Política de Género para las Mujeres. El cual define un plan de acción en materia de igualdad de género, además de un plan integral para garantizar la no violencia contra la mujer.

## Discapacidad

### 29 Formulación del CONPES Social 166



*Política Pública Nacional de  
Discapacidad e Inclusión Social*

Mediante el documento CONPES 166 se reorientó la política pública de discapacidad, desde una óptica de manejo del riesgo hacia una del goce de derechos, con un enfoque territorial, sectorial y de desarrollo humano. De otra parte, para mejorar el bienestar de las personas con limitación visual se puso a disposición de los colombianos, de manera gratuita, los programas computacionales: JAWS (transforma la información de los sistemas de información en sonidos) y MAGIC (magnificador que aumenta el tamaño de la letra hasta 16 veces con respecto a la preestablecida y permite el ajuste de contrastes).





CAPÍTULO III

# CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ



# Consolidación de la paz

En las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 se definió la consolidación de la paz en términos de garantizar el Estado de derecho en todo el territorio nacional, a través del fortalecimiento de la seguridad, la observancia de los derechos humanos y el funcionamiento de una justicia eficiente.

En el marco de la construcción de un país seguro y confiable, desde 2012 se vienen desarrollando los diálogos de paz en La Habana-Cuba. En el marco de este proceso, se ha llegado a la definición de acuerdos en los siguientes tres puntos de la agenda establecida en el Acuerdo General para la Terminación del Conflicto: i) política de desarrollo agrario integral, ii) participación política, y iii) solución al problema de drogas ilícitas.

Si bien hay avances en la agenda de paz, se implementaron planes encaminados a controlar las amenazas más latentes a

la seguridad, entre ellos el Plan Espada de Honor, el Plan Corazón Verde, el Plan República y el Plan de Choque, entre otros. Como resultado de lo anterior, el 86% de los municipios del país se encuentran libres de la influencia de las Bacrim, el 75,7% libres de cultivos de coca, el 96% de los municipios del país no tienen presencia efectiva de ELN y el 82% de las FARC. A pesar de estos buenos resultados, por cuenta de los atentados terroristas contra la infraestructura del país, se vieron perturbadas las locomotoras de infraestructura y de minería, principalmente.

De otra parte, aún existen grandes retos en materia de seguridad ciudadana. Aunque la tasa de homicidio termina el cuatrienio como la más baja en los últimos 34 años, 28 por cada cien mil habitantes, temas como el hurto, la extorsión y las lesiones personales siguen siendo un reto ya que presentaron un incremento durante el cuatrienio.

La consolidación de la paz no se puede concebir sin evidenciar el papel protagónico de una justicia eficiente, y garante de los derechos de los ciudadanos. De tal forma, una de las directrices del PND fue la de disminuir el inventario de procesos judiciales en trámite en el país. A diciembre de 2014, esta cifra fue de 1.701.671, lo que representó una reducción de 953.126 procesos en comparación con 2010. Sin embargo, uno de los principales desafíos del sector es el hacinamiento carcelario, el cual pasó del 29,4% al 45,9% durante el cuatrienio.

Finalmente, el respeto a ley y a los derechos humanos fue un eje estratégico en el desarrollo del pilar. En tal sentido, se destaca la formulación de 32 planes departamentales de prevención y protección de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Se redujo en 400 personas el número de víctimas afectadas por minas antipersonal (MAP) y municiones sin explotar

(MUSE), lo que representa una reducción del 58% en el total de víctimas. De la misma forma, la política de reintegración ha sido importante en el marco de las garantías ofrecidas por el Gobierno Nacional, con lo cual la meta de participantes que culminan la ruta de reintegración se superó en un 20%, con un total de 5.570 personas frente a las 4.539 personas previstas para el cuatrienio.

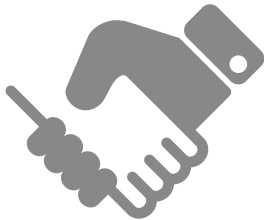
Como puede observarse, existieron avances en materia de consolidación de la paz durante el cuatrienio, aunque persisten grandes retos para combatir aquellas formas de criminalidad que pueden amenazar el bienestar de los ciudadanos, y el desarrollo del país. No obstante, es importante reconocer que algunas metas inicialmente propuestas fueron muy ambiciosas, y por lo tanto, logros tan significativos como terminar el cuatrienio con la tasa más baja de homicidios en los últimos 34 años, no implicó el cumplimiento de la meta.



## 3.1 Principales logros

### 3.1.1 Seguridad y orden público

#### 1 Proceso de paz

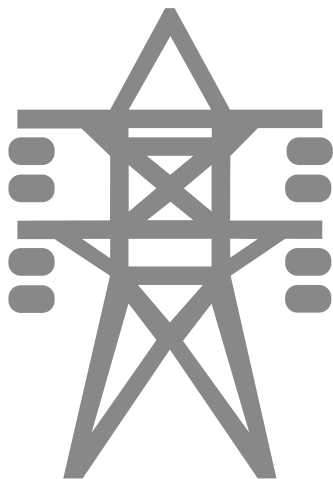


#### Consensos alcanzados en la mesa de negociación con las FARC:

1. Política desarrollo agrario.
2. Participación política
3. Solución drogas ilícitas

Desde 2012 se viene adelantando un proceso de paz con la guerrilla de las FARC en La Habana (Cuba). En desarrollo de las negociaciones, se han establecido consensos sobre los siguientes tres puntos de la agenda (establecida en el acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera): 1) política de desarrollo agrario integral, 2) participación política, y 3) solución al problema de las drogas ilícitas.

## 2 Atentados contra la infraestructura



Fuente: Sinergia DNP.

Aunque la aspiración y los esfuerzos del Gobierno Nacional buscaban la reducción total de atentados contra la infraestructura (cero actos de terrorismo contra la infraestructura) dada la naturaleza del conflicto se registraron 277 ataques a torres de energía y 525 atentados contra oleoductos durante el cuatrienio.

En tal sentido, el reto para el próximo cuatrienio radica en concentrar esfuerzos para asegurar la infraestructura crítica del país, mediante: el fortalecimiento y creación de centros de operaciones especiales para la protección de la infraestructura y la puesta en operación del Centro Integrado de Inteligencia para la Infraestructura.

## 3 Cultivos de coca y producción de narcóticos

# 463.896

hectáreas de coca  
erradicadas



Fuente: Sinergia-DNP.

En la estrategia nacional de lucha contra las drogas, que se implementó durante el cuatrienio, se destacan resultados como la incautación, por parte de la Fuerza Pública, del 33,9% de la producción potencial de cocaína que tiene Colombia. Así mismo, se erradicaron 463.896 hectáreas de coca, por medio de la erradicación manual y por aspersión. Además, en relación con el transporte de droga, se inmovilizaron e incautaron 1.023 aeronaves (219% de la meta), 2.030 embarcaciones (129% de la meta), 17 semi-sumergibles y un sumergible.

### 3.1.2 Inteligencia estratégica y contrainteligencia de Estado

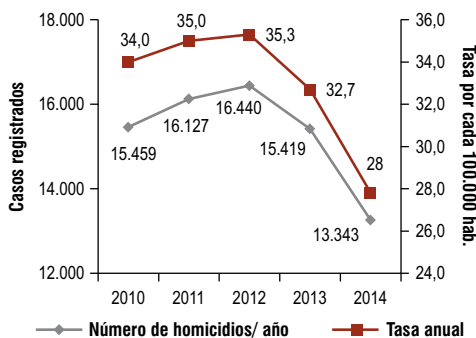
#### 4 Posicionamiento de la Dirección Nacional de Inteligencia



En el período 2010-2014 se avanzó en la consolidación de la actividad de inteligencia estratégica, así como en la producción de inteligencia desde una perspectiva civil. Por ello, se creó la Dirección Nacional de Inteligencia (DNI) en 2011. Además, se expidió la Ley Estatutaria 1621 de 2013, mediante la cual se fortaleció el marco jurídico de la actividad de inteligencia y contrainteligencia en el país.

### 3.1.3 Seguridad y convivencia ciudadana

#### 5 Homicidios



Fuente: Cicri-Dijín-Policía Nacional, Sinergia – DNP.

A partir de la implementación de la Política Nacional de Convivencia Ciudadana, y del Plan Corazón Verde de la Policía Nacional, así como, del Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes, se emprendieron acciones que permitieron frenar la tendencia creciente de la delincuencia en el país. De tal forma, el 2014 terminó con la tasa de homicidios más baja de los últimos 34 años en el país (28 por cada 100 mil habitantes).

## 6 Secuestro



Fuente: Sinergia-DNP.

El secuestro extorsivo disminuyó en un 13% durante el cuatrienio. Sin embargo, el secuestro simple aumentó en un 29,7% entre 2010 y 2014. Dicho comportamiento obedece a un incremento de secuestros por parte de la delincuencia común. Reconociendo lo anterior, se requiere adelantar acciones para disminuir la comisión de este delito, entre ellas, la implementación de programas de prevención de las problemáticas de criminalidad, buscando reducir el número de secuestros en el próximo cuatrienio.

### 3.1.3 Justicia

## 7 Justicia eficaz y eficiente

En operación durante el cuatrienio

**33**   
Casas de justicia

**16**   
Centros de convivencia ciudadana

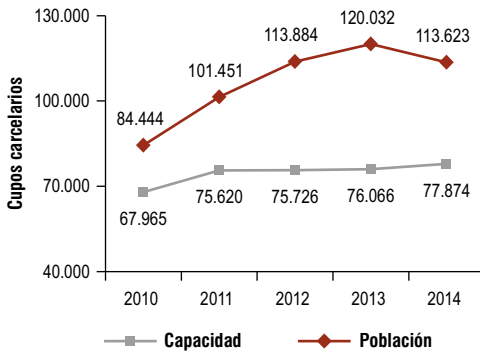
**352**   
Centros de reconciliación

Fuente: Sinergia – DNP.

A diciembre de 2014, el inventario de procesos judiciales fue de 1.701.671, lo que representó una reducción de 953.126 procesos en comparación con 2010, y un cumplimiento del 107% de la meta del cuatrienio. Otra medida importante ha sido la disminución de las barreras de acceso a la justicia por medio de los mecanismos alternativos para la solución de conflictos, y de instituciones multiagenciales de servicios de acceso a la justicia. Entre estos, se destaca la puesta en operación de 33 casas de justicia, y la autorización de la creación de 352 centros de conciliación.

## 8 Política penitenciaria

**Población carcelaria versus capacidad de los centros penitenciarios**



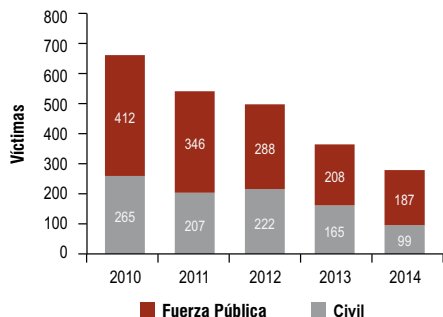
Fuente: INPEC.

Uno de los principales desafíos del sector es el hacinamiento carcelario. En tal sentido, a pesar de la creación de 7.919 nuevos cupos carcelarios, estos no permiten dar cobertura al total de la población, mientras la demanda sigue en constante crecimiento. Esto también ha sido el resultado de la sanción de leyes que aumentaron las penas y tipificaron conductas que antes no eran consideradas como delitos. Como resultado de estas normas, el número de personas privadas de la libertad (sindacados y condenados) ha venido creciendo a un ritmo mayor que la capacidad penitenciaria y carcelaria para albergarlas, conllevando así al incremento de la tasa de hacinamiento, la cual pasó del 29,4% en 2010 al 45,9% en 2014.

### 3.1.4 Derechos humanos, derecho internacional humanitario y justicia transicional

#### 9 Acción integral contra minas antipersonal

##### Víctimas de MAP y MUSE



Fuente: DAICMA.

El número de víctimas afectadas por minas antipersonal (MAP) y municiones sin explotar (MUSE) se redujo en 391 personas entre 2010 y 2014 (-57,8%). Esta reducción se ha presentado tanto para víctimas de la sociedad civil como para miembros de la Fuerza Pública.

Adicionalmente, se fortalecieron las actividades de desminado, ampliando el pie de fuerza del Batallón de Ingenieros de Desminado Humanitario (BIDES) y la creación de dos nuevos pelotones, uno por parte del Ejército Nacional y otro por la Armada Nacional. También, se logró la certificación para que la organización civil Halo Trust pueda hacer labores de desminado. Esta empezó operaciones en septiembre de 2013.

#### 10 Política de reintegración

5.570



participantes culminaron la ruta de reintegración

Fuente: DNP- Sinergia.

La meta de participantes que culminan la ruta de reintegración se superó en un 20%, con un total de 5.570 personas frente a las 4.539 personas previstas para el cuatrienio. De otra parte, se logró que 1.133 entidades, del sector público y privado, abrieran sus puertas y les brindaran oportunidades de empleo a los desmovilizados, a través de alianzas interinstitucionales. Además, el 70% de las personas que culminan la ruta de la reintegración se encuentran trabajando.







# Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo

Se alcanzaron importantes logros en protección de la biodiversidad y usos responsables de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la declaración de áreas protegidas y la zonificación y ordenación de reservas forestales, medidas que permiten desacelerar la deforestación y proteger el patrimonio natural del país. Los objetivos relacionados con los páramos, uno de los ecosistemas más importantes, no cumplieron las expectativas, por lo que debemos seguir trabajando en ello. Sin perjuicio de lo anterior, un importante avance tiene que ver con la delimitación de casi 100.000 hectáreas en el Parque Regional Natural de Santurbán (casi tres

veces el área urbana de Bogotá), decisión sin precedentes en el mundo.

Colombia también ha avanzado en la reducción de la vulnerabilidad ante el cambio climático. En este sentido, se formularon planes sectoriales y territoriales que incorporan esta dimensión a la planeación territorial, se firmó el primer acuerdo internacional para financiar la reducción de emisiones por deforestación en la Amazonía Colombia, y se consiguieron recursos de cooperación del orden de USD\$243 millones para financiar acciones en cambio climático, conservación de bosques y biodiversidad.

## 4.1 Principales logros

### 4.1.1. Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos

1

#### Nuevas hectáreas incorporadas al Sistema Nacional de Parques Naturales

**1.663.523 ha:** 

*Parque Nacional Natural  
Serranía de Chiribiquete (Caquetá y Guaviare)*

**142.192 ha:** 

*Parque Nacional  
Natural Corales de Profundidad*

**26.233 ha:** 

*Santuario de  
Fauna Acandí, Playón y Playona*

**11.700 ha:** 

*Parque Natural  
Regional de Santurbán*

Se incorporaron 4.312.881 nuevas hectáreas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Así mismo, se incorporaron 1.663.523 nuevas hectáreas (ha) al Parque Nacional Natural (PNN) de la Serranía de Chiribiquete; 142.192 ha al PNN Corales de Profundidad; y 26.233 ha al Santuario de Fauna de Acandí, Playón y Playona. Además, se delimitaron cerca de 100.000 hectáreas del Parque Regional Natural de Santurbán, y se zonificaron y ordenaron 24 millones de hectáreas de reservas forestales, de acuerdo con lo establecido en la Ley segunda de 1959. Además, se tienen 10,5 millones de hectáreas adicionales en proceso de protección y 90.021 ha en proceso de restauración.

Fuente: Sinergia- DNP.

## 4.1.2 Gestión ambiental sectorial y urbana

### 2 Tecnologías limpias

# 3.417

vehículos con tecnologías más limpias, acordes a combustibles disponibles

Fuente: Sinergia – DNP.



Las acciones adelantadas entre diferentes sectores permitieron obtener resultados como: la reducción del uso de mercurio en la explotación de oro en 22 toneladas para seis proyectos de extracción artesanal, la identificación de un 14,7% de compras con criterios ambientales en las entidades estatales seleccionadas y el ingreso de 3.417 vehículos al parque automotor a 2014 con tecnologías acordes con los combustibles disponibles.

## 4.1.3 Cambio climático, reducción de la vulnerabilidad y adaptación y estrategia de desarrollo bajo en carbono

### 3 Recursos para el cambio climático, bosques y biodiversidad

# USD\$243,5

millones



Fuente: Sinergia – DNP.

Se cuenta con 12 planes sectoriales y/o territoriales de acción de mitigación. Estos planes incorporan políticas de adaptación al cambio climático, para evitar el incremento de las emisiones de gases efecto invernadero en el país y permitieron un

cumplimiento de la meta propuesta para el periodo de gobierno del 200%. Además, se han identificado 146 proyectos (de 142 previstos) para el Mecanismo de Desarrollo Limpio, otros mercados de carbono y acciones de mitigación del país. Por otra parte, se han gestionado recursos de cooperación internacional para cambio climático, bosques y biodiversidad por USD\$243,5 millones, entre los cuales se destacan los acuerdos con Alemania y Noruega para Visión Amazonía, que busca financiar la reducción de emisiones por deforestación en la amazonía colombiana.

#### 4.1.4 Fortalecimiento institucional

##### 4 Institucionalidad ambiental

---



Se fortaleció la institucionalidad ambiental por medio de la creación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). Por otra parte, Colombia elaboró y presentó en Río +20 una propuesta inspirada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y se centra en el desarrollo de un conjunto de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



CAPÍTULO V  
**SOPORTES TRANSVERSALES DE LA PROSPERIDAD DEMOCRÁTICA**



## Soportes transversales de la prosperidad democrática

Como soportes transversales para la prosperidad democrática se establecieron estrategias en tres frentes: i) buen gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción; ii) relevancia internacional; y iii) apoyos transversales al desarrollo regional. Con respecto a la primera estrategia, el Gobierno Nacional trabajó en el la puesta en marcha de la política anti-corrupción y de atención al ciudadano, a través de la sanción de la Ley 1474 de 2011 y la expedición de los Decretos 2482 y 2461 de 2012. Adicionalmente, se fortaleció el uso de las TIC en las entidades del orden nacional y territorial<sup>4</sup>, mediante iniciativas como Gobierno en Línea (GEL), la cual tiene como objetivo fomentar la transparencia y la rendición de cuentas, así como fortalecer las instituciones y garantizar la efectividad de las políticas públicas.

<sup>4</sup> *Incluyendo las ramas ejecutiva, legislativa y judicial del poder público, así como los órganos de control y otros entes privados que cumplen funciones públicas.*

En cuanto a la estrategia de aumentar la relevancia internacional del país, se destacan los siguientes logros. Las exportaciones de bienes presentaron un crecimiento del 37,6%, durante el cuatrienio, al pasar de USD\$39.511 millones en 2010 a USD\$57.971 millones en 2014. Además, la Inversión Extranjera Directa (IED) registró un máximo histórico en este periodo de gobierno, al alcanzar USD\$16.054 millones en 2014, un crecimiento del 152% frente a 2010. Igualmente, se alcanzaron importantes logros en materia de acuerdos comerciales con la entrada en vigencia de los Tratados de Libre Comercio con la Unión Europea, Canadá y Estados Unidos.

Así mismo, se lograron restablecer las relaciones bilaterales con Venezuela y Ecuador, con lo cual se pusieron en marcha diferentes acuerdos para consolidar la cooperación. Se establecieron relaciones con países como Corea del Sur, India, China y Qatar, y se fortalecieron los vínculos ya

existentes con México, Perú, Chile, Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea.

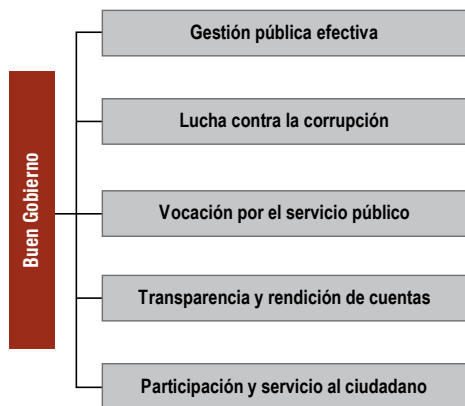
Por último, el Gobierno Nacional avanzó en la generación de capacidades institucionales en las entidades territoriales (departamentos, distritos y municipios), así como en el mejoramiento del acceso a servicios básicos y la protección de los

derechos humanos en las zonas de consolidación, las cuales comprenden los municipios que han sido más afectados por el conflicto armado y la economía ilegal en el país. Además, se realizó una reforma estructural al sistema de regalías del país, lo cual favoreció el número de municipios beneficiados, pasando de 522 antes de la reforma a 1.089 después de la misma.

## 5.1 Principales logros

### 5.1.1 Buen gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción

#### 1 Bases de la estrategia de buen gobierno



Fuente: Sinergia – DNP.

Durante el cuatrienio 2010-2014, se fortaleció la estrategia de buen gobierno en las instituciones gubernamentales y se mejoró la calidad de los procesos de las entidades públicas, orientándolos a resultados.

Así mismo, con el objetivo de consolidar una gestión pública efectiva enfocada a los servicios electrónicos, a la eficiencia electrónica y al gobierno abierto, el MinTIC, en el marco de la estrategia de Gobierno en Línea, logró fortalecer el uso estratégico de las TIC al interior del sector público, en las entidades del orden nacional y territorial. Lo anterior permitió que el país se ubicará en el sexto lugar en el mundo en el índice de participación en línea y en el décimo lugar en el subíndice de servicios en línea.



## 2 Trámites intervenidos durante el período de gobierno



Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública.

A partir de las facultades extraordinarias que se le otorgaron al Gobierno Nacional por parte del Congreso de la República, se realizaron 101 intervenciones a entidades del orden nacional y 45 entidades del orden territorial. En materia de racionalización de

trámites, por medio del Decreto Ley anti trámites (Decreto 019 de 2012), se intervinieron 660 trámites del orden nacional (el 40% de los trámites existentes en 2012). Así mismo, se implementaron estrategias como el modelo integrado de gestión y control y la iniciativa cero papel en las entidades públicas. De esta manera se eliminaron más de 1.000 trámites y 1.900 se pueden hacer por Internet desde cualquier lugar del país, de los cuales 374 se hacen a través del Portal del Estado Colombiano.

Con respecto al modelo integrado de gestión, se capacitó a 207 entidades territoriales a lo largo del cuatrienio, con lo cual se cumplió la meta prevista en un 103,5% (200 entidades sensibilizadas).

## 3 El Gobierno emprendió una lucha frontal contra la corrupción



Se sancionó el estatuto anticorrupción (Ley 1474 de 2011) por medio del cual se han implementado medidas para combatir la corrupción en el país. Así mismo, se creó la Secretaría de Transparencia en la Presidencia de la República, se implementó la estrategia nacional de la política pública integral anticorrupción, y entraron en funcionamiento 32 comisiones regionales de moralización.

## 4 Vocación por el servicio público durante el cuatrienio



Fuente: Sinergia - DNP.

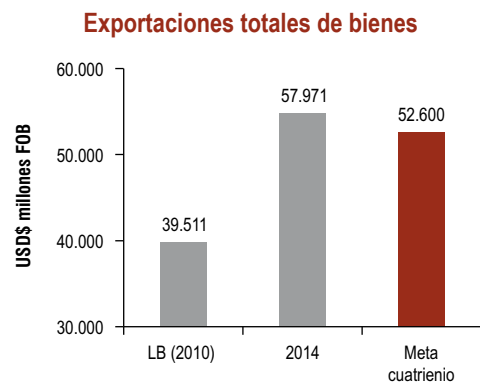
A través de la campaña Sirvo a mi país se consolidó una estrategia de empleo público que incentiva la apropiación del servicio público por parte de los funcionarios. Del mismo modo, en materia de vocación del servicio público y búsqueda de la excelencia, se realizaron talleres de formación con 1.572 multiplicadores capa-

citados durante el cuatrienio, alcanzando un cumplimiento de la meta del 262%. Así mismo, a diciembre de 2014, se capacitó a 2.996.508 servidores públicos en temas relacionados con la administración pública, con lo que se alcanzó un avance del 95,92% frente a la meta prevista (3.124.064 personas capacitadas).

Adicionalmente, con el propósito de resaltar la vocación, transparencia y ejemplo de servicio que representa trabajar con el Estado colombiano, se instituyó el Día Nacional del Servidor Público mediante el Decreto 2865 de 2013.

### 5.1.2 Relevancia internacional

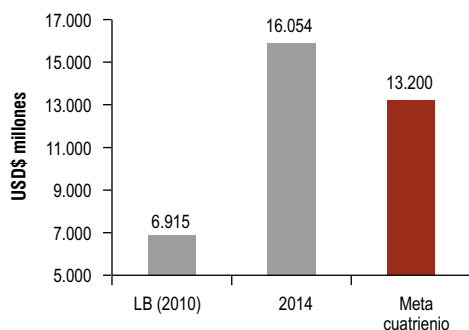
## 5 Internacionalización de la economía



Fuente: Sinergia - DNP.

Las exportaciones de bienes presentaron un crecimiento del 40% en el cuatrienio, al pasar de USD\$39.511 millones en 2010 a USD\$57.971 millones en 2014, con lo que se logró sobrepasar la meta prevista para el periodo de gobierno (USD\$52.600 millones). En cuanto a las exportaciones de servicios, estas ascendieron a USD\$6.937 millones en 2014, un 35,7% superior al monto registrado en 2010, con lo que se superó la meta establecida para el cuatrienio de USD\$6.200 millones (112%).

### Inversión extranjera directa



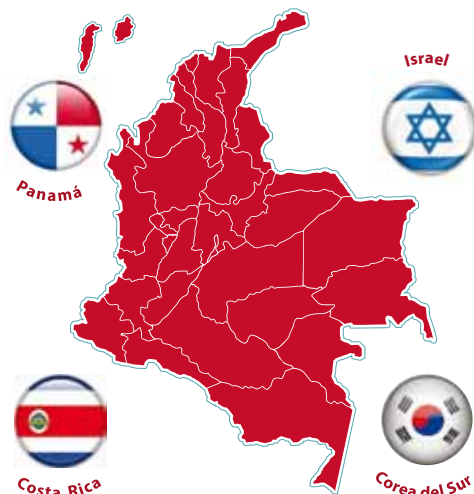
Fuente: Sinergia – DNP.

De otra parte, la Inversión Extranjera Directa (IED) registró el máximo histórico en este periodo de gobierno, al alcanzar USD\$16.054 millones al finalizar 2014, lo que representó un incremento del 152% con respecto a 2010.

Adicionalmente, mediante la labor de Pro-Colombia (antes ProExport), se realizaron exportaciones por valor de USD\$7.399 millones en el cuatrienio, superando la meta de USD\$6.250 millones. También, se logró jalonar la inversión extranjera total, por un monto de USD\$9.738 millones durante el cuatrienio, superando ampliamente la meta prevista (USD\$6.400 millones).

## 6 Política internacional

### Nuevos TLC



Fuente: MinCIT.

Se destaca la entrada en vigor de tres Tratados de Libre Comercio (TLC) que se habían firmado con anterioridad: Asociación Europea de Libre Comercio, Canadá y Estados Unidos. Así mismo, se suscribió y puso en marcha el Acuerdo de Alcance Parcial con Venezuela y el Acuerdo Comercial entre la Unión Europea, Colombia y Perú. Además, se suscribieron TLC con Corea del Sur, Costa Rica, Panamá e Israel. Finalmente, se suscribió la Alianza Pacífico, acuerdo que busca fortalecer la circulación de bienes, servicios, capitales y personas entre Colombia, Chile, México y Perú, así como un relacionamiento más dinámico con los países del Asia Pacífico.

### Conformación de la Alianza del Pacífico



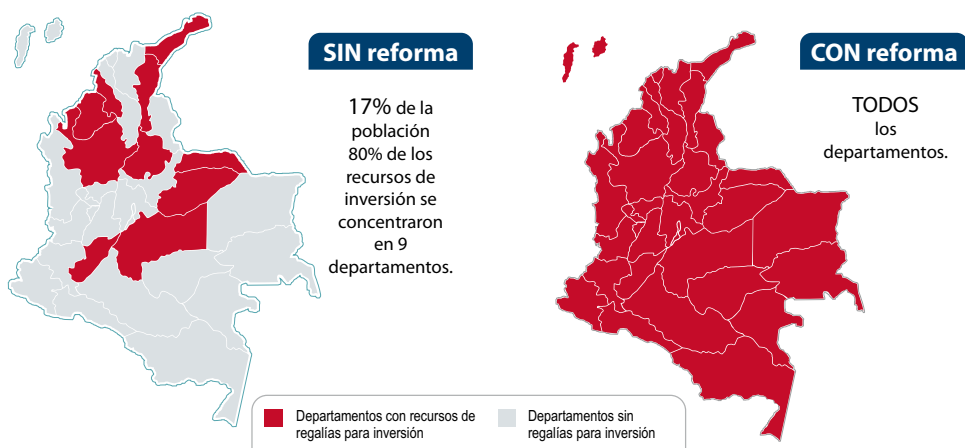
Fuente: MinCIT.

De otra parte, entraron en vigencia dos Acuerdos Bilaterales para la Promoción y Protección de Inversiones (APPRI) con China y con India, y se firmaron cinco más con Turquía, Singapur, Kuwait, Francia y Reino Unido. Adicionalmente, se realizaron las primeras rondas con Azerbaiyán y Emiratos Árabes Unidos.

Es importante destacar que los anteriores acuerdos permiten que los productos colombianos tengan un acceso preferencial a 1.400 millones de consumidores en el mundo, incluyendo textiles en el mercado norteamericano, cosméticos en distintos países, y alimentos y derivados de la agroindustria en Estados Unidos y Europa.

### 5.1.3 Apoyos transversales al desarrollo regional

#### 7 Distribución de recursos de regalías, 2010 versus 2014



Fuente: DNP – Regalías.

La reforma constitucional adelantada mediante el Acto Legislativo 05 de 2011, permitió que los recursos de regalías para inversión llegaran a la mayoría de entidades territoriales del país. De tal forma, los recursos de regalías pasaron de beneficiar a 522 municipios en 2010 a 1.089 municipios en 2014. Así mismo, el 80% de los recursos de regalías se concentraban en nueve departamentos del país en 2010, mientras que todos los departamentos tienen acceso a dichos recursos en 2014. Entre 2010 y 2014 fueron más de \$15 billones en inversión para las regiones, que se traducen en 7.100 proyectos aprobados y más de 2.500 terminados. De acuerdo con lo anterior, el nuevo Sistema General de Regalías (SGR) ha contribuido a reducir la inequidad en la distribución territorial de las regalías a lo largo del cuatrienio.

8

## Contratos Plan: Acuerdos de voluntades entre los Gobiernos Nacional y territoriales para la promoción conjunta del desarrollo

### Localización de los Contratos Plan suscritos, 2012 a 2014



### Contratos Plan suscritos, 2012-2014

Contrato plan	Plazo	Eje central
Atrato - Gran Darién	5 años	Superación de la pobreza extrema
Boyacá	5 años	Competitividad
Nariño	5 años	Desarrollo humano sostenible
Sur del Tolima	5 años	Desarrollo rural
Cauca	3 años	Desarrollo rural integral
Arauca	8 años	Mejoramiento de la productividad y la competitividad
Santander	5 años	Mejoramiento de la competitividad

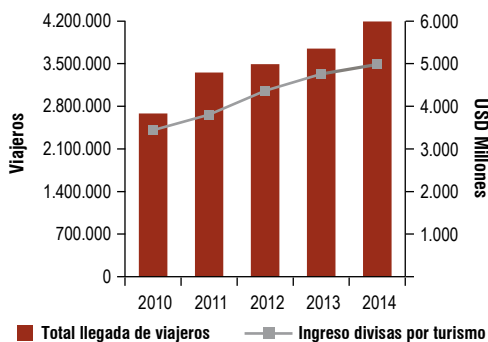
Fuente: Contratos Plan - DNP.

Fuente: Sinergia - DNP.

Desde el año 2012 se suscribieron siete Contratos Plan entre la Nación y los gobiernos territoriales con el objeto de concertar y coordinar acciones y recursos para la planeación y ejecución conjunta de programas y proyectos orientados a propiciar el desarrollo integral de las respectivas zonas. Los Contratos Plan suscritos beneficiarán a una población estimada de 5,7 millones de colombianos que viven en 272 municipios pertenecientes a nueve departamentos del país. El Gobierno Nacional cofinanciará el 78% de estos Contratos Plan, con una inversión estimada de \$12,6 billones de pesos en los próximos años.

## 9 Turismo como motor de desarrollo regional

### Viajeros del exterior e ingresos de divisas por turismo



Fuente: Sinergia - DNP.

A lo largo del cuatrienio, se fortaleció el turismo como motor de desarrollo a través de diversas estrategias en diferentes zonas del país. Durante el año 2014, ingresaron al país cerca de 4,2 millones de visitantes del exterior, lo que representa un incremento del 56,42% con respecto a 2010.

Por su parte, los ingresos de divisas por turismo han tenido una tendencia creciente en la última década, la cual se mantuvo a lo largo del cuatrienio, hasta alcanzar los USD\$4.980 millones en 2014, lo que representa un incremento del 78% con respecto al año 2010 y de 4,7% con respecto al año 2013.

Una de las estrategias destacadas que se llevó a cabo durante este gobierno, fue la campaña para impulsar 23 experiencias turísticas únicas, para lo cual se produjeron plegables coleccionables que circularon a través del diario El Tiempo, y 23 cápsulas turísticas audiovisuales para promover la visita a estos espacios. Cabe mencionar que dentro de tales experiencias se encuentran la mayoría de Parques Nacionales Naturales (PNN) que alcanzaron un total de 910.100 visitantes durante 2014 (un 34% más que los visitantes registrados en 2010).









PARTE II

**PND 2014-2018: TODOS POR UN NUEVO PAÍS**



## AVANCES PND 2014 - 2018

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014-2018: "Todos por un Nuevo País" se estructuró en torno a tres pilares: lograr mayor equidad en una sociedad con más y mejores oportunidades para los ciudadanos, consolidar una mejor educación a partir del cierre de brechas en acceso y calidad al sistema educativo, y construir una paz sostenible bajo un enfoque de goce efectivo de derechos. Estos pilares son los componentes fundamentales para alcanzar altos niveles de bienestar y desarrollo para todos los colombianos.

Con respecto al **pilar de la paz**, el Gobierno Nacional tiene como prioridad la finalización del conflicto armado, garantizar los derechos de los colombianos y fortalecer las instituciones desde un enfoque territorial, trascendiendo la concepción clásica de la paz como la terminación de la confrontación armada, y avanzando hacia una visión holística, en la que también se involucran los aspectos estructurales del desarrollo y la garantía plena de la democracia en el territorio. Para ello, se plantean metas orientadas a reducir la tasa de homicidios

de 27,8 en 2014 a 23 homicidios por cada cien mil habitantes en 2018, y reparar integralmente a más de 920.000 víctimas del conflicto armado al finalizar el cuatrienio, entre otras. Para avanzar hacia la consolidación de este pilar se plantean acciones en el marco de las estrategias transversales del PND 2014-2018, orientadas a fortalecer la seguridad, justicia y democracia, así como el buen gobierno en el país.

En relación con el pilar de equidad, se busca consolidar una **Colombia equitativa y sin pobreza extrema**, que promueva el desarrollo humano integral, donde cada uno de los objetivos de desarrollo socioeconómico se articule hacia una sociedad con oportunidades para todos, en la que sin importar la procedencia, grupo étnico, género, edad o condición de discapacidad, se aproveche el talento de los colombianos y se garantice su acceso a mejores servicios públicos y apropiadas condiciones de habitabilidad y de conectividad. Para 2018 la meta, es que 1,1 millones personas salgan de la pobreza, lo que se verá reflejado en la reducción de los niveles de pobreza multidimensional al

17,8% y de la pobreza monetaria al 25%. Adicionalmente, se espera crear dos millones de empleos –lo que reducirá la cifra de desempleo al 8%–, así como desarrollar acciones asociadas con las estrategias transversales del PND dirigidas a promover la movilidad social, garantizar las condiciones adecuadas para la transformación del campo, y fortalecer la competitividad y la infraestructura estratégica, en el marco de una estrategia de crecimiento verde que garantice la sostenibilidad de los procesos de desarrollo en el país.

Acompañando la construcción de un país en paz y más equitativo, se encuentra el pilar orientado a constituir las bases para que **Colombia sea el país más educado de América Latina** en el año 2025, con un capital humano capaz de responder a las necesidades locales y globales, y de adaptarse a cambios en el entorno social, económico, cultural y ambiental. En tal sentido, las metas propuestas para el cuatrienio buscan cerrar las brechas en acceso y calidad al sistema educativo, acercando al país a altos estándares internacionales y logrando la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos. De acuerdo con lo anterior, se busca garantizar la educación inicial a dos millones de niños y niñas, aumentar los cupos para la educación superior en un 86% y reducir al 3,8% la tasa de analfabetismo para la población mayor de 15 años al cierre de 2018, entre otras.

Este documento se encuentra organizado en cinco partes, la primera de las cuales

corresponde a esta introducción. En la segunda, se presenta un breve análisis del comportamiento macroeconómico del país. En la tercera se presentan los avances asociados con el pilar de paz en materia de seguridad ciudadana y pública, la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico, justicia, y atención a víctimas, así como en materia de política exterior. La cuarta parte introduce los avances en relación con el pilar de equidad, en aspectos como la atención a la población vulnerable, la salud, el empleo, el desarrollo rural, la protección del medio ambiente, el sector de minas y energía, la competitividad e innovación, el turismo, y la infraestructura. En la quinta sección se incluyen los avances del pilar de educación, que contiene temas estratégicos como: la jornada única, la excelencia docente, la educación superior, el analfabetismo, la cultura y el deporte, la primera infancia, y el uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC).

Finalmente, es pertinente señalar que tanto los resultados alcanzados, como los retos que se han debido asumir a lo largo de este primer año del segundo mandato presidencial, permiten señalar que el Gobierno Nacional avanza decididamente hacia la construcción colectiva de un nuevo país, a partir de la definición e implementación de un Plan Nacional de Desarrollo con perspectiva regional y socialmente incluyente, orientado a contar con un país más seguro, en paz, con más justicia social y con mejor educación para todos los colombianos.



CAPÍTULO I

# POLÍTICA MACROECONÓMICA



# Política macroeconómica

La consolidación del crecimiento económico, la estabilidad de precios y la disciplina fiscal son algunos de los aspectos que marcaron el contexto macroeconómico de Colombia al cierre de 2014. Sin embargo, el PND, se construye en un escenario volátil y complejo, caracterizado por una débil recuperación de las economías desarro-

lladas, una desaceleración de la economía. Por tanto, el sector público jugará un rol activo en el impulso de la economía y la estabilización macroeconómica. Se espera que el sector de la construcción continúe siendo el de mayor crecimiento y que la industria y la agricultura se recuperen a lo largo del cuatrienio.

## 1

### Crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB)



Fuente: DANE

En 2014, la economía colombiana registró el más alto crecimiento de América Latina y el séptimo en el mundo, al presentar una variación de 4,6%. Para el primer trimestre de 2015, el PIB creció 2,8%, frente al mismo periodo del año anterior, consistente con la desaceleración experimentada recientemente y con lo esperado por el mercado.

## 2 Recaudo tributario DIAN

# 153,6

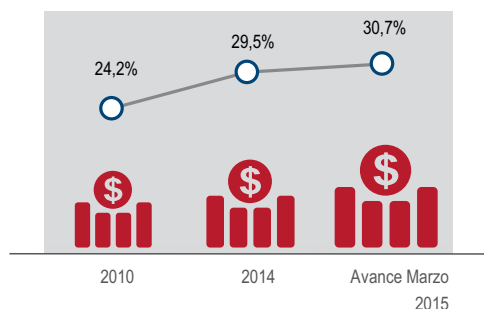
billones de recaudo  
para 2018



El recaudo tributario ha aumentado a lo largo de los últimos años, al pasar de \$70,2 billones en 2010 a \$114,4 billones en 2014. Este aumento se debe principalmente al

incremento de los ingresos provenientes del impuesto de renta, el IVA y los nuevos impuestos generados a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1607 de 2012, como son el impuesto para la equidad CREE, el impuesto al consumo y el de gasolina. Con el PND 2014-2018: Todos por un Nuevo País, se espera que el recaudo continúe con la senda de crecimiento. De este modo, el recaudo bruto para 2018 será de \$153,6 billones.

## 3 Tasa de inversión como porcentaje del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda.

En el cuatrienio anterior la tasa de inversión –medida como porcentaje del PIB total–, aumentó sostenidamente. De tal forma, en 2010 la inversión representaba el 24,2% del PIB y para el 2014, esta representó el 29,5%. Para el primer trimestre de 2015 este indicador alcanzó máximos históricos, al ubicarse en 30,7%. La meta de este cuatrienio es mantener la inversión en 29,5% del PIB, al finalizar el 2018.

## 4 Ejecución del Presupuesto General de la Nación



# 40,9%

de ejecución presupuestal

A junio de 2015 se ha ejecutado el 40,9% del Presupuesto General de la Nación. Superior al promedio de los últimos 12 años.

Fuente: Ministerio de Hacienda.



## 5 Plan de austeridad

# \$176.000

millones en Acuerdos  
Marco de Precios



El Plan de Austeridad se puso en marcha con la Directiva Presidencial 06 de 2014,

la cual da instrucciones en materia de gastos generales, reestructuraciones y seguimiento a ahorros.

El Estado ha realizado compras por valor de \$176.000 millones a través de Acuerdos Marco de Precios de Colombia Compra Eficiente en: combustible, vehículos, SOAT, papelería, conectividad y grandes superficies.

## 6 Colocación en mercado local de Títulos de Tesorería

# \$700

mil millones en **TES**



Colocación en mercado local de Títulos de Tesorería (TES) por \$700 mil millones, con vencimiento a 5, 10 y 15 años. Se recibieron solicitudes por \$1,8 billones; es decir 2,6 veces el monto ofrecido. Se realizó una emisión de US\$1.500 millones en bonos internacionales cuyo costo de financiamiento a 30 años, fue el más bajo de la historia (tasa cupón 5%).

Informe de la OCDE destacó buen desempeño económico del país y manejo responsable de la política económica.

Rating and Investment Inc. (Japón) elevó la calificación de deuda de la Nación de largo plazo en moneda extranjera de BBB- a BBB.







El **pilar de la paz**, tiene como prioridad la finalización del conflicto armado, garantizar que los derechos de los colombianos no se vulneren y que el fortalecimiento de las instituciones desde un enfoque territorial nos conduzca a una paz duradera. Se formuló bajo la premisa que sin estos principios no se podrán alcanzar los aspectos estructurales del desarrollo y la garantía plena de la democracia en el territorio nacional. Sin lugar a dudas, el

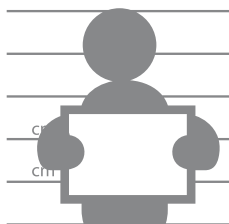
principal avance a la fecha en este frente es la reducción de la tasa de homicidios al 28 homicidios por cada cien mil habitantes, una tendencia que no se había visto en 34 años. Sin embargo, el hurto a personas y las amenazas terroristas a la infraestructura prioritaria siguen siendo los principales retos a los cuales debe hacerse frente. Sin perjuicio de ello, los avances que acá se describen, evidencian que el camino aunque largo ya se está recorriendo.

## Seguridad ciudadana

### 1 Seguridad y convivencia ciudadana

#### Delitos de alto impacto

En 2014 el país tuvo una tasa de 28 homicidios por cada 100 habitantes, la más baja en los últimos 34 años



#### Principales indicadores

Indicador	Ene-abr 2014	Ene-abr 2015
Tasa de homicidio	9,26	8,22
Tasa de hurto a personas	66,5	70,2
Hurto a residencias	6.964	6.216
Hurto automotores	2.708	2.373
Extorsión	1.825	1.633

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional.

Dada la eficacia del plan de choque, este fue declarado como permanente por el señor Presidente de la República el pasado mes de enero de 2015.

Entre enero y marzo de 2015, se implementó un Plan de Choque en 12 ciudades. Como resultado de dicho plan, 155 estructuras criminales fueron desarticuladas y 8.279 personas capturadas. La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes pasó de 30 a 28, siendo la más baja de los últimos 34 años. Si se examina el comportamiento entre enero-abril 2014 y el mismo período en 2015, los casos de homicidio se redujeron en un 9,3%.

En el período enero-abril 2015, la extorsión presentó una reducción de 10,5% frente al mismo período en 2014. Además, los casos de secuestro presentaron una reducción del 34,5%. El único frente donde los resultados no fueron los esperados, fue el hurto a personas, donde si se compara el período de enero-abril 2015 con 2014, éste aumentó en un 6,27%, por lo que sigue siendo un gran reto en materia de seguridad ciudadana.

**Estrategia de puntos calientes en Medellín:** desde mayo de 2015 se viene implementando una estrategia de lucha contra el crimen, basada en el uso estratégico de la información y en el modelo desarrollado durante la alcaldía de Rudolph Giuliani en Nueva York. En este ejercicio participan MinDefensa, la Policía Nacional y la Alcaldía de Medellín, con el apoyo de la Universidad de Los Andes. Una vez finalice la evaluación de la estrategia (julio de 2015), se espera implementarla en las ocho ciudades con mayor criminalidad del país.

## 2 Fortalecimiento de capacidades para la seguridad y convivencia ciudadana

# 187.434

*hombres y mujeres hacen parte del pie de fuerza de la **Policia Nacional** que representa un crecimiento del **4,6%** frente a 2014*



A través del Plan Corazón Verde, se actuó sobre más de 4.751 cuadrantes en el país, los cuales se encuentran localizados en 1.092 municipios y 17 áreas metropolitanas.

En el último año se incorporaron 5.000 nuevos policías que completan un pie de fuerza policial de 187.434 a abril de 2015. Adicionalmente, se han instalado e implementado sistemas de video vigilancia en 182 ciudades y municipios del país.

Se asignaron recursos por \$45.300 millones, con los cuales se instalarán 1.120 cámaras de vigilancia en Cali, Cúcuta, Pasto, Riohacha y Valledupar. Esto se sumará a las más de 4.600 cámaras que se han instalado en los últimos cinco años.

**Una fuerza de Bomberos más preparada.** Durante el primer año de esta segunda administración, MinInterior entregó dotaciones a cuerpos de bomberos en todo el país, por más de \$14 mil millones de inversión.

## Seguridad pública

### 3 Continuamos dando los más duros golpes a las FARC y al ELN

# 96%

*de los municipios del país no tienen presencia efectiva de ELN y el **82%** de las FARC*

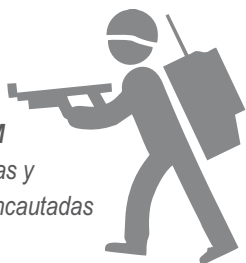


Entre junio de 2014 y abril de 2015 han sido neutralizados 8 cabecillas pertenecientes a las FARC y 4 al ELN, se desmovilizaron 1.164 miembros de Grupos Armados al Margen de la Ley, y 2.329 fueron capturados. Al cierre de 2014, el 96% de los municipios del país no tienen presencia efectiva de ELN y el 82% de las FARC, lo que significa que no se han presentado actos de terrorismo ni existen estructuras de estos GAML en estas zonas.

## 4 Seguimos en la lucha frontal contra las BACRIM

# 2.666

miembros de **BACRIM**  
capturados, **975** armas y  
**68.825** municiones incautadas  
en lo corrido de **2015**



Al cierre de 2014, el 86% de los municipios del país no tienen presencia efectiva de BACRIM.

También han sido capturados 2.666 miembros de las BACRIM y se han incautado 975 armas, así como 68.825 municiones y 849 equipos de comunicaciones.

### Principales cabecillas neutralizados

- Neutralizado alias 'Didier', segundo cabecilla del Frente 30 de las Farc y capturados ocho presuntos integrantes del Clan Úsuga.
- Capturado 'Javier Tanga', integrante de las FARC, responsable de atentado contra el Club El Nogal en 2003.
- Dado de baja alias 'Marquitos', uno de los máximos jefes del ELN. Golpe más importante de los últimos años contra esa guerrilla.
- Capturado alias 'Candelillo', cabecilla del ELN, responsable de ataque terrorista a Caño Limón en junio de 2014.

## 5 Proceso de Paz



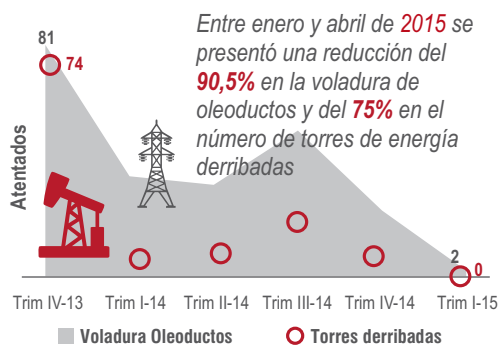
En el marco del punto cinco de la agenda sobre "víctimas", se acordó un decálogo de principios y se instaló la Comisión Histórica del Conflicto y de sus Víctimas. Al finalizar el ciclo 33 de conversaciones se anunció el "Acuerdo sobre limpieza y descontaminación del territorio de la presencia de MAP, AEI y MUSE o restos explosivos de guerra en general". Además, se creó el "Comité de Post-conflicto", como una instancia de consulta y coordinación de alto nivel.



El pasado 12 de julio se acordó la creación de una comisión que establecerá mecanismos de desescalamiento del conflicto, con el fin de acelerar el proceso de negociación. Dicha comisión contará con el acompañamiento de la ONU y el gobierno uruguayo.

## Lucha contra el terrorismo

### 6 Seguridad pública y defensa territorial



Fuente: SIJIN-Policía Nacional

Se emprendieron acciones que permitieron disminuir la voladura de oleoductos

del país en un 90,5% y en un 75% las torres de energía derribadas en enero-abril de 2015 frente a enero-abril de 2014. Se neutralizaron y evitaron 192 atentados terroristas. Se incautaron 71,8 toneladas de explosivos (44,5% más que en 2013), con la capacidad de poder realizar 358 atentados terroristas y se destruyeron 18.054 artefactos explosivos.

Como resultado de la terminación del cese al fuego unilateral por parte de las FARC, se incrementaron en los últimos meses las acciones subversivas y terroristas.

## Narcotráfico y cultivos ilícitos

### 7 Lucha contra las drogas

*Entre enero a abril de 2015 se han incautado **83,7** toneladas de cocaína, un **22,2%** más que en el mismo período de 2014*

Desde 2010 la Fuerza Pública ha decomisado 820 toneladas de cocaína. En 2014, fueron incautadas 166,4 toneladas de cocaína (0,4% más que en 2013), con un valor estimado de US\$ 5.407 millones. Entre enero y abril de 2015 han sido incautadas 83,7 toneladas de cocaína, un 22,2% más que en el mismo período de

2014. En 2014 se destacan los siguientes resultados:

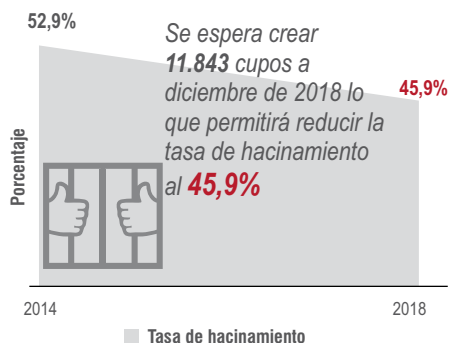
- ✓ Los grupos móviles de erradicación, liderados por la Unidad Administrativa de Consolidación Territorial, erradicaron manualmente 11.702 hectáreas y durante 2015 han erradicado 3.316 hectáreas.
- ✓ 2.636 laboratorios para la producción de drogas ilícitas fueron destruidos (12,5% más que en 2013), 1.474 embarcaciones y 338 aeronaves fueron incautadas.
- ✓ 55 mil hectáreas de coca asperjadas (18% más que en 2013).

Se triplicó la incautación de drogas ilícitas en el aeropuerto El Dorado, pasando de 357 kilos en 2013 a una tonelada en 2014. El país enfrenta el reto de continuar con la erradicación de manera eficiente y sostenible de las hectáreas de cultivo de coca que en 2014 fue de 69 mil hectáreas, 43,7% más que en 2013.

**El Consejo Nacional de Estupefacientes aprobó la suspensión de uso de glifosato en mayo de 2015, con siete votos a favor y uno en contra.** Con el fin de consolidar un desarrollo sostenible, proteger nuestros recursos, y mitigar las implicaciones que pueda tener en la salud pública, el Gobierno Nacional decidió suspender el uso de glifosato como herramienta para la lucha contra las drogas.

## Justicia eficaz y eficiente

### 8 Hacinamiento carcelario



Fuente: INPEC

Para enfrentar la crisis del sistema penitenciario y carcelario, se expidió el documento CONPES 3828 de 2015, donde se

aprueba la asignación de \$1,2 billones para el desarrollo de una nueva política carcelaria. En este documento se plantea la problemática penitenciaria en una dimensión que comprende los siguientes ejes: (i) las actividades para garantizar adecuadas condiciones de infraestructura de los centros, (ii) la articulación entre la política penitenciaria y la criminal, (iii) la relación que tendrán las entidades territoriales y el sector privado en las acciones penitenciarias, y (iv) medidas de resocialización de los internos.

**Alternativas para una política criminal sostenible:** En el marco de la sesión 57 de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas de la OEA, Colombia presentó estudio con 41 alternativas a la cárcel como sanción para delitos relacionados con drogas ilícitas.

## 9 Acceso a la justicia



Casas de justicia en operación



Centros de reconciliación en operación

Fuente: Sinergia – DNP.

A diciembre de 2014, el inventario de procesos judiciales fue de 1,7 millones, lo que representó una reducción de 953.126 procesos en comparación con 2010. En la actualidad, el país cuenta con 104 Casas de Justicia en operación, ubicadas en 28 departamentos y 87 municipios. Además, se cuenta con 353 Centros de Conciliación y Arbitraje autorizados para funcionar y con 50.283 conciliadores inscritos en Centros de Conciliación.

**Una legislatura muy fructífera.** En el último periodo legislativo se presenta el siguiente balance: 11 leyes sancionadas, seis proyectos aprobados y 10 continúan en trámite. Se destacan: PND, equilibrio de poderes, fuero penal militar, justicia penal militar y policial, anticontrabando, medidas de aseguramiento preventivas de la libertad; y TLCs con Corea, Costa Rica, y Alianza del Pacífico.

## Atención a víctimas y restitución

### 10 Indemnización a las víctimas del conflicto armado



# 1.792

*indemnizaciones  
adicionales a víctimas por  
hechos diferentes al  
desplazamiento forzado  
en 2015*

Durante 2015 se han otorgado 1.792 indemnizaciones, llegando a un total de 418.092, con una inversión de \$2,79 billones como parte del proceso de reparación integral a las víctimas del conflicto armado.

### 11 Reparación integral de las víctimas del conflicto armado



# 11.395

*víctimas en programas de  
formación técnica en 2015*

El Ministerio de Trabajo ha impulsado programas de formación técnica para potenciar el enganche laboral de las víctimas. A abril de 2015, un total de 11.395 víctimas –quienes recibirán títulos de técnicos y tecnólogos–, se encuentran en los programas de formación técnica de autopartes, confección, calzado, software y soldadura.

De otro lado, en 2014 desde el Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas, se brindó atención a 82 mil víctimas del conflicto armado en las modalidades individual, familiar y comunitaria. Para el mismo periodo, la Unidad para las Víctimas ha brindado atención a 57 mil víctimas en la estrategia de recuperación emocional a nivel grupal.

12

## Superación de la situación de vulnerabilidad causada por el desplazamiento forzado

20.533

indemnizaciones a  
víctimas por  
desplazamiento  
forzado en 2015



En 2014, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2569, en el cual se realiza un cambio en la política pública de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas, implementando un modelo orientado a la superación de la vulnerabilidad.

En 2014, se realizaron 57.118 indemnizaciones a víctimas de desplazamiento forzado, con una inversión de \$221.939 millones. A mayo de 2015, se otorgaron 20.533 indemnizaciones con una inversión de \$77.215 millones. En total, desde 2013 se han indemnizado 86.632 víctimas de desplazamiento forzado, con una inversión de \$343.162 millones.

13

## Reparación colectiva



303

sujetos de reparación colectiva  
focalizados y en diferentes etapas  
de la ruta de reparación

A mayo de 2015 se habían focalizado 303 sujetos de reparación colectiva en diferen-

tes etapas de la ruta de reparación. Bajo este esquema, se acompañó a 16 sujetos colectivos en la formulación de su Planes Integrales de Reparación Colectiva y a 10 sujetos colectivos étnicos en 2014. A mayo de 2015, un total de 88 sujetos colectivos víctimas contaron con al menos dos medidas de reparación administrativa. Para el mismo período, 148 sujetos de reparación colectiva han sido beneficiados con acciones para su rehabilitación psicosocial.

## 14 Reconstrucción de la memoria y esclarecimiento de la verdad

**3** investigaciones para el esclarecimiento de la verdad histórica publicadas en 2015



A mayo de 2015 se han publicado tres investigaciones para el esclarecimiento de la verdad histórica. Así mismo, en 2014 se realizó el acopio de 22.547 documentos de archivo, representados en 24 acopios de DDHH y memoria histórica (MH), procedentes de 20 instituciones, organizaciones y personas. De tal forma, se cuenta con 99.248 documentos de archivo y centro de documentación de DDHH y MH disponibles para la consulta de las víctimas y la sociedad en general.

En 2015 se creó la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, cuyos objetivos son: (i) contribuir a esclarecer los acontecimientos ocurridos durante el conflicto armado, (ii) promover el reconocimiento voluntario de responsabilidades individuales y colectivas e, (iii) incentivar la convivencia en los territorios.

**La reconciliación desde las escuelas:** el Presidente de la República sancionó el Decreto 1038 de 2015, el cual reglamenta la implementación de la Cátedra de la Paz en todos los establecimientos educativos oficiales y privados del país.

## 15 Restitución de tierras

**2.232**

solicitudes resueltas en sentencias



**94.300**

hectáreas con orden de restitución



A marzo de 2015, la Unidad de Restitución de Tierras (URT) ha recibido un total de 75.122 solicitudes de inscripción de predios al Registro Único de Tierras Abandonadas y Despojadas Forzosamente, con lo cual se da inicio al proceso formal de restitución de tierras; de estas solicitudes, sólo 8.304 cumplieron los requisitos para ingresar al registro e iniciar el proceso. Para el mismo período, la URT reportó un total de 2.232 solicitudes resueltas en sentencias, así como un total de 94.300 hectáreas con orden de restitución.

## Colombia dentro del mundo

### 16 Política exterior exitosa

El posicionamiento de Colombia como actor relevante en el entorno mundial, sigue siendo uno de los grandes logros del Gobierno. En el último año se alcanzaron, entre otros los siguientes logros:



**Europa nos abre sus puertas.** Los colombianos podemos viajar sin visa a 34 países y próximamente a Europa: con la firma del acuerdo para exención de visados Schengen de corta duración, los colombianos podrán ingresar a 26 de los 28 países de la Unión Europea.



## 17 Nuevos programas de cooperación sur- sur en operación



A mayo de 2015, el país ha participado en 13 foros regionales y multilaterales en los que ha promovido los intereses nacionales. Así mismo, Colombia se ha convertido en un líder en la región en temas de cooperación sur-sur, (CSS), ejecutando más de 200 proyectos con países socios en cinco regiones (Mesoamérica, Caribe, África, Sudeste Asiático y Eurasia) y manteniendo relaciones permanentes con 59 países. Además, se suscribieron dos nuevos programas con Bolivia y Ecuador, y se encuentra en implementación un proyecto con Belice, correspondiente a la Estrategia Caribe –en el marco de las estrategias regionales de CSS.

Fuente: Cancillería

**Constitución de Fondo Multidonante para la Paz y Posconflicto con la participación del Banco Mundial y la Embajada de Suecia.** La Unión Europea anunció que destinará €26 millones para apoyar programas sociales en zonas marginales afectadas por el conflicto y para posconflicto.

El Atlantic Council de Washington anunció su decisión de otorgar el premio Ciudadano Global (Global Citizen Award) al señor Presidente de la República.

El pabellón de Colombia en la Feria Expo Milán se destacó por ser uno de los más visitados, con más de 140 mil visitantes en un mes.







CAPÍTULO III

# EQUIDAD



# Equidad

El compromiso de este gobierno es avanzar hacia una **Colombia equitativa y sin pobreza extrema**, donde las oportunidades estén al alcance de todos. De ahí su compromiso con la erradicación de la pobreza, con lo cual 4,4 millones de personas salieran de esa condición durante el periodo 2010-2014. Para 2018 la meta

es que 1,1 millones personas adicionales superen la condición de pobreza y seguir creando más y mejores empleos. El pilar de equidad, como se verá en este capítulo, se erige sobre las bases sólidas de los resultados del primer mandato, por lo que se puede afirmar que los resultados esperados están a nuestro alcance.

## Atención a la población vulnerable

1

### Beneficiarios de los principales programas de atención a población vulnerable

Programa	Avance Junio 2015	Meta 2015
Más Familias en Acción	2.580.936	2.550.000
Jóvenes en Acción	168.374	152.370
Unidos (Zonas Rurales)	484.789	450.000
Red de Seguridad Alimentaria (ReSa)	720	57.000
Colombia Mayor	2.062.860	2.002.362
Beneficios Económicos Periódicos	24.617	190.050

La atención a la población vulnerable requiere de procesos interinstitucionales articulados, que permitan la atención integral. Durante el cuatrienio 2010-2014, hemos logrado grandes avances en la reducción de la pobreza. Se redujo a un dígito la pobreza extrema (8,1%) y a 28,5% la proporción de la población bajo la línea de pobreza. Así mismo, la pobreza multidimensional se redujo al 21,9% en 2014.

Fuente: DPS y Ministerio de Trabajo

Se destaca que a mayo de 2015, Jóvenes en Acción alcanzó un cumplimiento del 110% de la meta anual.

**Medición de pobreza en todo el país:** por primera vez desde que se inició la medición de pobreza monetaria en el país, se realizó la medición en nueve departamentos: San Andrés, Putumayo, Amazonas, Vaupés, Guainía, Guaviare, Vichada, Arauca y Casanare. Las cifras para estos departamentos se publicarán a finales de julio de 2015.

Amina Mohamed –Asesora Especial del Secretario General de la ONU– señala que: “Colombia ha ejercido un liderazgo en el planteamiento de la agenda de desarrollo Post-2015”.

Así mismo, Alicia Bárcena –Secretaria Ejecutiva de la CEPAL– destaca que: “Los Objetivos de Desarrollo Sostenible fueron pensados y creados por los colombianos.”



## Salud

### 2 Afiliación y Cobertura en Salud

# 96,9%

de cobertura en salud a nivel nacional con corte a mayo de 2015



A mayo de 2015, la cobertura en salud fue del 96,9%<sup>1</sup>, lo que equivale a 46,2 millones de afiliados.

Con la expedición del Decreto 1164 de 2014, se brindó la oportunidad para que cerca de 1,5 millones<sup>2</sup> de jóvenes entre 18 y 25 años estuvieran cubiertos en salud como beneficiarios de sus padres (fueran o no estudiantes). Esto permitirá alcanzar una cobertura en aseguramiento del 99% en 2018 para este segmento de la población.

Gracias a la Ley Estatutaria 1751 de 2015, se le garantiza una atención de salud integral a todos los colombianos. Es la primera vez que se establece una ley de esta naturaleza para un derecho social fundamental.

- <sup>1</sup> Cifras preliminares, tomadas de los registros en SISPRO.
- <sup>2</sup> De los cuales, 1,2 millones se encuentran estudiando y 300.000 son dependientes.

**Modelo de salud en zonas dispersas:** el Decreto 2561 de diciembre de 2014 establece las condiciones del nuevo modelo de salud para las zonas más apartadas del país. Este programa inicia con un plan piloto en Guainía –con el apoyo de las autoridades territoriales y haciendo énfasis en la prevención–, y luego se replicará en otros departamentos como Vaupés, La Guajira y Chocó.

### 3 Fortalecimiento de la política farmacéutica

Medicamento	Antes	Ahora
Insulina lantus	\$75.500	\$25.000
Novo-Rapid (diabetes)	\$119.000	\$14.000
Sandostatina (cáncer)	\$2.500.000	\$1.000.000

Fuente: Ministerio de Salud

Como resultado de la política farmacéutica implementada por este Gobierno en el primer mandato, se generaron ahorros cercanos a los \$500 mil millones, asociados al control de precios de más de mil medicamentos. Adicionalmente, se expidió el Decreto 1782 de 2014 para garantizar la seguridad, eficacia y menor precio de los medicamentos biotecnológicos y biosimilares, para enfermedades críticas. Se estima que estas acciones generarán ahorros entre el 30% y el 60%.

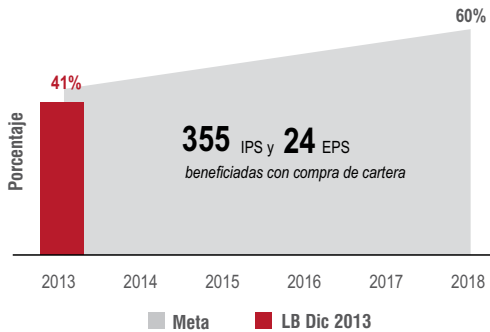
La Directora de la OMS presentó la política farmacéutica de Colombia como un ejemplo para el mundo.

Así mismo, Gina Watson –Directora de la oficina de la **Organización Panamericana de la Salud (OPS)** en Colombia– destacó la labor que el Gobierno Nacional ha adelantado en la **atención y mitigación del virus del chikunguña**.



## 4 Sostenibilidad financiera del sistema de salud

Porcentaje de empresas sociales del Estado sin riesgo financiero o con riesgo bajo



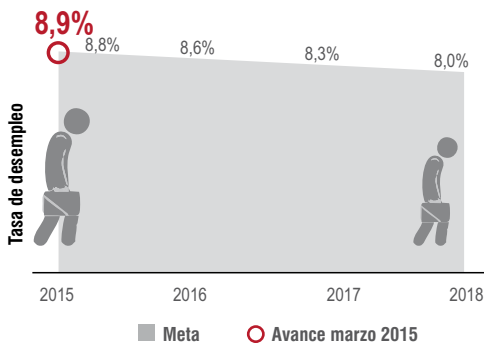
Fuente: Ministerio de Salud

Mediante el Decreto 2702 de 2014 se reglamentaron las herramientas de habilitación financiera para garantizar unas EPS cada vez más sólidas y proteger en mayor medida los recursos del sistema.

300 hospitales y clínicas se beneficiaron durante 2014 con los esfuerzos del Gobierno para sanear sus deudas. A mayo de 2015, se han beneficiado 355 IPS y 24 EPS de la compra de cartera en 1.088 operaciones por \$1,2 billones.

## Empleo

### 5 Tasa de desempleo nacional



Fuente: DANE y Ministerio de Trabajo

Durante los últimos cuatro años, la tasa de desempleo ha disminuido constantemente, alcanzando registros históricos. En términos de personas ocupadas, en el último trimestre de 2014, se llegó a más de 22 millones.

En lo corrido de 2015 la tasa de desempleo mantiene la tendencia a la baja, llegando al 8,9% para mayo de 2015. Entre agosto de 2014 y mayo de 2015, se han generado 455 mil nuevos empleos



**Construcción de empleo en volumen y calidad:** el crecimiento anual del empleo en el sector construcción alcanzó su máximo histórico en 2014. De tal forma, este sector ocupa a 1,4 millones de personas (6,4% de los trabajadores del país) y creó 133 mil nuevos empleos en el último año.

## 6 Empleo para jóvenes

Entre agosto de 2014 y mayo de 2015 se han generado **455.000** nuevos empleos en todas las edades (**119.751** para jóvenes entre 18 y 28 años y **115.430** para población entre 14 y 28 años).

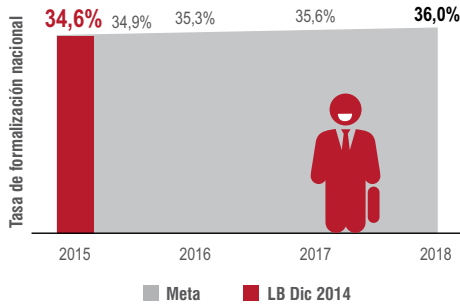


A pesar de que el desempleo en jóvenes se redujo en 4,2 p.p. entre 2010 y 2014 –frente a una reducción de 2,7 p.p. del desempleo a nivel nacional–, éste sigue estando por encima de dicha tasa, presentando una leve reducción del 18% al 17,8%, entre el primer trimestre de 2014 y el mismo periodo de 2015.

Como medida para contrarrestar esta situación y alcanzar una tasa de desempleo del 13,3% en jóvenes para diciembre de 2015, el Gobierno Nacional emprendió acciones para generar nuevas oportunidades de trabajo, entre las que se destacan:

- El programa de 40.000 primeros empleos. A junio de 2015, había logrado la colocación de 102 jóvenes en 11 empresas.
- Entre agosto de 2014 y mayo de 2015 se han generado 119.751 nuevos empleos para jóvenes de 18 a 28 años.

## 7 Empleo digno



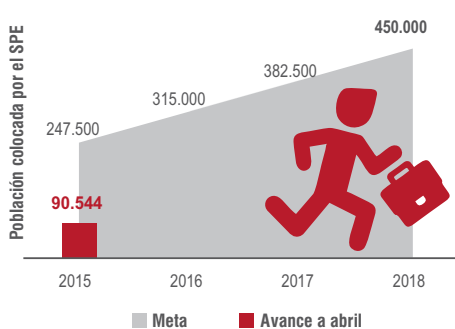
Aumentar la formalización y la calidad del empleo es uno de los objetivos de la estrategia de movilidad social del Plan Nacional de Desarrollo. A diciembre de 2014, cerca de 9,2 millones de personas estaban afiliadas al sistema general de pensiones. La meta es llegar a 10,7 millones de afiliados activos en 2018. En abril de 2015, se reportaron 9,4 millones de afiliados.

Fuente: Ministerio de Trabajo.

Entre julio 2014 y junio 2015 se firmaron 37 acuerdos de formalización laboral en ocho sectores. Además, se suscribió un memorando de entendimiento entre Colombia y la OIT para avanzar en el empleo decente en el sector rural durante el cuatrienio.

**El teletrabajo una realidad:** se lanzó el portal: [www.teletrabajo.gov.co](http://www.teletrabajo.gov.co), donde se encuentran la oferta y demanda de teletrabajo, incluso con empresas extranjeras. A finales de 2018 se espera contar con 120.000 teletrabajadores.

## 8 Servicio Público de Empleo

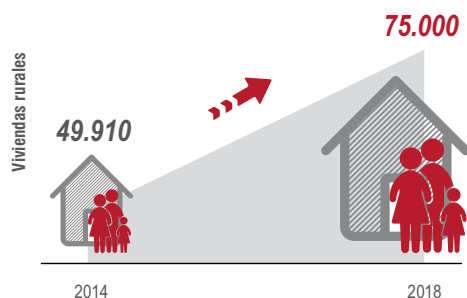


A abril de 2015, la población colocada a través del Servicio Público de Empleo (SPE) fue de 90.544 personas, frente a la meta anual de 247.500. Respecto a la población orientada laboralmente y remitida a servicios de gestión y colocación, ésta fue de 285.574 personas en el mismo período, siendo 680.000 la meta anual. Además, y para garantizar una intermediación efectiva por parte del Servicio Público de Empleo, se habilitaron 60 nuevos centros de empleo, ampliando la cobertura en el país.

Fuente: Ministerio de Trabajo

## Desarrollo Rural

### 9 Beneficiarios de vivienda rural



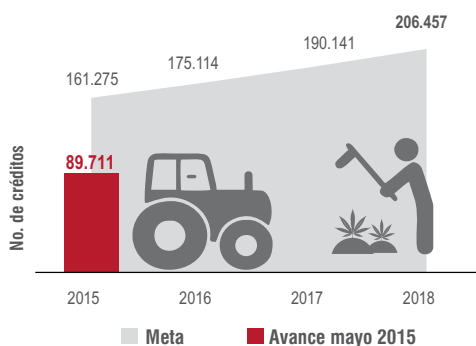
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social

Entre 2010 a 2014, en el marco del Programa de Vivienda de Interés Social Rural (VISR), se adjudicaron 96.310 subsidios de

vivienda a pobladores rurales pobres y a desplazados.

Para el periodo 2014-2018 se espera entregar 75.000 soluciones de vivienda rural, que cuenten con adecuadas condiciones de saneamiento básico y acceso a agua potable; lo cual implica un aumento de 50% con respecto al cuatrienio anterior (49.910 soluciones de VISR). Así mismo, se espera aumentar el tamaño promedio de las viviendas, pasando de 32 m<sup>2</sup> a 52 m<sup>2</sup>. Durante el primer semestre de 2015 se han adjudicado 69 soluciones de viviendas rurales, debido a que el sector se encuentra implementando un nuevo modelo de operación.

### 10 Apoyo financiero para desarrollo agropecuario

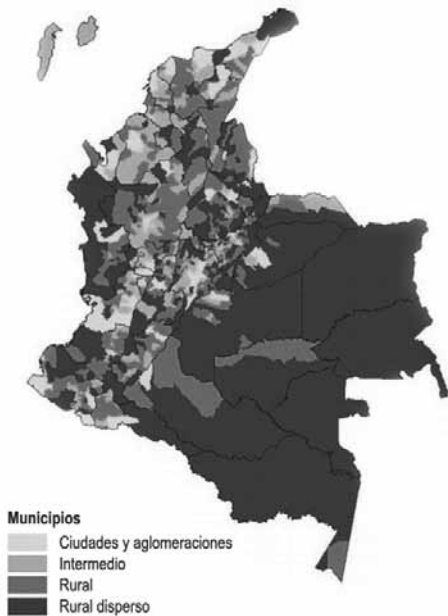


Fuente: DDTS-DNP, 2014

Entre enero y mayo de 2015 se entregaron 89.711 créditos para el agro en condiciones Finagro, por un valor de \$3,1 billones. Así mismo, se adelantó la compra de cartera de pequeños y medianos productores afectados por problemas fitosanitarios y por la caída en los precios de sus productos. A mayo de 2015, la compra de cartera ascendió a \$179.154 millones frente a una meta anual de \$281.901 millones. Además, debido a la alianza entre ACH y el Banco Agrario, más de 1,5 millones de familias campesinas de 1.036 municipios podrán efectuar operaciones electrónicas.

La Comisión Nacional de Crédito Agropecuario aprobó el Programa Especial para Pescadores de Buenaventura, el cual representará inversiones por \$8.000 millones.

## 11 Clasificación de la ruralidad

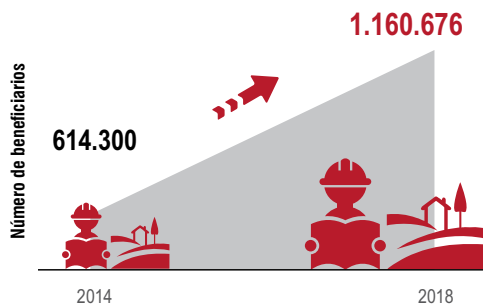


Fuente: DDRS-DNP en el marco de la Misión para la Transformación del Campo, 2014

La Misión para la Transformación del Campo liderada por el DNP, entregó la primera de seis estrategias sobre los aspectos sociales, denominada: "Derechos Sociales para la Inclusión Social de la Población Rural". En el segundo semestre de 2015 se entregarán las estrategias de ordenamiento territorial, inclusión productiva, competitividad del sector agropecuario, sostenibilidad ambiental y reforma institucional. Algunas de las propuestas de esta última estrategia fueron incorporadas en el PND.

Se efectuó el Tercer Censo Nacional Agropecuario, con el cual contaremos con información actualizada de las Unidades Productoras Agropecuarias de todo el país. Los resultados del Censo serán publicados en el segundo semestre del 2015.

## 12 Asistencia técnica integral a productores rurales



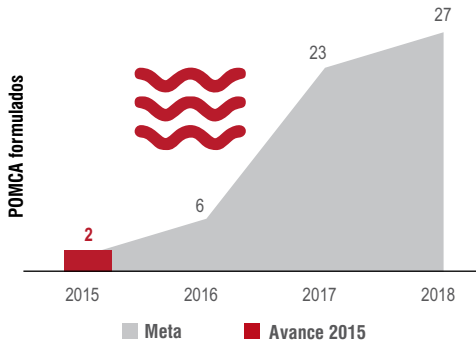
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Social

Con el fin de consolidar el potencial del sector agropecuario como motor de crecimiento económico y como fuente de riqueza de la población rural, es necesario trabajar en el mejoramiento de la competitividad rural, a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan incrementar la eficacia de los sistemas productivos. Para tal fin, durante el periodo 2014 – 2018 se plantea la construcción de un modelo de asistencia técnica integral a productores agrícolas, el cual permitirá mejorar la productividad rural y la rentabilidad de sus sistemas productivos. En este aspecto, se espera beneficiar alrededor de 1,2 millones de productores rurales durante este cuatrienio.

La producción cafetera creció un 12% en 2014, destacándose como el periodo más importante en los últimos siete años, al alcanzar 12,1 millones de sacos, que representaron el 11% del valor agregado agropecuario nacional. En junio de 2015 la producción alcanzó 1,2 millones de sacos, esto es, un aumento del 31% frente al mismo mes del año anterior. Estamos consolidando al país como el primer productor de café de alta calidad y el tercer productor en el mundo.

## Desarrollo amigable con el ambiente

### 13 Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA) formulados



Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El Ministerio de Ambiente lanzó el Sistema de Información de Recurso Hídrico, el cual se articula con los demás subsistemas del

Sistema de Información Ambiental, que permitirá una mejor planificación del uso del agua en el país. A mayo de 2015 se adelantaba el diagnóstico del Plan de Manejo Ambiental del sistema acuífero del Urabá Antioqueño, y la formulación del Plan de Manejo Ambiental del Sistema Acuífero de la Cuenca del Ranchería. Además, se han adelantado acciones para garantizar el correcto funcionamiento, protección y monitoreo de las obras piloto de recarga artificial implementadas en la cuenca del Cove-San Andrés, así como en el fortalecimiento de la gobernabilidad en la gestión de los recursos hídricos en este archipiélago.

### 14 Protección de la Amazonía

**USD\$30** millones

provenientes de fuentes nacionales e internacionales para la preservación de un área de **112.226 km<sup>2</sup>** en los departamentos de **Guaviare, Meta, Caquetá y Amazonas**.

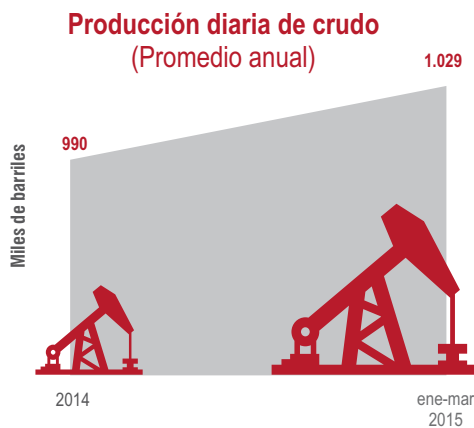


Con el fin de reducir a cero la deforestación neta en la Amazonía para el 2020, el Gobierno puso en marcha la estrategia Visión Amazonía, la cual se inició en los departamentos de Caquetá y Guaviare, donde se ubican los puntos críticos de la deforestación. Se están generando alianzas con países como Alemania, Reino Unido, Noruega y Estados Unidos para apoyar la estrategia a través de esquemas de pagos por resultados en reducción.

**Compromiso con los páramos:** comprometidos con la conservación del páramo de Santurbán y la conservación del recurso hídrico, se lanzó la alianza BioCuenca, una plataforma de acción colectiva para la conservación de las cuencas de los ríos Zulia y Pamplonita, a través de una Alianza Público Privada.

## Minas y energía

### 15 Abastecimiento de hidrocarburos y recursos mineros



Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos

La producción promedio diaria de crudo en 2014 fue de 990 mil barriles, lo que representó un incremento del 26% frente al nivel de producción de 2010.

Para 2018 se espera mantener este nivel de producción promedio diaria de crudo; aunque en el periodo comprendido entre enero a marzo de 2015, ya se había alcanzado un promedio diario de un millón de barriles. Estos incrementos de la producción se explican por la introducción de nuevas tecnologías y el mejor aprovechamiento de las reservas en campos maduros.

## 23,23

millones de toneladas de **carbón**, se produjeron en el primer trimestre de **2015**

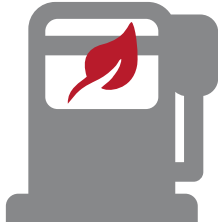


Por su parte, la producción nacional de carbón en 2014 alcanzó 88,6 millones de toneladas (3,6% superior al año anterior). Para 2018, la meta es producir 102,5 millones de toneladas anuales de carbón. En el primer trimestre de 2015, se logró una producción de 23,2 millones de toneladas.

## 16 Expansión y consolidación del mercado de gas combustible

# 110.470

nuevos usuarios con el servicio de **gas combustible** por redes en 2015



A marzo de 2015, el país contaba con cerca de 110.470 nuevos usuarios con el servicio de gas combustible por redes, 108.524 de los cuales correspondían a gas natural y 1.946 a nuevos usuarios de gas licuado de petróleo por red.

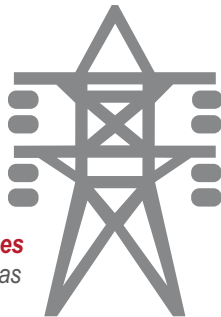
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

El balance de reservas de petróleo al finalizar 2014 fue de 2.308 millones de barriles, lo que permite una autosuficiencia de 6,4 años. En carbón La Guajira produjo 34,3 millones de toneladas en 2014 (un millón más que en 2013); y Cesar alcanzó 47,3 millones de toneladas (dos millones más que en 2013).

Para la diversificación de la canasta energética del país y disminuir el uso de diésel y gasolina en transporte particular y público, el Gobierno Nacional ha incentivado el uso de combustibles alternativos en automotores. Para ello, en el artículo 210 de la Ley 1753 de 2015 se autorizó el uso de GLP como carburante en transporte automotor.

## 17 Energía eléctrica para todos

Inauguración de **Hidrosogamoso**, la cual generará el **8,3%** de la energía que consume el país. Inversión por **\$4,3 billones** para manejo ambiental y de **\$1,2 billones** para obras complementarias



meta a 2018 es llegar a los 173.000 hogares. A través de los fondos FAER y FAZNI se harán las asignaciones de recursos públicos para nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en zonas sin cobertura.

En 2014, se registraron 56.140 nuevos hogares con servicio de energía eléctrica en zonas anteriormente sin cobertura. La

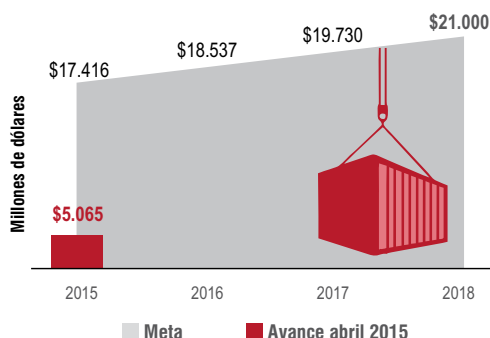
Se registraron 15.219 nuevos hogares conectados a las Zonas No Interconectadas (ZNI) en 2014, y 40.921 nuevos usuarios conectados al Sistema Interconectado Nacional (SIN).



## Competitividad e innovación

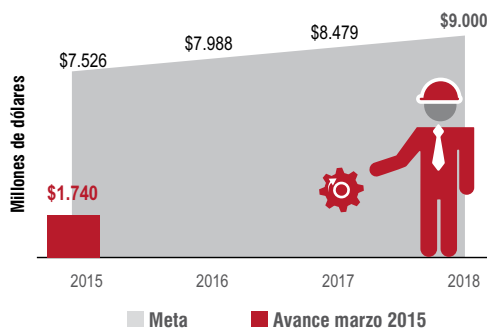
### 18 Exportaciones no minero-energéticas y de servicios

#### Exportaciones no minero-energéticas



Fuente: DANE.

#### Exportaciones de servicios



Fuente: Banco de la República

Colombia es el líder exportador de la Comunidad Andina de Naciones, con el 32% de las exportaciones entre los países miembros. Tras dos años del TLC con la Unión Europea, el intercambio comercial de productos agropecuarios creció un 16% y las exportaciones totales del agro aumentaron un 9%.

El incremento de la oferta productiva y exportable del país con alto grado de innovación y valor agregado es fundamental para la sostenibilidad del mismo, por esta razón ha sido incorporado en el PIPE 2.0. Se destacan los siguientes avances:

- ✓ La ratificación de Portugal sobre el acuerdo comercial entre la Unión Europea, Colombia y Perú; al tiempo que Colombia ratificó el Acuerdo de Doble Tributación con Portugal.
- ✓ El lanzamiento de Mipyme Internacional para aumentar la base exportadora del país.
- ✓ La presentación de la Estrategia Colombia Exporta Servicios, con la meta que las ventas externas de servicios aumenten un 30% en los próximos cuatro años.

La meta para el cuatrienio es incrementar las exportaciones de bienes no minero energéticos y de servicios, de modo tal que pasen de USD\$23.500 millones en 2014 a USD\$30.000 millones en 2018.

Entre enero y abril de 2015, las exportaciones no minero energéticas sumaron USD\$5.065 millones, lo que representa un crecimiento del 0,1% frente al mismo periodo del año anterior. Las exportaciones de servicios para el primer trimestre de 2015 fueron de USD\$1.740 millones, frente a USD\$1.635 millones en el primer trimestre de 2014.

## 19 Ciencia, tecnología e innovación



A través del Fondo de Ciencia Tecnología e Innovación (FCTel) del Sistema General de Regalías (SGR) se aprobaron 58 proyectos entre agosto de 2014 y junio de 2015, de un total de 251 proyectos aprobados durante el periodo 2012 - 2015. La inversión acumulada del FCTel asciende a \$1,95 billones, de un total de \$4,3 billones asignados para el FCTel entre los años 2012 y 2016, equivalente al 45,3%.

**iNNpulsa** ha sido reconocida como la segunda mejor experiencia para el desarrollo del ecosistema de innovación y emprendimiento en América Latina, por Prodem, Bid-Fomin, Gulliver e Incubatec.



## 20 Lucha contra el contrabando

**100.000**

puestos de trabajo generados por la lucha contra el contrabando (aprox.)



Implementamos una estrategia de lucha contra el contrabando a través de las siguientes herramientas: (i) Ley Anticontrabando, (ii) incremento de operativos y más resultados por parte de la Policía Fiscal y Aduanera y DIAN, y (iii) lucha contra el contrabando técnico por parte de MinComercio. La lucha contra el contrabando ha permitido la generación de cerca de 100 mil puestos de trabajo.

## 21 Desarrollo Productivo

# 18

países han iniciado **62** proyectos productivos en Colombia por cerca de **USD\$3** mil millones



En lo corrido de 2015, 18 países han iniciado 62 proyectos productivos en Colombia por cerca de USD\$3 mil millones. Estas empresas generarán 40 mil empleos nuevos en 12 departamentos.

Se hizo el relanzamiento de Bancóldex como Banco de Desarrollo Empresarial de primer piso, focalizado en el crecimiento de las empresas.

Colombia entre las 44 economías más emprendedoras del mundo según el Foro Económico Mundial y entre los siete destinos mundiales para invertir según la Revista Fortune.



## 22 Turismo

Comparando el primer trimestre de 2015 con el mismo período de 2014, los ingresos nominales de las agencias de viaje aumentaron un **3,6%** y el personal ocupado del sector turismo creció un **1,4%**



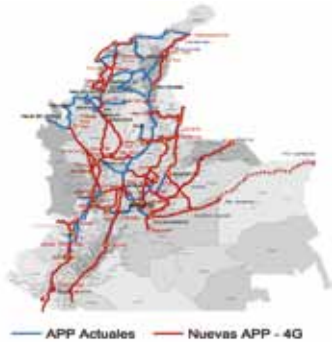
Los ingresos reales de los hoteles aumentaron 11,3% y el personal ocupado un 5,7% en diciembre de 2014, con relación al mismo mes de 2013.

Al comparar el primer trimestre de 2015 con el mismo período de 2014, los ingresos nominales de las agencias de viaje aumentaron 3,6%, y el personal ocupado del sector turismo creció un 1,4%.

En 2014 ingresaron más de dos millones de extranjeros al país. En los cuatro años del primer periodo de gobierno del Presidente Santos esta cifra creció un 37%.

## Infraestructura para la equidad

### 23 Adjudicaciones y obras sin precedentes



El Gobierno Nacional ha venido desarrollando un ambicioso plan de infraestruc-

tura vial, que se sustenta en procesos rigurosos de estructuración y planificación de los proyectos. Durante 2015 se han adjudicado seis proyectos de la Cuarta Generación de concesiones, para la construcción y mantenimiento de la red vial en el país.

A diciembre de 2018, el país tendrá más de 11.000 km de vías nacionales concesionadas. Entre enero y mayo de 2015, la ANI concesionó 225 km de la iniciativa privada-IP Cajamarca-Ibagué, para un total de 6.820 km.

### 24 Aprobación de iniciativa privada de APP, para la construcción de infraestructura estratégica.

**\$24 billones** en infraestructura vial y  
**\$4,77 billones** en infraestructura  
 férrea, portuaria y aeroportuaria

A través de Alianzas Público – Privadas (APP), al finalizar el cuatrienio se espera invertir cerca de \$24 billones en infraestructura de carretera y \$4,77 billones en infraestructura férrea, portuaria y aeroportuaria. Entre los proyectos aprobados durante el último año, se encuentran: la malla vial del Meta (325 km); el corredor vial Chirajara – Villavicencio, que mejorará la conectividad vial entre Bogotá y los Llanos Orientales (134 km); la vía San Roque (Cesar) - Cuestecita (La Guajira) de 350 km; y la autopista Cambao – Manizales, entre otras.

25

## En marcha plan de ampliación del aeropuerto El Dorado y adecuación de aeropuertos regionales



A enero de 2015, se contaba con actas de inicio firmadas para la modernización de los aeropuertos de Pasto, Ibagué, Yopal, Cúcuta y Aguachica, entre otros.

En las zonas más apartadas del país, se tiene previsto un plan de adecuación y modernización de 34 aeródromos de impacto regional. Así mismo, a diciembre de 2018 se espera finalizar 55 intervenciones en diferentes aeropuertos en mantenimiento de infraestructura aeroportuaria, iguales o superiores a \$800 millones. Actualmente, se encuentra en marcha un plan que aumentará la capacidad del aeropuerto El Dorado de 50 a 90 operaciones/hora y de 27 a 40 millones de pasajeros/año al 2021.

26

## Consolidación de corredores de transporte multimodal estratégicos

A diciembre de 2015, entrarán en operación **398 km** de red férrea, para un total de **1.026 km**



**Metro para Bogotá, más que un cheque:** el Gobierno Nacional y la Alcaldía de Bogotá firmaron convenios para la estructuración integral del megaproyecto de la Primera Línea del Metro de Bogotá.

A diciembre de 2015, entrarán en operación 398 km de red férrea, para un total de 1.026 km. También se adelantará un programa de intervenciones fluviales menores, que incluye la construcción, el mantenimiento y la operación de muelles y obras en la red fluvial del país. A diciembre de 2018, estarán terminadas seis obras de mantenimiento y profundización de los canales de acceso, dos de las cuales han sido finalizadas al mes de abril de 2015.









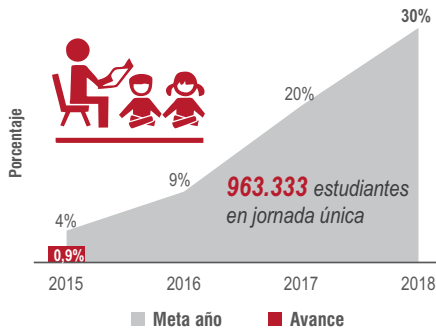
# Educación

Ser la nación más educada de América Latina en el año 2025, es una de las principales apuestas del Gobierno Nacional. Esto demanda contar con un capital humano capaz de responder a las necesidades locales y globales, y de adaptarse a cambios en el entorno social, económico, cultural y ambiental. La apuesta a la jornada única, con el apoyo presupuestal e institucional que esto conlleva, es la muestra del com-

promiso del Gobierno Nacional con un futuro próspero para todos. En tal sentido, el actual Gobierno reconoce el papel de la educación como el principal motor de la prosperidad y la equidad. Programas como el Plan Nacional de Infraestructura Educativa y Ser Pilo Paga, son la muestra del compromiso del Señor Presidente, con una sociedad más incluyente y más igualitaria.

## Jornada única

### 1 Estudiantes con jornada única

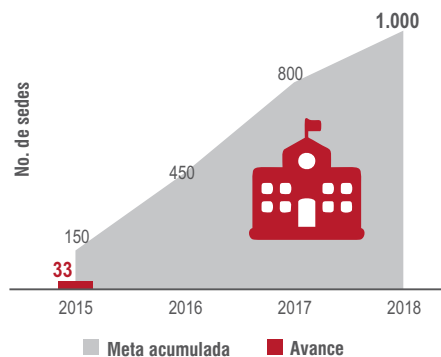


Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Desde octubre de 2014, el Gobierno Nacional viene implementando la jornada única en la educación básica y media, como herramienta para el fortalecimiento de competencias básicas y la realización de actividades alternas de tipo deportivo, cultural y artístico por parte de los jóvenes. Se espera que al finalizar el cuatrienio el 30% de los estudiantes asistan a esta jornada.

Se ha implementado la jornada única en 164 establecimientos educativos, beneficiando a 963.333 estudiantes a mayo del presente año. Este avance se ha logrado optimizando la infraestructura existente en las sedes de los establecimientos educativos seleccionados.

### 2 Sedes educativas rurales intervenidas



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

En junio de 2015, el Conpes aprobó el Plan Nacional de Infraestructura Educativa por medio del cual se asignaron \$4,5 billones para construir y adecuar las más de 30 mil aulas de clase requeridas para la implementación de la jornada única, a lo largo del territorio nacional.

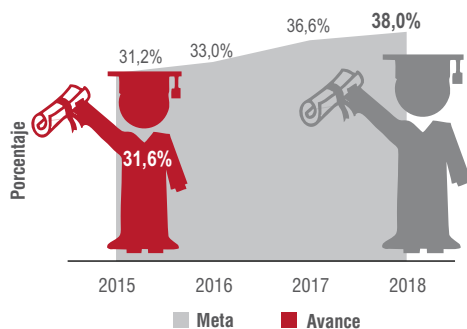
En el marco de dicho programa, se espera intervenir 1.000 sedes educativas del sector oficial en zonas rurales durante el cuatrienio, mediante el mejoramiento de la infraestructura existente y la construcción de nuevas aulas, colegios, baterías sanitarias, entre otras.

A mayo de 2015, se han intervenido 33 sedes rurales en los departamentos de Antioquia, Norte de Santander y Nariño.

**Día de la Excelencia Educativa: 'Día E'**: el 25 de marzo de 2015 se llevó a cabo el día de la Excelencia Educativa, cuyo objetivo era generar un espacio de reflexión al interior de las instituciones educativas sobre el servicio que estaban prestando. Además, se presentó el indicador de Excelencia Educativa, que permitirá evaluar el desempeño académico y administrativo anual en cada institución.

## Excelencia docente

### 3 Docentes con formación a nivel de posgrado

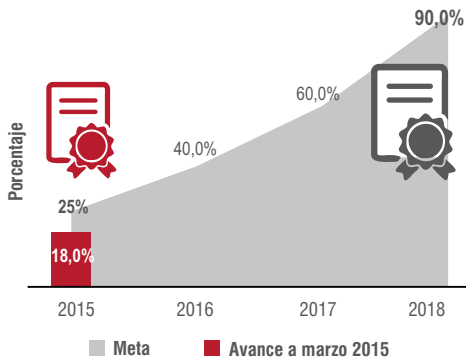


Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Se impulsará la formación continua y el mejoramiento constante de las competencias y los conocimientos de los docentes del país, como principal apuesta para la mejora estructural de la calidad de la educación. Para alcanzar dicho objetivo, se lanzó el Plan de Becas para la formación en maestría de 3.000 docentes de 290 colegios.

A mayo de 2015, el 31,63% de los docentes oficiales de educación preescolar, básica y media cuentan con formación de posgrado, lo anterior equivale a un aumento de 2,23 p.p. con respecto a lo reportado en 2014 (29,4%). Así mismo, el Gobierno Nacional ha beneficiado a 442 docentes y aspirantes docentes con recursos de la Nación para mejorar su nivel de formación a nivel de posgrado.

## 4 Acreditación de programas de licenciatura



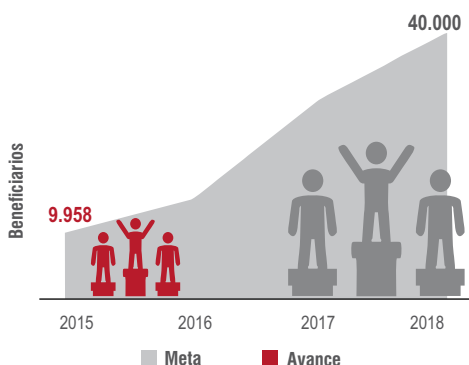
Fuente: Ministerio de Educación Nacional

El mejoramiento de la calidad docente requiere de intervenciones en todas las etapas del proceso de formación y desempeño en el ámbito laboral. Se trabajará en el mejoramiento de la formación previa al ejercicio docente, promoviendo altos niveles de calidad en los programas de licenciatura ofrecidos en el país, así como incrementando los requisitos de ingreso a dichos programas.

Se espera que el porcentaje de programas de licenciatura con acreditación de alta calidad aumente, al pasar de 16,5% en 2014 a 90% en 2018. Durante el 2015 se han acreditado dos programas de licenciatura en universidades de Nariño y Valle del Cauca, para un total de 76 programas acreditados con corte a marzo de 2015.

**Relanzamiento del Programa Todos a Aprender:** se relanzó el programa, adicionando una inversión de \$131 mil millones y haciendo ajustes recomendados por la evaluación de impacto desarrollada conjuntamente entre MinEducación y el DNP. A mayo de 2015, se ha beneficiado a 2,3 millones de niños, 2.900 tutores, y se han capacitado 85 mil docentes.

## 5 Ser Pilo Paga

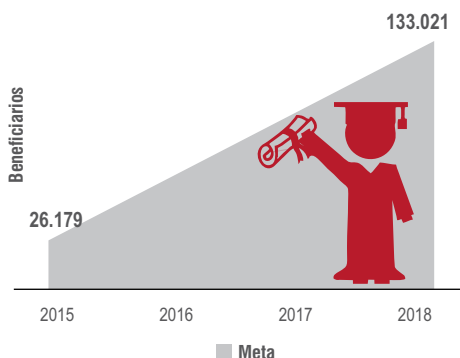


Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Bajo el principio que la educación es el principal motor de la equidad, se implementó desde el segundo semestre del 2014 en alianza con las 32 universidades certificadas a nivel nacional, el programa Ser Pilo Paga. Este programa se ha convertido en un referente para la construcción de una sociedad que premia el mérito y apoya el acceso a educación superior de calidad.

A abril de 2015, se cuenta con la primera cohorte de estudiantes compuesto por 9.958 pilos de 772 municipios del país.

## 6 Becas para educación superior



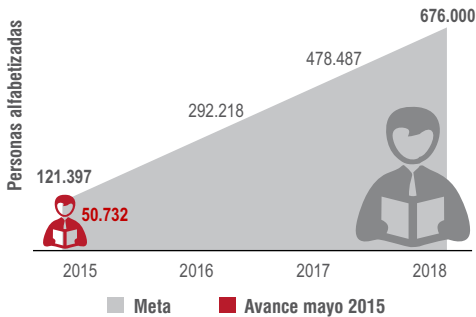
Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Se abrió una nueva línea de crédito Tú Eliges en el Ictex, que promueve el acceso a la educación superior para los más vulnerables. Dicha línea de crédito cubrirá el 100% de la matrícula, y flexibiliza las modalidades de pago y financiación. Esto complementa el esfuerzo realizado durante los últimos cinco años, cuando la cobertura de educación superior ha alcanzado los niveles más altos.

En el cuatrienio 2014 – 2018, se espera beneficiar a 133.021 estudiantes de poblaciones vulnerables con nuevos créditos condonables y subsidios de sostenimiento.

**No es solo un tema de cobertura, también es de calidad:** La nueva ley de inspección y vigilancia de la educación permitirá poner en cintura a las universidades llamadas “de garaje” y defenderá el derecho de los jóvenes a una educación superior con calidad.

## 7 Colombia libre de analfabetismo



Se lanzó el nuevo plan nacional de alfabetización, cuya meta es reducir la tasa de analfabetismo al 3,8% mediante la alfabetización de 676.000 jóvenes y adultos para el año 2018.

A mayo de 2015, se ha avanzado en este aspecto, con la alfabetización de 50.732 personas.

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

**Estudio de UNESCO ‘Terce’,** destaca el avance del país en materia de educación. Colombia mejoró en todas las categorías, en especial en lenguaje.



## Cultura y deporte

### 8 Obras de infraestructura entregadas

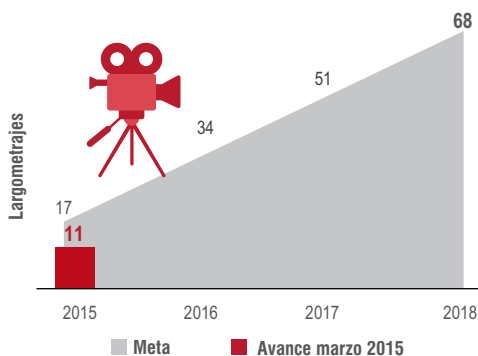
*Estamos construyendo **25** centros de cultura: teatros, salas y galerías, a lo largo del territorio nacional.*



El lugar emblemático de la cultura, el Teatro Colón, fue reabierto y se encuentra en pleno funcionamiento. Adicionalmente se están construyendo 25 centros de cultura: teatros, salas y galerías, a lo largo del territorio nacional.

En lo corrido del 2015, se han realizado siete obras de mejoramiento o construcción de infraestructura cultural en siete departamentos del país.

## 9 Largometrajes estrenados



Fuente: Ministerio de Cultura

La industria fílmica nacional se ha fortalecido en los últimos años gracias a la creación del Fondo Fílmico Colombia y la Ley 1562 de 2012 para el rodaje de películas extranjeras en Colombia. En 2014 se logró el estreno de 28 largometrajes de producción o coproducción colombiana con un total de 2,16 millones de espectadores. En 2015 un total de 11 largometrajes han sido estrenados.

**Promoción de Colombia en el exterior.** La artista colombiana Doris Salcedo, ha sido homenajeada por el Museo de Arte Contemporáneo de Chicago (MCA), el cual desde hace algunos meses presenta una exposición retrospectiva sobre su obra.

## 10 Obras de infraestructura deportiva entregadas

# 300

obras de  
infraestructura  
deportiva se  
entregarán a 2018



Fuente: Coldeportes.

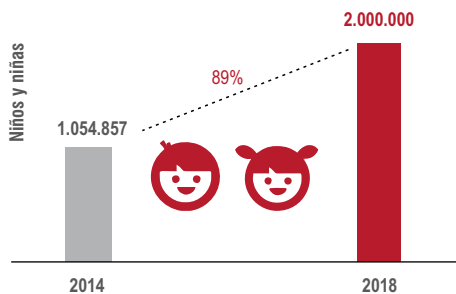
Se han firmado 139 convenios para la construcción, mejoramiento y adecuación de igual número de escenarios deportivos en 120 municipios del país, en lo corrido de 2015.

A mayo de 2015, más de 41 mil personas accedieron a los servicios deportivos, recreativos y de la actividad física gracias a los esfuerzos del Gobierno Nacional por fortalecer la infraestructura deportiva del país.

**III Juegos Binacionales Colombia – Panamá de las comunidades indígenas:** en el marco del Plan Fronteras para la Prosperidad, se celebraron estos juegos en 2015, en los que participaron 360 deportistas de los pueblos indígenas de los Emberá y Waunnan.

## Primera infancia

### 11 Niños y niñas atendidos integralmente



Fuente: ICBF

La estrategia De Cero a Siempre ha beneficiado integralmente en salud, nutrición, cuidado, protección y educación inicial a 1.054.857 niños y niñas menores de seis años.

El Gobierno Nacional buscará mantener la tendencia de crecimiento durante el periodo 2014 - 2018, incrementando en un 89% los niños y niñas atendidos integralmente en el próximo cuatrienio, llegando a dos millones en 2018.

### 12 Sistema de seguimiento niño a niño en operación



A mayo de 2015, se ha puesto en operación el Sistema de Seguimiento Niño a Niño en primera infancia, el cual cuenta con cerca de 750.000 registros cargados en una fase inicial y está en proceso de completar el desarrollo de todas sus funcionalidades.

El Gobierno Nacional está impulsando un proyecto de ley que eleve el programa de Cero a Siempre a política de Estado. Este proyecto de ley se encuentra en trámite para tercer debate en el Congreso de la Republica.



Miembros del Comité de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño reconocieron públicamente los logros alcanzados frente a la garantía de los derechos de los niños



## Uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones

### 13 Conexiones de banda ancha

27

millones de conexiones de banda ancha a diciembre de 2018



Las conexiones de banda ancha alcanzaron 10,1 millones a marzo de 2015 y se espera 27 millones a diciembre de 2018 lo que representa un incremento de casi tres veces en relación a las 9,7 millones reportadas en diciembre de 2014.

Durante el periodo 2014-2018, se instalarán 1.000 zonas Wi-Fi públicas. Se llegará a 7.621 Kioskos Vive Digital, frente a los 5.525 que existían a diciembre de 2014.

**Lanzamiento del programa 'Internet.org'** con la participación de Mark Zuckerberg, CEO de Facebook, el cual busca dar acceso gratuito a la información sobre educación, salud, entre otras. Colombia es el primer país del continente y segundo del mundo que se vincula a este proyecto de masificación de Internet.

### 14 Tecnologías al alcance de todos



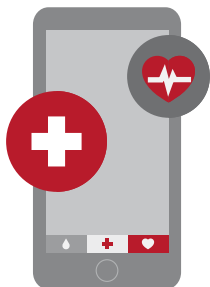
El Ministerio de TIC continuó promoviendo la inclusión social mediante: Centro de Relevó, ConverTIC y Cine para Todos. Entre 2010 y mayo de 2015, se reportaron 141.279 descargas de licencias de *software* para personas con discapacidad visual totalmente gratuitas; cerca de 20 mil personas con discapacidad visual y/o auditiva asistieron a cine de manera inclusiva y se efectuaron 1,22 millones de llamadas entre personas con discapacidad auditiva y personas oyentes.

Fuente: MinTIC

## 15 Beneficiarios apps.co

# 50.000

personas se han beneficiado del programa a diciembre de 2014



Colombia participó exitosamente en la feria de telecomunicaciones más grande del mundo (GSMA 2015) en la que participaron 15 empresarios del sector TIC, siete

emprendimientos Apps.co y se lograron nuevos negocios. Con ello se impulsa el desarrollo de aplicaciones y contenidos digitales con impacto social para convertir a Colombia en líder en este campo, a través de maratones de desarrollo de aplicaciones y capacitaciones gratuitas. A diciembre de 2014, se beneficiaron 50.000 personas con el programa Apps.co<sup>3</sup> y se espera que al 2018, esta cifra llegue a 90.000

<sup>3</sup> Iniciativa diseñada por el MinTIC y su plan Vive Digital para promover y potenciar la creación de negocios a partir del uso de TIC.

Colombia ocupó el puesto 64 entre 143 en el Reporte Global de Tecnologías del Foro Económico Mundial de 2015. En 2012, el país se ubicaba en el puesto 73.



