

# Informe de Gestión

2013



***“Para que los niños y las familias de Colombia tengan derecho a crecer con bienestar. Nuestros resultados son derechos.”***





República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia De la Fuente de Lleras  
Dirección General





República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia De la Fuente de Lleras  
Dirección General



## DIRECTIVOS

Marco Aurelio Zuluaga Giraldo  
**Director General**

Francia Helena López  
**Subdirectora General**

Ramiro Jiménez Monroy  
**Secretario General**

José Ignacio Rojas Sepúlveda  
**Director de Primera Infancia (E)**

Liliana Rocío Bohórquez Hernández  
**Directora de Gestión Humana**

Carlos del Castillo Cabrales  
**Subdirector de Gestión Técnica para la Atención a Primera Infancia**

Claudia Patricia Peñaranda Hernández  
**Directora Administrativa**

Natalia Velasco Castrillón  
**Subdirectora de Operación de la Atención a Primera Infancia**

Luz Stella Hernández Ruiz  
**Directora Financiera**

Jackeline Londoño  
**Directora de Niñez y Adolescencia (E)**

Jorge Gartner Corredor  
**Jefe Oficina de Control Interno Disciplinario**

Yaneris Cotes  
**Subdirector de Gestión Técnica para la Atención a la Niñez y Adolescencia**

Martha Helena Jaiquel Suárez  
**Directora de Contratación**

Juan David Vélez Bolívar  
**Subdirector de Operación de la Atención a la Niñez y Adolescencia (E)**

Alfonso Ortega  
**Director de Logística y Abastecimiento**

José Ignacio Rojas Sepúlveda  
**Director de Familia y Comunidades**

Rodrigo Loaiza González  
**Jefe Oficina de Gestión Regional**

Antonia Agreda  
**Subdirector de Gestión Técnica de Familia y Comunidades**

Martha Yolanda Ciro Florez  
**Jefe Oficina de Control Interno**

Diana Mariela Sarmiento  
**Subdirectora de Operación de la Atención a la Familia y Comunidades (E)**

Janeth Alemán  
**Jefe Oficina de Cooperación y Convenios (E)**

Jorge Alirio Ortega Cerón  
**Jefe Oficina de Aseguramiento a la Calidad**

Ana María Ángel Correa  
**Directora de Nutrición**

Luisa Marina Ballesteros  
**Jefe Oficina Asesora Jurídica**

Martha Isabel Tovar Turmequé  
**Director de Protección (E)**

Henry Matallana Torres  
**Oficina Asesora de Comunicaciones**





Margarita Teresa Martínez  
**Subdirectora de Restablecimiento de  
Derechos**

Ilvia Ruth Cárdenas Luna  
**Subdirector de Adopciones**

Alejandra Campos  
**Subdirectora de Responsabilidad  
Penal para Adolescentes**

Juan Fernando Acosta Mirkow  
**Director de Planeación y Control de la  
Gestión**

Juan Fernando Acosta  
**Subdirector de Programación (E)**

Rocío Enciso Garzón  
**Subdirector de Mejoramiento  
Organizacional (E)**

Rocío Enciso Garzón  
**Subdirectora de Monitoreo y  
Evaluación**

Yebrail Andrés Haddad Linero  
**Director Sistema Nacional de Bienestar  
Familiar y Gestión Regional (E)**

Edwin Giovanni Rodríguez García  
**Subdirector de Articulación Nacional del  
SNBF**

Yebrail Andrés Haddad Linero  
**Subdirector de Articulación Territorial del  
SNBF**

Henry Díaz Dussán  
**Director de Información y Tecnología**

Carlos Fabián Camacho Araque  
**Subdirector de Recursos Tecnológicos**

Carlos Alberto Gutiérrez Rodas  
**Subdirector de Sistemas Integrados de  
Información**



## TABLA DE CONTENIDO

### 1. DIAGNÓSTICO DE LA PRIMERA INFANCIA, LA NIÑEZ, LA ADOLESCENCIA Y LAS FAMILIAS EN COLOMBIA

- 1.1. Primera Infancia
- 1.2. Niñez y Adolescencia
- 1.3. Familia

### 2. CONTEXTO NACIONAL 2010 -2014

- 2.1. Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad Para Todos: Más Empleo, Menos Pobreza, Más Seguridad”
- 2.2. Plan Indicativo Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación
- 2.3. Plan Indicativo Institucional y Mapa Estratégico 2010 -2014.

### 3. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y PROCESOS

- 3.1. Estructura Organizacional
- 3.2. Mapa de Procesos

### 4. EJECUCIÓN FINANCIERA

- 4.1. Inversiones y presupuestos asociados a las metas y resultados de la gestión
- 4.2. Principales dificultades en la ejecución y explicaciones de las mismas

### 5. ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA

- 5.1. Marco de Política Pública de Primera Infancia
- 5.2. Programa Atención Integral a la Primera Infancia
  - 5.2.1. Implementación de la “Estrategia de Cero a Siempre”
  - 5.2.2. Infraestructura para la primera infancia
- 5.3. Otras formas de atención a la primera infancia
  - 5.3.1. Hogares ICBF
  - 5.3.2. Fiesta de la Lectura
  - 5.3.3. Desayunos Infantiles con Amor - DÍA

### 6. ATENCIÓN A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

- 6.1. Marco de Política Pública de Niñez y Adolescencia
- 6.2. Programa de Alimentación Escolar - PAE
- 6.3. Generaciones con Bienestar

### 7. ATENCIÓN A LAS FAMILIAS Y COMUNIDADES

- 7.1. Marco de Política Pública de Primera Infancia
- 7.2. Familias con Bienestar
- 7.3. Encuentros en Familia

- 7.4. Innovación Social
- 7.5. Territorios Étnicos con Bienestar

## **8. ATENCIÓN EN NUTRICIÓN**

- 8.1. Marco de Política Pública de Nutrición
- 8.2. Estrategia de Recuperación Nutricional
- 8.3. Sistema de Seguimiento Nutricional - SSN
- 8.4. Bienestarina

## **9. PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES**

- 9.1. Marco de Política Pública de Protección
- 9.2. Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos – PARD
  - 9.2.1. Trabajo Infantil
  - 9.2.2. Situación de Vida en Calle
  - 9.2.3. Consumo de Sustancias Psicoactivas
  - 9.2.4. Víctimas del Conflicto Armado
    - 9.2.4.1. Atención y Reparación Integral a las Víctimas
    - 9.2.4.2. Política de Reconciliación para Niños, Niñas y Adolescentes
  - 9.2.5. Trata de Personas
  - 9.2.6. Explotación sexual y Comercial
  - 9.2.7. Discapacidad
- 9.3. Adopciones
- 9.4. Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes – SRPA
- 9.5. Retos

## **10. BUEN GOBIERNO**

- 10.1. Plan Anticorrupción
- 10.2. Rendición Pública de Cuentas
- 10.3. Gobierno en Línea
- 10.4. Servicio al Ciudadano

## **11. GESTIÓN PÚBLICA EFECTIVA**

- 11.1. Gestión Regional
- 11.2. Contratación
- 11.3. Talento Humano
  - 11.3.1. Proceso de Meritocracia para vinculación de Directores Regionales
  - 11.3.2. Cultura Organizacional
  - 11.3.3. Gestión por Competencias
- 11.4. Sistema Integrado de Gestión – SIGE. Estrategia Permanente de Innovación y Cambio Organizacional – EPICO.
  - 11.4.1. Adecuación Institucional
  - 11.4.2. Sistema Integrado de Gestión
  - 11.4.3. Modelo de Innovación
- 11.5. Implementación Modelo Estándar de Control Interno – MECI
- 11.6. Calificación de los Entes de Control – Contraloría General de la República



- 11.7. Gestión de Cooperación y Convenios
- 11.8. Evaluaciones e Investigaciones
- 11.9. Registro Único de Beneficiarios - CUENTAME

## ANEXOS

- Anexo 1. Atributos de la Cultura Organizacional Requerida
- Anexo 2. Principales Normas ICBF
- Anexo 3. Proyectos de ley
- Anexo 4. Agenda de Evaluaciones e Investigaciones 2011-2012-2013





## VISIÓN

*“Ser ejemplo mundial en la construcción de una sociedad prospera y equitativa a partir del desarrollo integral de las nuevas generaciones y sus familias”*

## MISIÓN

*“Trabajamos por el desarrollo y la protección integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia”*





## 1. DIAGNÓSTICO DE LA PRIMERA INFANCIA, LA NIÑEZ, LA ADOLESCENCIA Y LAS FAMILIAS EN COLOMBIA

Colombia tiene una población 47.121.089<sup>1</sup> habitantes, de los cuales 23.857.050 (50,6%) son mujeres y 23.264.039 (49,4%) son hombres; 35.869.246 viven en el área urbana (76,1%) y 11.251.843 residen en el área rural (23,8%). 5.521.102 se encuentran registrados en la Red UNIDOS<sup>2</sup>.

Del total de la población colombiana, 15.530.293 son menores de 18 años (32,9%): 7.592.925 (48,9%) mujeres y 7.937.368 (51,1%) hombres. Así mismo 2.036.736 niños, niñas y adolescentes se encuentran registrados en la Red UNIDOS.

Anualmente, el ICBF beneficia 8,5 millones de colombianos mediante sus programas dirigidos a la primera infancia, la niñez, la adolescencia, la familia y el restablecimiento de los derechos, en los 1.102 municipios y los 32 departamentos del país con una inversión de \$4,4 billones.

### 1.1. PRIMERA INFANCIA

Se estima que los niños y niñas menores de 6 años en nuestro país son 5.150.797<sup>3</sup>, de los cuales 2.634.939 (51,2%) son niños y 2.515.858 (48,8%) son niñas. 354.814 se encuentran registrados en la Red Unidos.

Las estadísticas vitales<sup>4</sup> muestran que se presentaron en 2012 654.486 nacimientos: 318.799 mujeres y 335.687 hombres. De otra parte se registraron 8.740 defunciones en los niños y niñas menores de 5 años de las cuales 7.402 defunciones fueron en menores de un año.

**Estado Nutricional.** La ENSIN 2010<sup>5</sup> mostró que el porcentaje de retraso en talla de los niños y niñas menores de 5 años es de 13,2%. Las mayores proporciones de retraso en el crecimiento se presentan en el nivel 1 del SISBEN<sup>6</sup> (16,8%), en hijos de madres con menor nivel educativo (31,3%), en residentes en el área rural (17%) y en las regiones Atlántica (13,3%), Orinoquía y Amazonía (19,1%) y Pacífica (15,4%). Esta prevalencia se redujo en 17% en los últimos 5 años, al pasar de 16% en 2005 a 13,2% en 2010; sin embargo, aún es preciso disminuir la desnutrición crónica en Colombia en 5,2 puntos porcentuales para cumplir con la meta propuesta en el CONPES 140 de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

1 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS – DANE. Proyecciones de población 2013.

2 UNIDOS es la Estrategia del Gobierno Nacional para la superación de la pobreza extrema.

3 Op. Cit. Proyecciones de población.

4 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS – DANE. Estadísticas vitales 2012.

5 INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR Y OTRAS. Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia 2010.

6 Los puntos de corte de SISBEN para la ENSIN 2010 corresponden a la versión III, niveles del régimen subsidiado en salud.

Para la desnutrición global, el porcentaje es de 3,4%, considerado a nivel internacional como una prevalencia baja. Colombia se encuentra a 0,8 puntos porcentuales de cumplir con la meta propuesta en los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2,6%. Al igual que el retraso en el crecimiento, este tipo de desnutrición fue más prevalente en el área rural (4,7%) que en la urbana (2,9%), en las familias con mayor número de hijos (8,9%), en los hijos de mujeres sin educación (12,2%) y con menor nivel del SISBEN (4,7%).

En cuanto a las deficiencias de micronutrientes, se encontró que el 27,5% de los niños y niñas de 6 a 59 meses presentan anemia; que el 10,6% de 1 a 4 años presentan deficiencia de hierro, el 24,3% de vitamina A y el 43,3% de zinc.

En las gestantes, se evidenció que una de cada seis mujeres presenta bajo peso (16,2%), siendo más afectadas las gestantes adolescentes (28,6%) y las que tienen entre 19 y 24 años de edad (20,8%). El 24,8% de las madres gestantes tenía sobrepeso y 9,8% obesidad, es decir, 34,6% presentó algún grado de exceso de peso para la edad gestacional, situación que fue mayor entre las gestantes de 25 a 49 años.

El porcentaje de niños con bajo peso al nacer es de 8,9%<sup>7</sup>, situación preocupante, dado que la tendencia se ha incrementado desde 1998 (7,68%), razón por la cual la meta para los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015 es mantener este porcentaje en un solo dígito. El bajo peso al nacer está asociado con un mayor riesgo de muerte durante el primer año de vida, enfermedades respiratorias, gastrointestinales, el sobrepeso y el retraso en talla para la edad.

Respecto a la lactancia materna, 96% de las mujeres colombianas iniciaron el amamantamiento de su hijo al nacer, el 56,6% de las mujeres informó haber amamantado en la primera hora de nacido del niño<sup>8</sup>, el 19,7% durante el primer día y 30,8% en los primeros tres días de posparto. La mediana de duración total de la lactancia materna es de 14,9 meses mientras que la Organización Mundial de la Salud recomienda 24 meses, y, la mediana de la lactancia materna exclusiva es de 1,8 meses mientras que la recomendación es de 6 meses. En el área urbana la mediana de la lactancia materna total es de 14,1 meses mientras que en el área rural alcanza los 16,1 meses. Según SISBEN los niveles del 4 en adelante tienen menor tiempo de duración (12,4 meses) y en contraste en el nivel 2 se presenta el mayor tiempo de duración (16,3 meses).

**Atención y cuidado.** La Encuesta de Calidad de Vida – ECV de 2012<sup>9</sup> revela que el 50,9% de los niños y niñas menores de 5 años permanece al cuidado de su padre o madre en la casa, siendo mayor la prevalencia en el área rural (68,3%) que en la urbana (44,2%); el 34% asiste a un hogar comunitario, guardería o jardín (38,4% en el área urbana y 22,7% en la rural); el 11% se queda al cuidado de un pariente de 18 años o más (13% en el área urbana y 6,4% % en la rural); El 1,5% con su padre o madre en el trabajo

7 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS – DANE. Estadísticas vitales (Sin ajuste) 2008.

8 Práctica que favorece el pronto establecimiento de la lactancia materna

9 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS – DANE. Encuesta de Calidad de Vida 2012.

(1,5% en el área urbana y 1,4% % en la rural) y el 2,6% bajo otra modalidad de cuidado<sup>10</sup> (3% en el área urbana y 1,2% % en la rural).

Por otro lado, la ENDS 2010<sup>11</sup> muestra que el 37,9% de los niños menores de 6 años de edad está asistiendo a algún programa de atención. Básicamente existen 6 modalidades de instituciones a las cuales están asistiendo: Hogares Comunitarios de Bienestar (32,3%), Hogares Infantiles del ICBF (23,4%), preescolar o jardín privado (22,3%), preescolar o jardín oficial (16,7%), Hogar FAMI del ICBF (2,5%) y otras instituciones (2,6%).

Las razones que exponen los familiares de los niños para que no estén asistiendo a ninguna institución son: que pueden cuidar al niño en casa (53%), que el niño o niña no está en edad de asistir (30%), no existe ninguna institución cerca (9%) y no tienen dinero (2%).

**Salud.** Según la ENDS 2010, la tasa de mortalidad infantil se ha reducido casi a la mitad en los últimos 30 años, desde el 31 por mil en el quinquenio 1985-1990 al 16 por mil para el quinquenio 2005-2010, siendo de 15 por mil en la zona urbana y de 17 por mil en la zona rural. La tasa de mortalidad neonatal también se redujo casi en un 40% desde 18 por mil a 11 por mil en los mismos intervalos de tiempo. La mortalidad postneonatal disminuyó a menos de la mitad, pasando de 13 a 5 por mil. La mortalidad en los primeros cinco años de vida disminuyó a la mitad, pasando de 38 a 19 por mil. La tasa de mortalidad infantil es mayor en la región Caribe (22 por mil) y menor en la Región Oriental (15 por mil). La tasa de mortalidad infantil en los hijos de las mujeres sin educación es más del doble que la de los hijos de mujeres con educación superior. Es más alta para las madres de mayor edad y aumenta para los hijos de orden de nacimiento más alto.

Otro aspecto que se debe tener en cuenta es la tasa de mortalidad perinatal<sup>12</sup> que en la actualidad es de 14 muertes por mil embarazos de 7 o más meses de duración. La tasa aumenta con la edad de la madre al nacimiento del niño, desde el 9 por mil entre las menores de 20 años, hasta el 39 por mil para las mujeres entre 40 y 49 años. El mayor nivel de mortalidad perinatal se observa en las mujeres sin educación (19 por mil) y el menor (13 por mil) en madres con educación superior.

Respecto a la atención prenatal, el 91,7%<sup>13</sup> de los embarazos son atendidos por médicos, cinco puntos porcentuales más alto que lo observado en el año 2005. Principalmente, las mujeres atendidas por médicos tienen entre 20 y 34 años de edad (92,4%); 94,1% de las mujeres reside en el área urbana. Entre mayor es el nivel educativo alcanzado, mayor es la atención médica prenatal, llegando al 98% en mujeres con educación superior. Igualmente, la proporción de mujeres atendida por un médico aumenta conforme es más

10 Con empleada o niñera en la casa, pariente menor de 18 años, en casa solo, etc.

11 MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL Y OTRAS. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2010. Pág. 57.

12 Es un indicador de los riesgos de muerte ligados a la reproducción y permite obtener el reflejo de la atención prenatal, durante el parto y posparto actuando como demarcador de la calidad del servicio de salud materno infantil como de la condición nutricional de la madre y del entorno en que esta vive.

13 Durante los 5 años anteriores a la encuesta.

alto el índice de riqueza (97,1% en el quintín más alto). El 88,6% de las embarazadas (91,2% urbano y 81,4% rural) tuvo 4 o más visitas de control prenatal, 6,2% entre 2 y 3 visitas y el 0,9% una sola visita.

Finalmente, el 79,9% de los niños de 12 a 23 meses de edad presentan el esquema completo de vacunación y el 83,1% cuenta con carné de vacunación. El porcentaje de niños con todas las vacunas en los primeros 12 meses de edad es de 70,1%. Entre los menores de 5 años, a medida que disminuye la edad, menor es la proporción de niños sin ninguna vacuna. Mientras entre los de 3 años cumplidos hay un 3,1% sin vacunas, entre los de 2 años cumplidos quedan 2,4% y entre los de menos de un año, menos del 2%.

**Atención Integral a la Primera Infancia - AIPI.** Como resultado de los avances normativos en materia de primera infancia<sup>14</sup>, a partir de 2007, el Ministerio de Educación Nacional (MEN) en alianza con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), desarrollaron el Programa de Atención Integral a la Primera Infancia (PAIPI)<sup>15</sup>. A través de tres modalidades (Entorno familiar, comunitario e institucional), sumado a las iniciativas locales (Bogotá y Medellín) y la atención en modalidades integrales del ICBF se llegaron a beneficiar 589.826 niños y niñas menores de 5 años en atención integral en 2011, que corresponden al 26% de la población vulnerable de la primera infancia. Otras modalidades no vinculadas a este esquema brindan algún tipo de atención parcial.

No obstante, acorde con el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”, el 21 de febrero de 2011 el Presidente de la República y la Primera Dama de la Nación lanzaron la Estrategia “De Cero a Siempre”, a través de la cual se busca beneficiar a 1.200.000 niños y niñas de primera infancia en el cuatrienio con atención integral. Así mismo, en el marco de la estrategia, la operación de las modalidades de atención integral a la primera infancia corresponde desde 2012 al ICBF.

## 1.2. NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

En Colombia hay un total de 10.379.496<sup>16</sup> niños, niñas y adolescentes entre los 6 y 17 años de edad, de los cuales 5.134.018 (49,5%) se encuentran entre los 6 y 11 años, 2.607.474 (25,1%) entre los 12 y 14 años y 2.638.004 (25,4%) entre los 15 y 17 años de edad. De esta población, 1.681.922 pertenecen a la Red UNIDOS.

**Estado Nutricional.** Los resultados de la ENSIN 2010<sup>17</sup> arrojan que el 10% de los niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años presentan retraso en talla; siendo mayor la prevalencia en la zona rural (15,2%) que en la urbana (7,9%). Se presentan mayores prevalencias entre los niños cuyos hogares se clasifican en el nivel 1 del SISBEN (13,4%), en niños con madre sin educación (24,1%) y en la población indígena de la muestra

14 Código de la Infancia y la Adolescencia: Ley 1098 de 2006; Política Nacional de Primera Infancia: CONPES Social 109, Acto Legislativo 04 de 2007, Ley 1295 de 2009 y Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

15 DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN – DNP. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”. Pág. 256.

16 Op. Cit. Proyecciones de población.

17 Óp. Cit. ENSIN.

(29%), superando ésta última en más de tres veces la prevalencia de los niños y niñas que no se identificaron en ningún grupo étnico.

La prevalencia del sobrepeso u obesidad ha aumentado un 25,9% en el último quinquenio, al pasar de 13,9% a 17,5%. Uno de cada seis niños y adolescentes presenta sobrepeso u obesidad. Esta prevalencia es mayor en el nivel del SISBEN 4 o más (22,3%), y cuando la madre tiene nivel educativo superior (26,8%) y también es mayor en la zona urbana (19,2%).

El 8,1% de los niños de 5 a 12 años presentan anemia al igual que el 10,6% de los adolescentes entre 13 y 17 años. La anemia se presenta en mayor proporción en el área rural y en la población clasificada con los niveles 1 y 2 del SISBEN.

**Salud.** La ENDS 2010<sup>18</sup> plantea que los niños y los jóvenes son los menos afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) sin embargo el cambio desde el 2005 ha sido muy positivo. Antes, cerca de una tercera parte de los menores de 20 años no estaba afiliado, mientras ahora se quedan fuera del SGSSS solamente un 13%.

Con respecto a la cobertura de afiliación en salud, a partir de enero de 2010, todos los niños y adolescentes menores de 18 años tienen derecho a los beneficios del Régimen Contributivo sin importar el régimen de afiliación al que pertenezcan.

La ENDS 2010 también muestra que la tasa de fecundidad en las adolescentes de 15 a 19 años empieza a descender de 90 por mil en 2005 a 84 por mil en 2010. Una de cada cinco mujeres en este rango de edad, ha estado alguna vez embarazada: 15,8% ya son madres y 3,7% está esperando su primer hijo. La proporción de mujeres embarazadas de su primer hijo entre las que tienen primaria disminuyó de 7% en 2005 a 5% en 2010, y, entre las mujeres con educación superior aumentó al pasar del 1,6% al 2,6%. Los mayores porcentajes de embarazadas se encuentran en Arauca (6,4%), César (6,2%) y Córdoba (5,9%). Los menores porcentajes se encuentran en San Andrés y Providencia (1,2%), Huila (1,9), Magdalena y Boyacá (2%).

Por otro lado, el porcentaje de mujeres entre los 15 y 19 años de edad que tuvieron relaciones por primera vez antes de cumplir los 15 años, es de 13,5% siendo mayor en la zona rural (15,2%) que en la urbana (13%).

Un factor de riesgo al que se ven expuestos los niños, las niñas y los adolescentes es al consumo de sustancias psicoactivas<sup>19</sup>. Entre estas se destaca el consumo de alcohol con el 20% para el grupo entre los 12 y 17 años, es decir, uno de cada cinco. En cuanto al consumo de sustancias ilícitas<sup>20</sup> el porcentaje es de 3,4% entre los niños, niñas y adolescentes con edades entre los 12 y 17 años.

18 Op. Cit. ENDS. Pág. 401.

19 MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL Y OTRAS. Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas, 2008.

20 Entre estas se encuentran la marihuana en primer lugar, seguida de la cocaína, el basuco y el éxtasis.

**Situación de niños, niñas y adolescentes.** Una de las principales problemáticas a la que se ven expuestos los niños, niñas y adolescentes colombianos es la deserción escolar. Esta puede entenderse como el “abandono del sistema escolar por parte de los estudiantes, provocado por la combinación de factores que se generan tanto al interior del sistema como en contextos de tipo social, familiar, individual y del entorno”<sup>21</sup>.

La tasa de deserción escolar durante 2011 fue de 4,5%<sup>22</sup>, siendo las prevalencias más altas en siete departamentos del país, que incluso superan el 6%: Vaupés, Guaviare, Guainía, Vichada, Norte de Santander, La Guajira y Sucre. En estas regiones la causa que más incide es la falta de transporte escolar en áreas rurales, pues las escuelas quedan muy distantes de los sitios donde viven los niños. 13% de los niños desertan por causas ligadas a la de violencia dentro de las instituciones. Los grados con mayores tasas de deserción son primero de primaria y sexto grado. De cada 100 estudiantes que abandonaron el sistema educativo, 55 eran niños y 45 eran niñas, siendo la desvinculación de las niñas más temporal mientras que la de los niños tiende a ser definitiva.

Otra problemática que afecta a los niños, niñas y adolescentes es el trabajo infantil. Según la información recolectada por el DANE para el cuarto trimestre del 2012<sup>23</sup>, la tasa de trabajo infantil fue de 9,8%, sin embargo la tasa de trabajo infantil ampliado, es decir, el total nacional de la población entre 5 a 17 años que trabajó, más la que realizó oficios del hogar por 15 horas y más a la semana (y no trabajó) fue de 15,2%.

Las ciudades donde se presentó mayor incidencia del trabajo infantil fueron Ibagué (9,3%), Bucaramanga (8,9%) y Sincelejo (8,7%), mientras que las ciudades con menor incidencia fueron Cartagena (2,8%), Manizales (2,4%) y Popayán (1,9%).

### **1.3. FAMILIA**

**Características de los hogares Colombianos.** El tamaño promedio del hogar disminuyó tanto en el área rural como en el área urbana al pasar de 4,1 a 3,8 personas por hogar. El 9,4% de los hogares son unipersonales, 35,4% nucleares completos, el 12,3% nucleares incompletos (falta el padre o la madre), 7,8% de parejas, jóvenes o mayores sin hijos en el hogar.

El 56,1% de los niños menores de 15 años viven con ambos padres, 32,3% solamente con la madre, 3,1% solo con el padre y 7,1% no vive con ninguno de los dos padres. El 4,4% de los niños son huérfanos y el 7,1% son de crianza<sup>24</sup>.

**Estado Nutricional.** De acuerdo con la ENSIN 2010<sup>25</sup> uno de cada dos colombianos entre los 18 y 64 años presenta exceso de peso<sup>26</sup>. Las cifras de exceso de peso aumentaron en

21 MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. Glosario. En: <http://www.mineducacion.gov.co/1621/articulo-82745.html>

22 MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. Informe Rendición de Cuentas, diciembre 2011- septiembre 2012.

23 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Comunicado de Prensa, trabajo Infantil Octubre – diciembre 2012.

24 Definidos como aquellos que no viven ni con el padre ni con la madre biológicos.

los últimos 5 años en 5,3 puntos porcentuales, siendo mayor la prevalencia en las mujeres (55,2%), que en los hombres (45,6%). Aunque en todos los niveles del SISBEN se presentan prevalencias altas que superan el 45%, el indicador es mayor en los niveles más altos del SISBEN (3 y 4 o más).

Respecto a la obesidad abdominal, la prevalencia es mayor en las mujeres (62%) que en los hombres (39,8%). Esta diferencia se mantiene en todas las edades.

En Colombia, la prevalencia de inseguridad alimentaria en el hogar (ISAH)<sup>27</sup> fue 42,7%, distribuida así: leve 27,9%, moderada 11,9% y severa 3,0%. La prevalencia en los hogares urbanos fue menor a la prevalencia nacional, los hogares del área rural presentaron una prevalencia mayor (57,5%). La prevalencia de ISAH reportada por la ENSIN 2010 no presentó diferencias estadísticamente significativas con respecto a la hallada en el año 2005.

**Violencia contra las mujeres y los niños.** Según la ENDS 2010<sup>28</sup>, el 65,3% de las mujeres sienten que sus esposos o compañeros ejercen situaciones de control sobre ellas, siendo esta situación más frecuente en las mujeres entre los 15 y 19 años (68,2%); entre las que estuvieron unidas anteriormente (82%); y en el área urbana (66,8%). Así mismo, el 26,1% de las mujeres consideran que su esposo o compañero se expresa en forma desobligante contra ellas, 52,6% manifiesta que el cónyuge lo hace en forma privada, el 37,1% en forma pública y privada, y, el 10,3% que lo hacía en público.

El 32% de las mujeres alguna vez unidas, contestaron que efectivamente sus esposos o compañeros ejercían amenazas contra ellas. La amenaza más frecuente es la del abandono (21,3%), seguida de la de quitarle los hijos (16,7%) y quitarle el apoyo económico (16,2%). Las amenazas aumentan con la edad de la mujer y son más frecuentes en las mujeres con edad superior a los 45 años.

El 37,4% de las mujeres alguna vez casadas o unidas reportaron haber sufrido agresiones físicas por parte del esposo o compañero, lo cual representa una reducción de 1,6 puntos porcentuales frente al resultado del año 2005. Este tipo de violencia es más común entre mujeres con 45 años o más, entre las que estuvieron casadas o unidas anteriormente. El 85,3% de las mujeres que han sufrido agresiones físicas se quejó de lesiones o secuelas físicas o psicológicas después de las golpizas. No obstante, el 72,7% de las mujeres maltratadas físicamente no ha denunciado la violencia a la cual se vio expuesta.

25 Op. Cit. ENSIN.

26 Incluye sobrepeso más obesidad.

27 La ENSIN – 2010, aplicó la escala de seguridad alimentaria que refleja la expectativa teórica que la inseguridad alimentaria en el hogar (ISAH) comienza con un estímulo negativo que genera primero una preocupación, seguido por una reducción en la calidad de la dieta y si el problema no es corregido continúa con una reducción en el consumo de calorías, primero en los adultos y luego en los niños. Esta reducción es leve al comienzo, pero puede llevar al hambre, definida como pasar al menos un día entero sin comer durante el periodo de referencia, primero entre los adultos y eventualmente entre los niños si el problema continúa.

28 Óp. Cit. ENDS.

Sin incluir los abusos sexuales por parte del esposo o compañero (Representa el 9,7% de la violencia física), el 5,7% de las mujeres reportaron haber sido violadas o forzadas a tener relaciones sexuales contra su voluntad. Las mujeres de 30 a 39 años de edad son las que han sido más frecuentemente violadas.

En cuanto al maltrato a los niños, las formas más usadas por parte de los esposos o compañeros de las madres son reprimendas verbales (78%), prohibicionismo (56,7%), golpes (34,9%) y palmadas (19,9%). Las formas más de maltrato más usadas por las mujeres son reprimendas verbales (78,4%), prohibicionismo (67,9%), golpes (41,6%) y palmadas (33,2%).

**Adulto mayor.** Colombia tiene 3.370.143 adultos mayores de 65 años, de los cuales 1.511.392 (44,8%) son hombres y 1.858.751 (55,1%) son mujeres. Por lugar de residencia, se estima que el 75,7% se encuentra en el área urbana y 24,3% se encuentra en el área rural.

Según la ENDS 2010<sup>29</sup> más de la mitad de los adultos mayores son casados (37,4%) o viven en unión libre (14,1%), cerca de la cuarta parte (26,5%) son viudos, 13,4% son personas separadas y 8,6% solteras.

Alrededor de la quinta parte de los adultos mayores no ha aprobado ningún nivel educativo, 57,7% ha cursado solamente primaria, 17,1% tiene secundaria y 4,6% tiene educación superior, con diferencias en el área rural y urbana.

Los índices más bajos de riqueza los tienen más los hombres (24,6%) que las mujeres (18,2%) adultos mayores, en la zona rural más que en la urbana. El 27,2% de los adultos mayores trabaja, mientras que el resto no lo hace. La principal razón para no trabajar se la atribuyen a su estado de salud (35%), la jubilación (23,7%) o sienten que ya no consiguen trabajo (17,7%). La razón principal para trabajar es la necesidad económica, sin embargo las condiciones laborales en la mayoría son muy precarias, la mayoría gana menos del salario mínimo mensual (74,4%), 38,1% tiene salario fijo o recibe pago por comisiones.

El 45,1% de los adultos mayores pertenece al régimen contributivo de salud, 45,4% al régimen subsidiado en tanto que el 3,2% pertenece a algún régimen especial y el 6,1% no está afiliado a ningún sistema.

Dos terceras partes de los adultos mayores se siente satisfecho o muy satisfecho con su familia. Las tres quintas partes de esta población se sienten afectadas emocionalmente por alguna dificultad física o mental. Las mayores dificultades que sienten son para caminar largas distancias, estar de pies, aprender cosas nuevas y realizar actividades diarias.

29 Óp. Cit. ENDS.



## 2. CONTEXTO NACIONAL 2010 -2014

### 2.1. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010 – 2014 “PROSPERIDAD PARA TODOS: MÁS EMPLEO, MENOS POBREZA, MÁS SEGURIDAD”.

El Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos”<sup>30</sup> incorpora cuatro ejes transversales en todas las esferas del quehacer nacional: 1). la **Innovación** en las actividades productivas, los procesos sociales y el desarrollo institucional; 2). el **Buen Gobierno** como principio rector en la ejecución de las políticas públicas y en la relación administración – ciudadano; 3). el **Posicionamiento Internacional** en los mercados y en las relaciones internacionales<sup>31</sup>; 4). la **Sostenibilidad Ambiental**, la adaptación al cambio climático, el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones, y el desarrollo cultural, como elemento esencial del bienestar y como principio de equidad con las futuras generaciones.

Estos ejes transversales se fundamentan en tres pilares que, para alcanzar la Prosperidad Democrática para Todos, deben reducir las desigualdades regionales para una mayor **convergencia y desarrollo regional**. Los pilares son: el **Crecimiento Sostenido** en una economía competitiva y productiva, la **Igualdad De Oportunidades** que permita alcanzar el desarrollo social integral para cada colombiano y la **Consolidación de la Paz** para garantizar el Estado de Derecho en todo el territorio nacional.

Figura No. 1. Ejes del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014



Fuente: ICBF. Adaptación Bases Plan Nacional de Desarrollo

30 Ley No. 1450 del 16 de Junio de 2006. “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014”.

31 Las Relaciones Internacionales enfocadas en la agenda multilateral del desarrollo y la cooperación internacional.

La labor del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se encuentra orientada a dos de estos pilares:

➤ **La Igualdad de Oportunidades para la Prosperidad Social**

Con la finalidad de reducir las brechas existentes en la población colombiana se plantean cuatro desafíos fundamentales<sup>32</sup>: 1) aumentar la eficiencia del gasto social para que los recursos se traduzcan en mejores resultados en cobertura y calidad; 2) mejorar la focalización del gasto social para que éste beneficie prioritariamente a los más pobres y vulnerables; 3) consolidar un sistema de protección social (SPS) que contribuya eficazmente a fortalecer y proteger el capital humano y los ingresos de los hogares, y a reducir su vulnerabilidad; y 4) alcanzar la inclusión social de los diferentes grupos étnicos.

Para el cumplimiento de estos grandes retos, el Gobierno Nacional ha priorizado la Estrategia de Atención Integral a la Primera Infancia “De Cero a Siempre”<sup>33</sup> que reúne las políticas, los programas, los proyectos, las acciones y los servicios dirigidos a las madres en periodo de gestación, y a los niños y niñas desde los 0 a los 5 años 11 meses, para transformar la sectorialidad en la que se ha brindado tradicionalmente la atención a este grupo poblacional.

“De Cero a Siempre” comprende los componentes de salud, nutrición, educación inicial, cuidado y protección con criterios de calidad, para potenciar de forma adecuada las diferentes dimensiones del desarrollo infantil temprano con acompañamiento de la familia como núcleo primario de cuidado y protección.

En cuanto a niñez y Adolescencia, se da especial énfasis a las estrategias y acciones que posibilitan la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes en los ámbitos de existencia, desarrollo, ciudadanía y protección. Aborda estrategias diferenciadas por grupos de edad (6 a 12 años y 12 a 18 años) resaltando la implementación y el fortalecimiento de la Política Nacional para la Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar, el Maltrato y el Abuso Sexual; la Política Nacional de Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas y el Plan Nacional de Reducción del Consumo de Drogas; los CONPES de Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, de Prevención del Reclutamiento, el Plan de Seguridad alimentaria y Nutricional, entre otros.

Para este grupo poblacional, el Gobierno Nacional da especial relevancia al fortalecimiento de la Estrategia Nacional para Prevenir y Erradicar las Peores Formas de Trabajo Infantil y proteger al Joven Trabajador 2008-2015 (ENETI) principalmente en cuanto a: 1). El seguimiento de las condiciones del trabajo infantil en la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH; 2). El acceso y permanencia de los niños, niñas y

32 DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN - DNP. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010- 2014: Prosperidad para todos, IV. Igualdad de oportunidades para la prosperidad social. Pág. 250-251.

33 Estrategia Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia creada en el gobierno del Presidente Juan Manuel Santos y cuya vocería está en cabeza de la Sra. María Clemencia Rodríguez de Santos, que busca aunar los esfuerzos de los sectores público y privado, de las organizaciones de la sociedad civil y de la cooperación internacional en favor de la Primera Infancia de Colombia. En: <http://www.deceroasiempre.gov.co/QuienesSomos/Paginas/QuienesSomos.aspx>

adolescentes en el Sistema Educativo; 3). La destinación de recursos del Fondo para la Atención Integral de la Niñez; 4). La implementación de metodologías de atención especial especialmente a las víctimas de explotación sexual y comercial, del trabajo en minas y canteras, y, el reclutamiento forzoso de indígenas; 5). Otorgamiento por parte del SENA de “Becas de Formación” para los niños retirados del mercado laboral que culminen su educación media; 6) Entrega de subsidio escolar y nutricional a Familias en Acción elegibles.

En el diseño institucional, el seguimiento y evaluación de la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes del país, se debe avanzar en tres frentes liderados por el ICBF como Ente rector del Sistema Nacional de Bienestar Familiar – SNBF y Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Política Social: 1). El diseño de los lineamientos de política pública de infancia y adolescencia para los municipios y los departamentos; 2). Fortalecimiento de los Consejos de Política Social nacionales y territoriales, así como de la Estrategia “Hechos y Derechos, Municipios y Departamentos por la Infancia, la Adolescencia y la Juventud”; 3). El seguimiento y evaluación de las políticas públicas en materia de Infancia y Adolescencia a través del Sistema Único de Información de la Infancia – SUIN, y, el Informe Anual al Congreso de la República que dé cuenta del cumplimiento progresivo de los derechos.

En cuanto a la superación de la pobreza extrema, el Gobierno Nacional proyecta atender a 1.500.000 familias pobres extremas y en situación de desplazamiento, en 45 logros básicos y en 9 dimensiones como criterios de bienestar familiar. De estos 45 logros se consideran prioritarios 20 por su aporte a los indicadores de pobreza y el ICBF contribuye con dos específicamente: 1). La atención de niños y niñas menores de 5 años en algún programa de atención integral para la Dimensión de Educación y Capacitación; 2). Atención a familias con menores de 5 años con pautas de crianza en la Dimensión de Dinámica Familiar.

Finalmente, en Políticas Diferenciadas para la Inclusión Social, se plantea una serie de acciones generales para promover la igualdad de oportunidades entre los diferentes grupos étnicos (Afrocolombianos, Palenqueros, Raizales, Rom e Indígenas) para su inclusión, de manera concertada, en los planes, programas y proyectos de Promoción Social con enfoque de derechos, intercultural y diferencial.

### ➤ **La Consolidación de la Paz**

El Gobierno Nacional busca consolidar la paz en el Territorio Nacional, a través de políticas como las de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que enfatizan en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de programas o proyectos de prevención en: La delincuencia juvenil y El reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes por parte del grupos armados organizados al margen de la ley y grupos delictivos organizados.

Para avanzar en este propósito, se plantean las siguientes estrategias: 1). promover la prevención temprana del delito en los establecimientos educativos e impulsar iniciativas que eviten la desescolarización; 2). facilitar la inclusión social de quienes han estado vinculados a grupos juveniles violentos y de accionar criminal; 3). prevenir la violencia intrafamiliar y la violencia sexual; 4). prevenir el consumo de sustancias psicoactivas y del alcohol; 5). Prevención de la accidentalidad vial y la generación de la cultura de seguridad vial; 6). Transformación de imaginarios y prácticas culturales que valoran positivamente fenómenos violentos y criminales; 7). Promover planes de desarme y fortalecer el control, registro e interdicción del mercado y tráfico ilegal de armas; 8) Recuperación de áreas deprimidas en ciudades y cascos urbanos; y, 9). Fomento de espacios y prácticas protectoras para los niños, niñas y adolescentes en zonas de riesgo de reclutamiento y utilización.

Complemento a estas estrategias, es preciso promover la apropiación del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en el país. Este debe estar acompañado de una oferta estratégica, pertinente y asertiva con sus demandas, para lo cual se debe avanzar en el diseño, la construcción y dotación de infraestructura, asegurando el carácter pedagógico y restaurativo del Sistema. No obstante, el adecuado funcionamiento del SRPA no sólo demanda idóneos servicios de infraestructura, también requiere pertinentes sanciones judiciales en función de la conducta punible en la que incurrió el adolescente, y modelos de atención restaurativos acordes a las particularidades del adolescente y su contexto.

**Tabla No. 1. Indicadores ICBF – PND 2010 - 2014**

INDICADOR	LÍNEA BASE	META CUATRIENIO
Niños y Niñas con atención integral a la Primera Infancia– De Cero a Siempre	566.429	1.200.000
Centros de Desarrollo Infantil Temprano construidos para la Atención Integral a la Primera Infancia	68	100
Niños y Niñas de Red UNIDOS menores de 5 años que están vinculados a algún programa de Atención Integral en cuidado, nutrición y educación inicial.	16.404	291.196
Familias de Red UNIDOS con menores de 5 años conocen y aplican las pautas de crianza humanizada.	190.416	326.421

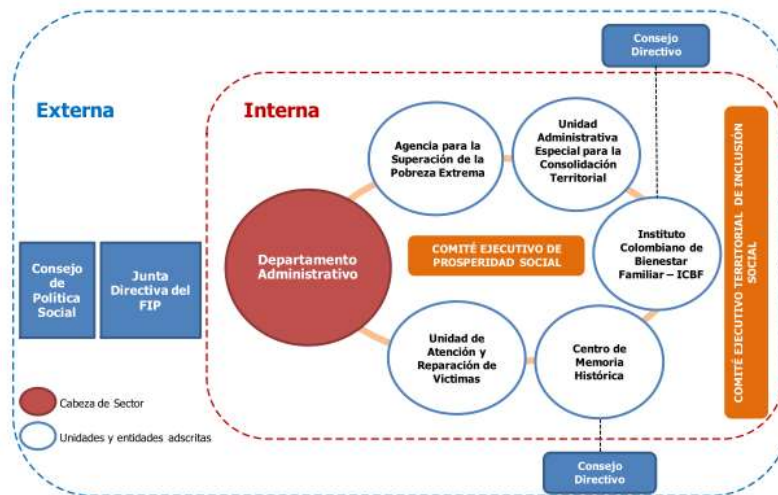
## **2.2. PLAN INDICATIVO SECTOR DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN.**

Con la finalidad de avanzar en la formulación, adopción, dirección, coordinación y ejecución de las políticas, planes generales, programas y proyectos para la superación de la pobreza extrema, la inclusión social, la reconciliación, la recuperación de territorios, la atención y reparación de víctimas de la violencia, la atención a grupos vulnerables, población discapacitada y la reintegración social y económica y la atención y reparación a víctimas de la violencia, se creó, mediante el Decreto No. 4155 del 3 de noviembre de

2011, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - DPS, como principal organismo de la administración pública del Sector Administrativo de Inclusión Social y Reconciliación.

Forman parte de este sector: la Unidad de Atención a Víctimas, la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, el Centro de Memoria Histórica, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y la Unidad Administrativa para la Consolidación.

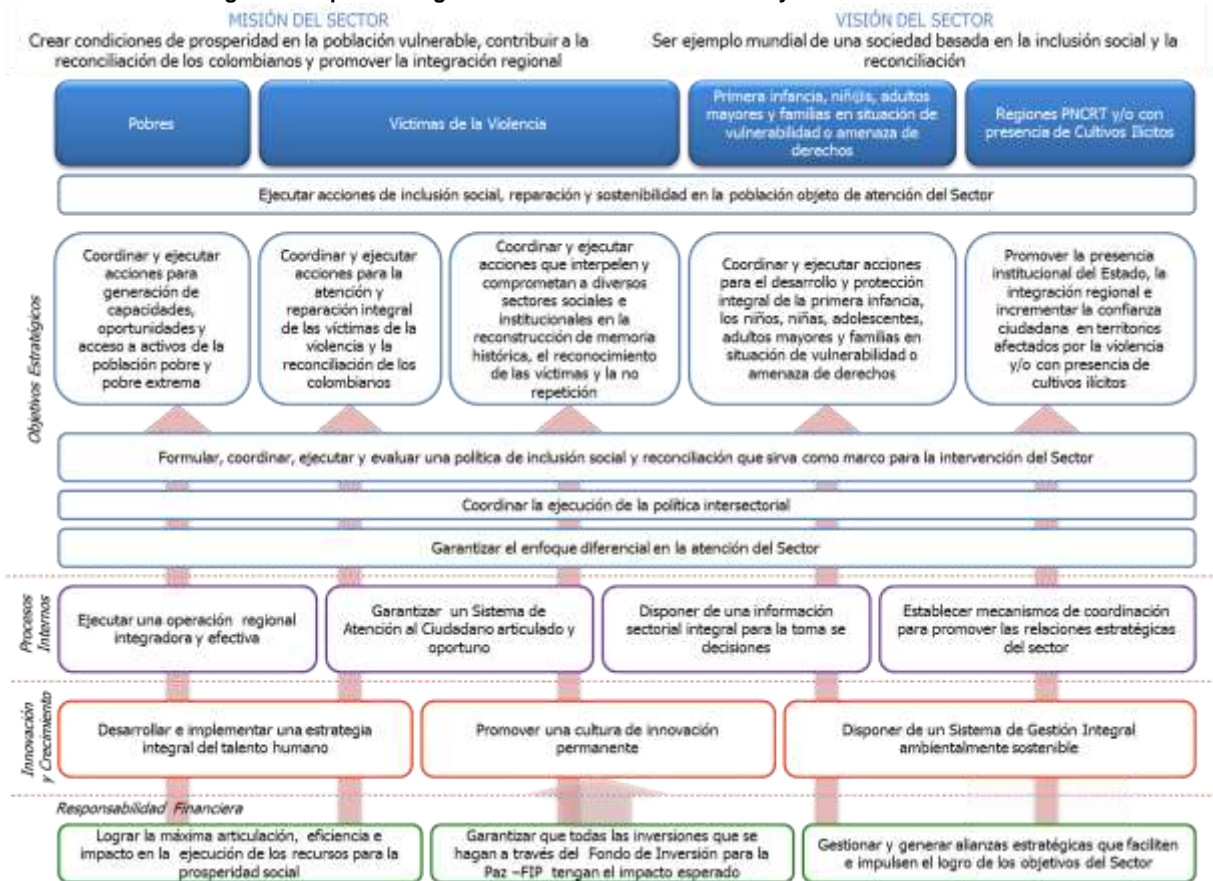
**Figura No. 2 Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación**



Fuente: Construyendo el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación. Plan Indicativo 2012-2014.

Para alinear los objetivos misionales de cada una de las entidades adscritas al DPS con los objetivos estratégicos del sector, se ha diseñado el Mapa Estratégico del Sector con base en los criterios de atención diferencial, goce efectivo de derechos, articulación interinstitucional y construcción de Estado a través de la confianza y la cooperación.

**Figura 3. Mapa Estratégico Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.**



Fuente: Construyendo el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación. Plan Indicativo 2012-2014

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar contribuye en el Sector con el Objetivo No. 5 de “Coordinar y ejecutar acciones para el desarrollo y protección integral de la primera infancia, los niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y familias en situación de vulnerabilidad o amenaza de derechos” a través de cuatro metas fundamentales:

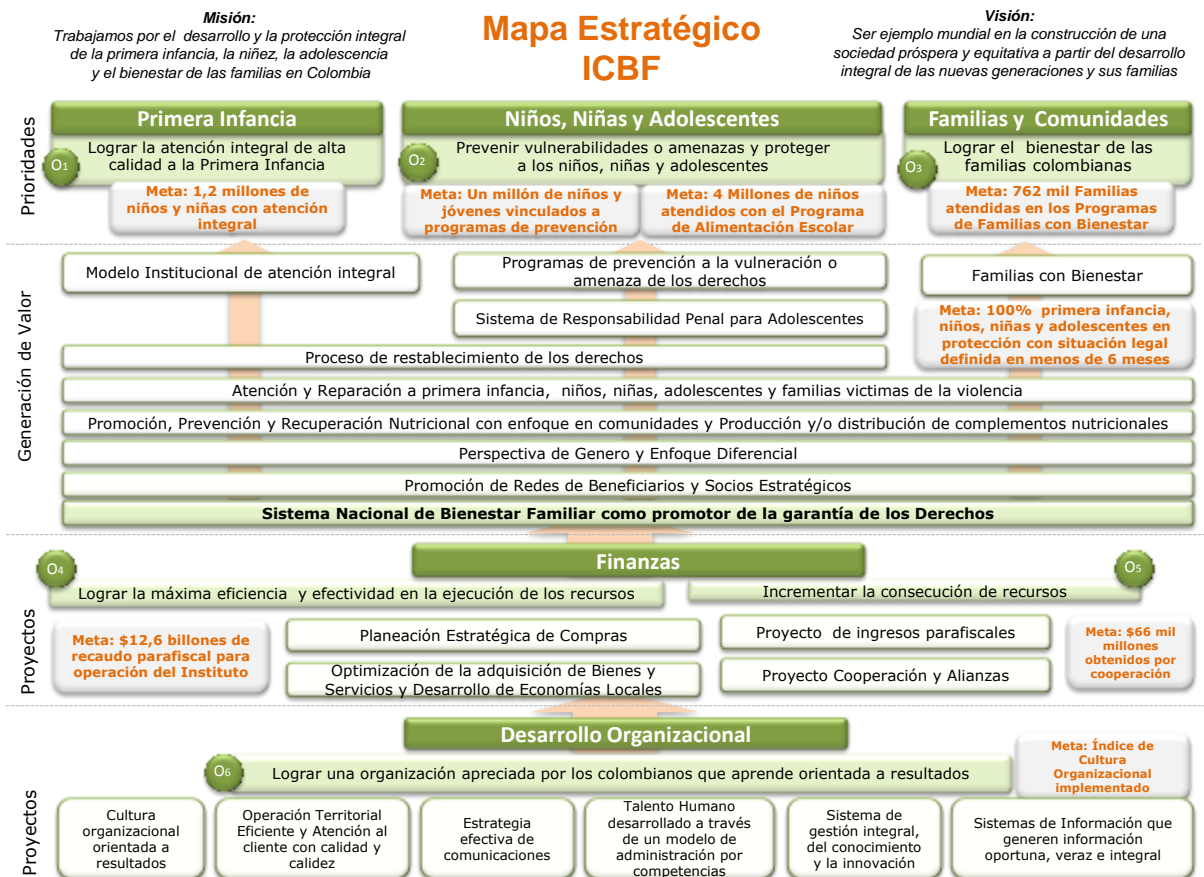
**Tabla 2.** Indicadores Plan Indicativo Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.

INDICADOR	META CUATRIENIO
Número de niños y niñas atendidos en programas de atención integral	1.200.000
Familias beneficiadas con el programa de Familias con Bienestar	123.500
Niños, niñas y adolescentes vinculados a programas de prevención	1.000.000
Número de niños, niñas y adolescentes atendidos con el Programa de Alimentación Escolar	4.069.678

### 2.3. PLAN INDICATIVO INSTITUCIONAL Y MAPA ESTRATÉGICO 2010 -2014

Con el fin de alinear los objetivos estratégicos de la Entidad a un modelo basado en poblaciones (primera infancia, niñez y adolescencia, familia y comunidad), para garantizar su protección integral a través de la coordinación de los diferentes actores que hacen parte del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, el ICBF ha definido el siguiente mapa estratégico:

Figura No. 4. Mapa Estratégico ICBF 2011-2014



Fuente: Plan Indicativo Institucional 2011 – 2014 “Para que los niños y las familias de Colombia tengan derecho a crecer con bienestar. Nuestros resultados son derechos”.

Es así como se han priorizado seis objetivos estratégicos para cumplir la misión institucional. Estos objetivos son<sup>34</sup>:

<sup>34</sup> Las cifras que se presentan a continuación corresponden al balance preliminar de diciembre 31 de la vigencia 2013. Dichas cifras se encuentran en depuración, revisión y ajuste.

**1. Lograr la atención integral de alta calidad a la primera infancia:**

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
<b>Atención Integral</b>	971.500	976.387	1.200.000	1.200.000
<b>CDI construidos</b>	25	20	20	100
<b>Atención no integral</b>	984.610	936.764	833.500	833.500
<b>Formación agentes educativos</b>	13.500	16.000	13.500	50.000

**2. Prevenir vulnerabilidades o amenazas y proteger a los niños, niñas y adolescentes:**

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
<b>Generaciones con Bienestar</b>	367.528	210.825	461.953	1.000.000
<b>PAE</b>	4.069.678	4.135.340	4.069.678	4.069.678
<b>Agentes educativos formados en salud sexual</b>	9.416	-	9.416	18.832
<b>Jóvenes con proyecto de vida</b>	100%	99%	100%	100%
<b>CAE con prácticas de Justicia Restaurativa</b>	15%	4%	100%	100%
<b>CAE construidos</b>	3	N.A.	4	10
<b>CAE adecuados</b>	1	N.A.	-	9

**3. Lograr el bienestar de las familias colombianas:**

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
<b>Familias con Bienestar</b>	266.245	168.305	172.164	761.835

**4. Lograr la máxima eficiencia y efectividad en la ejecución de recursos:**

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
<b>Eficiencias en la Cadena de Abastecimiento (millones de pesos)</b>	\$ 1.000	614	\$ 1.000	\$ 19.736
<b>Estrategia ejecución plan compras</b>	33%	89		

**5. Incrementar la consecución de recursos:**

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
<b>Recaudo parafiscal (billones de pesos)</b>	-	-	-	-
<b>Recursos obtenidos por cooperación (millones de pesos)</b>	\$ 18.000	54.834%	\$ 20.000	\$ 66.000



## 6. Lograr una organización que aprende orientada a resultados:

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
Índice de cultura organizacional	40%	0	40%	100%
Modelo de Gestión Humana por competencias	35%	65%	30%	100%
Quejas y reclamos solucionados en los términos de ley	100%	91%	100%	100%
Regionales operando efectivamente SEAC	33	9%	33	33
Implementación del proceso de adecuación de la operación territorial	100%	100%	100%	100%
Campañas y programas de movilización	1	2	2	4
Canales de comunicación, administrados por el macroproceso	30%	100%	50%	100%
Incremento anual de noticias con valoración positiva	6%	-	6%	15%
Evaluaciones en proceso y/o realizadas a los programas del ICBF	100% (7)	7	100%	100%
Instituciones de Servicio Certificadas en Calidad	100	23	118	220
Sistemas de gestión certificados en todos los procesos	4	N.A.	4	4
Macro procesos con registro en la bitácora de innovaciones	35%	88%	35%	100%
Desarrollo del Sistema de Información de Primera Infancia.	20%	15%	20%	100%

## 7. Proyectos Transversales:

	Meta 2013	Avance 2013	Meta 2014	Cuatrenio
Reingreso	0%	100%	0%	0%
Situación legal definida en menos de 6 meses	100%	96%	100%	100%
Adopción SIN características especiales	100%	100%	100%	100%
Adopción CON características especiales	36%	53%	37%	37%
Seguimiento post adopción	100%	90%	100%	100%
NNA víctimas con restablecimiento de derechos	125.000	1%	125.000	250.000
NNA desvinculados con atención especializada	100%	24%	100%	100%

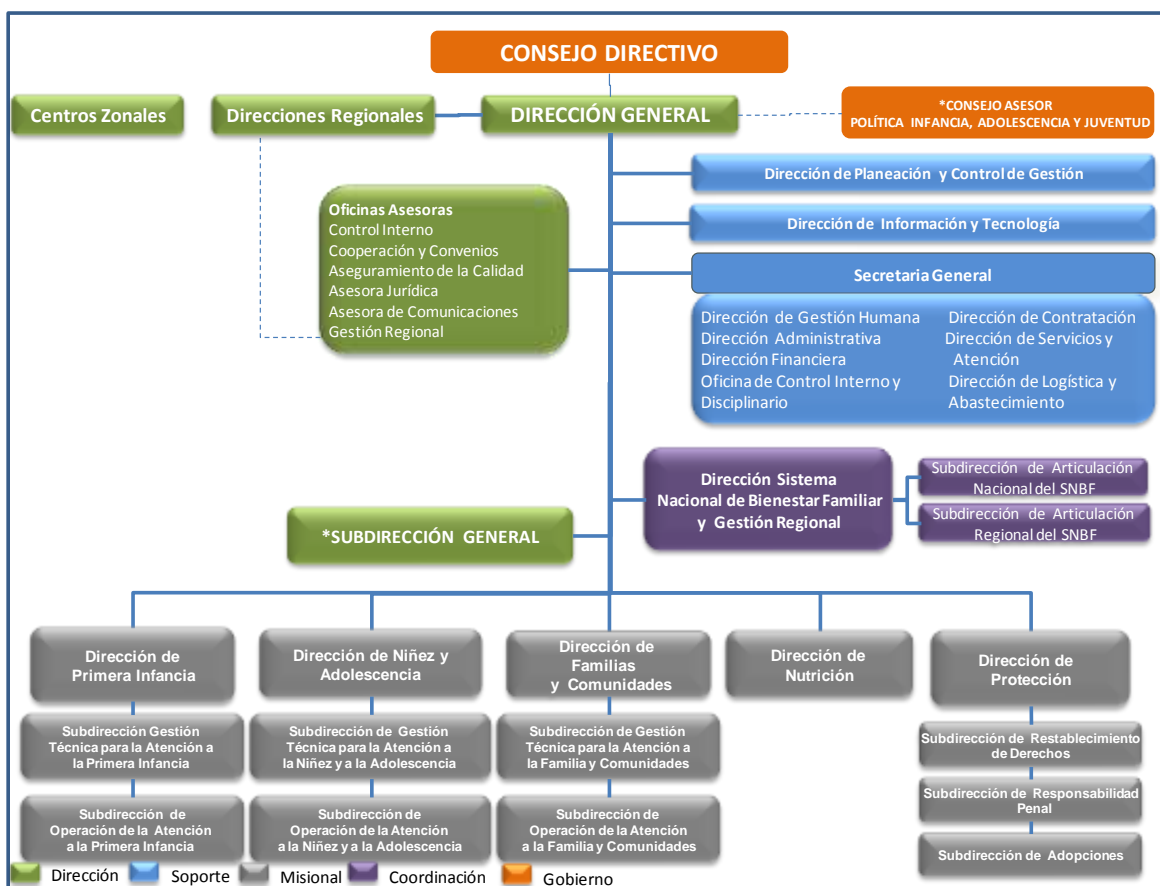
<b>Agentes educativos formados en guías alimentarias</b>	-		3.500	7.000
<b>Niñ@s con seguimiento nutricional que mejoran su estado</b>	80%	61%	80%	80%
<b>Niñ@s con seguimiento y valoración nutricional</b>	100%	86%	100%	100%
<b>Niñ@s que mejoran su estado con modelo ABC</b>	100%	69%	100%	100%
<b>Oportunidad en distribución de la Bienestarina (toneladas)</b>	25.000	20.490	25.000	25.000
<b>Eficiencia en Producción de Bienestarina (toneladas)</b>	25.000	21.736	25.000	25.000
<b>NNA indígenas, Afros y Rom en servicios de Prevención (2013 - modelo de enfoque diferencial)</b>	100%	50%	100%	100%
<b>Redes público-privadas creadas</b>	1	3	1	3
<b>Departamentos con asistencia técnica formulación planes NNA</b>	12	32		32
<b>Municipios con asistencia técnica formulación planes NNA</b>	350	747	350	1.000
<b>Departamentos con Consejos Departamentales de Política Social monitoreados</b>	32	32	32	32
<b>Municipios con Consejos municipales de Política Social monitoreados</b>	1.101	1.100	1.101	1.101
<b>Planes de acción del SNBF implementados y monitoreados</b>	10		16	42

### 3. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y PROCESOS

#### 3.1. Estructura Organizacional

Dada la modernización y el fortalecimiento institucional emprendido por el actual Gobierno Nacional, la nueva planeación estratégica basada en poblaciones (primera infancia, niñez, adolescencia, familia y comunidad), así como las características propias de los programas y servicios que presta nuestra Entidad; desde el 12 de mayo de 2012, mediante el Decreto No. 987 se modificó la estructura organizacional del ICBF y se determinaron las funciones de las diferentes dependencias que lo conforman. Es así como en la actualidad cuenta con el siguiente organigrama:

Figura No. 5. Organigrama ICBF



Fuente: Plan Indicativo Institucional 2011 – 2014 “Para que los niños y las familias de Colombia tengan derecho a crecer con bienestar. Nuestros resultados son derechos”.

### 3.2. Mapa de Procesos

Teniendo en cuenta lo anterior, el Instituto cuenta hoy en día con un mapa de procesos asociado a la Protección Integral de los niños, las niñas, los adolescentes y sus familias. Este mapa cuenta con macro procesos estratégicos, misionales, de apoyo, y de evaluación como lo podemos observar a continuación:

Figura No. 6. Mapa de Procesos



Fuente: Plan Indicativo Institucional 2011 – 2014 “Para que los niños y las familias de Colombia tengan derecho a crecer con bienestar. Nuestros resultados son derechos”.

### MACRO PROCESOS ESTRATÉGICOS

- **Direccionamiento estratégico:** Formular el marco estratégico para orientar todas las políticas, planes, programas, proyectos y actuaciones de la Entidad.
- **Mejoramiento continuo:** Implementar estrategias y acciones de mejora continua para la gestión institucional, orientadas a lograr un sistema de excelencia e innovación en la prestación de los servicios del ICBF.
- **Coordinación y articulación del Sistema Nacional de Bienestar Familiar:** Articular y fortalecer a los agentes del Sistema Nacional de Bienestar Familiar para la protección integral de niños, niñas, adolescentes y familias en la gestión de las políticas públicas con enfoque diferencial en todo el territorio nacional.

## MACRO PROCESOS MISIONALES

- **Gestión para atención integral a la primera infancia:** Articular políticas y líneas de acción para la atención integral a los niños y niñas menores de 5 años en los territorios, diseñando e implementando programas, lineamientos, estándares y rutas que incidan en la garantía de los derechos de la primera infancia de acuerdo a las características socioculturales del país y la normatividad vigente en corresponsabilidad con la familia, la comunidad y el Sistema Nacional de Bienestar Familiar.
- **Gestión para la promoción y prevención para la protección integral de la niñez y la adolescencia:** Fomentar la protección integral de los niños, niñas y adolescentes entre los 6 y 17 años, a través de la promoción de la garantía de derechos y la prevención de su vulneración.
- **Gestión para la atención de las familias y comunidades:** Fortalecer en las familias capacidades y habilidades que promuevan su desarrollo integral con enfoque diferencial y mejoren su calidad de vida mediante la gestión y coordinación de políticas públicas y el diseño, implementación y seguimiento de estrategias, programas, proyectos y acciones para su inclusión y atención.
- **Gestión para la nutrición:** Promover desde el marco de la seguridad alimentaria y nutricional el desarrollo integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y la familia colombiana mediante acciones de articulación y coordinación intra e interinstitucional, territorial e internacional.
- **Gestión para la protección:** Garantizar la protección de los niños, niñas y adolescentes en coordinación con las instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, para lograr su pleno y armonioso desarrollo, de conformidad con su interés superior y la prevalencia de sus derechos.

## MACRO PROCESOS DE APOYO

- **Gestión soporte:** Brindar apoyo administrativo a los procesos Misionales de la Institución por medio del buen manejo del talento humano, la eficiencia financiera, la disposición y contratación de bienes y servicios con el fin de lograr una adecuada y eficiente gestión institucional.
- **Gestión tecnológica:** Proveer soluciones de tecnologías de la información (TICs) y brindar todo el soporte necesario desde el punto de vista técnico y tecnológico, para garantizar la continuidad de la prestación de los servicios institucionales que son soportados en las TICs.

- **Gestión jurídica:** Asesorar jurídicamente los asuntos de carácter administrativo, y representar judicial y extrajudicialmente al ICBF para garantizar el efectivo cumplimiento de los objetivos de la entidad.
- **Gestión Regional:** Diseñar e implementar estrategias y acciones de asesoría, orientación y asistencia técnica, que coordinen y articulen la gestión entre el nivel nacional y regional, para el desarrollo de una operación territorial interna eficiente.
- **Gestión de Cooperación:** Coordinar la oferta y demanda de cooperación, desarrollar alianzas y dar respuesta a los compromisos internacionales a cargo del ICBF, para contribuir al cumplimiento de los objetivos institucionales.
- **Gestión de servicio y atención:** Adelantar las acciones para garantizar altos niveles de calidez, calidad y oportunidad en la prestación y atención de los servicios brindados a los ciudadanos/clientes que acceden al Bienestar Familiar, en beneficio de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia, promoviendo la participación ciudadana y el control social.
- **Gestión de comunicaciones:** Diseñar y dirigir la estrategia de comunicaciones institucionales del ICBF de acuerdo con sus objetivos y políticas generales, para contribuir en el afianzamiento de la cultura interna y fortalecer la imagen de la institución ante sus públicos de interés, haciendo una buena gestión que refuerce la confianza, credibilidad y posicionamiento, coadyuvando así al desarrollo integral de las nuevas generaciones.

## MACRO PROCESOS DE EVALUACIÓN

- **Evaluación, monitoreo y control de la gestión:** Realizar el monitoreo, evaluación y control a la gestión institucional, con el fin de generar insumos para la adecuada toma de decisiones que permita el mejoramiento de los procesos.
- **Aseguramiento de estándares:** Establecer, aplicar y evaluar estrategias de aseguramiento a la calidad, para generar confianza al ICBF y a los niños, niñas, adolescentes y familias en la prestación del servicio público de bienestar familiar.

## 4. EJECUCIÓN FINANCIERA

### 4.1. Inversiones y presupuestos asociados a las metas y resultados de la gestión

DESCRIPCION	APR. VIGENTE	COMPROMISO	OBLIGACION	PAGOS
SUELDOS DE PERSONAL DE NOMINA	\$ 136.458.750.147,00	\$ 131.294.003.731,91	\$ 131.227.402.744,83	\$ 131.143.103.151,16
PRIMA TECNICA	\$ 2.538.000.000,00	\$ 1.905.262.141,74	\$ 1.904.637.519,06	\$ 1.896.379.193,86
OTROS	\$ 41.648.112.541,00	\$ 40.257.648.140,72	\$ 40.190.578.661,74	\$ 40.173.974.281,25
OTROS GASTOS PERSONALES - DISTRIBUCION PREVIO CONCEPTO DGPPN	\$ 3.282.540.178,00	\$ 0,00	\$ 0,00	\$ 0,00
HORAS EXTRAS, DIAS FESTIVOS E INDEMNIZACION POR VACACIONES	\$ 1.950.000.000,00	\$ 1.762.585.952,33	\$ 1.760.506.609,84	\$ 1.687.113.079,83
SERVICIOS PERSONALES INDIRECTOS	\$ 12.772.381.064,00	\$ 9.420.518.575,57	\$ 9.375.555.985,57	\$ 9.127.475.885,54
CONTRIBUCIONES INHERENTES A LA NOMINA SECTOR PRIVADO Y PUBLICO	\$ 57.149.652.174,00	\$ 54.903.063.419,68	\$ 54.850.679.289,06	\$ 54.804.537.730,90
IMPUESTOS Y MULTAS	\$ 2.134.000.000,00	\$ 1.820.210.207,43	\$ 1.818.313.771,43	\$ 1.800.655.875,89
ADQUISICION DE BIENES Y SERVICIOS	\$ 32.285.555.504,00	\$ 31.569.227.481,81	\$ 30.449.065.435,87	\$ 27.933.043.485,18
PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADAS	\$ 692.485.000,00	\$ 689.401.000,00	\$ 689.401.000,00	\$ 689.401.000,00
CUOTA DE AUDITAJE CONTRANAL	\$ 6.575.077.801,00	\$ 6.570.000.000,00	\$ 6.548.882.271,00	\$ 6.548.882.271,00
MESADAS PENSIONALES	\$ 45.000.000,00	\$ 44.948.500,00	\$ 44.923.458,00	\$ 39.653.945,00
FONDO DE CALAMIDAD DOMESTICA	\$ 179.000.000,00	\$ 56.676.193,00	\$ 55.964.113,08	\$ 37.266.269,20
SENTENCIAS Y CONCILIACIONES	\$ 8.719.911.421,00	\$ 7.432.174.783,53	\$ 7.381.050.871,53	\$ 4.895.927.157,00
ADJUDICACION Y LIBERACION JUDICIAL	\$ 908.000.000,00	\$ 774.339.541,24	\$ 729.610.964,24	\$ 690.022.222,24
OTRAS TRANSFERENCIAS - PREVIO CONCEPTO DGPPN	\$ 263.299.158,00	\$ 0,00	\$ 0,00	\$ 0,00
FONDO DE VIVIENDA	\$ 290.000.000,00	\$ 289.108.766,00	\$ 251.600.755,00	\$ 240.840.129,00



República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia De la Fuente de Lleras  
Dirección General



CONSTRUCCION DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN ESPECIALIZADA Y DE INTERNAMIENTO PREVENTIVO PARA EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL EN EL TERRITORIO NACIONAL EN EL MARCO DEL CONPES 3629 DE 2009	\$ 10.000.000.000,00	\$ 9.956.403.161,00	\$ 103.671.744,00	\$ 103.400.000,00
CONSTRUCCION REMODELACION, MANTENIMIENTO, DOTACION DE SEDES ADMINISTRATIVAS, REGIONALES, CENTROS ZONALES Y UNIDADES DE SERVICIO	\$ 78.999.679.209,00	\$ 78.099.839.383,48	\$ 57.767.368.082,07	\$ 55.846.038.809,07
CONSTRUCCION REMODELACION, MANTENIMIENTO, DOTACION DE SEDES ADMINISTRATIVAS, REGIONALES, CENTROS ZONALES Y UNIDADES DE SERVICIO	\$ 14.165.956.867,00	\$ 13.298.758.679,44	\$ 9.089.796.670,44	\$ 7.711.733.624,26
IMPLEMENTACION DEL PLAN ESTRATEGICO DE DESARROLLO INFORMATICO Y TECNOLOGICO DEL ICBF	\$ 49.407.511.317,00	\$ 47.540.049.173,74	\$ 40.852.891.754,43	\$ 35.179.387.069,66
ASISTENCIA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SNBF PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE BIENESTAR FAMILIAR	\$ 747.817.723,00	\$ 628.524.949,00	\$ 478.524.949,00	\$ 472.522.030,00
ASISTENCIA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SNBF PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE BIENESTAR FAMILIAR	\$ 78.236.256.069,00	\$ 68.174.712.526,57	\$ 64.854.778.419,51	\$ 64.144.551.741,34
ASISTENCIA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SNBF PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE BIENESTAR FAMILIAR	\$ 10.998.630.919,00	\$ 9.747.466.893,24	\$ 9.053.361.104,24	\$ 8.708.492.979,59





APLICACION DE LA PROMOCION Y FOMENTO PARA LA CONSTRUCCION DE UNA CULTURA DE LOS DERECHOS DE LA NINEZ Y LA FAMILIA	\$ 7.742.242.200,00	\$ 7.153.901.586,00	\$ 6.888.022.066,00	\$ 6.790.932.523,00
ASISTENCIA A LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	\$ 812.965.823.861,00	\$ 801.542.310.822,00	\$ 775.380.719.352,25	\$ 771.971.574.504,25
ASISTENCIA A LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	\$ 1.647.848.851.138,00	\$ 1.620.772.726.461,98	\$ 1.582.715.558.562,96	\$ 1.485.955.138.288,72
APOYO FORMATIVO A LA FAMILIA PARA SER GARANTE DE DERECHOS A NIVEL NACIONAL	\$ 77.047.554.759,00	\$ 75.588.802.611,69	\$ 69.221.637.744,69	\$ 65.712.625.042,11
PROTECCION - ACCIONES PARA PRESERVAR Y RESTITUIR EL EJERCICIO INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NINEZ Y LA FAMILIA	\$ 659.101.444.058,00	\$ 635.417.421.494,79	\$ 613.635.972.017,74	\$ 570.901.439.187,30
APOYO NUTRICIONAL A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA REGISTRADOS EN MATRICULA OFICIAL A NIVEL NACIONAL	\$ 69.513.300.947,00	\$ 63.886.786.155,00	\$ 59.525.677.315,00	\$ 56.060.905.832,00
APOYO NUTRICIONAL A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA REGISTRADOS EN MATRICULA OFICIAL A NIVEL NACIONAL	\$ 532.388.620.461,00	\$ 516.609.943.171,06	\$ 509.007.344.721,52	\$ 504.337.793.818,86
PREVENCIÓN Y PROMOCION PARA LA PROTECCION INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA A NIVEL NACIONAL	\$ 57.641.009.757,00	\$ 53.068.076.938,78	\$ 49.434.976.476,46	\$ 45.389.826.926,39
DESARROLLAR ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL TERRITORIO NACIONAL	\$ 7.557.446.766,00	\$ 7.541.095.620,00	\$ 6.142.686.620,00	\$ 6.105.699.337,00



República de Colombia  
**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**  
 Cecilia De la Fuente de Lleras  
**Dirección General**



DESARROLLAR ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL TERRITORIO NACIONAL	\$ 163.272.000.000,00	\$ 161.739.205.402,30	\$ 154.474.551.869,88	\$ 149.236.904.137,09
ASISTENCIA A LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL - PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADA	\$ 718.678.600,00	\$ 716.642.162,00	\$ 646.350.284,00	\$ 509.109.584,00
APOYO NUTRICIONAL A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA REGISTRADOS EN MATRICULA OFICIAL A NIVEL NACIONAL - PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADA	\$ 345.710.990,00	\$ 344.333.655,00	\$ 344.333.655,00	\$ 344.333.655,00
PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN PARA LA PROTECCIÓN INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA A NIVEL NACIONAL - PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADA	\$ 406.087.261,00	\$ 404.905.373,00	\$ 404.905.373,00	\$ 404.468.982,00
APOYO FORMATIVO A LA FAMILIA PARA SER GARANTE DE DERECHOS A NIVEL NACIONAL - PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADA	\$ 19.124.450,00	\$ 19.124.450,00	\$ 0,00	\$ 0,00
PROTECCIÓN - ACCIONES PARA PRESERVAR Y RESTITUIR EL EJERCICIO INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA FAMILIA - PAGOS PASIVOS EXIGIBLES VIGENCIA EXPIRADA	\$ 8.102.872,00	\$ 8.078.716,00	\$ 2.039.716,00	\$ 0,00
ATENCIÓN ALIMENTARIA EN LA TRANSICIÓN A LAS FAMILIAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO EN CONDICIÓN DE DESPLAZAMIENTO A	\$ 199.500.000.000,00	\$ 198.937.538.758,00	\$ 198.030.739.259,00	\$ 198.026.105.078,00

Sede de la Dirección General  
 Avenida carrera 68 No. 64c – 75. PBX: 437 76 30  
 Línea gratuita nacional ICBF 01 8000 91 8080  
[www.icbf.gov.co](http://www.icbf.gov.co)



NIVEL NACIONAL				
<b>ESTUDIOS SOCIALES OPERATIVOS Y ADMINISTRATIVOS PARA MEJORAR LA GESTION INSTITUCIONAL</b>	\$ 6.107.690.208,00	\$ 5.934.119.959,00	\$ 5.502.976.732,00	\$ 4.843.725.650,00
<b>CAPACITACION DEL PERSONAL ICBF.</b>	\$ 5.213.100.000,00	\$ 4.469.631.013,16	\$ 4.148.729.373,38	\$ 3.756.373.663,71
<b>CONSTRUCCION DE CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL MEDIANTE ALIANZAS PUBLICO PRIVADAS A NIVEL NACIONAL</b>	\$ 12.400.000.000,00	\$ 12.398.850.000,00	\$ 10.032.850.000,00	\$ 10.032.850.000,00
<b>TOTALES</b>	\$ 4.810.244.405.420,00	\$ 4.682.788.417.551,19	\$ 4.515.018.637.312,82	\$ 4.334.254.208.140,40

## 5. ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA

### 5.1. MARCO DE POLÍTICA PÚBLICA DE PRIMERA INFANCIA

Colombia ha venido realizando un trabajo transformador sobre las concepciones de niñez y la manera en que el Estado debe prestar una atención a los niños, niñas y adolescentes del país. La adhesión y aprobación de la Convención sobre los Derechos del Niño –CDN– por el Congreso de la República (Ley 12 de 1991), la Incorporación de la misma en la Constitución Política de 1991 mediante el artículo 44 y la creación de la Ley 1098 de 2006 por el cual se expide el Código de Infancia y adolescencia, son algunos de los grandes hitos que han marcado las políticas jurídicas y normativas de Colombia en los últimos años.

En el año 2011, la Ley 1540 expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”, y con él se establecieron las metas e inversiones específicas para primera infancia, entendiendo como primera infancia el periodo comprendido entre la gestación y los cinco años, 11 meses y 30 días de edad.

En respuesta a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”, se creó la Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia –CIPI–, a través del Decreto 4875 de 2011, integrada por la Presidencia de la República, los ministerios de Salud y Protección Social, Educación Nacional, Cultura, el Departamento Nacional de Planeación, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. La Comisión tiene como objetivo coordinar y armonizar las políticas, planes, programas y acciones necesarias para la ejecución de la atención integral a la primera infancia, siendo ésta la instancia de concertación entre los diferentes sectores involucrados.

Además de la creación de la CIPI, este Decreto declara conforme a los artículos 136 y 137 de la Ley 1450 de 2011, la participación protagónica de la misma, en la estrategia para a la Atención Integral de la Primera Infancia implementada por el Gobierno Nacional, “De Cero a Siempre”. Tal cómo se menciona, la finalidad de la Estrategia es promover y garantizar los derechos y el desarrollo integral, como una iniciativa de alcance nacional, que busca en esencia articular todos los planes, programas y acciones que desarrolla el país, para que desde un enfoque de derechos se promueva y se garantice el desarrollo infantil de los niños y niñas en la primera infancia, cubriendo aspectos básicos que éstos requieren para su desarrollo, como lo son la educación inicial, protección, salud y cuidado.

La dimensión y el alcance que se pretende lograr mediante la Estrategia “De Cero a Siempre”, requiere la participación de diferentes sectores, y la implementación a

diferentes niveles, nacional y territorial (departamental y municipal); al igual que una activa apropiación por parte de las comunidades, organizaciones, redes y por ende familias. La corresponsabilidad entre estos distintos actores, es el corazón del bienestar en la primera infancia.

La protección integral derivada a las niñas y niños, cómo sujetos de derecho, con un lugar protagónico dentro de la sociedad, muestra una perspectiva en la cual han de ser atendidos integralmente con el propósito de que su pleno desarrollo sea una realidad. Es por ello, que los actores responsables de garantizarlo, deben materializar la protección integral de manera articulada, y bajo acciones pertinentes, oportunas, flexibles, diferenciales, continuas y complementarias.

La atención integral a la primera infancia se refiere al conjunto de acciones intersectoriales del ámbito nacional y territorial, intencionadas y conscientes, relacionales y efectivas, de carácter político, programático y social, que son planificadas, continuas, permanentes y están encaminadas a asegurar que en cada uno de los entornos en los que transcurre la vida de los niños y las niñas, existan las condiciones humanas, sociales y materiales para garantizar la promoción y potenciación de su desarrollo.

El conjunto de atenciones, consensuadas y acordadas nacionalmente, que conforman la atención integral son:

- Cuidado y Crianza
- Salud, alimentación y nutrición
- Educación inicial
- Recreación
- Ejercicio de la ciudadanía

Es el Estado, quien tiene la responsabilidad de asegurar condiciones afectivas, sociales y materiales, indispensables y óptimas para asegurar la protección integral y real garantía del ejercicio efectivo de derechos, de los niños y niñas desde su concepción. Para ello, la “Estrategia de Atención Integral a la Primera Infancia”, ha planteado como horizonte de derechos, las llamadas realizaciones, que son aquellas condiciones y estados que se materializan en los entornos cotidianos de la vida de cada niña y niño, y que hacen posible su desarrollo integral. Planteadas en singular y tiempo presente para cada niño y cada niña, estas son:

- Cuenta con padre, madre o cuidadores principales que le acogen y ponen en práctica pautas de crianza que favorecen su desarrollo integral.
- Vive y disfruta del nivel más alto posible de salud.

- Goza y mantiene un estado nutricional adecuado.
- Crece en ambientes que favorecen su desarrollo.
- Construye su identidad en un marco de diversidad.
- Expresa sentimientos, ideas y opiniones en sus entornos cotidianos y éstas son tenidas en cuenta.
- Crece en entornos que promocionan sus derechos y actúan ante la exposición a situaciones de riesgo o vulneración.

Para alcanzar estas realizaciones la Estrategia cuenta con La Ruta Integral de Atenciones –RIA como instrumento que responde a las condiciones que requiere cada niño y niña en sus entornos (hogar, institución de salud, institución de educación y espacio público), con el fin de lograr su óptimo desarrollo de acuerdo a los parámetros de integralidad.

En el ejercicio territorial, la Estrategia de Cero a Siempre, propone a la RIA como un referente orientador, para diseñar, ordenar, dar pertinencia y consistencia a las diferentes acciones a través de los cuales se defina prestar las atenciones allí relacionadas, asegurando que se articulen y que lleguen armónicamente a cada niño y cada niña en sus entornos cotidianos, de acuerdo con su edad, contexto y condición.

La RIA organiza las atenciones para cada una de las niñas y de los niños según su edad teniendo en cuenta los siguientes rangos: preconcepción, gestación al parto, nacimiento al primer mes, 2 a 5 meses, 6 a 11 meses, 1 año y 2 a 5 años 11 meses. Cada uno de los rangos de edad, cuenta con los contenidos de las atenciones que le son pertinentes, teniendo en cuenta los diferentes entornos en donde se encuentran las niñas y los niños, en tanto es en ellos en dónde tienen lugar las atenciones.

Además de las atenciones universales, el instrumento cuenta con un elemento fundamental, y es el foco en la particularidad. La Estrategia de Cero a Siempre, ubica a cada niña y cada niño, en el centro mediante el cual los contenidos de atención deben rodearlo de acuerdo a sus características individuales. Es por ello, que cada una de las entidades que hacen parte de la Comisión Intersectorial de Primera Infancia y que ofrecen las acciones que promueven el desarrollo integral, deben responder a situaciones específicas y diferenciales de la niña o el niño, teniendo en cuenta las particularidades en cuanto a situaciones, condiciones y contextos.

## **5.2. ATENCIÓN DE LOS NIÑOS Y NIÑAS DE PRIMERA INFANCIA**

### **5.2.1. Implementación de la “Estrategia de Cero a Siempre”**

De acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”, a través de esta estrategia se atenderán 1.200.000 niños y niñas de la

primera infancia en el cuatrienio 2010-2014. En vigencia 2013 se beneficiaron 976.387 niños y niñas, incluyendo la atención de los Entes Territoriales, lo que representa un avance del 81% respecto a la meta propuesta para este periodo de Gobierno.

Otro de los compromisos es mejorar las condiciones de las Madres Comunitarias para su paso a “De Cero a Siempre”, partiendo de la premisa de una Estrategia incluyente y que se convierte en una gran oportunidad para mejorar la calidad en la atención de los niños. Por esta razón, el Gobierno Nacional se propuso formar a 50.000 Madres en Atención Integral a la Niñez durante el cuatrienio. Es así que en el año 2013 se vincularon 17.652 madres comunitarias a estos procesos de formación mediante convenio suscrito con el SENA, alcanzando un total de 41.568 madres en formación en el periodo de Gobierno, lo cual representa un avance del 83% en el acumulado del cuatrienio.

Así mismo, se inició la aplicación de los artículos del Plan Nacional de Desarrollo - PND con respecto de las Madres Comunitarias, para el ajuste de la bonificación. Es así como a partir de este año se inició el proceso de formalización laboral de las Madres Comunitarias y se les reconoce el 100% del salario mínimo legal vigente, equivalente a \$589.500, para quienes prestan sus servicios tiempo completo, y el 53% del salario mínimo legal vigente, equivalente a \$312.435 a quienes prestan sus servicios medio tiempo. Así mismo, alrededor de 10.000 Madres Comunitarias aportan a riesgos profesionales con la asignación de \$2.958 millones por parte del ICBF de acuerdo a lo estipulado en el Decreto No. 4079 del 31 de octubre de 2011; y, cerca 5.000 gozan de los beneficios de las Cajas de Compensación.

Adicionalmente, a través del Decreto No. 1766 de 23 de agosto de 2012, se reglamentó el cálculo de las tarifas, como estrato uno (1), para los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía y gas domiciliario, en los inmuebles de uso residencial donde funcionan los hogares comunitarios de bienestar y sustitutos, en cumplimiento del artículo No. 127 de la ley 1450 de 2011<sup>35</sup>.

Respecto al acceso al subsidio de la subcuenta de subsistencia del fondo de solidaridad pensional para Madres Comunitarias, el 01 de abril de 2013, mediante el Decreto 605, se reglamentaron los artículos No. 164 y 166 de la Ley 1450 de 2011, estableciendo las condiciones para el acceso a dicho subsidio, para las personas que dejen de ser Madres Comunitarias y no reúnan los requisitos para obtener una pensión, ni sean beneficiarias del mecanismo de Beneficios Económicos Periódicos (BEPS), definiendo las reglas para la determinación del cálculo actuarial.

De otro lado, el ICBF mantiene mesas de trabajo con las Madres Comunitarias y los Hogares Infantiles, para asegurar su tránsito a la estrategia, y el fortalecimiento de aquellos que permanecen en su operación normal. A la fecha han transitado 17.232 Madres Comunitarias y 173.133 niños y niñas de los Hogares ICBF a la Estrategia “De Cero a Siempre”.

35 Por la cual se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”.

## 5.2.2. Infraestructura para la primera infancia

Con la finalidad de apoyar la adecuada implementación de la Estrategia “De Cero a Siempre”, el Instituto avanza en la construcción de 100 nuevos Centros de Desarrollo Infantil Temprano durante el cuatrienio: 60 con capacidad para atender a 120 niños y niñas, y 40 con capacidad para atender a 300 niños y niñas.

A 31 de diciembre de 2013, se construyeron 20<sup>36</sup> Centros de Desarrollo Infantil –CDI, para un total de 47 infraestructuras en el periodo de Gobierno, lo cual representa un avance del 47% en la meta del cuatrienio. Adicionalmente, 27 Centros de Desarrollo Infantil – CDI se encuentran en construcción, 5 en estudios y diseños, 3 proyectos con estudios y diseños sin cofinanciación para construcción y 58 con la Federación Nacional de Departamentos.

Es importante resaltar que el Gobierno Nacional, mediante el Documento Conpes No. 162, aprobó las líneas de inversión de recursos (\$64.000 millones) para obras de infraestructura de primera infancia en todos los municipios, así como dotaciones y formación de agentes educativos, para cumplir con las metas propuestas para el cuatrienio.

## 5.3. OTRAS FORMAS DE ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA

### 5.3.1. Hogares ICBF

Este programa está orientado al cuidado, nutrición y protección de los niños y niñas hasta los 5 años de edad, así como de madres en periodo de gestación o lactancia, prioritariamente con alta vulnerabilidad socioeconómica, promoviendo el desarrollo psicosocial, cultural, moral y físico.

El componente de alimentación y nutrición del programa de Hogares ICBF, ofrece entre el 65% y el 70% de las recomendaciones diarias de energía y nutrientes según grupos de edad, acciones de seguimiento al estado nutricional y, educación alimentaria y nutricional a los niños y sus familias con el fin de contribuir a garantizar hábitos y estilos de vida saludable.

Dado que desde el año 2012 se inició el tránsito de cupos de Hogares ICBF a esquemas de atención integral de la Estrategia “De Cero a Siempre”, en la presente vigencia se beneficiaron 936.764 niños, niñas y madres en periodo de gestación o lactancia, lo cual representa un avance del 106% en el cumplimiento de la meta para esta vigencia.

<sup>36</sup> Piedecuesta, Arauca, Acacias, Fusagasugá, La Dorada, Barranquilla, Jamundí, Ovejas, Riosucio, Manatí, San Juan, Montería, Santo Tomás, Villarrica, Tame, Páramo.



### 5.3.2. Fiesta de la Lectura

Con el fin de enriquecer y cualificar las prácticas formativas en las diferentes modalidades de atención, potenciando el desarrollo de los lenguajes, las posibilidades expresivas, comunicativas y creativas de los niños y niñas desde la Primera Infancia, el ICBF ha desarrollado la Estrategia Pedagógica “Fiesta de la Lectura” con socios nacionales (Espantapájaros Taller y Fundalectura) y cooperantes (Embajada de Francia, Fundación Renaitre, Asociación Arc en Ciel – Arcoíris y la República Federal de Alemania).

Se ha demostrado que la lectura en la primera infancia, vinculada al afecto de los seres queridos y a la exploración de las estrechas conexiones entre los libros, el arte y la vida, crea inmejorables condiciones para que los niños y niñas se relacionen asertivamente con otros seres humanos, consigo mismos y con sus entornos, es por esto, que la Estrategia se desarrolla a través de la conformación de bibliotecas para la primera infancia, así como la formación, acompañamiento y evaluación permanente a los agentes educativos involucrados en el proceso.

A diciembre de 2013, se han beneficiado con esta estrategia 745.560 niños y niñas de primera infancia en 36.927 unidades de servicio y se cuenta con 5.931 agentes educativos formados.

### 5.3.3. Desayunos Infantiles con Amor - DÍA

El Programa DÍA, es uno de los servicios para la atención de la población de primera infancia, y consiste en la entrega de un complemento nutricional a niños y niñas entre 6 meses y 4 años y 11 meses de edad, durante 180 días al año. El programa incluye dos tipos de complemento:

- El Complemento Nutricional tipo uno, para niños y niñas entre 6 meses y 11 meses, consistente en una bolsa de bienestarina de 900 gramos que se entrega mensualmente
- El Complemento Nutricional tipo dos, que se entrega a niños y niñas entre 12 y 59 meses y que consiste en leche entera o bebida láctea de 200 ml con avena o bienestarina líquida, Ultra Alta Temperatura (UAT/UHT) fortificadas con Hierro, Zinc, en forma aminoquelada y ácido fólico; una galleta a base de cereal, de mínimo 30 gramos, enriquecido con hierro en forma aminoquelada y ácido fólico; Un paquete de Bienestarina tradicional de 900 gramos, que se entrega mensualmente.

Al respecto, es importante señalar que el tipo de leche y galletas del complemento nutricional del programa, no puede conseguirse en el mercado comercial, dados los requerimientos nutricionales exigidos. La leche especialmente, requiere de un tiempo necesario de elaboración, dada las condiciones y normativa vigente para la producción, almacenamiento y distribución de productos alimenticios y descritos en las Fichas

Técnicas de Productos, con el único propósito de garantizar la inocuidad y características organolépticas de los complementos.

El complemento nutricional se distribuye en el territorio nacional, y es entregado a los beneficiarios por agentes comunitarios seleccionados por las comunidades, y quienes prestan el servicio de forma voluntaria, en los diferentes puntos de distribución. Para el efecto, en la presente vigencia se cuenta con 12 mil puntos de entrega en todo el territorio nacional. La atención en el programa DIA corresponde a 676.147 beneficiarios durante el año 2013.

### RETOS

- *Alcanzar 1.000.000 de beneficiarios en atención integral durante el cuatrienio.*
- *Diseñar e implementar el piloto de cualificación de Hogares Comunitarios de Bienestar - HCB.*
- *Consolidar el Esquema de asistencia técnica y seguimiento a la operación.*
- *Avanzar en el proceso de tránsito y ampliación de coberturas.*
- *Liderar proceso de formalización de las Madres Comunitarias.*
- *Gestionar Subsidio de Solidaridad Pensional 2013 – 2014.*
- *Cumplir la meta de formación de agentes educativos.*

## 6. ATENCIÓN A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

### 6.1. MARCO DE POLÍTICA PÚBLICA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

Desde la expedición de la Ley 1098 de 2006 “Código de Infancia y Adolescencia” el país ha venido avanzando en la expedición e implementación de políticas que le permitan garantizar los derechos de los niños, niñas y adolescentes, así como abordar las diferentes vulneraciones a las cuales se ven expuestos constantemente.

Es así como el Instituto en su conjunto vela por la protección integral de los niños, niñas y adolescentes de Colombia, desde la prevención de amenaza y vulneración de sus derechos, principalmente teniendo en cuenta:

- Ley de Víctimas y Restitución de Tierras

De acuerdo con esa norma, el ICBF tiene varias tareas significativas frente a los espacios creados por la Ley como en términos de los componentes del mapa de política, a saber: atención, asistencia, prevención, protección, reparación integral, verdad histórica y justicia. En cuanto a los espacios e instancias creados por la Ley, el ICBF hace parte del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV). También debe participar en 4 de los 10 subcomités técnicos creados por la Ley: a) prevención, protección y garantías de no repetición, b) enfoque diferencial, c) rehabilitación, y d) atención y asistencia. La Dirección de Niñez y Adolescencia asiste al Subcomité Técnico de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición.

En cuanto a las funciones concretas, estas están dispersas en el ICBF. Desde la Subdirección General, que se ha hecho cargo de las acciones en relación con los componentes de verdad histórica y judicial, política de reconciliación y diagnóstico de afectación psicosocial en los niños y las niñas por el conflicto armado, hasta la Dirección de Protección en relación con las acciones de atención y asistencia, vinculando la Dirección de Nutrición en lo que atañe a las acciones de atención alimentaria de emergencia y en transición para víctimas de desplazamiento forzado.

La Dirección de Niñez y Adolescencia ha tenido una participación importante tanto en las sesiones ordinarias y extraordinarias del Subcomité Técnico de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición, como en la discusión y construcción de sus estatutos, el Plan Operativo Anual 2013 y 2014 y, lo más importante, la política de prevención, protección y garantías de no repetición, que se encuentra en proceso de configuración. En el marco del SNARIV, la Dirección apoya la Estrategia Territorial, que tiene como propósito articular

oferta de las entidades del orden nacional con las entidades territoriales, en relación con demandas específicas de las autoridades locales y de las víctimas.

En el marco de esas labores, la Dirección de Niñez y Adolescencia también envía insumos para la elaboración de los informes de gestión periódicos, que además de reportar las actividades específicas en función de la implementación de la Ley, incluye aquellos programas misionales que directa o indirectamente la refuerzan. Es el caso del programa Generaciones con Bienestar, que es reportado como iniciativa del ICBF para el componente de prevención (temprana en este caso).

- Prevención de reclutamiento, utilización y violencia sexual

Son compromisos derivados del CONPES 3673 de 2010, fundamentalmente realizar acciones de prevención de reclutamiento y utilización de niñas, niños y adolescentes, mediante los programas misionales y otras ofertas institucionales: difundir mediante procesos de asistencia técnica las rutas de prevención temprana, urgente y en protección en las Direcciones Regionales y Centros Zonales del ICBF; Articular la implementación de programas y proyectos con las entidades que conforman la Comisión Intersectorial de Prevención de Reclutamiento y Utilización.

En el marco de esos compromisos y del trabajo conjunto que se ha construido sistemáticamente con la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial y algunas de las entidades que la conforman (Defensoría del Pueblo, Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas, Unidad de Consolidación Territorial, Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH) por lo menos dos procesos se perfilan como permanentes: el primero de ellos es el liderazgo en la socialización del CONPES 3673 de 2010 y de las rutas de prevención en regiones priorizadas. El segundo es el acompañamiento a la construcción de mecanismos de reacción inmediata (prevención en protección), también en municipios priorizados y articulados a ejercicios de cruce de oferta nacional y local para el logro de una articulación estratégica entre las instituciones nacionales y las entidades territoriales.

Frente a la prevención de reclutamiento y la utilización de niños, niñas y adolescentes, el ICBF tiene el compromiso de asistir a las sesiones políticas y técnicas ordinarias y extraordinarias, convocadas por la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial de Prevención de Reclutamiento y Utilización, en cabeza del Programa Presidencial de Derechos Humanos.

Con la Embajada de los Estados Unidos en Colombia y la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial se logró articular actividades de prevención en algunos municipios de consolidación: Planadas, Rioblanco, Chaparral y Ataco en el Tolima,

Arauca, Arauquita, Tame y Fortul en Arauca, y La Macarena, Vistahermosa y Villavicencio en el Meta.

- Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana

En el marco del Sistema Nacional de Bienestar Familiar el ICBF articuló acciones con la Alta Consejería Presidencial para la Seguridad y la Convivencia Ciudadana en un proceso de ciclos de reuniones tripartitas con autoridades locales, principalmente alcaldes, de las 20 ciudades priorizadas por la Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

Básicamente con los alcaldes de esos municipios el ICBF convino el fortalecimiento y/o articulación de sus ofertas misionales. Cada Dirección misional realizó compromisos con las entidades territoriales. La Dirección de Niñez y Adolescencia informó y puso en función de la política pública la cobertura e inversión del programa “Generaciones con Bienestar”.

El Sistema Nacional de Bienestar Familiar sistematiza y lleva el control al cumplimiento de esos compromisos. La Dirección de Niñez y Adolescencia ha cumplido a cabalidad con sus compromisos, pues están ligados al programa Generaciones con Bienestar.

- Derechos humanos y derecho internacional humanitario

La Dirección de Niñez y Adolescencia contribuye con insumos en la elaboración de informes periódicos a organismos internacionales de protección de derechos humanos, en la redacción de las respuestas a requerimientos de entidades nacionales y organizaciones sociales, sean informes, recomendaciones o derechos de petición. También participa en las sesiones del Subsistema de Conflicto Armado y DIH del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH.

## **6.2. PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE**

Programa que busca contribuir a mejorar el desempeño académico, promover el ingreso y la permanencia en el sistema educativo, así como promover la formación de hábitos alimentarios saludables en niños, niñas y adolescentes, con la participación activa de la familia, la sociedad y el Estado a través de los Entes territoriales.

Con este se brinda complementación alimentaria mediante un desayuno escolar que cubre entre el 20% y 25% o un almuerzo escolar que ofrece entre el 30% y 35% de las recomendaciones diarias de calorías y nutrientes. Adicionalmente, se realizan acciones complementarias para el fomento de hábitos y estilos de vida que se incorporan y forman parte del Proyecto Educativo Institucional - PEI de cada institución educativa.

A través de PAE, durante la vigencia 2013 se beneficiaron 4.135.340 escolares entre los 6 y 17 años de edad, manteniendo así las coberturas en cupos y cumpliendo 100% con las metas propuestas. Así mismo, El total de raciones entregadas por el ICBF a través del PAE, permite una cobertura máxima de 48% frente a la matrícula total en todos los grados (de transición a undécimo grado), si se brinda sólo un complemento alimentario por estudiante.

Vale la pena destacar, que dando cumplimiento a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, durante la presente vigencia se trabajó de manera conjunta con el Ministerio de Educación Nacional, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Salud, en el marco de la mesa de trasferencia del Programa de Alimentación Escolar al MEN, para la definición del esquema operativo de dicho traslado a partir del 04 de Octubre de 2013. No obstante, el ICBF siguió atendiendo en las regionales Antioquia, Amazonas, Bogotá, Bolívar, Boyacá, Cauca, Cundinamarca, La Guajira (Maicao), Nariño, hasta la terminación del presente calendario escolar.

### **6.3. GENERACIONES CON BIENESTAR**

Con el fin de avanzar en el desarrollo de las estrategias y acciones que posibiliten la garantía de derechos de los niños, niñas y adolescentes, en los ámbitos de: existencia, desarrollo, ciudadanía y protección, se implementó “Generaciones con Bienestar”, a partir del análisis de las experiencias del Programa Clubes juveniles y pre juveniles, la estrategia de participación los Jóvenes tienen la palabra y otras experiencias.

La puesta en marcha de este programa representa un avance importante en cuanto a las acciones de prevención para los niños, niñas y adolescentes, puesto que trasciende el enfoque de uso adecuado del tiempo libre e incorpora aspectos como la formación en derechos, la realización de un diagnóstico de derechos a cada uno de los participantes, la activación de rutas de restablecimiento de derechos en los casos en los cuales se identifiquen amenaza, inobservancia o vulneración, y, dinamización de redes sociales en pro de la promoción y prevención para la protección integral.

Con este programa se estima atender a 2014, 1.000.000 de niños, niñas y adolescentes entre los 6 y 17 años, respondiendo al objetivo estratégico de la Entidad de prevenir vulnerabilidades o amenazas y proteger a los niños, niñas y adolescentes. En 2013, se atendieron 210.825 niños, niñas y adolescentes en 780 municipios y los 32 departamentos del país a través de 5 modalidades: 1).Generaciones con Bienestar Tradicional, 2). Generaciones Étnicas con Bienestar, 3). Generaciones Rurales con Bienestar, 4). Generaciones con Bienestar – Otras Formas de Atención y 5) Generaciones con Bienestar – Diferencial Discapacidad. Lo anterior representa un avance de 55% en la meta de la vigencia y del 55% en la meta del cuatrienio.

Es importante resaltar la implementación de la modalidad Étnica del Programa para Comunidades Indígenas y Afrodescendientes, busca vincular 11.050 niños, niñas y

adolescentes pertenecientes a comunidades étnicas de 50 municipios en 16 departamentos.

Con la implementación de esta modalidad se generaron espacios para el fortalecimiento de la identidad cultural enfocados en la promoción de los derechos de los niños, niñas y adolescentes; se sistematizaron vivencias e historias de tradición oral, y se promovieron espacios de participación donde las comunidades han visto la relevancia y la atención que merecen los niños, niñas y adolescentes.

### RETOS

- *Implementación modelos de intervención de prevención de trabajo infantil violencia sexual y violencia juvenil.*
- *Seguimiento compromisos institucionales en políticas públicas para la niñez y la adolescencia.*
- *Formulación de iniciativas innovadoras de trabajo con niños, niñas y adolescentes (redes 2.0 – mayor impacto).*
- *Iniciar la ejecución del programa Generaciones con Bienestar 2014 en todas sus modalidades*
- *Coordinar con los diferentes actores institucionales la cualificación y ampliación de coberturas del programa Generaciones con Bienestar.*
- *Avanzar hacia la elaboración de documentos e insumos de trabajo a partir de la información de los diagnósticos de derechos del programa Generaciones con Bienestar.*

## 7. ATENCIÓN A LAS FAMILIAS Y COMUNIDADES

### 7.1. FAMILIAS CON BIENESTAR

Familias con Bienestar busca activar capacidades individuales y colectivas que hagan de las familias vulnerables un entorno protector, facilitador de prácticas positivas de ciudadanía y participación, a través de interacciones de aprendizaje-educación, permitiendo la consolidación de redes comunitarias y locales, para el fortalecimiento de vínculos, el cuidado mutuo y la convivencia armónica de familias en riesgo de violencia, víctimas del conflicto u otras situaciones de vulneración de derechos de sus integrantes. En la atención en este programa, se priorizan las familias de la Red Unidos en proceso de superación de la pobreza extrema iniciando por las pertenecientes al logro 37.

Para alcanzar el bienestar de las familias colombianas, a través de este programa se estima atender a 761.835 familias durante el cuatrienio. En 2013, se han atendido con este programa 168.305 familias, para un acumulado de 398.117 en el cuatrienio. Lo anterior representa un avance del 52% en el cuatrienio.

### 7.2. TERRITORIOS ÉTNICOS CON BIENESTAR

Su objetivo es promover la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes y sus familias, en las formas de organización tradicional de las comunidades de grupos étnicos (Pueblos Indígenas, Comunidades Negras, Afrocolombianos, Palenqueros, Raizales y Rrom), buscando la pervivencia biocultural y el ejercicio de sus derechos colectivos e individuales, apoyando proceso y acciones que favorezcan la soberanía alimentaria y nutricional, la seguridad en nutrición, el fortalecimiento de redes socio familiares propias y la reproducción de su cultura e identidad en el marco del proceso de diálogo y concertación con las mesas nacionales que representan a estas comunidades.

A través de Territorios Étnicos con Bienestar se han aprobado 171 proyectos pertenecientes a familias de comunidades Indígenas, Comunidades Negras, Afrocolombianos, Palenqueros, Raizales y Rrom.

### 7.3. ENCUENTROS EN FAMILIA

Este Programa busca promover cambios en las formas de auto-regulación de las familias que generan autodesarrollo, convivencia armónica y bienestar, mediante la implementación de acciones lúdico-educativas que potencien sus capacidades y recursos para aprender colaborativamente y transformar las creencias, percepciones y comportamientos que subyacen a sus relaciones.

Hacen parte de los encuentros en familia las siguientes modalidades: 1) Las Escuelas Itinerantes de Familias y Comunidades, 2). Escuela de Familias Democráticas, 3). Comportamientos Prosociales, 4). Desarrollo Familiar Empresarial y 5). Las Comunidades que se cuidan.



### RETOS

- *Mejora en la operación de las modalidades de familia a partir de ajustes en los lineamientos y manuales de operación.*
- *Puesta en escena de nuevos contenidos de familia, a partir de los resultados pilotos del 2013.*
- *Aportes en la política de familia del gobierno nacional (Conpes con el MSP).*
- *Posicionamiento transversal de los contenidos de familia en las modalidades de servicio del ICBF.*

## **8. ATENCIÓN EN NUTRICIÓN**

### **8.1. ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN NUTRICIONAL**

A través de la Estrategia de Recuperación Nutricional se busca recuperar el estado nutricional de niños y niñas menores de cinco años de edad y promover la prevención de la desnutrición con la participación activa de la familia y la comunidad, y la corresponsabilidad de la sociedad y el Estado y la articulación de las instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar. La estrategia comprende tres modalidades: 1) Centros de Recuperación Nutricional - CRN, 2) La Recuperación Nutricional con Enfoque Comunitario, y 3) La Recuperación Nutricional Ambulatoria.

En los Centros de Recuperación Nutricional se brinda atención nutricional, médica y psicosocial a través de un equipo interdisciplinario que recupera a los niños y niñas en periodos cortos de tiempo, solucionando su problema médico y nutricional (global o aguda). Paralelamente se desarrolla la Recuperación Nutricional con Enfoque Comunitario, que se lleva a cabo en el ámbito familiar, comunitario y cuenta con la inclusión de un nuevo actor “gestores de seguridad alimentaria” quienes son los encargados de la detección y seguimiento de los niños y niñas con desnutrición aguda o riesgo de peso bajo para la talla.

En la vigencia del 2013 se encuentran funcionando 31 Centros de Recuperación Nutricional para la atención de 180 beneficiarios por unidad de servicio, para un total de 5.400, los cuales se encuentran dispuestos en 15 departamentos: Atlántico, Bolívar, Caldas, Cauca, Cesar, Córdoba, Chocó, Guainía, Guaviare, La Guajira, Magdalena, Nariño, Risaralda, Sucre y Vaupés.

Así mismo, se cuenta con 16 unidades de la modalidad Recuperación Nutricional con Enfoque Comunitario – RNEC, ubicadas en los departamentos de Amazonas, Atlántico, Bolívar, Caldas, Cauca, Cesar, Chocó, Guainía, La Guajira, Meta, Risaralda y Tolima, con la atención de 240 niños y niñas por año en cada unidad, para un total de 3.760.

En cuanto a la modalidad de Recuperación Nutricional Ambulatoria se brinda atención mediante ración para preparar por periodo de 8 a 9 meses, con una cobertura de 43.847 niños y niñas menores de 5 años en 30 Regionales suministrando raciones alimentarias para preparar (paquetes) y desarrollo de actividades complementarias en salud y nutrición; con ración preparada se atienden 27.433 niños y niñas menores de 5 años de 5 Regionales durante 240 días.

De igual forma, en esta Estrategia se está fortaleciendo el enfoque diferencial dado que se encuentra dirigida especialmente a población dispersa. Es así como en la presente vigencia, el 75% (2.928) de los niños y niñas atendidos, pertenecen a grupos étnicos indígenas y afrocolombianos, en los departamentos de Amazonas, Atlántico, Bolívar, Cauca, Caldas, Cesar, Chocó, Guainía, Guaviare, La Guajira, Meta, Risaralda y Tolima.

Adicionalmente, se realizaron convenios interadministrativos, con 11 organizaciones, cabildos o IPS indígenas para el año 2013, acorde con las recomendaciones de Plan Nacional de Desarrollo 2012 - 2014 en su anexo IV, para pueblos indígenas.

## **8.2. SISTEMA DE SEGUIMIENTO NUTRICIONAL – SSN**

El objetivo principal del Sistema de Seguimiento Nutricional es identificar en periodos cortos de tiempo, los cambios en el estado nutricional en niños y niñas de primera infancia como base para la toma de decisiones en los programas y orientar las intervenciones concretas a nivel individual encaminadas a mejorar o prevenir el deterioro del estado nutricional de los beneficiarios.

Durante el primer semestre del año 2013, se logró consolidar información relacionada con la clasificación nutricional de los niños y niñas beneficiarios de los diferentes programas de Primera Infancia de 33 Regionales con reporte trimestral.

De acuerdo con esto se encontró que al 30 de Junio de 2013, 8.164 (61.1%) niños y niñas mejoraron su estado nutricional, a partir de las acciones realizadas en el marco de las diferentes modalidades de intervención. Las regionales Arauca, Bolívar, Magdalena, Nariño, Valle del Cauca y Vichada, presentan porcentajes de mejora en su estado nutricional inferiores a 70%, resultado que puede estar relacionado con las condiciones socioeconómicas y ambientales propias de cada una de estas regionales, sin embargo se generan oportunidades de mejora mediante la proyección de los planes de intervención regionalizados.

El 38.1% de los niños y niñas que habían presentado exceso de peso mejoraron su estado nutricional, sin embargo en las regionales Antioquia, Chocó y Putumayo permanecieron con exceso de peso.

Se logró la recuperación nutricional del 59,5% de los niños y niñas menores de dos años, las regionales que presentan porcentajes de recuperación inferiores al 60% son Boyacá, Chocó, Cundinamarca, Guainía, Meta, Norte de Santander y Vichada, sin embargo se establecieron actividades pertinentes en el plan de intervención en cada una de las regionales, de manera que se generen oportunidades de mejora.

El 41,5% de los niños y niñas menores de 2 años que asistieron a la modalidad FAMI, recibieron lactancia materna exclusiva hasta los seis meses y el número de meses promedio de lactancia materna exclusiva en los beneficiarios de la modalidad FAMI, es de 5,3 meses. Este último dato refleja el efecto de las intervenciones que se realizan en el marco de esta modalidad.

### 8.3. BIENESTARINA

Para la producción y distribución de este alimento con alto contenido nutricional, el Instituto cuenta con la figura de concesión mediante la cual se lleva a cabo la adquisición de materias primas, producción y distribución a un promedio de 4.600 puntos. Adicionalmente se cuenta con la una segunda fase de distribución que consiste en llevar el producto de los 4.600 puntos a 190.000 unidades aplicativas para entrega de la Bienestarina a 6 millones de beneficiarios.

Es importante resaltar que el Instituto para el cumplimiento de estas metas adelanta paralelamente controles en las materias primas, la producción, la programación y la distribución de este producto en los cuales se adelantan las siguientes acciones:

- Revisión de la documentación legal del proveedor (certificado INVIMA, Registros Sanitarios del producto suministrado, Registros de importación si aplica).
- Revisión de los estándares de calidad del proceso y de las instalaciones del proveedor.
- Verificación de los certificados de laboratorios físico químicos y microbiológicos suministrados por el proveedor.
- Pruebas de laboratorio para corroborar la información suministrada por los proveedores, entre tanto el producto ingresa a cuarentena hasta la obtención de los resultados que validan localidad de la materia prima, para poder ser utilizada en el proceso productivo.
- Remisión de muestras a laboratorios externos para contrastar los resultados obtenidos por los laboratorios de planta
- Visitas de control a los proveedores, para lo cual cuenta con un formato de inspección y validación de estándares de calidad debidamente normalizado.
- Monitoreo permanente por parte de los profesionales designados por la Dirección de Nutrición.
- Presencia permanente de la interventoría en las plantas de producción de Sabanagrande y Cartago.
- Comités de interventoría cada mes por planta, en los cuales se revisan de manera integral los procesos.
- Supervisiones integrales y directas en las plantas de producción, revisando todos y cada uno de los procesos operativos.
- Verificación de la programación de las regionales y su correspondencia con la programación preliminar remitida por la Sede Nacional. En cuanto a la programación de Bienestarina por convenios se verifica la vigencia y las variables de cantidades de producto y beneficiarios a atender.
- Visitas de control a los puntos de entrega (2.800 visitas en promedio mes), cuyos reportes se consignados el sistema de información correspondiente.

### RETOS

- *Garantizar la contratación de producción y distribución de bienestarina.*
- *Estructuración y piloto del esquema de bonos solicitado por Consejo Directivo.*
- *Desarrollo de prototipo de alimento terapéutico para recuperación nutricional.*
- *Desarrollo de nuevos prototipos de bienestarina con cambios de materia prima.*
- *Actualización tabla de composición de alimentos colombianos.*
- *Continuar la transformación de Centros de Recuperación Nutricional a modelo de enfoque comunitario.*
- *Puesta en operación y posicionamiento del Centro de Excelencia.*
- *Actualización y distribución de recetario con bienestarina Mas y Recetario Étnico.*
- *Cálculo del Indicador de Subalimentación 2010 y continuidad anualizada*

## 9. PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

### 9.1. MARCO DE POLÍTICA PÚBLICA DE PROTECCIÓN

- **Atención y Reparación Integral a las Víctimas**

El ICBF como parte de su misión participa en los procesos de atención y reparación a las víctimas de la violencia en dos aspectos fundamentales: 1). Reparación Individual y 2) Reparación Colectiva.

Hacen parte de la reparación individual la *indemnización administrativa*, la *restitución de tierras* y el *acceso a la justicia*. Con la finalidad de adelantar los procesos de indemnización administrativa, la Entidad participa en el comité operativo para el encargo fiduciario, con destino a los adolescentes que se encuentran ad portas de cumplir la mayoría de edad y de aquellos vinculados a sentencias proferidas en procesos de Justicia y Paz. Es así, como en el marco de este Comité se aprobó el Manual Operativo del encargo fiduciario, se constituyeron cerca de 11.400 encargos fiduciarios y se diseñó un programa de acompañamiento para la adecuada inversión de los recursos de la indemnización administrativa a las víctimas, a cargo de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Actualmente, las dos entidades trabajan en el desarrollo del enfoque diferencial etario del mencionado programa.

Respecto al proceso de restitución de tierras, el ICBF realiza la búsqueda activa de niños, niñas y adolescentes víctimas de orfandad, como consecuencia del conflicto armado, que pueden ser posibles beneficiarios del proceso de restitución de tierras. Esta búsqueda se llevó a cabo en los siguientes municipios del departamento de Antioquia: San Carlos, Granada, El Bagre, San Francisco, Cocorná. A la fecha se han identificado 526 menores de edad y 321 fueron atendidos y caracterizados.

En relación con el acceso a la justicia, se hace seguimiento a la implementación de las medidas de reparación proferidas en fallos de Justicia y Paz, principalmente a los proferidos en contra de Fredy Rendón Herrera, alias “el Alemán” (por el delito de reclutamiento ilícito) y de José Rubén Peña Tobón y otros (por la vulneración del derecho a la educación de niños, niñas y adolescentes de Arauca).

En cuanto a la reparación colectiva, se avanzó en el diseño y aplicación de la primera metodología participativa con menores de 18 años para la identificación del daño colectivo y construcción de medidas de reparación, en la comunidad de Riachuelo, municipio de Charalá, Santander. Así mismo, se apoyó la construcción de dos Centros de Desarrollo Infantil - CDI, con enfoque de reparación colectiva. El primero en la inspección de El Tigre - Putumayo, y el segundo en el municipio de Buenaventura – Valle del Cauca.

- **Política de Reconciliación para Niños, Niñas y Adolescentes**

En cumplimiento de lo estipulado en el artículo 187 de la Ley 1448 de 2011, el ICBF diseñó las *Directrices de la Política Pública de Reconciliación en favor de Niños, Niñas y Adolescentes*, para que sean adoptadas por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar - SNBF, con el fin de garantizar un proceso de construcción de convivencia y de restauración de las relaciones de confianza entre los diferentes segmentos de la sociedad. Para esto, se está realizando la divulgación de la Política en varias instancias de coordinación tales como el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (Subcomités de Reparación Colectiva y de Enfoque Diferencial) y el Sistema Nacional de Derechos Humanos (Programa de DDHH y DIH). Igualmente, se diseñó el Plan de Implementación de la Política, que involucra acciones concertadas tanto al interior de la Entidad como con otras entidades del Estado.

Por otro lado, se desarrolló el plan de implementación técnico – operativo del programa en lo relacionado con: (i) Estructuración y desarrollo del modelo piloto de fortalecimiento de competencias básicas; (ii) Elaboración del plan de trabajo y la ruta de atención, para mejorar la coordinación en el tránsito a la Agencia Colombiana para la Reintegración - ACR, de los adolescentes víctimas de reclutamiento; (iii) Actualización del anexo técnico del lineamiento de atención a familias de niños, niñas y adolescentes víctimas del reclutamiento; (iv) Formulación del proyecto de cooperación para el apoyo técnico – operativo al Programa Especializado; (v) Diseño y elaboración de la matriz tablero de control.

Finalmente, se avanza en un proyecto piloto de implementación en cuatro municipios, con 400 niños, niñas y adolescentes beneficiarios, en conjunto con la Fundación “Mi Sangre”.

## **9.2. PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS – PARD**

Se entiende por Proceso de Restablecimiento de Derechos - PARD el conjunto de actuaciones administrativas que la autoridad competente debe desarrollar para la restauración de la dignidad e integridad de los de los derechos de niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos, y de su capacidad para disfrutar efectivamente de los derechos que le han sido vulnerados, dentro del contexto de la protección integral y los principios de prevalencia, interés superior, perspectiva de género, exigibilidad de derechos, enfoque diferencial y corresponsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado.

A través de la Subdirección de Restablecimiento de Derechos el ICBF asegura el cumplimiento de todas las actuaciones administrativas y de otra naturaleza por parte de las autoridades competentes, para restaurar la dignidad e integridad de los niños, niñas y adolescentes a través del reconocimiento y ejercicio sus derechos (Artículo 50 de la Ley 1098).

Actualmente de los 92.663 Procesos Administrativos de Derechos la Subdirección de Restablecimiento de Derechos tiene bajo su responsabilidad 82.394, discriminados por motivos de ingreso de la manera siguiente:

PROCESOS ADMINISTRATIVOS DE DERECHOS ABIERTOS POR MOTIVO DE INGRESO	
MOTIVO DE INGRESO	TOTAL
Por Condiciones Especiales de Cuidadores	19.202
Maltrato	19.149
Víctima de Violencia Sexual	15.535
Conflicto con la Ley	10.269
Abandono Con o Sin Situación De Discapacidad	5.098
Otros	4.431
Problemas del Consumo de Sustancias Psicoactivas	3.534
Situación de Calle	3.483
Situación de Amenaza a la Integridad	2.901
Trabajo Infantil	2.826
Desnutrición	2.064
Situación de Emergencia	1.389
Victima de Conflicto Armado	1.238
Extraviado	987
Gestante y Lactante	557
	82.394

**Fuente.** Subdirección de Restablecimiento de Derechos del ICBF

Las modalidades a través de las cuáles se brinda atención para el Restablecimiento de los Derechos a los niños, niñas y adolescentes se dividen en Modalidades para el Apoyo y Fortalecimiento a la Familia y Modalidades para situaciones de Adoptabilidad o vulnerabilidad los cuales están conformado por:

Modalidades de Apoyo y fortalecimiento a la Familia: (1)Intervención de apoyo, (2)Atención Terapéutica, (3) Intervención especializada para niños, niñas y adolescentes por Consumo de Alcohol y Sustancias Psicoactivas, (4) Apoyo a Madres Gestantes o Lactantes, (5) Externado, (6) Externado para discapacidad, (7) Seminternado, (8) Seminternado para Discapacidad, (9) Hogar Gestor para Discapacidad, (10) Acogida y Desarrollo.

Modalidades para situaciones de adoptabilidad o vulnerabilidad: (1) Hogar Sustituto, (2) Hogar Sustituto para Discapacidad, (3) Internado de Atención Especializada, (4) Casa Hogar de Protección. (5) Internado Diagnóstico y acogida para IAPAS, (6) Internado discapacidad, (7) internado discapacidad mental psicosocial, (8) preparación para la vida laboral y productiva.

Los niños, niñas y adolescentes atendidos bajo estas modalidades en el 2013 son 41.711 y familias bajo la modalidad de Hogar Gestor 4.300.



### 9.3. ADOPCIONES

La adopción es una medida de protección integral para niños, niñas y adolescentes, a través de la cual, bajo la suprema vigilancia del Estado, se establece de manera irrevocable, la relación paterno-filial entre personas que no la tienen por naturaleza.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar es la autoridad Central Colombiana en esta materia y le corresponde garantizar que niños, niñas y adolescentes declarados en adoptabilidad, tengan el derecho a tener una familia. Por esta razón, en lo corrido de 2013, se les ha asignado familia a 855 niños y niñas, de los cuales de los cuales 521 se encuentran entre los 0 y 5 años de edad, 93 entre los 6 y 8 años de edad y 241 mayores a 9 años de edad.

### SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES – SRPA

El Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes – SRPA es el conjunto de principios, normas, procedimientos, autoridades judiciales especializadas y entes administrativos que rigen o intervienen en la investigación y juzgamiento de delitos cometidos por personas que tengan entre 14 y 18 años de edad al momento de cometer el hecho punible. Aquí tanto el proceso como las medidas que se tomen son de carácter pedagógico, específico y diferenciado respecto al sistema de adultos. El proceso deberá garantizar la justicia restaurativa, la verdad y la reparación del daño.

En la actualidad el ICBF cuenta con 135.986 niños, niñas y adolescentes en el Sistema de la siguiente manera: 1.201 menores de 14 años de edad, 131.917 adolescentes entre los 14 y 18 años de edad y 2.730 jóvenes mayores de 18 años de edad.

#### RETOS

- *Reforma de la Ley 1098 de 2006.*
- *Gestionar un CONPES de protección de niños, niñas y adolescentes.*
- *Ampliación de las coberturas en Protección.*
- *Fortalecimiento de equipos de trabajo a nivel regional.*
- *Fortalecimiento de la asistencia técnica y supervisión.*

## 10. BUEN GOBIERNO

### 10.1. PLAN ANTICORRUPCIÓN

En cumplimiento del artículo 73 de la ley 1474 de 2011, el Instituto colombiano de Bienestar Familiar avanzó en el diseño de la metodología para la elaboración del mapa de riesgos de corrupción y las medidas para mitigarlos, tomando en cuenta los lineamientos impartidos en el Modelo Estándar de Control Interno – MECI.

La metodología establecida por el ICBF establece las disposiciones generales para la definición del contexto interno y externo, la identificación y valoración del riesgo incluido los de corrupción de la entidad y la definición de controles que permitan acciones orientados a prevenirlos o evitarlos.

La entidad emplea la metodología para identificar, analizar, valorar y administrar y gestionar, los riesgos de corrupción que puedan afectar los procesos bajo responsabilidad de la Sede de la Dirección General y en las Regionales y sus Centros Zonales, para lo cual ha venido mejorando y actualmente expidió la guía de Administración de Riesgos el 7 de febrero de 2013.

Se efectuaron actividades de sensibilización y acompañamiento para la identificación y valoración de los riesgos de corrupción para la Entidad en el nivel nacional. Actualmente la entidad efectuó la valoración en Sede de la Dirección General, Regionales y Centros zonales.

Para el próximo año se tiene previsto seguir involucrando más actores entre las áreas, operadores y entes territoriales que permitan en conjunto hacer el ejercicio de valoración y tomar acciones de manera articulada.

#### RETOS

- *Realizar en el año 2014 dos valoraciones a los riesgos de corrupción para evaluar los controles y acciones tomadas.*
- *Desarrollar una herramienta tecnológica que permita monitorear las acciones desarrolladas y las acciones pendientes para tener alertas tempranas y actuar preventivamente.*
- *Continuar fortaleciendo en el ICBF, la cultura de cero tolerancia a actos que puedan traer conductas inapropiadas y actos de corrupción.*
- *Premiar conductas ejemplo que evidencien o trasciendan en el cuidado de los recursos del ICBF, y/o que puedan ser ejemplarizantes como aplicación de conductas anticorrupción*

## 10.2. RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS

El proceso de rendición de cuentas y mesas públicas en los diferentes niveles del ICBF, busca fortalecer un cambio cultural, democrático y participativo, orientado a visibilizar la gestión fundamentada en la transparencia y calidad como demostración elocuente de una ejecución de acciones coherentes, llevadas a buen término y que dan fe del cumplimiento de nuestra misión, las soluciones efectivas y el buen uso de los recursos confiados a los servidores públicos de esta Entidad. Por lo tanto se están convirtiendo en la carta de presentación ante los demás sectores sociales y de gobierno.

En ese orden de ideas, se han diseñado estrategias orientadas a fortalecer el proceso de rendición de cuentas, apoyándose en un sistema de monitoreo, evaluación e información que corrobore lo realizado hasta el momento, identifique los compromisos adquiridos y deje claro los nuevos retos, de tal manera que con base en los hallazgos se facilite la toma de decisiones orientadas al óptimo funcionamiento de los servicios.

Teniendo en cuenta lo anterior, durante el 2013 se adelantó un plan integral de rendición de cuentas con el respectivo cronograma, de acuerdo con orientaciones brindadas por el Departamento Administrativo de la Función Pública – DAFP; se diseñó y socializó la cartilla del proceso de rendición de cuentas como complemento a la guía de rendición Pública de Cuentas – RPC y se oficializó el procedimiento de rendición de cuentas con sus respectivos soportes e instrumentos.

Es así como se llevaron a cabo 37 eventos de rendición pública de cuentas<sup>37</sup> de 38 programados, alcanzando una gestión del 97%. En estos eventos participaron 1.053 actores representantes de Organizaciones Gubernamentales, 2.175 actores de ONG y 1.446 actores que representan a la comunidad, entidades de control social y veedurías ciudadanas.

Igualmente se adelantaron 481 mesas públicas<sup>38</sup> de 483 previstas para la vigencia, logrando un cumplimiento del 99%. En las mesas públicas han participado 5.059 actores representantes de Organizaciones Gubernamentales, 7.126 actores de ONG y 7.349 actores que representan a la comunidad, entidades de control social y veedurías ciudadanas.

En general el desarrollo de las mesas públicas y los eventos de rendición de cuentas en el nivel nacional, regional, zonal y Municipal, han permitido el fortalecimiento de la cultura de transparencia y generación de espacios de diálogo con la comunidad usuaria de los programas y servicios, operadores y entes territoriales, brindar información sobre programas, modalidades y servicios, en beneficio de la niñez, fortalecimiento de la

<sup>37</sup> Dos eventos del orden nacional (Rendición Pública de Cuentas en Infancia y Adolescencia del Presidente de la República y Evento de Rendición de Cuentas con los operadores de servicios del ICBF) y 35 de orden regional.

<sup>38</sup> Incluyen a los 206 Centros Zonales.

participación ciudadana a través de discusiones, sugerencias e identificación de problemáticas, avanzar en importantes acuerdos y compromisos con Alcaldías y funcionarios responsables de las Gobernaciones, para decidir y adelantar acciones sobre ampliación de coberturas, mejoramiento de las infraestructuras y otros aspectos claves para la cualificación del servicio público de bienestar familiar, consolidar un mayor nivel de compromiso y transparencia por parte de los Operadores del Servicio Público de Bienestar en los territorios (ver anexo No. 1). No obstante, aún persiste un bajo nivel de participación de los Entes Territoriales en este proceso, sumado a un alto porcentaje de municipios que no favorecen entornos agradables para la niñez y la adolescencia en los territorios.

### RETOS

- *Sistematizar estadísticas sobre los compromisos entre el ICBF y la comunidad, para verificar el porcentaje de cumplimiento y cualificación de los programas sometidos a evaluación durante este proceso, tomando como referencia las guías de seguimiento a compromisos.*
- *Conservar la retroalimentación entre los coordinadores de asistencia técnica, a los coordinadores de planeación y enlaces del Sistema Nacional de Bienestar Familiar – SNBF para los reportes.*
- *Continuar socializando los informes a los coordinadores de asistencia técnica, planeación, direcciones regionales, direcciones misionales del nivel nacional y a los entes de control para que se asuman las decisiones que se requieran frente a la cualificación de los servicios.*
- *Socializar la información con la Oficina de Control Interno y la Subdirección de Mejoramiento organizacional.*
- *Socializar la información al departamento Administrativo de la Función Pública.*

### 10.3. GOBIERNO EN LÍNEA

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar viene trabajando en la implementación de la Estrategia Gobierno en Línea – GEL para lo cual se ha realizado la socialización del Decreto 019 De 2012 (Ley antitrámites), en la Sede de la Dirección General. En ese sentido, se estructuró el Comité Antitrámites y de Gobierno en Línea bajo la Resolución 9595 del 10 de diciembre de 2012 y se establecieron mesas de trabajo para la socialización del manual de Gobierno en Línea - GEL versión 3.1, así como de las actividades y criterios que se deben tener en cuenta para el cumplimiento y desarrollo de la estrategia en la entidad.

En cuanto al proyecto del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes - SRPA se avanza en la definición de los requerimientos por parte de las áreas misionales que permitan la interoperabilidad del servicio web con otras Entidades del Estado colombiano para:

- Consejo Superior de la Judicatura: asociado a información de audiencias para adolescentes del programa.

- Medicina Legal: Dictámenes, tipos de lesiones, edad, hechos victimizantes (datos del abuso, de la víctima, del victimario), resultados exámenes toxicológicos y exámenes psiquiátricos sobre adolescentes del programa.
- Policía Nacional: Información de menores de 14 años no judicializados acogidos al programa.
- Fiscalía: Información de menores judicializados del SRPA.

Respecto al proyecto de Cero a Siempre se avanza en la definición de 8 indicadores por parte de la Comisión Intersectorial para estructurar un servicio web con interoperabilidad para el sistema de seguimiento niño a niño provisto por el Ministerio de Educación Nacional.

Finalmente, se avanza en la interoperatividad con la Registraduría General de la Nación, Medicina Legal y Migración Colombia para implementación de servicios relacionados con bases de datos de niños, niñas y adolescentes, información de pruebas genéticas y permisos de salida País (impedimentos y record migratorio) de los mismos.

## 11. GESTIÓN PÚBLICA EFECTIVA

### 11.1. GESTIÓN REGIONAL

#### 11.1.1. ARTICULACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR – SNBF

- **Articulación Nacional del SNBF**

En el año 2013, se continuó el proceso de fortalecimiento del Sistema Nacional de Bienestar Familiar en tres líneas de acción principales: i). Fortalecimiento de la estructura y funcionamiento del Sistema, ii). Mejoramiento de la coordinación nacional del SNBF, iii). Desarrollo de procesos de Asistencia Técnica a los Entes Territoriales.

En relación con la primera línea, este año se consolidó el proceso de reorganización del SNBF a través de la expedición del Decreto No. 936 en Mayo de 2013 en el cual se definió tanto el esquema de operación, como los agentes que conforman el Sistema en los ámbitos nacional y territorial. De igual manera, se culminó el proceso de construcción y aprobación del manual operativo del SNBF el cual fue publicado el 9 de agosto de 2013. Adicionalmente, se construyó la metodología de socialización del manual operativo, se efectuaron tres talleres pilotos en territorios y se realizaron los talleres macro-regionales para apropiación de la metodología de socialización por parte del equipo territorial de referentes del SNBF.

En relación con la coordinación del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, se realizaron dos sesiones del Consejo Nacional de Política Social a saber: 1). El 24 de enero se realizó sesión virtual para la aprobación de las líneas de inversión de recursos para primera infancia que tuvo como resultado posterior la expedición del Conpes 162 de 2013. 2). El 24 de abril en la cual se presentó el informe final de “Implementación de la Ley 1098 de 2006 y Rendición de Cuentas de Infancia, Adolescencia y Juventud” y se tuvo la respectiva retroalimentación de la Procuraduría delegada para la defensa de los derechos de infancia, adolescencia y familia.

A partir de la expedición del decreto 936 de 2013, se conformó en Comité Ejecutivo del SNBF que a la fecha ha realizado 5 sesiones (4 ordinarias y una extraordinaria). Además, se expidió el respectivo reglamento de esta instancia y se llevó a cabo el proceso de convocatoria pública para la selección de un (1) representante de la sociedad civil organizada en el mencionado Comité. Entre los avances del Comité se tiene la revisión y aprobación del Manual Operativo del SNBF; la revisión de proyectos de actos administrativos como la reglamentación de la Ley 1620 sobre convivencia escolar y la reglamentación del sistema de identificación y registro de trabajo infantil – SIRITI; la aprobación de la ruta de construcción del Plan Estratégico del SNBF; y la preparación de temas a llevar a la sesión del segundo semestre del Consejo Nacional de Política Social.

Respecto al Sistema Único de Información para Niñez y Adolescencia – SUIN, se avanzó en la definición de 53 indicadores trazadores y la publicación de dos boletines SUIN con el apoyo del Observatorio del Bienestar de la Niñez. En estos boletines cuentan con información de 15 de estos indicadores trazadores y artículos relacionados con la garantía de los derechos de la infancia. Por otro lado, se cuenta con el aplicativo WEB del SUIN, en el cual las Entidades del SNBF garantes de los derechos de niños, niñas y adolescentes actualizan los datos según los indicadores a cargo. Para esto, se trabaja en la mejora visual del aplicativo y la creación de un módulo de gestión territorial que permita realizar la consulta de los indicadores agregada por departamento. Adicionalmente, a través de un convenio suscrito con la ONG Aldeas Infantiles SOS se adelantó la revisión y construcción de nuevos indicadores para derechos que actualmente no están siendo monitoreados.

Con el objetivo de avanzar en la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, el ICBF en conjunto con otras Entidades del SNBF organizó y llevó a cabo los siguientes eventos:

- Seminario Taller Internacional “Hacia un Modelo de Asignación, Ejecución y Seguimiento del Gasto Público en Niñez”.
- II Simposio Internacional: “Situación y Retos en la Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes – Sustancias Psicoactivas y Violencias”.
- Foro de Fortalecimiento del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes del Valle del Cauca.
- Encuentro para la articulación y fortalecimiento Nación-Territorio de los enlaces regionales del ICBF y el SENA.
- Encuentro de la niñez Afrocolombiana, Negra, Raizal y Palenquera.

Simultáneamente a la formulación del Plan de Acción del SNBF, se acordaron y aprobaron los planes de acción con las siguientes Entidades:

- Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre - COLDEPORTES.
- Ministerio de Salud y Protección Social.
- Programa Presidencial Colombia Joven.
- Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - ANSPE (Red Unidos).
- Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial 2012 - 2014.
- Departamento Administrativo de Prosperidad Social - DPS.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF.
- Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (construido con todos los actores del sistema y liderado conjuntamente con la Dirección de Protección).
- Comisión Intersectorial de Primera Infancia.
- Policía Nacional de Colombia.
- Registraduría Nacional del Estado Civil.

- **Articulación Regional del SNBF**

Respecto a la formulación e implementación de política pública en materia de infancia y adolescencia, se avanzó en el proceso de asistencia técnica a Municipios y Departamentos para la inclusión de estos temas en los planes de desarrollo territoriales, la entrega de recomendaciones específicas a 767 Planes de Desarrollo de Entidades Territoriales y 367 recomendaciones generales para privilegiar la inclusión de los temas de infancia y adolescencia de forma adecuada y con criterios de eficacia. A la fecha se ha realizado asistencia técnica en políticas públicas a 819 municipios y 32 departamentos, existen 789 municipios en fase de formulación de políticas públicas, 118 con documento preliminar, 37 en fase de implementación y 76 en aprobación por acuerdo.

Adicionalmente, se suscribieron 999 convenios con Entes Territoriales del orden municipal y 27 del orden departamental, para el desarrollo de políticas públicas de infancia y adolescencia y regular las acciones del ICBF en el territorio. Se firmaron 20 convenios derivados con entidades territoriales municipales, para la implementación de la Estrategia de Asistencia Técnica Integral y se cuenta con dos convenios, uno con la Federación de Departamentos y otro con la Federación de Municipios, para fortalecer el diálogo con los Entes Territoriales e incentivar la participación de las gobernaciones y municipios en el Consejo Nacional de Política Social.

En el primer trimestre de 2013, se realizaron sesiones de Consejos de Política Social - CPS en 14 de los de los 33 Departamentos<sup>39</sup> alcanzando un porcentaje de efectividad de 42%. Para el segundo y tercer trimestre del año, se realizan CPS en 30 de los 33 Entes Territoriales respectivamente, lo cual evidencia un aumento importante en la realización de CPS, para un porcentaje de efectividad de 91%. Departamentos como Risaralda y Meta realizaron dos sesiones de CPS y se logró llegar a un total de 32 sesiones en el segundo trimestre.

Por otra parte, en el orden municipal y las localidades del distrito capital<sup>40</sup> se realizaron 824 sesiones de CPS durante el primer trimestre, para un porcentaje de efectividad de 73%. En el segundo trimestre del año se realizaron 940 sesiones para un porcentaje de efectividad de 84%. Finalmente, para el tercer trimestre se realizaron 968 sesiones de CPS para un 83,4% de efectividad.

Finalmente, se realizó en la ciudad de Bogotá el lanzamiento de la Red Territorial de Protección Integral que a la fecha cuenta con 61 delegados definidos por la gobernación y ciudad capital de cada uno de los departamentos. Se han realizado invitaciones a los delegados de la RED para que asistan a foros, diplomados y para revisar la formulación de proyectos de primera infancia, infancia y adolescencia a financiarse con recursos del sistema general de regalías.

<sup>39</sup> 32 Departamentos y el Distrito Capital.

<sup>40</sup> 1.102 Municipios y 20 localidades del distrito capital, para un total de 1.122 Entes Territoriales.



## RETOS

- *Construcción del Nuevo Plan Operativo del SNBF 2014-2026.*
- *Desarrollo de la Operación Nacional y territorial del SNBF.*
- *Expansión de la territorialización de la Estrategia “De Cero a Siempre”.*
- *Proceso de Asistencia Técnica para la Rendición Pública de Cuentas de Alcaldes y Gobernadores.*
- *Planes sectoriales y planes de las mesas de infancia y adolescencia con énfasis en derechos de protección.*
- *Preparación de las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Inclusión de la ruta integral de Infancia y Adolescencia.*
- *Establecimiento de acuerdos municipios y gobernaciones.*
- *Continuidad en la armonización de las prioridades de la Estrategia Hechos y Derechos y los Objetivos del SNBF.*

### 11.1.2. ENFOQUE DIFERENCIAL

Dada la nueva estructura de la Entidad aprobada mediante el Decreto 0987 de 2012 y las múltiples acciones que se deben coordinar en el marco de las diferentes políticas públicas existentes en el país, se identificó la necesidad de diseñar e implementar un Modelo de Enfoque Diferencial para el ICBF.

Durante el presente año, se adelantó el proceso de validación del modelo con las áreas misionales del Instituto y se socializó en talleres nacionales, convocados por la Dirección de Familias y Comunidades, la Subdirección de Restablecimiento de Derechos de la Dirección de Protección y el Sistema Nacional de Bienestar Familiar.

Este Modelo se adoptó manera formal en el ICBF el 17 de julio del año 2013, mediante su publicación como macro proceso en el Sistema de Integrado de Gestión - SIGE y aborda tres ejes fundamentales: 1) Enfoque diferencial étnico; 2) Enfoque diferencial de Género y 3) Enfoque diferencial de Discapacidad.

## RETOS

### Generales

- *Definición del esquema de operación y articulación entre los ámbitos nacional, regional y zonal de la entidad, para la implementación del Modelo de Enfoque Diferencial.*
- *Realización de un encuentro nacional, al que se convocarán los directores regionales y los coordinadores de los centros zonales.*
- *Construcción de la propuesta a utilizar para realizar el seguimiento a la implementación del Modelo de Enfoque Diferencial, a partir del año 2014.*

### 11.1.3. Enfoque Diferencial Étnico

Se han apoyado los procesos orientados a dar cumplimiento a los compromisos contraídos por el ICBF con los Pueblos Indígenas, las Comunidades Negras, afrocolombianas, negras, raizales y palenqueras –ANRP y el Pueblo Gitano o Rom, de acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos”.

Es así como se elaboró el documento de “Oferta programática y atención del ICBF para la niñez, las familias y comunidades de pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, palenqueras, raizales y gitanas o Rrom. 2012 – 2013”; se ajustó el Proyecto de Apoyo al Fortalecimiento de las Familias de Grupos Étnicos; se avanzó en la construcción de modelos de atención integral con enfoque diferencial en el marco de la Estrategia “De Cero a Siempre”, se diseñó un protocolo de concertación para el ingreso de los grupos étnicos a los programas del ICBF y se realizó el lanzamiento de la cartilla “Déjala Florecer” como adaptación de la ley de víctimas para los niños, niñas y adolescentes de los grupos étnicos.

De igual modo, se han impulsado mesas lideradas por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar – SNBF para el seguimiento de la niñez indígena y afrocolombiana, las cuales cuentan con su propio reglamento de funcionamiento y plan de trabajo; se construyó la propuesta institucional y sectorial para la Política Pública de Pueblos Indígenas; se avanzó en el proceso de concertación y diálogo para la realización del Estudio Nacional sobre la Situación Alimentaria y Nutricional de Pueblos Indígenas; se avanzó en la revisión y ajuste de los lineamientos de los programas misionales del ICBF en cuatro regiones del país: Tumaco, Quibdó, San Andrés y de San Basilio de Palenque; se revisaron las propuestas de ajuste a los lineamientos de los programas de Recuperación Nutricional y a la ruta del Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos de los niños, niñas y adolescentes, con la participación de líderes y lideresas representantes de organizaciones raizales de San Andrés y Providencia y finalmente se realizó el II Encuentro Nacional de Niñez afrodescendiente, negra, raizal y palenquera, en la ciudad de Cali.

## RETOS

### Étnico

- *Culminar el proceso de concertación de lineamientos con enfoque diferencial étnico, en el marco de los compromisos del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.*
- *Finalizar el proceso de revisión y ajustes de los lineamientos de los programas del ICBF con los líderes de las organizaciones de Quibdó, Tumaco y San Basilio de Palenque.*
- *Realizar encuentros regionales con las organizaciones indígenas para la socialización de los ajustes de los lineamientos y la recolección de propuestas (por solicitud de la Comisión Técnica con Pueblos Indígenas).*
- *Finalizar la formulación de la propuesta de intervenciones colectivas con grupos étnicos, para establecer los requisitos de articulación y los recursos que deben destinar las direcciones misionales para su implementación.*

- *Iniciar capacitación en materia de enfoque diferencial a las direcciones regionales y a los centros zonales.*

#### **11.1.4. Enfoque Diferencial de Género**

En concordancia con lo establecido en la Ley 1257 de 2008, se emitieron mensajes para sensibilizar, promover e informar las responsabilidades del Estado sobre la protección integral de las niñas, las adolescentes, de las madres sustitutas y comunitarias.

De igual forma se revisaron y ajustaron los compromisos del Instituto en el marco del Conpes 161 de Equidad de Género para las Mujeres adoptado el 12 de marzo de 2013, se formularon las acciones e incluyeron los contenidos para el Conpes correspondiente a la política pública para la Garantía de los Derechos de las Mujeres Víctimas del Conflicto Armado que se encuentra en proceso de formulación, se avanzó en la construcción de una propuesta para adecuar la respuesta institucional dirigida a la población LGBTI susceptible de atención por parte de la entidad, para lo cual se está discutiendo la posibilidad de contar con la cooperación técnica y financiera de la USAID; y se brinda asistencia técnica para la inclusión del enfoque diferencial de género en el proceso de ajuste a los lineamientos del *Programa Especializado para la Atención y Asistencia a Niños, Niñas y Adolescentes Desvinculados*.

Adicionalmente, se formularon e implementaron tres experiencias piloto para la *“Estrategia Interinstitucional e Intercultural para la Prevención, Detección y Atención Integral de la Violencia Sexual contra Niñas, Niños, Adolescentes y Mujeres en Comunidades Indígenas”*, teniendo en cuenta el alto volumen de casos conocidos por la institucionalidad, así como la impunidad y ausencia de atención integral que se presenta. Estos pilotos se están implementando en los departamentos de Vaupés, Cauca y Putumayo.

### **RETOS**

#### **Género**

- *Construir los lineamientos técnicos para la inclusión de la perspectiva de diversidad sexual en la respuesta institucional.*
- *Revisar los lineamientos de los programas misionales del ICBF, con miras a visibilizar, profundizar o incluir la perspectiva de género.*

#### **Enfoque diferencial de discapacidad**

De acuerdo con la ley 1618 de 2013 *“por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad”* desde el ICBF se realizó la validación y concertación de marco conceptual y metodológico de la Política de Discapacidad. Así mismo, se avanza en la propuesta de contenidos a incorporar en el Conpes de discapacidad que se está adelantando.

Igualmente, se avanza en la revisión de los diferentes lineamientos técnico – administrativos para incorporar o ampliar el tema de discapacidad.

## RETOS

### **Discapacidad**

- *Celebrar un convenio con el Ministerio de Salud y Protección Social, para tener acceso al registro de localización y caracterización de personas con discapacidad, con el fin de obtener información sobre los beneficiarios de los programas del ICBF.*

### **11.1.5. MODELO DE ASISTENCIA TÉCNICA**

Por instrucciones de la Dirección General y con la cooperación del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - Unicef, se diseñó un modelo de asistencia técnica, dirigido a los operadores de las áreas misionales del ICBF.

En el mes de septiembre se inició la primera fase de implementación del modelo para lo cual se conformó una mesa de trabajo liderada por el área de Gestión Humana y la Subdirección General, cuya responsabilidad es definir el perfil y las competencias de los colaboradores del ICBF, responsables de brindar asistencia técnica los operadores misionales.

Igualmente se diseñaron los planes de asistencia técnica dirigidos a los operadores misionales del ICBF, en los niveles zonal, regional y nacional; se revisaron y ajustaron los formatos de informes que producen las áreas misionales y de apoyo del ICBF, para identificar las necesidades de asistencia técnica (informes de supervisión, informes de estándares de calidad etc.); y se trabajó en la conjunta de un proyecto de cooperación entre el ICBF y el Unicef para apoyar la implementación del modelo de asistencia técnica, dirigido a los operadores misionales.

## RETOS

- *Derogar la resolución y el lineamiento existente en materia de asistencia técnica, pues se encuentra desactualizado.*
- *Formalizar el proyecto de cooperación con el Unicef, dirigido a la implementación del Modelo de Asistencia Técnica Integral a los Operadores Misionales del ICBF.*
- *Definir, en coordinación con la Subdirección de Evaluación y Monitoreo, de la Dirección de Planeación, la metodología para evaluar y realizar monitoreo al Modelo de Asistencia Técnica Integral a los Operadores Misionales del ICBF.*
- *Realizar el Encuentro Nacional con directores regionales y coordinadores de centros zonales, para capacitarlos sobre las responsabilidades que tienen en el proceso de implementación del modelo.*
- *Articular el Plan institucional de Capacitación que coordina la Dirección de Gestión Humana, con los requerimientos y necesidades identificadas en el Modelo de Asistencia Técnica Integral a los Operadores Misionales.*

### 11.1.6. OBSERVATORIO DEL BIENESTAR DE LA NIÑEZ

El Observatorio del Bienestar de la Niñez, es una iniciativa estratégica del ICBF que tiene como objetivo monitorear las problemáticas relacionadas con la niñez, generar alertas tempranas, elaborar análisis y recomendaciones de política pública. Con el desarrollo de metodologías estadísticas y de análisis, se espera que el proceso de toma de decisiones esté debidamente cualificado y documentado, además de informar a los diferentes sectores y a la ciudadanía en general la magnitud de las problemáticas relacionadas y los retos que se presentan como Estado, Sociedad y Familia.

De acuerdo a lo anterior, el observatorio ha desarrollado cuatro modelos econométricos y estadísticos para identificar riesgo en Reclutamiento, Violencia Sexual, Recuperación Nutricional y Trabajo Infantil y espera desarrollar tres modelos econométricos más para Delincuencia Juvenil, Víctima de Minas y Municiones sin Explotar, y, Embarazo Adolescente. De igual manera, desarrolló seis tableros de monitoreo en temas de Secuestro, Desvinculados, Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes - SRPA, Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos - PARD, Minas, Violencia Sexual – INS.

Como complemento a esta labor, en 2013 se han publicado los siguientes boletines:

- Bogotá como vamos.
- Caracterización de alertas tempranas.
- Niñez y Tecnologías de la Información y la Comunicación.
- Adopciones.
- Caracterización del Maltrato Infantil en Colombia.
- Muertes Violentas de niños, niñas y adolescentes primer trimestre 2012 -2013.
- Migración Interna de niños, niñas y adolescentes en Colombia.
- Reclutamiento de niños, niñas y adolescentes: una mirada desde sus factores de riesgo según género.
- Análisis de tendencias de los beneficiarios del ICBF en el Programa Especializado de Atención Desvinculados Octubre - Diciembre 2012, Enero - Marzo y Abril - Junio de 2013.

Así mismo se han realizado los siguientes conversatorios:

- Conflicto armado y Niñez.
- Protegiendo a las niñas de la violencia sexual.
- Entre la justicia restaurativa y el endurecimiento de penas.
- Videoconferencia Caracterización de alertas tempranas.
- Lanzamiento Boletín Bogotá.
- Niñez y Nuevas Tecnologías.
- Muertes Violentas de niños, niñas y adolescentes.
- Migración interna de niños, niñas y adolescentes.

- Primer Encuentro Internacional de Observatorios relacionados con la niñez.

Finalmente, vale la pena resaltar que durante la presente vigencia se creó la Red Internacional de Observatorios de Niñez, con 11 miembros activos, para lo cual se adelanta la caracterización de los observatorios miembros de la Red y la propuesta de trabajo conjunto.

#### RETOS

- *Desarrollar tres modelos econométricos y estadísticos para identificar el riesgo en los siguientes temas: Delincuencia juvenil, víctimas de minas y municiones sin explotar, embarazo adolescente.*
- *Desarrollar el Sistema de Información (Bodega de datos, Datamart y Visualización).*
- *Gestionar y tramitar dos convenios bilaterales para trabajo conjunto específico. El primero con el Observatorio Internacional de Justicia Juvenil de Bélgica y el segundo con la Junta de Andalucía (España).*

#### 11.1.7. ESTRATEGIA DE CIUDADES PRÓSPERAS DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

Desde 2012, el Instituto puso en marcha la Estrategia de Ciudades Prósperas de los niños, niñas y adolescentes, en la cual se promueve un modelo de ciudad que se compromete con mejorar la calidad de vida de los niños, niñas y adolescentes a partir de la formulación y desarrollo de acciones y proyectos orientados a su protección integral. Esta Estrategia está dirigida a 24 ciudades capitales teniendo en cuenta que en ellas se concentra el 45,3% de la población total del país, el 60% de la población en zona urbana y alrededor de 6.239.036 niños entre 0 y 17 años de edad.

Ciudades Prósperas se desarrolla en seis ejes temáticos priorizados, como claves en los procesos de movilización en lo local a saber:

1. Avanzar en la atención a la primera infancia “De Cero a Siempre”.
2. Prevención y mitigación de factores de riesgo en los niños, niñas y adolescentes y el fortalecimiento de los entornos protectores.
3. El Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes desde el concepto de Justicia Restaurativa.
4. Desarrollo urbano incluyente.
5. Hábitos de alimentación y vida saludables.
6. Participación para la promoción de entornos urbanos amigables de los niños, niñas y adolescentes.

En el marco de estos ejes se han formulado 24 planes de acción para orientar el desarrollo de actividades en el cumplimiento de las metas propuestas; se desarrolló la metodología de calificación y aplicación de los instrumentos de seguimiento y monitoreo a los mismos; y, se avanza en el fortalecimiento de capacidades territoriales a través del

intercambio de experiencias y reconocimiento de factores de éxito, en el desarrollo de estrategias dirigidas a niños, niñas y adolescentes entre las 24 administraciones municipales vinculadas al proyecto.

De igual forma, se avanza en el apoyo de: 1). iniciativas de niños, niñas y adolescentes para recuperar, apropiarse y transformar espacios públicos, espacios verdes, espacios para el juego y la socialización; 2). acciones de educación y entretenimiento para los padres, madres, docentes, cuidadores y comunidades a través de la Escuela Itinerante de Familia; 3). Desarrollo de estrategias en diferentes entidades para la transformación espacial y social de los entornos de niños, niñas y adolescentes; 4). promoción y vinculación de las organizaciones de la sociedad civil y del sector privado en los ejercicios de intervención social en territorio;

Finalmente, esta Estrategia cuenta con el acompañamiento metodológico en procesos de participación significativa de tres aliados estratégicos: 1) Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, 2) ONU – Hábitat, 3) Fondo de Prevención Vial.

#### RETOS

- *Certificar a las ciudades que cumplan con los requisitos establecidos para ser una Ciudad Próspera.*
- *Incluir a los niños, niñas y adolescentes como actores participativos, en los procesos de planeación y formulación de proyectos de desarrollo urbano en las ciudades.*

## 11.2. CONTRATACIÓN

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar para el adecuado funcionamiento de sus programas y servicios, adelanta gestiones en materia precontractual, contractual y poscontractual.

Durante la vigencia 2013, en materia precontractual se adelantaron 66 procesos de selección de los cuales se adjudicaron satisfactoriamente 38 procesos. De estos 66 procesos 12 fueron por concurso de méritos abierto, 12 por licitación pública, 1 por selección abreviada por bolsa mercantil, 1 regimen especial, 14 por selección abreviada de menor cuantía y 26 por subasta.

En materia contractual se celebraron en la sede de la Dirección General 5 Convenios de Aporte, 5 Convenios de Asociación, 4 Convenios de Cooperación Internacional, 46 Convenios Interadministrativos, 23 Convenios de Aporte, 1.389 contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, 4 Convenios Tripartitos y 19 Memorandos de Entendimiento. Adicionalmente se realizaron visitas a las siguientes regionales: Risaralda, Chocó, Meta, Casanare, Guaviare, Antioquia, Atlántico, Boyacá, Nariño, San Andrés, Caquetá.

En materia poscontractual el ICBF adelantó 13.614 liquidaciones de contratos.

### RETOS

- *Afrontar la ley de garantías con el máximo posible de proyección de contratos para ejecución en el 2014.*
- *Cierre de vigencia con solicitudes de contratación atendidas al 100%.*
- *Consolidación de Grupos de Contratación en las Direcciones Regionales, con el apoyo de la alta dirección.*

## 11.3. TALENTO HUMANO

### 11.3.1. Proceso de Meritocracia para la vinculación de directores Regionales

Para la provisión de los cargos de Directores Regionales, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar firmó un Convenio Interadministrativo de Cooperación con el Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP. Por medio de este, se ha dado aplicación a las normas que prevén el proceso de selección dentro de la política del Gobierno Nacional denominada "MERITOCRACIA", ejecutando las actividades que permitan buscar entre los habitantes del territorio nacional, las personas con las mejores condiciones profesionales y personales para desempeñarse como Director Regional, y así



presentar una terna con los mejores candidatos con el fin que el Gobierno a través del Gobernador del Departamento haga la elección respectiva.

Dentro de este proceso se nombraron los Directores de las siguientes Regionales

REGIONAL	CEDULA	Nombre completo	FECHA POSESIÓN
<b>La Guajira</b>	92.548.890	Leandro Alberto Sampayo Vergara	18-Ene-12
<b>Putumayo</b>	18.123.449	Hector Marino Aristizabal Giraldo	28-Mar-12
<b>Sucre</b>	92.509.173	Víctor Adolfo Gomes Casseres Barboza	25-Abr-12
<b>Norte Santander</b>	19.218.081	Eustaquio Cuervo Pineda	22-May-12
<b>Nariño</b>	98.383.132	Hector Fabio Quiroz Ordoñez	18-Dic-12
<b>Magdalena</b>	12.600.262	Joaquín Gonzalez Iturriago	8- Ene-13
<b>Antioquia</b>	3.480.720	Cesar Dario Guisao Varela	6-Ene-13
<b>Cundinamarca</b>	20526731	Maria Eugenia Bustos Jimenez	

Actualmente, se encuentran en trámite los procesos en las siguientes Regionales, los cuales se tiene previsto finalizar en el tercer trimestre del 2013.

REGIONAL	ESTADO
<b>BOGOTA</b>	Entrevistas realizadas el 16 de abril de 2013
<b>CAUCA</b>	Entrevistas realizadas el 21 y 22 de marzo de 2013
<b>CHOCO</b>	Pendiente programar entrevista
<b>GUAVIARE</b>	En nombramiento
<b>ATLÁNTICO</b>	Prueba de conocimientos 10 de abril de 2013
<b>CASANARE</b>	Inscripciones 19 de abril de 2013
<b>CORDOBA</b>	Prueba de conocimientos 10 de abril de 2013
<b>PUTUMAYO</b>	Prueba de Conocimientos 3 de mayo de 2013
<b>QUINDÍO</b>	Prueba de Conocimientos 24 de mayo de 2013
<b>VAUPÉS</b>	Prueba de Conocimientos 24 de abril de 2013
<b>VICHADA</b>	Prueba de Conocimientos 24 de abril de 2013
<b>BOYACÁ</b>	Pendiente Apertura

### 11.3.2. Cultura Organizacional

Con la finalidad de contribuir con el objetivo institucional de lograr una organización que aprende orientada a resultados, desde el 2011, ICBF cuenta con el proyecto Cultura Organizacional Orientada a Resultados. Por medio de este proyecto, se busca desarrollar en los funcionarios una cultura que facilite el cumplimiento de los objetivos estratégicos al generar acciones que movilicen la cultura existente a la cultura requerida por la Entidad.

Para esto, se realizó una medición de la cultura actual y la cultura deseada que tuvo una concurrencia del 78.78% (6.781) del total de colaboradores. Con el fin de validar los resultados obtenidos, se realizaron 11 entrevistas Individuales a Servidores Públicos del Nivel Directivo que permitieron recopilar información con relación a rasgos culturales presentes en el Instituto y complementar el proceso de medición.

Adicionalmente, se realizó un análisis integral de los resultados obtenidos mediante encuesta online de las entrevistas individuales y los grupos foco, lo que permitió identificar la cultura actual y deseada en el instituto, así como determinar los elementos que más impactan el desarrollo de una cultura orientada a resultados.

La presentación de estos resultados se llevó a cabo en el 2012, ante el comité ampliado.

De estos resultados se infirió que la cultura actual del ICBF se caracteriza por la orientación a resultados y al cumplimiento de normas, procesos y procedimientos; privilegiar el respeto y cumplimiento de normas, procedimientos, conductos regulares, jerarquías, así como el logro de resultados; la percepción de un servicio con calidad hacia el usuario como prioridad en la Entidad; la baja tendencia hacia la innovación, identificación y aplicación de mejores prácticas y toma de riesgos por parte de los servidores; y menor concentración en la realización de acciones orientadas al bienestar de los servidores y la promoción del trabajo en equipo y sentido de pertenencia.

Así mismo, se definió la cultura requerida relacionada con la orientación a la colaboración caracterizada por un estilo de liderazgo participativo, que promueva el trabajo en equipo; líderes que estimulen la toma de decisión y empoderamiento en sus equipos; valorar a las personas como actores fundamentales en la consecución de resultados; lograr un equilibrio entre el logro oportuno de los objetivos y la vida familiar y personal; mayor flexibilidad y participación en el diseño y desarrollo de los programas, así como mayor planificación y organización que redunde en la disminución de la presión por la entrega de resultados y diligenciamiento de formatos, informes.

Para el 2013 dentro de este proyecto se tiene previsto construir la definición de cada uno de los atributos de la cultura organizacional de acuerdo a la realidad del ICBF, asociar a cada atributo a los comportamientos que lo representan, identificar las brechas entre la cultura actual y la cultura requerida; identificar las acciones que contribuirían a desarrollar estos atributos culturales, priorizar las acciones en función del aporte a las metas y estrategia organizacional e implementar plan de cambio organizacional para la alineación de la cultura en el ICBF.

### 11.3.3. Gestión Por Competencias

A partir de la vigencia 2011, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar adoptó el Modelo de Gestión por Competencias para los diferentes grupos funcionales de la Entidad.

El proceso se inició con las competencias específicas para el grupo funcional de las Defensorías de Familia para el cual se conformó una mesa de trabajo con la Función Pública, la Escuela Superior de Administración Pública - ESAP y Comisión Nacional del Servicio Civil - CNSC, el Ministerio de salud y Protección Social, UNICEF, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, entre otros. Luego se conformaron las mesas de trabajo para las Direcciones de Primera Infancia y del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, en las cuales se definió el propósito clave, las funciones clave y funciones principales de primer nivel.

En la vigencia 2012, se realizó la medición de competencias técnicas y comportamentales de los coordinadores de Centros Zonales y de los responsables de Atención al Ciudadano. Para el área de Atención al Ciudadano, se adelantó adicionalmente un proyecto con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación y con el Programa Nacional de Atención al Ciudadano, para identificar el número de servidores públicos suficientes e idóneos para las áreas de Atención al Ciudadano.

En 2013 se espera que el Modelo de Gestión por competencias y el nuevo Manual de Funciones y Competencias entren en vigencia, para adelantar la medición de las personas que hoy hacen parte de los grupos funcionales definidos. Con base en esta medición se incorporarán en el Plan Institucional de Capacitación (PIC) las acciones necesarias para que estos servidores cierren las brechas que puedan resultar.

## **11.4. SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN – SIGE. ESTRATEGIA PERMANENTE DE INNOVACIÓN Y CAMBIO ORGANIZACIONAL – EPICO.**

### **11.4.1. Adecuación Institucional**

Desde finales del 2011, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar inició un proceso de adecuación institucional, formalizado a través del Decreto 0987 del 14 de marzo de 2012, para mejorar sus niveles de gestión teniendo en cuenta las nuevas políticas del Gobierno Nacional y las responsabilidades asignadas a la Entidad, principalmente en materia de atención a la primera infancia, niñez, adolescencia, familias y población víctima de grupos armados al margen de la Ley. Este proceso se adelantó en dos fases a saber: la primera en la Sede de la Dirección General y la segunda en el nivel Regional y zonal.

En la sede de la Dirección General se eliminaron las Subdirecciones de Abastecimiento y de Agencia Logística, para especializar la Dirección de Logística y Abastecimiento Estratégico en formulación y seguimiento al plan de compras y contratación, estudios de mercados, análisis de costos y apoyo a la operación logística de la Entidad.

De igual manera, se transforman en Direcciones las Subdirecciones de Primera Infancia, Niñez y Adolescencia, Familia y Comunidades, y Nutrición con el objeto de especializar la atención por grupo poblacional y agilizar la toma de decisiones, teniendo en cuenta las problemáticas que atienden cada uno de ellos, la cobertura de cada una de las modalidades y las actividades de coordinación intersectorial que se deben desarrollar. Así mismo, para cada una de estas Direcciones misionales se crearon dos subdirecciones: una de gestión técnica para la atención y otra para la operación de la atención.

Finalmente se crearon la Oficina de Gestión Regional para servir de enlace e interlocutor de la gestión entre el nivel nacional y el regional del Instituto, para fortalecer en control de la operación territorial de las 33 Regionales y sus 201 centros Zonales; la Dirección de Contratación para integrar los trámites pre - contractuales, contractuales, de ejecución y post contractuales de la Entidad; La Dirección de Servicio y Atención para planear la incorporación y operación de estrategias para impactar la cultura de servicio al ciudadano; y la Subdirección General encargada de asesorar a la Dirección General en la formulación de políticas, lineamientos, planes y/o programas y proyectos transversales, en la definición de políticas de articulación interinstitucional al interior del sector de la Inclusión Social y Reconciliación y con otros sectores; en las relaciones del ICBF con el Congreso de la República y, en la vigilancia del curso de los proyectos de ley relacionados con las funciones de Instituto.

La adecuación en el nivel Regional y Zonal (fase 2), de acuerdo con los parámetros definidos por el Departamento Administrativo de la Función Pública, se oficializó mediante la Resolución No. 2859 del 24 de abril de 2013. A través de ella, se busca fortalecer la gestión de las Direcciones Regionales, los Centros Zonales y las Defensorías de Familia; optimizar la articulación y desarrollo de los procesos y procedimientos; optimizar las cargas de trabajo; adecuar la planta de personal a las necesidades y normas actuales;

actualizar el manual de funciones y competencias de todo el Instituto y alineación de la Entidad con la estrategia de formalización laboral del Gobierno Nacional.

#### **11.4.2. Sistema Integrado de Gestión**

Durante la vigencia 2011, el Instituto obtuvo la renovación del Certificado del Sistema de Gestión de Calidad bajo las normas NTCGP 1000:2009 e ISO 9001:2008. Así mismo, realizó la construcción de la Norma de Empresa y del Esquema de Certificación para los operadores de los diferentes programas orientados a la prevención y protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, con el fin de establecer los requisitos de producto y de gestión que se deben cumplir para garantizar la calidad y excelencia en el servicio. Se realizó la pre - auditoria al Sistema de Gestión Ambiental bajo la norma ISO 14001:2004, en donde se identificaron los aspectos de impactos ambientales, el cumplimiento de la normatividad ambiental y la construcción e implementación de los Planes de Gestión Ambiental.

Por otra parte, se incorporó el eje de Seguridad de la Información al Sistema Integrado de Gestión – SIGE y se avanzó en: i). la elaboración y aprobación de la política del SGSI, ii). Elaboración del diagnóstico de la seguridad de la información institucional, iii). Levantamiento de los activos de información en los procesos de atención al ciudadano, protección, prevención, gestión de tecnologías de la información y las comunicaciones, gestión financiera, gestión de comunicaciones y gestión humana, iv). Capacitación en Auditor Líder en ISO 27001:2005 a funcionarios de la Entidad, v). Lanzamiento del SGSI en la Sede Dirección General y las Regionales Atlántico, Antioquia, Santander y Norte de Santander, vi). Sensibilización presencial a 975 funcionarios, vii). Análisis de Riesgos (amenazas y vulnerabilidades) del SGSI.

En el año 2012, se diseñó la Estrategia Permanente de Innovación y Cambio Organizacional – EPICO, la cual es una nueva propuesta de modelo de gestión, en donde la Entidad decide fortalecer la implementación de los sistemas de gestión y decide iniciar el proceso de diseño, implementación y certificación de los cuatro ejes de gestión (Calidad, Ambiental, Seguridad de la Información, Seguridad y Salud Ocupacional) soportado en un modelo de innovación y gestión del conocimiento.

En el marco de EPICO se han obtenido los siguientes avances:

- Mapa de Macroprocesos acorde con la nueva Estructura de la Entidad.
- Caracterización de 17 Macroprocesos y 15 Procesos
- Actualización de normogramas de los 17 macroprocesos y 15 procesos.
- Construcción y aprobación de la política y los objetivos del Sistema Integrado de Gestión (Calidad, Ambiental, Seguridad de la Información, Seguridad y Salud Ocupacional), en Comité Directivo
- Elaboración de la Guía de Administración de Riesgos
- Construcción de Mapa de Riesgos de 17 Macroprocesos y 15 Procesos
- Actualización e implementación de Programas y Planes de Gestión Ambiental

- Construcción y aplicación de la lista de verificación de requisitos de salud ocupacional.
- Capacitación de más colaboradores del ICBF en Sistema Integrado de Gestión
- Implementación de diplomados y Especializaciones para los funcionarios del ICBF en calidad
- Organización del III Congreso Mundial de la Calidad, Excelencia e Innovación
- Lanzamiento del Premio Eco regionales 2012
- Realización de la feria EPICA
- Desarrollo del Calendario EPICO
- Realización del IV Encuentro de Planeación y Control de Gestión del ICBF

Para la vigencia 2013, el Instituto obtuvo la certificación de calidad por parte del ICONTEC, luego de la implementación de un plan de trabajo conjunto con la Dirección Administrativa, Dirección de Gestión Humana y la Dirección de Planeación y Control de Gestión para dar tratamiento a las acciones correctivas de la auditoría del Sistema Integrado de Gestión, a los ejes de Calidad, Ambiental, Seguridad de la Información, Seguridad y Salud Ocupacional. Con esto el ICBF se consagra como la primera Entidad pública que simultáneamente logra obtener el certificado en el Sistema Integrado de Gestión.

#### **11.4.3. Modelo de innovación**

Por medio de la Estrategia Permanente de Innovación y Cambio Organizacional – EPICO, se diseñó y comenzó a implementar el Modelo de Innovación en el ICBF, el cual está orientado incrementar la eficiencia y la efectividad de la entidad a través de la gestión de la innovación y el conocimiento con el fin de agregar valor a la gestión.

Dicho modelo, contempla el fortalecimiento de las capacidades de pensamiento lateral, inventiva y creatividad; así como la constitución de una red de promotores y agentes multiplicadores de conocimiento a nivel regional, encargándose liderar los procesos de gestión del cambio y fortalecimiento a la cultura innovadora en el nivel territorial con los centros zonales del instituto.

Producto de la implementación de este modelo el Instituto fue seleccionado por el Departamento Nacional de Planeación y el Observatorio de Ciencia y Tecnología de Colombia como una de las dos experiencias del gobierno para ser incluidas en el Estudio de Innovación en el Sector Público en Colombia en el 2013.

De igual forma, vale destacar que ahora nuestra Entidad es miembro del Consejo Asesor de la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Educación; ha sido seleccionado para ser por primera vez la Sede del Comité Directivo del Instituto Internacional de la Niñez; En Costa Rica, en representación de Colombia presentó su modelo de Atención y Prevención del Trabajo Infantil basado en comunidad como la postura oficial de Latinoamérica frente a dicha problemática social; y ha sido invitado y hace parte de Nodo Nacional de Innovación Social que lidera Colciencias, el



República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia De la Fuente de Lleras  
Dirección General



Departamento Nacional de Planeación y la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema.



## 11.5. IMPLEMENTACIÓN MODELO ESTÁNDAR DE CONTROL INTERNO – MECI

Frente a la implementación del MECI, los elementos están contemplados dentro de la Norma Técnica de calidad de la Gestión Pública NTCGP 1000:2009, sistema de Gestión que el ICBF tiene certificado, avalando el cumplimiento de todos los elementos del Modelo Estándar de Control Interno.

Por otro lado, la evaluación que realiza el Departamento Administrativo de la Función Pública sobre la implementación del Modelo Estándar de Control Interno, arrojó un puntaje de calidad de 79,02% y un puntaje MECI de 97,86% teniendo en cuenta los siguientes elementos:

ELEMENTOS	AVANCE (%)	COMPONENTES	AVANCE (%)	SUBSISTEMAS	AVANCE(%)
Acuerdos, compromisos o protocolos éticos	100	AMBIENTE DE CONTROL	95	CONTROL ESTRATÉGICO	94,73
Desarrollo de talento humano	97				
Estilo de Dirección	88				
Planes y programas	97	DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO	99		
Modelo de operación por procesos	100				
Estructura organizacional	100	ADMINISTRACIÓN DE RIESGOS	92		
Contexto estratégico	92				
Identificación de riesgos	92				
Análisis de riesgos	92				
Valoración de riesgos	92				
Políticas de administración de riesgos	92	ACTIVIDADES DE CONTROL	99,2	CONTROL DE GESTIÓN	99,64
Políticas de Operación	100				
Procedimientos	96				
Controles	100				
Indicadores	100				
Manual de procedimientos	100	INFORMACIÓN	100		
Información Primaria	100				
Información Secundaria	100				
Sistemas de Información	100				
Comunicación Organizacional	100	COMUNICACIÓN PÚBLICA	100		
Comunicación informativa	100				
Medios de comunicación	100				
Autoevaluación del control	100	AUTOEVALUACIÓN	100	CONTROL DE EVALUACIÓN	100
Autoevaluación de gestión	100				
Evaluación independiente al Sistema de Control Interno	100	EVALUACIÓN INDEPENDIENTE	100		
Auditoría Interna	100				
Planes de Mejoramiento Institucional	100	PLANES DE MEJORAMIENTO	100		
Planes de mejoramiento por Procesos	100				
Plan de Mejoramiento Individual	100				



## 11.6. CALIFICACIÓN DE LOS ENTES DE CONTROL – CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

De acuerdo con el Informe de Auditoría realizado y presentado por la Contraloría general de la República respecto de la vigencia 2013, el Instituto Obtuvo la siguiente calificación:

**Evaluación del Sistema de Control Interno:** La calificación final del sistema de control interno fue de 1,834 puntos debido al deficiente control interno contable, la inoportunidad e inconsistencia en la información y la reiteración de hallazgos de vigencias anteriores.

**Fenecimiento de Cuenta:** Con base en la calificación de los componentes, obtenida en la evaluación de la Gestión y Resultados la Contraloría General de la Republica NO FENECE la cuenta fiscal de la Entidad vigencia fiscal correspondiente al año 2012.

**Financiero:** La calificación es de 0 puntos en razón a que los Estados Contables del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar no presenta razonablemente la situación Financiera en sus aspectos más significativos y los resultados del ejercicio económico por el año terminado el 31 de Diciembre del 2012, de conformidad con los principios y normas prescritas por las autoridades competentes y los principios de contabilidad universalmente aceptados o prescritos por el Contador General.

La relación de hallazgos es la siguiente:

INCIDENCIA	REPORTADOS POR LA CGR	VERIFICADO ICBF	DIFERENCIA
	No HALLAZGOS	No HALLAZGOS	
ADMINISTRATIVA	231	231	0
DISCIPLINARIA	138	77	61
FISCAL	20	21	-1
PENAL	12	9	3
INDAGACION PRELIMINAR	12	8	4
BENEFICIO DE AUDITORIA	6	6	0
ACTUACION ESPECIAL	3	3	0
ARCHIVO GENERAL	1	1	0

Nota: El total de hallazgos corresponde a 231 de los cuales varios tienen diversas implicaciones

## 11.7. GESTIÓN DE COOPERACIÓN Y CONVENIOS

La Oficina de Cooperación y Convenios - OCC gestionó \$ 54.834 millones de pesos orientados a apoyar las prioridades institucionales del ICBF, cumpliendo así el 100% de la meta prevista para este periodo. Esto a través de la suscripción de 37 acuerdos de cooperación y 17 alianzas con diferentes organismos internacionales, empresas, fundaciones empresariales y organizaciones del tercer sector.

Se logró la aprobación de 5 programas de asistencia técnica con Honduras, Cuba, Perú e Indonesia; se realizaron 23 actividades en el marco de la Cooperación Sur Sur con: Brasil, Cuba, Perú, Sudeste Asiático, Países Africanos (Nepal, Kenia, Namibia, Botsuana, Mozambique, Etiopia, Tanzania, Zambia, Sudáfrica, Ghana y Gabón) y Países Mesoamericanos (Costa Rica, salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, República Dominicana, Chile y Ecuador); dirigidas a promover el intercambio de experiencias y la socialización de los avances de Colombia en materia de atención integral a la primera infancia, entre otros temas. Así, durante el 2013 se logró diversificar las regiones de influencia y una mayor visibilización internacional para el ICBF.

Actualmente hay 7 proyectos en gestión con México, Costa Rica, República Dominicana, Uruguay, Argentina, El Salvador y Jamaica.

Colombia, en cabeza del ICBF, fue la sede de la 88ª Reunión del Consejo Directivo del Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes - IIN, organismo especializado OEA, que tuvo lugar en Medellín en septiembre de 2013. En el marco de este evento, Colombia logró la aprobación y consenso regional en materia de cuidado y crianza en la primera infancia.

El ICBF también tuvo una participación activa en diferentes escenarios nacionales e internacionales representativos del sector social y empresarial en Colombia. Por ejemplo, se participó activamente en el VIII Encuentro de Responsabilidad Social Empresarial de la ANDI y La Feria de Responsabilidad Social, eventos llevados a cabo en octubre de 2013.

Hoy el ICBF cuenta con un espectro de potenciales donantes y socios mucho más amplio. Durante este periodo se han concretado iniciativas con 13 nuevos donantes tanto del sector privado, no gubernamental y de la cooperación oficial.

En el 2013, alinear la cooperación que recibe el Instituto fue una de las prioridades de la Oficina; se estableció un portafolio de cooperación, en el cual se definieron 6 líneas estratégicas y se constituyó una meta de alineación del 70% de los recursos. A la fecha, el indicador señala que llevamos una alineación de recursos del 75%.

De otra parte, orientamos nuestros esfuerzos hacia una iniciativa estratégica cuya meta es lograr la gestión efectiva de recursos con 10 cooperantes o gremios que apalanquen el programa Generaciones con Bienestar. A la fecha se ha logrado la consecución de 5



aliados para apoyar el programa (Telefónica, OIM, Mi sangre y Mercy Corps y Red Papas) por un valor de 1.686 millones de pesos y están en trámite 5 nuevos acuerdos con las siguientes organizaciones: ACDIVOCA, War Child, Bioenergy, CAF y Fundación Carvajal.

Finalmente, en el 2013 se implementó con la asesoría de la Dirección de Información y Tecnología, el Sistema de Información de Cooperación y Convenios – SICO, una solución informática que busca atender las necesidades de sistematización del proceso de cooperación. Gracias a este desarrollo se fortaleció el seguimiento a la gestión y ejecución de los proyectos de cooperación.



## **11.8. EVALUACIONES E INVESTIGACIONES**

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar promueve, orienta y apoya el desarrollo de evaluaciones e investigaciones a nivel nacional y regional, con la finalidad de generar conocimientos y obtener información que contribuya a la toma de decisiones respecto a los programas y servicios que ofrece la Entidad, así como a la garantía de los derechos de niños, niñas, adolescentes y sus familias.

La agenda de evaluaciones e investigaciones se coordina con las áreas misionales de acuerdo con las políticas, programas y estrategias del ICBF que son priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo y el mapa estratégico institucional. En desarrollo de la misma, entre el 2011 y 2013, se aplicaron 4 encuestas, 16 evaluaciones y 5 estudios a los programas y proyectos del ICBF y 26 investigaciones sociales participativas en el nivel territorial.

Para el año 2011 se incluyeron un total de 10 temas priorizados dentro de la agenda de investigaciones y evaluaciones. Es así como en esa vigencia, 11 de las evaluaciones e investigaciones que se adelantaron, arrojaron resultados y recomendaciones para los programas, proyectos y estrategias. Frente a esto se adelantaron planes de acción y de mejoramiento en primera infancia, niñez y adolescencia, nutrición y protección que permitieron adecuar tanto los lineamientos técnicos, como los estándares de calidad de algunos programas.

En esa vigencia se comprometieron \$4.594 millones en el componente de investigaciones y evaluaciones, con una ejecución del 74%.

Para el año 2012, se priorizaron 9 temas relacionados con primera infancia, niñez y adolescencia, grupos étnicos, y niños, niñas y adolescentes en el conflicto armado para lo cual se comprometieron recursos por valor de \$5.832 millones, con una ejecución del 95% del presupuesto.

En esta vigencia se socializaron los resultados de las evaluaciones de operaciones y resultados de los programas Familias con Bienestar, Generaciones con Bienestar y de impacto de la modalidad Jardines sociales (CDI); se realizaron tres planes de acción y mejoramiento con base en los resultados y recomendaciones de las tres evaluaciones que se mencionaron anteriormente; se realizó seguimiento a los usos de resultados en el marco de los consejos de política social de las investigaciones sociales participativas del nivel local y se socializaron siete audiovisuales de investigación participativa regional sobre primera infancia, Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes, comportamiento suicida de adolescente en Yanaconas, trabajo infantil en el departamento de Caquetá.

A Octubre de 2013, se han comprometido \$5.200 millones para investigaciones y evaluaciones entre las que se destacan tres proyectos estratégicos: el estudio nacional de la situación alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas (ENSANI), la encuesta

nacional de la situación nutricional de Colombia (ENSIN) 2015 y la Encuesta Nacional de Adolescencia y Juventud (ENAJ) 2015

No obstante se han realizado otras acciones como:

- i) Elaboración y socialización de la cadena de valor de las evaluaciones; ii) Definición del alcance y metodología de la evaluación; iii) Estudio de costos para el desarrollo de las evaluaciones y iv) Estudios previos para el proceso contractual de i) la evaluación de operaciones y resultados de la estrategia de recuperación nutricional, ii) la evaluación de resultados del programa de adopciones y iii) la evaluación de Operaciones y resultados de la estrategia de Fiesta a la Lectura
- Participación en los comités técnicos que se han organizado por parte del ICBF, Ministerio de Salud y Protección Social, INS, Colombia Joven con el fin de hacerle seguimiento al diseño metodológico y conceptual de la ENSIN y la ENAJ.
- Participación en la Mesa Permanente de Concertación Nacional con los pueblos indígenas de Colombia y en las mesas de concertación regional para adelantar el estudio nacional de la situación alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas.
- Se socializaron los resultados de la evaluación de impacto de bienestarina.
- Asistencia técnica permanente a los siete (7) proyectos de investigación social participativa en las regionales de Antioquia, Atlántico, caldas, Caquetá, Guaviare y Nariño, para la revisión del diseño metodológico e instrumentos.
- Se implementó la biblioteca virtual “Gestionamos Conocimiento” con la finalidad de consolidar, publicar, crear, conservar y preservar la memoria institucional, producto de las investigaciones científicas, académicas y culturales del ICBF, actualmente existen 780 usuarios creados (687 internos y 93 externos).

## 11.9. REGISTRO ÚNICO DE BENEFICIARIOS - CUÉNTAME

El Registro Único de Beneficiarios (RUB) del ICBF tiene por objeto suministrar información válida y confiable sobre los beneficiarios de los programas del ICBF, para mejorar la focalización de los usuarios de los servicios y rendir cuentas. Proceso de recolección por medio del cual se captura información asociada a los contratos, unidades de servicio, y beneficiarios (caracterizados, Ej. nombre, número de documento, entre otras) de los servicios del ICBF en todas sus áreas misionales, así como toda información relevante para la operación que se determinó en los modelos operativos, y que entrará a formar parte del sistema estadístico de la Entidad.

El Registro único de beneficiarios - CUÉNTAME se implementó en la vigencia 2013 y la recolección de información se puede realizar de dos maneras:

- On-line: Se utiliza para cargar información directamente a una base de datos conectada a internet.
- Off-Line: Se utiliza para cargar información a una base de datos sin conexión a internet.

Para lo anterior, y teniendo en cuenta la operación general por vigencia de información requerida por la Entidad, se ha definido la cadena de información según la especificación es la siguiente: Contrato, entidad contratista, servicio, unidad de servicio, Beneficiario.

MODALIDAD	Avance 20/01/2014	Ejecución diciembre	% de avance
<b>PRIMERA INFANCIA</b>	<b>1.352.789</b>	<b>2.542.714</b>	<b>53,20%</b>
<b>ATENCIÓN INTEGRAL</b>	<b>665.147</b>	<b>910.387</b>	<b>73,06%</b>
CDI - INSTITUCIONAL SIN ARRIENDO	127.385	126.799	100,46%
CDI - INSTITUCIONAL CON ARRIENDO	94.851	107.849	87,95%
CDI - MODALIDAD FAMILIAR	326.075	384.203	84,87%
CONVENIOS ESPECIALES	21.300	175.324	12,15%
HOGAR EMPRESARIAL	1.538	1.619	95,00%
JARDINES SOCIALES	4.253	6.268	67,85%
HOGARES INFANTILES	85.724	102.962	83,26%
HCB TRADICIONAL MÚLTIPLE	1.361	901	151,05%
LACTANTES Y PREESCOLARES	2.660	4.462	59,61%
<b>ATENCIÓN MODALIDADES TRADICIONALES</b>	<b>687.642</b>	<b>1.632.327</b>	<b>42,13%</b>
DESAYUNOS INFANTILES TIPO 1 Y 2	30.734	676.147	4,55%
HCB - FAMI	121.760	300.390	40,53%
HCB - TRADICIONALES FAMILIARES	496.442	598.428	82,96%
HCB - AGRUPADOS	38.585	37.801	102,07%

ATENCIÓN A NIÑOS HASTA LOS 3 AÑOS EN ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DE MUJERES	74	145	51,03%
CONVENIOS ESPECIALES Y OTRAS FORMAS DE ATENCIÓN	47	19.416	0,24%
<b>FAMILIAS Y COMUNIDADES *</b>	<b>148.522</b>	<b>194.488</b>	<b>76,37%</b>
FAMILIAS CON BIENESTAR.	132.999	172.164	77,25%
PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DE FAMILIAS PERTENECIENTES A PUEBLOS INDÍGENAS, COMUNIDADES NEGRAS, AFRO, PALENQUERAS, RAIZALES Y PUEBLO Rrom.	15.523	22.324	69,54%
<b>NIÑEZ Y ADOLESCENCIA</b>	<b>4.349.554</b>	<b>4.346.165</b>	<b>100,08%</b>
ALIMENTACION ESCOLAR	4.134.764	4.135.340	99,99%
GENERACIONES CON BIENESTAR	214.790	210.825	101,88%
<b>NUTRICIÓN</b>	<b>39.622</b>	<b>207.168</b>	<b>19,13%</b>
BIENESTARINA PARA ORGANISMOS DE SALUD	-	1.806	0,00%
MATERNAL INFANTIL	-	36.146	0,00%
BIENESTARINA POR CONVENIOS	-	1.415	0,00%
CENTROS DE RECUPERACIÓN NUTRICIONAL PARA LA PRIMERA INFANCIA	-	7.725	0,00%
SERVICIO DE PREVENCIÓN - RECUPERACIÓN NUTRICIONAL CON ENFOQUE COMUNITARIO	-	2.809	0,00%
RECUPERACIÓN NUTRICIONAL AMBULATORIA - RACIÓN PARA PREPARAR TIPO 1	2.092	11.902	17,58%
RECUPERACIÓN NUTRICIONAL AMBULATORIA - RACIÓN PARA PREPARAR TIPO 2	16.489	89.854	18,35%
RECUPERACIÓN NUTRICIONAL AMBULATORIA - RACIÓN PREPARADA	21.041	55.511	37,90%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>5.890.487</b>	<b>7.290.535</b>	<b>80,80%</b>

Las cifras reportadas corresponden a familias  
 Fuente: CUENTAME corte 20 de enero de 2014

## ANEXOS

### ANEXO 1. COMPROMISOS ADQUIRIDOS EN LAS MESAS PÚBLICAS DEL ICBF

TEMA	COMPROMISO
<b>Atención a la Primera Infancia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Continuar con el mejoramiento de la infraestructura, manipulación de alimentos, dotaciones y material didáctico en las distintas modalidades.</li> <li>Estudiar mecanismos para llegar a las comunidades indígenas más alejadas donde no hay personal para hogares tradicionales.</li> <li>Unificar criterios frente al tema de cuotas de participación en los Centros de Desarrollo Infantil - CDI y en los Hogares Comunitarios de Bienestar - HCB.</li> <li>Brindar asistencia técnica y mayor información a los educadores sociales a los actores institucionales y a la comunidad en general sobre el tránsito de las diferentes modalidades de primera infancia a los CDI.</li> </ul>
<b>Programa de Alimentación Escolar - PAE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mejorar la calidad de la infraestructura de los comedores, dotaciones, manipulación de alimentos, en las unidades aplicativas de PAE.</li> <li>Brindar mayores claridades sobre el proceso de transición del PAE tanto en educación como en ICBF y otros actores sociales.</li> <li>Promover la capacitación permanente a las manipuladoras de alimentos en las unidades aplicativas de PAE.</li> <li>Hacer seguimiento a las minutas, con el fin de mejorar la ración y cambiar las preparaciones con base en las expectativas y necesidades de los niños, niñas y adolescentes.</li> <li>Cumplir con las obligaciones contractuales del programa PAE de la población indígena.</li> </ul>
<b>Protección</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Brindar mayor claridad a los alcaldes frente a los compromisos de construcción y apertura de los Centros transitorios.</li> <li>Mejorar cupos para orientación a la niñez y adolescencia que se encuentra en condición de trabajo infantil y mejorar el nivel de coordinación interinstitucional para abordar esta problemática.</li> <li>Hacer seguimiento al cumplimiento de la designación en el transcurso de este año profesionales en salud y el ICBF para mejorar la problemática de abuso sexual a la infancia y a la adolescencia.</li> <li>Contratación del personal idóneo del área psicosocial para</li> </ul>



	<p>atender los casos de protección.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dar a conocer a las comisarías y defensorías de familia el programa de generaciones con bienestar.</li> <li>• Mejorar y hacer más efectivo el cumplimiento en la realización de los debidos procesos a la niñez y la adolescencia en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes - SRPA.</li> <li>• Generar estrategias de reorientación del programa hogares sustitutos, aclarando la misión del mismo y el papel que tiene la comunidad en esta modalidad.</li> </ul>
<p><b>Gestión de Programas y Servicios</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar brigadas para garantizar el derecho a la ciudadanía a la población indígena.</li> <li>• Definir la ruta de atención por entidades que tienen que ver con el servicio público de bienestar familiar y el cumplimiento de derechos.</li> <li>• Brindar información más cualificada sobre el tema de focalización y atención diferencial en los diferentes municipios.</li> <li>• Promover el uso de los diagnósticos sociales situacionales que se realizan en los municipios, para la evaluación y orientación de las políticas públicas.</li> <li>• Empoderar a la comunidad en general y de la población indígena en especial, frente al desarrollo y operatividad de los programas y servicios.</li> </ul>
<p><b>Articulación, participación y control social</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar estrategias de formación y capacitación para mejorar el nivel de participación comunitaria y de la ciudadanía en general para tomar decisiones y hacer veeduría al funcionamiento de los programas y servicios del ICBF.</li> <li>• Comprometer a los entes territoriales en la apropiación de los temas de protección de la niñez y adolescencia con derechos vulnerados.</li> <li>• Mejorar los niveles de comunicación y articulación entre ICBF y los Entes Territoriales, a fin de concertar y unificar criterios para elevar el nivel de compromisos frente al Servicio Público de Bienestar Familiar.</li> </ul>

## ANEXO 2. ATRIBUTOS DE LA CULTURA ORGANIZACIONAL REQUERIDA

COLABORACIÓN		
<u>EMPATÍA</u>	<u>TRABAJO EN EQUIPO</u>	<u>LÍDER FACILITADOR</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>* Percibir los sentimientos y perspectivas ajenas, e interesarse activamente por sus preocupaciones.</li> <li>* Preveer, reconocer y satisfacer las necesidades del cliente.</li> <li>* Percibir las necesidades de los demás y actuar en consecuencia para construir relaciones armónicas.</li> <li>* Interpretar con asertividad las corrientes políticas y sociales de una organización en función de establecer lazos laborales constructivos</li> <li>* Ponerse en el lugar del otro.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Respetar, colaborar y mostrar disposición real para apoyar el trabajo en función de las metas colectivas.</li> <li>* Impulsar a todos los miembros de un equipo hacia una participación activa y entusiasta.</li> <li>* Reconocer explícitamente y públicamente los méritos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Despertar entusiasmo en el equipo a cargo en pos de una visión y una misión compartida.</li> <li>* Articular las iniciativas y planes individuales con las metas del equipo y de la organización</li> <li>* Orientar (conducir y retroalimentar) el desempeño de las personas a cargo para el logro de las metas colectivas.</li> <li>* Guiar con el propio ejemplo.</li> <li>* Escuchar, verificar y retroalimentar</li> </ul>
CREACIÓN		
<u>FLEXIBILIDAD</u>	<u>INCENTIVOS PARA LA INNOVACIÓN</u>	<u>MATERIALIZAR IDEAS</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>* Manejar con desenvoltura exigencias múltiples, prioridades cambiantes y cambios rápidos.</li> <li>* Adaptar las reacciones a las circunstancias cambiantes del entorno laboral.</li> <li>* Flexibilizar la visión ante diferentes hechos y personas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Impulsar la búsqueda de nuevas ideas a través de la exploración de diversidad de fuentes y enfoques.</li> <li>* Promover e identificar soluciones originales que generen mejora/agreguen valor para los problemas y retos cotidianos.</li> <li>* Adoptar perspectivas novedosas frente a situaciones habituales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Actuar con velocidad y sentido de urgencia cuando se requiere.</li> <li>* Perseverar para alcanzar el objetivo a pesar de los obstáculos.</li> <li>* Concretar / tangibilizar las ideas y proyectos a través de la definición e implementación de planes con acciones concretas, con tiempos límite, roles y responsabilidades.</li> </ul>

### CONTROL

#### SER ESTRATÉGICO

\* Visualizar el impacto de las decisiones y de las acciones frente a intereses colectivos y organizacionales.

#### ANÁLISIS DE RESULTADOS

\* Entender y resolver un problema a partir de desagregar sistemáticamente sus partes, realizando comparaciones, estableciendo prioridades, identificando secuencias temporales y relaciones causales entre los componentes.  
 \* Establecer relaciones entre las partes de un problema y el todo y reconoce causas o consecuencias de las acciones.  
 \* Realizar conexiones entre situaciones que no están aparentemente relacionadas.

#### AUTOREGULACIÓN

\* Auto gestionar los resultados y plazos en función de las metas que se deben cumplir.  
 \* Definir oportunamente acciones que permitan ajustar el proceso que se está desarrollado en función de los resultados esperados.  
 \* Realizar con autonomía y oportunidad el seguimiento a planes y acciones que se están desarrollando en función de las metas y compromisos asignados.

### COMPETITIVIDAD

#### DISCIPLINA

\* Ser ordenado, sistemático en las actuaciones para la puesta en marcha de una actuación ordenada y perseverante.

#### ORIENTACIÓN AL SERVICIO Y RESULTADOS

\* Esfuerzo planeado por conocer y resolver los problemas del cliente.  
 \* Planificar las actividades en función de las necesidades del cliente.  
 \* Conducir las actuaciones hacia el logro de las metas y objetivos planteados en calidad y oportunidad.  
 \* Visualizar permanentemente los objetivos a lograr.

#### SENSIBILIDAD

\* Tener conciencia de la repercusión que podrían tener las propias acciones y decisiones en las personas con quienes se interactúa y en la organización.  
 \* Ponerse en el lugar del otro logrando comprensión sobre sus intereses, inquietudes y necesidades y actuado en consecuencia.  
 \* Respeto por la diferencia y la diversidad.

## **ANEXO 2. PRINCIPALES NORMAS -ICBF.**

### **Normatividad Nacional:**

1. Ley 75 de 1968, Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
2. Decreto 398 de 1969, Por el cual se reglamenta la ley 75 de 1968.
3. Ley 27 de 1974, Por la cual se dictan normas sobre la creación y sostenimiento de Centros de atención integral al Pre-escolar, para los hijos de empleados y trabajadores de los sectores públicos y privados.
4. Decreto 626 de 1975, Por el cual se reglamenta la ley 27 de 1974 sobre creación y sostenimiento de centros de atención integral al preescolar.
5. Ley 7 de 1979, Por la cual se dictan normas para la protección de la niñez, se establece el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, se reorganiza el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.
6. Decreto 2388 de 1979, Por el cual se reglamentan las leyes 75 de 1968, 27 de 1974 y 7o. de 1979.
7. Decreto 334 de 1980, Por el cual se aprueban los Estatutos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
8. Ley 89 de 1988, Por la cual se asignan recursos al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.
9. Decreto 276 de 1988, Por el cual se modifican parcialmente los Estatutos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
10. Decreto 1471 de 1990, Por el cual se establece la estructura orgánica del Ministerio de Salud y se dictan las funciones de sus dependencias.
11. Ley 82 de 1993, Por la cual se expiden normas para apoyar de manera especial a la mujer cabeza de familia.
12. Ley 124 de 1994, Por la cual se prohíbe el Expendio de Bebidas Embriagantes a Menores de Edad y se dictan otras disposiciones.
13. Decreto 1340 de 1995, Por el cual se dictan disposiciones sobre el desarrollo del Programa Hogares Comunitarios de Bienestar.
14. Ley 294 de 1996, Por la cual se desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política y se dictan normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar.

15. Ley 361 de 1997, Por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación y se dictan otras disposiciones.
16. Ley 387 de 1997, Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia.
17. Ley 418 de 1997, Por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones.
18. Ley 509 de 1999, Por la cual se disponen unos beneficios en favor de las Madres Comunitarias en materia de Seguridad Social y se otorga un Subsidio Pensional.
19. Decreto 1137 de 1999, Por el cual se organiza el Sistema Administrativo de Bienestar Familiar, se reestructura el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.
20. Ley 511 de 1999, Por la cual se establece el día nacional del reciclador y del reciclaje.
21. Ley 575 de 2000, Por medio de la cual se reforma parcialmente la Ley 294 de 1996.
22. Ley 721 de 2001, Por medio de la cual se modifica la ley 75 de 1968.
23. Ley 679 de 2001, Por medio de la cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación sexual, la pornografía y el turismo sexual.
24. Decreto 2746 de 2003, Por el cual se modifica la conformación del Consejo Directivo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se establece su Presidencia.
25. Ley 823 de 2003, Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres.
26. Ley 882 de 2004, "Por medio de la cual se modifica el artículo 229 de la Ley 599 de 2000". (Violencia intrafamiliar).
27. Ley 890 de 2004, "Por la cual se modifica y adiciona el Código Penal". (Ejercicio arbitrario de la custodia de hijo menor de edad).
28. Ley 972 de 2005, Por la cual se adoptan normas para mejorar la atención por parte del Estado colombiano de la población que padece de enfermedades ruinosas o catastróficas, especialmente el VIH/Sida.

29. Ley 985 de 2005, Por medio de la cual se adoptan medidas contra la trata de personas y normas para la atención y protección de las víctimas de la misma.
30. Ley 1008 de 2006, “Por la cual se fijan algunas competencias y procedimientos para la aplicación de convenios internacionales en materia de niñez y de familia”.
31. Ley 1060 de 2006, “Por la cual se modifican las normas que regulan la impugnación de la paternidad y la maternidad”.
32. Ley 1023 de 2006, Por la cual se vincula el núcleo familiar de las madres comunitarias al Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones.
33. Ley 1098 de 2006, Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia”.
34. Decreto 4652 de 2006, Por el cual se reglamenta el artículo 216 de la Ley 1098 de 2006.
35. Ley 1146 de 2007, “Por medio de la cual se expiden normas para la prevención de la violencia sexual y atención integral de los niños, niñas y adolescentes abusados sexualmente”.
36. Ley 1151 de 2007, Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2006-2010.
37. Decreto 4840 de 2007, Por el cual se reglamentan los artículos 52, 77, 79, 82, 83, 84, 86, 87, 96, 98, 99, 100, 105, 111 y 205 de la Ley 1098 de 2006.
38. Ley 1176 de 2007, Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. (Programa de Alimentación Escolar y Primera Infancia).
39. Ley 1181 de 2007, Por la cual se modifica el artículo 233 de la Ley 599 de 2000. (Inasistencia alimentaria).
40. Ley 1257 de 2008, Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.
41. Decreto 1422 de 2007, Por el cual se concede un estímulo a las Madres Comunitarias del ‘Programa Hogares Comunitarios de Bienestar’.
42. Decreto 3590 de 2007, Por el cual se reglamenta el artículo 104 de la Ley 1151 de 2007. (Tarifas para Hogares Comunitarios).

43. Ley 1187 de 2008, Por la cual se adiciona un párrafo 2o al artículo 2o de la Ley 1023 de 2006 y se dictan otras disposiciones.
44. Ley 1232 de 2008, Por la cual se modifica la Ley 82 de 1993, Ley Mujer Cabeza de Familia y se dictan otras disposiciones.
45. Ley 1251 de 2008, Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.
46. Ley 1257 de 2008, Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.
47. Ley 1283 de 2009, Por la cual se modifican y adicionan el artículo 14 de la Ley 756 de 2002, que a su vez modifica el literal a) del artículo 15 y los artículos 30 y 45 de la Ley 141 de 1994.
48. Ley 1295 de 2009, Por la cual se reglamenta la atención integral de los niños y las niñas de la primera infancia de los sectores clasificados como 1, 2 y 3 del Sisbén.
49. Ley 1306 de 2009, Por la cual se dictan normas para la Protección de Personas con Discapacidad Mental y se establece el Régimen de la Representación Legal de Incapaces Emancipados.
50. Ley 1335 de 2009, Disposiciones por medio de las cuales se previenen daños a la salud de los menores de edad, la población no fumadora y se estipulan políticas públicas para la prevención del consumo del tabaco y el abandono de la dependencia del tabaco del fumador y sus derivados en la población colombiana.
51. Ley 1329 de 2009, Por medio de la cual se modifica el Título IV de la Ley 599 de 2000 y se dictan otras disposiciones para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.
52. Ley 1336 de 2009, Por medio de la cual se adiciona y robustece la Ley 679 de 2001, de lucha contra la explotación, la pornografía y el turismo sexual con niños, niñas y adolescentes.
53. Ley 1355 de 2009, Por medio de la cual se define la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles asociadas a ésta como una prioridad de salud pública y se adoptan medidas para su control, atención y prevención.
54. Ley 1361 de 2009, Por medio de la cual se crea la Ley de Protección Integral a la Familia.

55. Ley 1385 de 2010, Por medio de la cual se establecen acciones para prevenir el síndrome de alcoholismo fetal en los bebés por el consumo de alcohol de las mujeres en estado de embarazo, y se dictan otras disposiciones.
56. Ley 1388 de 2010, Por el derecho a la vida de los niños con cáncer en Colombia.
57. Decreto 117 de 2010, Por el cual se aprueba la estructura del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Cecilia De la Fuente de Lleras y se determinan las funciones de sus dependencias.
58. Ley 1429 de 2010, Por la cual se expide la Ley de Formalización y Generación de Empleo.
59. Ley 1448 de 2011, “Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”.
60. Ley 1450 de 2011: “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014”.
61. Ley 1453 de 2011: Por medio de la cual se reforma el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal, el Código de Infancia y Adolescencia, las reglas sobre extinción de dominio y se dictan otras disposiciones en materia de seguridad.
62. Acto Legislativo 5º de 2011: Por el cual se constituye el Sistema General de Regalías, se modifican los artículos 360 y 361 de la constitución Política y se dictan otras disposiciones sobre el régimen de regalías y compensaciones.
63. Decreto 1362 de 2011: Por el cual se otorga una autorización para la constitución de una Entidad Descentralizada Indirecta y se reglamenta parcialmente el Sistema de Registro Único de Afiliados.
64. Decreto 1595 de 2011: Por el cual se modifica el Decreto número 47190 de 2010, por el que se crea una Comisión Intersectorial.
65. Decreto 4079 de 2011: Por el cual se reglamenta la afiliación voluntaria de las madres comunitarias al Sistema General de Riesgos Profesionales.
66. Decreto 4155 de 2011: Por el cual se transforma la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social) en Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, perteneciente al Sector Administrativo de Inclusión Social y Reconciliación, y se fija su objetivo y estructura.
67. Decreto 4156 de 2011: Por el cual se determina la adscripción del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.



68. Decreto 4633 de 2011: Por medio del cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y de restitución de derechos territoriales a las víctimas pertenecientes a los Pueblos y Comunidades indígenas.
69. Decreto 4634 de 2011: Por el cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y restitución de tierras a las víctimas pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano.
70. Decreto 4635 de 2011: Por el cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y de restitución de tierras a las víctimas pertenecientes a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.
71. Decreto 4798 de 2011: Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1257 de 2008, "Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones".
72. Decreto 4799 de 2011: Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 294 de 1996, "por la cual se desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política y se dictan normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar", 575 de 2000 y 1257 de 2008, "por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones".
73. Decreto 4829 de 2011: Por el cual se reglamenta el capítulo 111 del título IV de la Ley 1448 de 2011 en relación con la restitución de tierras.
74. Decreto 4875 de 2011: Por el cual se crea la Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia - AIPI - y la Comisión Especial de Seguimiento para la Atención Integral a la Primera Infancia
75. Decreto 393 de 2012: Por el cual se modifica el artículo 2° del Decreto 4156 de 2011.
76. Decreto 552 de 2012: Por el cual se modifica el Decreto 4690 de 2007 "por el cual se crea la Comisión Intersectorial para la prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes por grupos organizados al margen de la ley.
77. Decreto 987 de 2012: Por el cual se modifica la estructura del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar "Cecilia de la Fuente de Lleras" y se determinan las funciones de sus dependencias.
78. Decreto 988 de 2012: Por el cual se aprueba la modificación de la planta de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar "Cecilia de la Fuente de Lleras" y se dictan otras disposiciones.

- 
79. Decreto 1725 de 2012: Por el cual se adopta el Plan Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas de que trata la Ley 1480 de 2011.
80. Ley 1532 de 2012: Por medio de la cuales adoptan unas medidas de política y se regula el funcionamiento del programa Familias en Acción.
81. Ley 1542 de 2012: Tiene por objeto garantizar la protección y diligencia de las autoridades en la investigación de los presuntos delitos de violencia contra la mujer y eliminar el carácter de querellables y desistibles de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria, tipificados en los artículos 2291 y 2332 del Código Penal.
82. Ley 1554 de 2012: Por la cual se dictan normas sobre la operación y funcionamiento de establecimientos que prestan el servicio de videojuegos y se dictan otras disposiciones.
83. Ley 1556 de 2012: Por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consumen sustancias psicoactivas y se crea el premio nacional “entidad comprometida con la prevención del consumo, abuso y adicción a sustancias” psicoactivas.
84. Ley 1577 de 2012: Por medio de la cual se establecen estímulos tributarios y otros, con el fin de adoptar medidas especiales para la rehabilitación e inclusión social de jóvenes con alto grado de emergencia social, pandillismo y violencia juvenil.
85. Ley 1583 de 2012: Por medio de la cual se adopta la Resolución de la ONU A/RES/65/309 titulada "La felicidad: hacia un enfoque holístico para el desarrollo".
86. Ley 1592 de 2012: Por medio de la cual se introducen modificaciones a la ley 975 de 2005 por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios y se dictan otras disposiciones.
87. Ley 1607 de 2012: Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones.
88. Decreto 2169 de 2012: Por el cual se modifica el artículo 7 del Decreto 55 de 2007, modificado por los Decretos 1519 de 2009 y 2962 de 2010.
89. Decreto 2681 de 2012: Por el cual se establece el Programa Integral Niños, Niñas y Adolescentes con Oportunidades en el Ministerio de Relaciones Exteriores
90. Decreto 2734 del 27 de 2012: Por el cual se reglamentan las medidas de atención a las mujeres víctimas de violencia.

91. Ley 1616 de 2013: Por medio de la cual se expide la ley de salud mental y se dictan otras disposiciones
92. Ley 1620 de 2013: Por la cual se crea el sistema nacional de convivencia escolar y formación para el ejercicio de los derechos humanos, la educación para la sexualidad y la prevención y mitigación de la violencia escolar.
93. Decreto 126 de 2013: Por el cual se reglamenta el tratamiento preferente a las madres comunitarias en el acceso al subsidio familiar de vivienda de interés social urbano.
94. Decreto 185 de 2013: Por el cual se regula la cofinanciación de la nación en las coberturas de alimentación escolar de las entidades territoriales productoras que destinaron regalías para dicho programa, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 145 de la ley 1530 de 2012.
95. Decreto No. 658 de 2013, Por el cual se expide el cronograma de reglamentación e implementación de la Ley 1616 de 2013.
96. Decreto No. 661 de 2013, Por el cual se designa el Representante del señor Presidente de la República ante el consejo directivo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – Cecilia de la Fuente de Lleras.

#### **Normatividad Internacional:**

1. Ley 77 de 1935, Por la cual se aprueba la ‘Convención Interamericana sobre la Nacionalidad de la Mujer’.
2. Ley 8 de 1939, Por la cual se aprueban las Convenciones Interamericanas sobre concesión de los Derechos Civiles y de los Derechos Políticos de la Mujer.
3. Ley 8 de 1959, Por la cual se aprueban las Convenciones Interamericanas sobre concesión de los derechos civiles y derechos políticos de la mujer.
4. Ley 74 de 1968, Por medio de la cual se aprueba el ‘Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos’.
5. Ley 16 de 1972, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención Americana sobre Derechos Humanos ‘Pacto de San José de Costa Rica’.
6. Ley 51 de 1981, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer’ adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1979 y firmada en Copenhague el 17 de julio de 1980.

7. Ley 22 de 1981, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación Racial’.
8. Ley 35 de 1986, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer’, hecha en Nueva York el 31 de marzo de 1953.
9. Ley 12 de 1991, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención sobre los Derechos del Niño’, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989.
10. Ley 146 de 1994, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares’.
11. Ley 171 de 1994, Por medio de la cual se aprueba el ‘Protocolo Adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados sin carácter internacional (Protocolo II)’, hecho en Ginebra el 8 de junio de 1977.
12. Ley 173 de 1994, Por medio de la cual se aprueba el ‘Convenio sobre Aspectos Civiles del Secuestro Internacional de Niños’ suscrito en La Haya el 25 de octubre de 1980.
13. Ley 248 de 1995, Por medio de la cual se aprueba la ‘Convención Internacional para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la Mujer’, suscrita en la ciudad de Belem Do Para, Brasil, el 9 de junio de 1994.
14. Ley 265 de 1996, Por medio de la cual se aprueba el "Convenio relativo a la protección del niño y a la cooperación en materia de adopción internacional", suscrito en La Haya, el 29 de mayo de 1993.
15. Ley 319 de 1996, Por medio de la cual se aprueba el ‘Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador"', suscrito en San Salvador el 17 de noviembre de 1988.
16. Ley 449 de 1998, Por medio de la cual se aprueba la "Convención Interamericana sobre Obligaciones Alimentarias", hecha en Montevideo, el quince (15) de julio de mil novecientos ochenta y nueve (1989).
17. Ley 470 de 1998, Por medio de la cual se aprueba la "Convención Interamericana sobre Tráfico Internacional de Menores", hecha en México, D. F., México, el dieciocho (18) de marzo de mil novecientos noventa y cuatro (1994).

18. Ley 471 de 1998, Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre la obtención de alimentos en el extranjero", hecha en New York, el veinte (20) de junio de mil novecientos cincuenta y seis (1956).
19. Ley 515 de 1999, Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 138 sobre la Edad Mínima de Admisión de Empleo", adoptada por la 58a. Reunión de la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Ginebra, Suiza, el veintiséis (26) de junio de mil novecientos setenta y tres (1973).
20. Ley 535 de 1999, Por medio de la cual se aprueba el "Acta de Fundación de la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ)", firmada en Buenos Aires el primero (1o.) de agosto de mil novecientos noventa y seis (1996).
21. Ley 704 de 2001, Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 182 sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación", adoptado por la Octogésima Séptima (87a.) Reunión de la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, O.I.T., Ginebra, Suiza, el diecisiete (17) de junio de mil novecientos noventa y nueve (1999).
22. Ley 762 de 2002, Por medio de la cual se aprueba la "Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad", suscrita en la ciudad de Guatemala, Guatemala, el siete (7) de junio de mil novecientos noventa y nueve (1999).
23. Ley 765 de 2002, Por medio de la cual se aprueba el "Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de los niños en la pornografía", adoptado en Nueva York, el veinticinco (25) de mayo de dos mil (2000).
24. Ley 800 de 2003, Por medio de la cual se aprueban la "Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional" y el "Protocolo para Prevenir, Reprimir y sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional", adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas el quince (15) de noviembre de dos mil (2000).
25. Ley 833 de 2003, Por medio de la cual se aprueba el 'Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados', adoptado en Nueva York, el veinticinco (25) de mayo de dos mil (2000).
26. Ley 880 de 2004, Por medio de la cual se aprueba la Convención Interamericana sobre Restitución Internacional de Menores, suscrita en Montevideo, Uruguay, el quince (15) de julio de mil novecientos ochenta y nueve (1989), en la Cuarta Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado.



27. Ley 984 de 2005, Por medio de la cual se aprueba el 'Protocolo facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer', adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el seis (6) de octubre de mil novecientos noventa y nueve (1999).
28. Ley 1583 de 2012; Por medio de la cual se adopta la Resolución de la ONU A/RES/65/309 titulada "La felicidad: hacia un enfoque holístico para el desarrollo".



### ANEXO 3. PROYECTOS DE LEY

PROYECTO DE LEY	TEMA	CONCEPTO
<u>Proyecto de Ley 14 de 2011</u> "Mediante la cual se modifican la Ley 1251 de 2008 y la Ley 1315 de 2009, se reglamenta la habilitación para la prestación del servicio de los Centros o Instituciones de Promoción y/o Protección social para la Persona Mayor y se dictan otras disposiciones".	Establece las condiciones mínimas para la habilitación y el funcionamiento de los Centros o Instituciones que prestan servicios de atención a la Persona Mayor, para contribuir a garantizar los principios constitucionales y los derechos fundamentales a una vida digna, sin discriminación de tipo social, religioso, cultural, étnico o racial.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia apoyando la iniciativa. Sin embargo se resaltó que el ICBF no tiene funciones directas con las instituciones de protección al adulto mayor.
<u>Proyecto de ley 01 de 2011 Senado – 245 de 2012 Cámara.</u> "Por medio de la cual se dictan disposiciones acerca de la entrevista y el testimonio en procesos penales de niños, niñas y adolescentes víctimas de delitos contra la libertad, integridad y formación sexuales".	Modifica la Ley 906 de 2004 y adiciona la Ley 1098 de 2006, creando un procedimiento especial para las entrevistas y testimonios en el proceso penal, de los niños víctimas de delitos contra la libertad, integridad y formación sexuales.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia, realizando observaciones al texto del articulado respecto de las condiciones de espacio, lugar y las capacidades de los profesionales que deben hacer la entrevista.
<u>Proyecto de Ley 100 de 2011C.</u> "Por la cual se vinculan las madres comunitarias, FAMI y sustitutas al régimen de subsidios de las Cajas de Compensación Familiar"	Establecer los lineamientos para que las Madres Comunitarias del Programa de Hogares Comunitarios del Bienestar Familiar puedan afiliarse y acceder a los servicios y beneficios que actualmente brindan las Cajas de Compensación Familiar.	Se realizaron observaciones al articulado, teniendo en cuenta que el ICBF apoya la iniciativa que pretende mejorar las condiciones de las madres comunitarias, sin embargo se debe tener en cuenta las características de vinculación actual de dichos agentes, así como los beneficios con los que ya cuenta, incluidos los referentes a cajas de

		compensación respecto de lo establecido en la Ley 1450 de 2011. Así mismo se solicitó un estudio fiscal para la realización del objeto de dicho proyecto.
<u>Proyecto de Ley 108 de 2011.</u> "Por medio de cual se regula la custodia y cuidado personal alternativo de los hijos menores de edad"	Regula la custodia y cuidado personal alternativo de los hijos menores de edad, cuando los padres no cohabitan, para garantizar a los niños y niñas o adolescentes sus derechos fundamentales prevalentes y su desarrollo integral.	Se consideró que se debía presentar una nueva redacción en aras de adecuar el proyecto a la Constitución y normas del código civil.
<u>Proyecto de Ley 32 de 2011.</u> "Por medio del cual se establecen lineamientos para el ejercicio de la labor de las madres comunitarias en Colombia"	Establece los lineamientos generales para el ejercicio de la labor desarrollada por las madres comunitarias que atienden el Programa de Atención de la Primera Infancia como un servicio público.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia en el cual se señaló el tipo de vinculación de las madres comunitarias, se resaltó el traspaso de algunas de las agentes a la estrategia de cero a siempre en la cual ya reciben el equivalente al salario mínimo, e igualmente se solicitó que realizara el estudio de sostenibilidad fiscal para los objetivos que proponía el proyecto.
<u>Proyecto de Ley 08 de 2011.</u> "Por medio del cual se crean las cunas de vida para recién nacidos, y se dictan otras disposiciones"	Asegura el goce efectivo de los derechos inalienable de los niños y las niñas recién nacidos para evitar su abandono a través de la institucionalización de Las Cunas de Vida.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia, así mismo se hicieron observaciones al articulado expresando que no se puede incentivar el abandono como la iniciativa, si no adaptar la norma a los procedimientos señalados



		en la ley 1098 de 2006.
<u>Proyecto de Ley acumulado 219 de 2011S y 288 de 2011C.</u> "Por medio del cual se expiden normas sobre fabricación, almacenamiento, transporte, comercialización, manipulación y uso de pólvora y se adiciona el Código de Policía".	Prohíbe la manipulación de pólvora por parte de personas inexpertas en especial de los menores de edad.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia apoyando la iniciativa.
<u>Proyecto de Ley 13 de 2011.</u> "Por medio del cual se crea el Sistema Nacional de Protección a la Mujer en Embarazo y Postparto, se establecen los Programas de promoción a la acogida de la vida y se dictan otras disposiciones"	Créase el Sistema Nacional de protección a la mujer en embarazo y en el postparto, como el conjunto de políticas públicas, actuaciones privadas, organismos, procedimientos y mecanismos orientados a brindar apoyo y orientación psicológica, jurídica, ética y social, a la mujer en embarazo y en el postparto. Todas las instituciones médicas públicas y privadas tendrán un comité de apoyo a la mujer gestante.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia, apoyando la iniciativa respecto de la protección a la mujer y al niño que está por nacer. Igualmente se realizaron observaciones al articulado.
<u>Proyecto de Ley 196 de 2012.</u> "Por medio de la cual se dictan medidas para prevenir la hipertensión arterial y el consumo excesivo de sal y sodio en la población colombiana"	Contribuye a la reducción y prevención de la morbilidad y mortalidad por causa de hipertensión arterial y por una inadecuada ingesta de sal y sodio.	Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia, considerando que estaba acorde a la Constitución e instrumentos internacionales, se realizaron observaciones al articulado.
<u>Proyecto de Ley 010 de 2011C.</u> "Por la cual se autoriza la creación de un fondo cuenta de la	Brinda instrumentos legales, humanos, técnicos y económicos, con la finalidad de prevenir el consumo y las	Se realizaron observaciones al articulado teniendo en cuenta los Programas del

<p>prevención nacional para adicciones en la infancia y adolescencia (FPNAIA) y se destinan recursos para su funcionamiento”.</p>	<p>adicciones de sustancias psicoactivas en la población infantil y juvenil.</p>	<p>ICBF respecto de la prevención del consumo de SPA.</p>
<p><u>Proyecto de Ley 118 de 2011S - 109 de 2010C.</u> "Por medio del cual se establecen estímulos tributarios y otros, con el fin de adoptar medidas especiales para la rehabilitación e inclusión social de jóvenes con alto grado de emergencia social, pandillismo y violencia juvenil".</p>	<p>Adopta medidas para la inclusión social de los jóvenes con alto grado de emergencia social, pandillismo, grupos de violencia juvenil, con el fin de fortalecer la acción social del Estado.</p>	<p>Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia apoyando la iniciativa desde los programas de prevención del ICBF, se hicieron recomendaciones al articulado.</p>
<p><u>Proyecto de Ley 205 de 2012.</u> "Por medio del cual se adiciona la Ley 1098 de 2006, Código de la Infancia y la adolescencia".</p>	<p>Se adiciona la Ley 1098 de 2006 - Código de la Infancia y la Adolescencia- relacionado con el control de la presencia de niños, niñas o adolescentes en espectáculos de maltrato o violencia contra animales y de las transmisiones o publicaciones que se realicen de los mismos.</p>	<p>Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia desde la obligación de protección de los niños, niñas y adolescentes frente a la asistencia a espectáculos que inciten a la violencia.</p>
<p><u>Proyecto de Ley 037 de 2012 Cámara.</u> "Por el cual se modifican algunos artículos de las leyes 599 de 2000, 906 de 2004 y se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de la violencia sexual, en especial la violencia sexual con ocasión al conflicto armado, y se dictan otras disposiciones".</p>	<p>En este proyecto se adicionan disposiciones a la Ley 599 de 2000 y 906 de 2004, Código Penal y de Procedimiento Penal; para el cumplimiento de la obligación internacional del Estado de protección y garantía de los derechos de las víctimas de la violencia sexual en el marco del conflicto armado.</p>	<p>Se realizó concepto de constitucionalidad y conveniencia realizando observaciones al articulado para su adecuación a las normas internacionales de Derechos Humanos, en aras de que prospere la iniciativa.</p>

<p>Borrador <u>Proyecto de Ley</u> (Sin radicar) “Por la cual se expide el Código de Maternidad y Paternidad Responsables”</p>	<p>El Proyecto de Ley tiene por finalidad garantizar a las niñas, los niños y adolescentes desde que están por nacer, respeto y goce pleno de sus derechos, observando de manera estricta el cumplimiento de los deberes y obligaciones que para hombres y mujeres implican el ejercicio de la maternidad y paternidad responsables.</p>	<p>Se hicieron observaciones sobre el articulado y se expresaron las recomendaciones para adecuarlo a las normas constitucionales.</p>
--	--	--

PROYECTO DE LEY	TEMA	CONCEPTO
<p><u>Proyecto de Ley 037 de 2012 Cámara.</u> "Por el cual se modifican algunos artículos de las leyes 599 de 2000, 906 de 2004 y se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de la violencia sexual, en especial la violencia sexual con ocasión al conflicto armado, y se dictan otras disposiciones".</p>	<p>El Proyecto adiciona disposiciones a la Ley 599 de 2000 y 906 de 2004, Código Penal y de Procedimiento Penal; para el cumplimiento de la obligación internacional del Estado de protección y garantía de los derechos de las víctimas de la violencia sexual en el marco del conflicto armado.</p>	<p>Se analizó la constitucionalidad y conveniencia del Proyecto y la necesidad de adoptar dichas disposiciones en el ordenamiento jurídico interno, para el cumplimiento de la obligación internacional del Estado de protección y garantía de los derechos de las víctimas de la violencia sexual en el marco del conflicto armado. Así mismo, se realizaron observaciones y comentarios al articulado.</p>
<p><u>Concepto sobre el Proyecto de Ley No. 202 de 2012 Cámara.</u> “Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia.”</p>	<p>El Proyecto de Ley tiene por objeto mantener las condiciones para la convivencia en todo el territorio nacional. Así mismo tiene por objeto regular el ejercicio de los derechos y libertades del individuo, propiciar el cumplimiento de los deberes de las personas naturales y jurídicas, y</p>	<p>En el concepto se expuso la necesidad de incluir como principios “el interés superior del niño, niña y adolescente” y el de “corresponsabilidad” del Estado, la familia y la sociedad, de formar “sujetos de derechos”, tal y como se encuentra establecido en los</p>

	determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política, los tratados y los convenios internacionales suscritos y ratificados en el Estado colombiano.	Tratados y Convenios Internacionales y la Ley 1098 de 2006. Finalmente se realizaron, observaciones específicas sobre el articulado.
<u>Proyecto de Ley 20 de 2012 Senado</u> , “Por medio del cual se simplifica el inventario de bienes de menores de edad”.	El Proyecto de Ley tiene por objeto descongestionar los despachos judiciales, simplificando el trámite del inventario de bienes de hijos menores de edad, cuando uno de los padres va a contraer nupcias o a registrar la unión marital de hecho.	Se realizaron observaciones sobre el articulado, considerando necesario adecuar las disposiciones a lo establecido en la Constitución Política y a los instrumentos internacionales sobre la prevalencia del interés superior de los niños, niñas y adolescentes, toda vez que lo establecido en el Proyecto de Ley tiene efectos directos sobre la protección al patrimonio de los hijos menores de edad, del padre o madre que vaya a contraer matrimonio.
<u>Proyecto de Ley 219 de 2012 Cámara</u> , “Por el cual se establecen los lineamientos de la jornada escolar complementaria para los establecimientos educativos oficiales”.	El Proyecto de Ley tiene por objeto implementar la estrategia de Jornada Escolar Complementaria en las instituciones educativas oficiales.	Se consideró que de acuerdo al artículo 44 y 52 de la Constitución Política, los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a la educación, la recreación, el deporte, la cultura y al tiempo libre, por lo tanto es necesario en aras de garantizar dichos derechos la regulación de la jornada escolar complementaria

		en las instituciones educativas oficiales. Así mismo, se realizó observación sobre la función del ICBF como corresponsable de la ejecución del objeto del Proyecto de Ley.
<u>Proyecto de Ley 160 de 2012.</u> “Por medio de la cual se regula y se formaliza la prestación del servicio en los Programas Hogares Comunitarios FAMI del Instituto Colombiano de Bienestar familiar y se dictan otras disposiciones”.	El objeto del proyecto de Ley es regular la actividad de las madres comunitarias FAMI y sustitutas del Programa de Hogares Comunitarios de bienestar familiar.	Se presentó propuesta de reforma sobre el texto aprobado en primer debate del proyecto de Ley, ajustando el Proyecto a lo establecido en la Reforma Tributaria y a la vinculación de las madres comunitarias.
<u>INICIATIVA GUBERNAMENTAL – PROYECTO SIN RADICAR</u> - Borrador de Proyecto de Ley por medio del cual se expide el Estatuto Nacional de Drogas.	El Proyecto de Ley tiene por objeto regular la formulación de la Política Nacional de Drogas, teniendo en cuenta un enfoque integral y equilibrado que se ocupe de la producción, el tráfico, la comercialización, el consumo, y las actividades relacionadas como el lavado de activos y el financiamiento del terrorismo.	Se realizaron observaciones sobre el articulado específico del Proyecto de Ley, en materia de prevención y protección frente al consumo de SPA, por parte de niños, niñas y adolescentes de acuerdo con las funciones y programas que desarrolla el ICBF, como la armonización con el proceso de restablecimiento de derechos establecida en la Ley 1098 de 2006. Así mismo se propuso un nuevo capítulo sobre las acciones de prevención y atención para los y las adolescentes vinculados al SPRA.
<u>INICIATIVA</u>	El Proyecto tiene por objeto	Se emitió concepto de

<p><u>GUBERNAMENTAL – PROYECTO SIN RADICAR</u> - Borrador de Proyecto de Ley por el cual se adoptan incentivos y mecanismos de autorregulación de los medios de comunicación dirigidos a asegurar el cumplimiento de sus deberes para con la infancia y la adolescencia, se adopta el régimen sancionatorio en caso de incumplimiento y se dictan otras disposiciones.</p>	<p>adoptar incentivos y mecanismos de autorregulación en los medios de comunicación para evitar la violación de los derechos de la infancia y la adolescencia, así como las sanciones, el procedimiento aplicable y las autoridades competentes para imponerlas en caso de incumplimiento.</p>	<p>constitucionalidad y conveniencia, teniendo en cuenta lo planteado por la sentencia C-442 de 2009 y la imperiosa necesidad de regular el tema de las sanciones por las conductas de los medios de comunicación. Se realizaron observaciones sobre el articulado resaltando específicamente la necesidad de replantear el tema de la autorregulación por parte de los medios.</p>
<p><u>Proyecto De Ley 151 De 2012 Senado.</u> “Por la cual se dicta un conjunto de normas para fortalecer el marco jurídico de lucha contra las diferentes formas de criminalidad, se reforman los códigos Penal, de Procedimiento Penal, el Penitenciario y Carcelario, la Ley 1098 de 2006 y se dictan otras disposiciones”.</p>	<p>El Proyecto de Ley tiene por objeto modificar el marco jurídico penal colombiano, creando herramientas de lucha contra la criminalidad, modificando igualmente el artículo 162 del Código de la Infancia y la Adolescencia.</p>	<p>Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia y se realizaron observaciones a los artículos respecto del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, en cuanto al derecho de estar privados de la libertad en lugar separado al de adultos.</p>
<p><u>Proyecto De Ley Número 93 De 2012 Senado</u> “a través de la cual se modifica la Ley 1251 del 27 de noviembre de 2008, Título II artículo 8° parágrafo 2° y se crean las Defensorías para Protección Integral del Adulto Mayor”.</p>	<p>El proyecto tiene por objeto proteger integralmente al adulto mayor para lo cual se ajusta la Ley 1251 de noviembre 27 de 2008 Título II artículo 8° parágrafo 2° y se dispone la creación de la Defensoría para el Adulto Mayor en la estructura del Instituto Colombiano de Bienestar Familia - ICBF, entidad adscrita al Departamento Administrativo</p>	<p>Se emitió concepto de constitucionalidad y conveniencia, realizando observaciones respecto de la competencia del ICBF con la protección del adulto mayor.</p>

	para la Prosperidad Social.	
--	-----------------------------	--

De la misma manera, presentamos los Proyectos de Ley, en trámite en el Congreso o a ser presentados, que tenemos identificados como prioritarios y sobre los cuales se está desarrollando concepto jurídico.

PROYECTO DE LEY	OBJETO
<u>Proyecto de Ley 115 de 2012 Senado.</u> “Por medio de la cual se modifica el Código Penal, se eliminan los beneficios y subrogadas penales en los delitos contra la libertad, integridad y formación sexuales, y se crea una medida de seguridad terapéutica aplicable en este tipo de delitos”.	El Proyecto de Ley tiene por objeto modificar el Código Penal, excluyendo de los beneficios y subrogados penales, para las personas que cometan delitos en contra de la integridad, formación y libertad sexuales.
<u>Proyecto de Ley 162 de 2012 Senado.</u> “Por medio de la cual, se modifica el artículo 63 de la Ley 599 del 2000, se crea la Ley de Primera Oportunidad en materia penal, y se dictan otras disposiciones”.	El Proyecto de Ley modifica el Código Penal Colombiano, creando beneficios para quienes cometan ciertos delitos por primera vez, denominándola la ley de primera oportunidad penal.
<u>Proyecto de ley 08 de 2012 Senado.</u> “Por medio de la cual se establecen políticas para prevenir el consumo de las bebidas alcohólicas por parte de los menores de edad y se previenen las consecuencias relacionadas con el consumo de bebidas alcohólicas por parte de la población en general; se establecen normas sobre el expendio, suministro, consumo, publicidad y promoción de bebidas alcohólicas y se dictan otras disposiciones”.	El Proyecto de ley tiene por objeto modificar las normas existentes sobre prevención al consumo de alcohol de niños, niñas y adolescentes, creando una ruta de atención para cuando se presente dicha situación. Así mismo, dicta disposiciones sobre el expendio, consumo, publicidad y promoción de bebidas alcohólicas.
<u>Proyecto de Ley 292 de 2013.</u> “Por medio del cual se modifica el artículo 90 de la ley 1453 de 2011 y se adicionan unos artículos a la ley 1098 de 2006, frente al sistema de responsabilidad penal para adolescentes”.	El Proyecto de Ley busca modificar el artículo 90 de la Ley 1453 de 2011 (Seguridad Ciudadana) y adicionar unos artículos a la Ley 1098 de 2006 (Ley de Infancia y Adolescencia), frente al sistema de responsabilidad penal para adolescentes.
<u>Proyecto de Ley 256 de 2013.</u> “Por medio del cual se reforman algunos artículos de	El Proyecto de Ley tiene por objeto reformar el Código Penitenciario y

<p>la 65 de 1993 y se dictan otras disposiciones”.</p>	<p>Carcelario vigente.</p>
<p><u>Proyecto de Ley no 209 de 2013 Senado.</u> “Por medio de la cual se redefine el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones”.</p>	<p>El Proyecto tiene por objeto redefinir el Sistema General de Seguridad Social en Salud. Establece los principios del Sistema, el marco a partir del cual se regulan los beneficios en salud, la operación, gestión y administración de la prestación de los servicios, el manejo unificado de los recursos en salud a través de la creación de una unidad de gestión financiera de naturaleza especial, algunos procedimientos de inspección, vigilancia y control, el régimen de las Empresas Sociales del Estado –ESE- y un régimen de transición para la aplicación de los dispuesto en la ley.</p>
<p><u>Proyecto De Ley Número 014 De 2012 Cámara.</u> “<i>Por medio de la cual se dictan medidas para prevenir el consumo excesivo de sal en la población colombiana</i>”.</p>	<p>El objeto del proyecto de Ley es contribuir a la reducción y prevención de la morbilidad, mortalidad cardiovascular y discapacidad, a través de la reducción en la ingesta de sal y otros factores de riesgo con medidas poblacionales e individuales.</p>