

RESPUESTA Observación a las invitaciones 2021-23-10000785 y varias – CÓRDOBA – presentada Sebastian Valencia Vahos, de la Fundación Las Golondrinas, a través de correo electrónico Juridico@fundacionlasgolondrinas.org el día 05-03-2021 a las 22:07 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

En respuesta a lo indicado de manera general respecto de todo el proceso de selección y adjudicación de los operadores de los servicios de primera infancia, no permitimos informar el significado y reglamentación de la herramienta así:

BETTO (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad) es una herramienta tecnológica de inteligencia artificial diseñada por el ICBF, que permite realizar los procesos de contratación de forma más objetiva, eficiente y transparente con el fin de seleccionar operadores con calidad, los cuales esta previamente habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia.

Dicha herramienta permite adelantar los procesos de invitación a nivel nacional, así como aplicar los criterios objetivos de verificación, selección y de desempate relacionados a continuaciones los cuales fueron establecidos mediante la Resolución 5743 del 30 octubre 2020, modificada por la Resolución 6028 del 18 noviembre de 2020, la Resolución 6694 del 16 diciembre de 2020, la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021 y la Resolución 0371 del 28 de enero de 2021.

1. Criterios de Verificación

- a) Capacidad Residual de Contratación
- b) Talento Humano
- c) Infraestructura
- d) Índice de Desempeño de las Entidades Administradoras de Servicio IDEAS (No aplica para los interesados que no hayan suscrito contratos de aporte para la prestación de servicios de Primera Infancia).

2. Criterios de Selección (Otorgan puntaje)

- a) Experiencia en el territorio = 20 puntos
- b) Experiencia territorial adicional = 25 puntos
- c) Trayectoria y Sanciones= 35 puntos
- d) Contrapartida = 20 puntos

3. Criterios de Desempate

Posterior a la aplicación de los criterios de selección, en caso de que 2 o más entidades resulten empatadas, se aplicarán los siguientes criterios de desempate de manera sucesiva.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Esto implica que en caso de que se aplique el primer criterio y se logre definir el empate no se aplica el segundo criterio.

- a) Valor técnico agregado
- b) Discapacidad
- c) Sorteo

Lo anterior, con el único objetivo de garantizar la transparencia dentro de la actividad contractual del ICBF, y con ello, seleccionar de manera objetiva a los mejores operadores para la prestación del servicio a la primera infancia.

El Instituto estableció un procedimiento administrativo de selección de los operadores que prestarán los servicios a cargo de la Dirección de Primera Infancia, en el cual se determinaron unos criterios de verificación y selección, así como de desempate, la modalidad de selección aplicable corresponde a la contratación directa conforme la normatividad que regula el tema.

La resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, en el literal e), del artículo 1, establece:

“(…) e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

(…)

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...)

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. El proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

Ahora bien, respecto de las observaciones presentadas a las manifestaciones de interés números **2021-23-10000785**, **2021-23-23001152020**, **2021-23-10000779**, **2021-23-10000786**, nos permitimos dar respuesta para cada invitación así:

I. Invitación 2021-23-10000785

La FUNDACIÓN LAS GOLONDRINAS señala que la calificación de experiencia territorial adicional y la experiencia territorial fue cero. Una vez realizada la verificación se evidencia que este oferente en su manifestación de interés no desplegó la lista de los municipios dispuestos en el formato y ofertados en la invitación, e incluyó en la casilla denominada "MUNICPIO", Córdoba DP. En este sentido, no se otorga puntaje por concepto de los criterios de experiencia territorial y experiencia territorial adicional y continúa en el sexto orden de elegibilidad.

Se precisa que no cambia el primer orden de elegibilidad publicado inicialmente el 28 de enero de 2021 de FUNDACION FLORECER DE LA SABANA.

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado "revisionpuntajes3marzo21.xlsx"

II. Invitación 2021-23-23001152020

La FUNDACIÓN LAS GOLONDRINAS solicita revisar los puntajes otorgados en el Invitación Pública. Una vez realizada la verificación, se evidencia que, si bien el oferente acredita la circunscripción en el municipio, se encuentra en rango 5 y el contrato ofertado corresponde a rango 4, luego la evaluación publicada el 28 de enero de 2021 es correcta ubicándolo en el 4 orden de elegibilidad.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Se confirma que no cambia el primer orden de elegibilidad publicado el 28 de enero de 2021 de la FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS.

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “*revisiõnpuntajes1marzo21mediodia.xlsx*”

III. Invitación 2021-23-10000779

La FUNDACIÓN LAS GOLONDRINAS, solicita sea revisada su experiencia territorial. Una vez revisada su manifestación de interés se evidencia que el oferente no diligenció ningún municipio sólo señaló en la columna “CORDOBA DP”. Por lo anterior, no se tiene en cuenta dentro de la evaluación este criterio de experiencia territorial, toda vez que el oferente no acreditó experiencia específica en los municipios de la invitación y se mantiene en el décimo segundo orden de elegibilidad.

Se confirma que no se afecta el primer orden de elegibilidad publicado el 28 de enero de la FUNDACION FLORECER DE LA SABANA.

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “*revisiõnpuntajes2marzo21.xlsx*”

IV. Invitación 2021-23-10000786

El observante FUNDACIÓN SAN JORGE EN ACCIÓN, realizó subsanación en debida forma y en el tiempo establecido por la Entidad, no obstante, por un incidente técnico no se cargó dicha subsanación en el procesamiento inicial de la información. Se procede a realizar la revisión y a reprocesar la información y se cambia el orden de elegibilidad al tener en cuenta la información de la subsanación. La Fundación San Jorge se ubica en el primer orden de elegibilidad y el adjudicado por circunscripción territorial y por rango 3.

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “*modificapuntajes17feb21.xlsx*”

Finalmente debe señalarse que la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, establece:

“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

los topes de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.

Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.

A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.

En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...)

De allí que, la Dirección Regional en el marco del Comité de Contratación Regional y previo a la suscripción del contrato, verificará la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos, en forma tal que se pueda escoger entre ellos el que resulte más idóneo. En suma, es menester que, para garantizar la eficacia y validez de estos soportes, se adelante dicha revisión, ya que de ello gira en torno la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad. Ahora, de encontrarse irregularidades las Direcciones Regionales en el marco de sus competencias adoptarán las medidas que consideren pertinentes, continuado con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.


Para información adicional sobre los resultados de los procesos de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia en la vigencia 2021, la información

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

se encuentra publicada en el siguiente link: <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

C.C. ALBERTO JOSÉ JIMÉNEZ BOHÓRQUEZ
Director Regional Córdoba ICBF

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia
Revisó: Stefanny Villamizar Montero – Contratista Dirección de Primera Infancia
Proyectó: Ángela María Rojas Pinzón – Contratista Dirección de Contratación

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma