

RESPUESTA, Observación a las invitaciones a ofertar No. 2021-23-20000061.0, 2021-23-10000744 y 2021-23-10000750 – Córdoba, presentada por Basilia Isabel Avilez Pérez – representante legal de la Cooperativa Multiactiva de Madres Comunitarias del Municipio de San Carlos – COOMULSAC, a través de correo electrónico el día 29-01-2021 a las 15:27 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

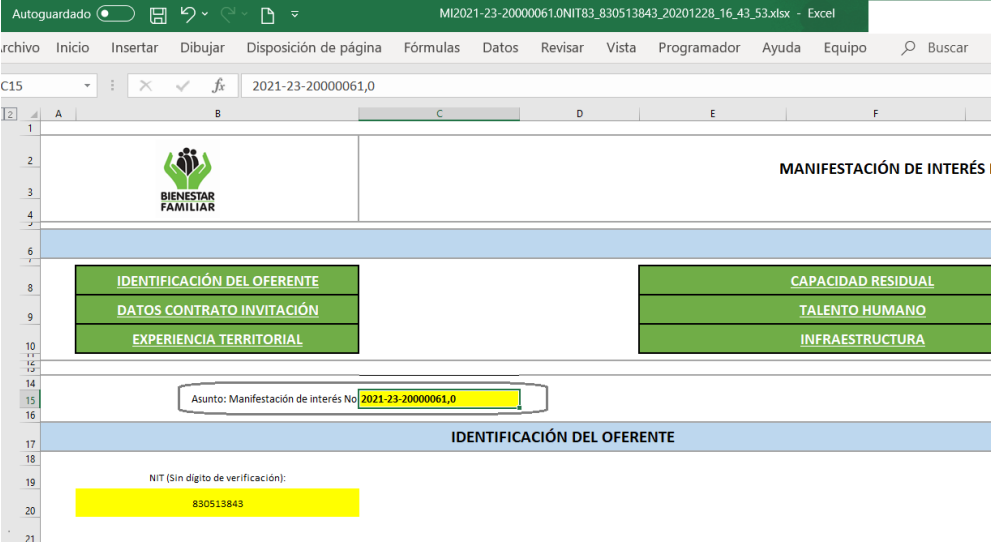
En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, donde hace mención de las **invitaciones a ofertar No. 2021-23-20000061.0, 2021-23-10000744 y 2021-23-10000750**, y manifiesta “(...) *por medio de la presente me permito presentar reclamación por presuntas irregularidades en el proceso de selección de operadores de Primera Infancia (...)*”, atentamente se atenderá y brindará respuesta a su observación en los siguientes términos:

Invitación a ofertar No. 2021-23-20000061.0

1. Respecto a su manifestación de interés, en la pestaña denominada “Manifestaciones de Interés 2020 – 2021”, que se encuentra en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/manifestaciones-interes-nuevos>, consta la manifestación de interés cuyo nombre es “3652_830513843_20201228164353”, la cual corresponde a la entidad Cooperativa Multiactiva de Madres Comunitarias del Municipio de San Carlos – COOMULSAC identificado con NIT No. 830.513.843-5.
2. Acto seguido, posterior a realizar la verificación de la manifestación de interés de la entidad, se observa que el oferente, diligenció de forma incorrecta el número de la invitación a ofertar. Para una mayor ilustración:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma



3. Acto seguido, dentro de la pestaña denominada “Solicitudes de Subsanación Procesos hasta 29-12-2020”, en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/subsanaciones>, consta la carpeta denominada “sin_identificar.zip”, en la cual en el archivo en Excel que reposa allí se encuentra que la entidad identificada con NIT No. 830.513.843, la cual debía subsanar su manifestación de interés en tanto, “El NIT, Número de Manifestación, o regional no es válido”. Para una mayor ilustración:

- [sin_identificar.zip](#)
- [risaralda.zip](#)
- [san-andres.zip](#)
- [santander.zip](#)
- [sin_identificar.zip](#)
- [sucre.zip](#)
- [tolima.zip](#)
- [valle-del-cauca.zip](#)

NIT	NoManifestacion	Tipo Subsanación	Regional
830513843	NO DEFINIDO	El NIT, Número de Manifestación, o Regional no es válido	SIN REGIÓN DEFINIDA

4. En este sentido, nos permitimos informar que frente a esta situación se encontró que las necesidades de subsanación fueron identificadas y publicadas oportunamente en el sistema de información SIPA - BNOPI para su subsanación por parte de las entidades participantes. Y adicional a ello conforme al artículo primero de la Resolución No. 6694 del 16 de diciembre de 2020 del ICBF, la cual en el literal e) del Numeral 1° del capítulo IV de la IP 003 de 2019, dispone:

“(...) e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir,

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aún así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentra requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés. (Negrilla y subrayado fuera del texto).

- Dicho lo anterior, el ICBF dio cumplimiento a esta disposición, donde otorgó el plazo de los dos (2) días hábiles para la respectiva subsanación, de allí que a través del sistema SIPA se mencionó que, **“El plazo para cargar los documentos con las subsanaciones es hasta el lunes 4 de enero a las 11:59 p.m.”**, esto a la par de informar cuales eran las deficiencias de sus manifestaciones de interés que eran objeto de subsanación. Lo anterior en cumplimiento de los principios del debido proceso, transparencia, igualdad y libre concurrencia que rigen la contratación estatal. A continuación, se aporta una imagen del archivo donde se informa al Oferente que debe subsanar:



- Ahora bien, teniendo en cuenta que el observante no diligenció de manera correcta el número de la invitación pública, el algoritmo no podía adelantar la lectura de todos los campos necesarios para dar inicio al procesamiento de la información registrada, para

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

efectos de verificar los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones.

- Conforme a lo antes expuesto, a continuación, se presenta el soporte gráfico en el cual se puede verificar el sitio digital en el cual se almacenan todas las subsanaciones cargadas por las entidades participantes dentro de los actuales procesos de contratación, donde una vez se realizó la consulta por el NIT 830.513.843, se evidencia que no existen subsanaciones asociadas con dicho consecutivo numérico.

Inicio > tdrbckscibfst >

manifestacioninteressubsanacion
Contenedor

Buscar (Ctrl+/) << Cargar + Agregar directorio Actualizar Cambiar nombre Eliminar Cambiar nivel Adquirir concesión Interrumpir concesión

Información general

Control de acceso (IAM)

Método de autenticación: Cuenta de usuario de Azure AD (Cambiar a la clave de acceso)

Ubicación: manifestacioninteressubsanacion / upload_files

830513843

Nombre	Modificado	Nivel de acceso	Tipo de blob	Tamaño
<input type="checkbox"/> [-]				

Configuración

Firma de acceso compartido

Directiva de acceso

Propiedades

Metadatos

- Adicionalmente, una vez se revisó la información contenida en la pestaña denominada “Subsanaciones Recibidas Procesos 2020 - 2021”, en la página oficial del ICBF, en el link, <https://www.icbf.gov.co/subsanaciones-recibidas-procesos-2020-2021>, después de revisar los documentos cargados en las carpetas que se relacionarán a continuación:

Subsanaciones Recibidas Procesos 2020 - 2021

- subsanacion_paquete_1.zip
- subsanacion_paquete_2.zip
- subsanacion_paquete_3.zip
- subsanacion_paquete_4.zip

Se evidenció que la entidad **Cooperativa Multiactiva de Madres Comunitarias del Municipio de San Carlos – COOMULSAC**, identificada con NIT 830.513.843, no presentó la subsanación de su manifestación de interés dentro de la invitación a ofertar No. 2021-23-20000061.0.

Por tal razón conforme a lo previsto dentro de la Resolución 6694 de 2020, respecto a los dos (2) días que tienen las entidades para subsanar sus manifestaciones de interés, “(...) En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.”, por tanto, la manifestación de interés de esta entidad, fue rechazada, en tanto no se recibió la subsanación requerida, dentro del término establecido.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

*e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(...)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-23-10000744**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$1.215.759.080), corresponde al rango No. 2, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) Por esta razón, se evaluó a las entidades que se presentaron y eran de rango No. 2, encontrando que la entidad FUNDACION EDUCATIVA ANA CARMELA GOMEZ DE LOPEZ, identificada con NIT No. 900004857, por concepto de experiencia territorial obtuvo 20 puntos, y posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo un total de 80.83

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron en esta invitación. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

- c.) En consecuencia, al lograr el agotamiento con el interesado rango 2, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados de los rangos subsiguientes.
 - d.) Ahora bien, en relación con la verificación del puntaje obtenido por la COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MADRES COMUNITARIAS - COOMUISAC se observa que es un operador de rango 3; no obstante, se reitera, que en este caso no fue necesario agotar los rangos subsiguientes, en tanto que el operador habilitado en el rango No. 2, acreditó los criterios de verificación y evaluación suficientes para la suscripción del contrato, así mismo, por concepto de la experiencia territorial obtuvo los 20 puntos.
3. Acerca de lo mencionado, “Con referente al aplicativo BETTO, en la manifestación de interés # 2021-23-10000744 la Cooperativa la cual represento no le aparece el puntaje de experiencia territorial adicional, este aparece en cero (0) esta experiencia se anexó”, una vez se revisó la manifestación de interés presentada por la entidad con NIT No. 830.513.843, se evidencia:

No.	Entidad contratante	Sector	Número de contrato	Fecha Inicio (dd/mm/aaaa)	Fecha terminación (dd/mm/aaaa)	Experiencia (meses)	Departamento	Municipio	Valor del contrato	Unión Temporal / Consorcio	% participación	Estado	Experiencia Registrada para habilitación en banco
1	ICBF	Público	23/2016/281	23/05/2016	31/10/2016	5,4	CÓRDOBA	CIÉNAGA DE ORO	\$ 300.083.108	No		Liquidado	Si

Nota 1: Se ocultó la columna del objeto del contrato.

Nota 2: Lo registrado por el oferente dentro de sus manifestaciones de interés es de su exclusiva responsabilidad y el ICBF no asume compromiso alguno sobre ello.

En este orden de ideas, mediante Resolución 5743 del 30 octubre 2020 de la Subdirección General del ICBF, y sus modificaciones, se determinaron los criterios de verificación, selección y de desempate en el marco de la aplicación del principio de selección objetiva para la selección de las entidades que prestarán el Servicio Público de Bienestar Familiar. Entre los criterios de selección que tienen conexidad con la experiencia se encuentran:

"(...)

2. CRITERIOS DE SELECCIÓN

(...)

2.1. EXPERIENCIA EN EL TERRITORIO= 20 PUNTOS, modificar el inciso primero, el cual quedará de la siguiente manera:

El puntaje total de este criterio corresponde a 20 puntos, el mayor puntaje se otorgará al proponente que acredite experiencia en el territorio donde se prestará el servicio relacionada con educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia y se verificará mediante una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual relacione los contratos ejecutados y terminados con el sector público y privado. El oferente que no tenga experiencia en el municipio requerido se verificará si tiene experiencia departamental, en cuyo caso obtendrá 10 puntos y si tampoco tiene experiencia departamental, se verificará si tiene experiencia nacional, en cuyo caso obtendrá 5 puntos.

(...)

Nota: Para efectos de aplicación de este criterio por educación inicial en el marco de la atención integral se entenderán las definiciones incorporadas en el título II de la IP003

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

www.icbf.gov.co

 ICBFColombia

 @ICBFColombia

 @icbfcolombiaoficial

Los datos proporcionados serán tratados de acuerdo con la política de tratamiento de datos personales del ICBF y la Ley es 1581 de 2012.

[onshow.NombreSede]
Avenida carrera 68 No.64c – 75
PBX: 437 7630

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

de 2019. Previo a la suscripción del contrato, en el marco del proceso establecido en el literal j) del artículo primero de la presente resolución, se deberán revisar los soportes de experiencia de los contratos señalados por el seleccionado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes de ser necesario, según lo registrado en declaración juramentada de la manifestación de interés, mediante la presentación de certificaciones de experiencia debidamente suscritas por la entidad contratante o mediante actas de liquidación o acta terminación o copia del contrato respectivo (...)
(...)

2.2. EXPERIENCIA TERRITORIAL ADICIONAL (MESES DE EXPERIENCIA ADICIONAL A LA EXIGIDA EN EL MUNICIPIO) = 25 PUNTOS

Los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes acreditaron una experiencia mínima de 3 años en la prestación de servicios de educación en el marco de la atención integral a la primera infancia. El puntaje se otorgará de manera proporcional en relación con los meses de experiencia adicionales a los mínimos exigidos para la habilitación. El valor total de este criterio corresponde a 25 puntos. Este criterio será validado con una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual se indiquen los contratos ejecutados y terminados para determinar los meses de experiencia adicional.

“(...) Nota: Previo a la suscripción del contrato, en el marco del proceso establecido en el literal j) del artículo primero de la presente resolución, se deberán revisar los soportes de experiencia de los contratos señalados por el seleccionado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes de ser necesario, según lo registrado en declaración juramentada de la manifestación de interés, mediante la presentación de certificaciones de experiencia debidamente suscritas por la entidad contratante o mediante actas de liquidación o acta terminación o copia del contrato respectivo (...)
(...)”. (Subrayado y negrilla fuera del texto).

Por tal razón para el caso de la entidad Cooperativa Multiactiva de Madres Comunitarias del Municipio de San Carlos – COOMULSAC, dentro de la evaluación, en los criterios de experiencia territorial y experiencia territorial adicional, se asignaron los puntajes que se relacionarán a continuación:

Departamento	Centro Zonal	Nit	Nombre Oferente	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
CORDOBA	CZ CERETE	830513843	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MADRES COMUNITARIAS DE SAN CARLOS	20	0	52,89581905	2021-23-10000744	2	2	27/01/2021

- En experiencia territorial se otorgaron los 20 puntos en tanto la entidad indicó dentro de su manifestación de interés que cuenta con experiencia en el municipio donde se prestará el servicio.
 - Acerca de la experiencia territorial adicional, se otorgó “0” puntos, en vista de que la única experiencia que relacionó la entidad en su manifestación de interés, fue presentada para la habilitación en el Banco Nacional de Oferentes, IP 003 de 2019.
4. Ahora, frente a lo indicado de la entidad FUNDACION EDUCATIVA ANA CARMELA GOMEZ DE LOPEZ, identificada con NIT No. 900.004.857, se evidencia que, con la manifestación de interés aportada de esta entidad, cumplió con los criterios de verificación, los cuales son:

- 1.1. Capacidad residual de contratación.
- 1.2. Talento humano.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- 1.3. *Infraestructura.*
- 1.4. *Índice de Desempeño Entidades Administradoras de Servicio IDEAS (no aplica para los interesados que no hayan suscrito contratos de aporte para la prestación de servicios de Primera Infancia).*

Para una mayor ilustración:

Depart	Centro	Nit Ofer	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraes	Talento	Capacidad Re	Rango	Pre Asignad
CORDOBA	CZ CERETE	900004857	FUNDACION EDUCATIVA ANA CARMELA GOMEZ DE LOPEZ	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2	Si

Invitación a ofertar No. 2021-23-10000750

1. Dicha invitación tiene las siguientes características:
 - **Departamento:** Córdoba
 - **Centro Zonal:** Cerete
 - **Municipio:** San Pelayo
 - **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil, sin arriendo.
 - **Unidades de Servicio:** 3
 - **Número de cupos:** 324
 - **Valor:** \$1.158.546.888
 - **Rango:** 2
2. Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en el archivo denominado "informe_de_evaluacion_27.01.2021 (22)", en la primera posición en el orden de elegibilidad se encuentra la FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ, identificada con NIT No. 901334330, de rango No. 4, con un total de 57,67 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Depart	Centro Z	Oferente	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Of	Pre Asignad
CORDOBA	CZ CERETE	800009090	FUNDACIÓN LAS GOLONDRINAS	Singular	97.6	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CORDOBA	CZ CERETE	811012167	CORPORACION EDUCATIVA ESPARRO	Singular	98.3	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2	Si
CORDOBA	CZ CERETE	812003965	COOPERATIVA DE CONSUMO Y DESARROLLO SOCIAL DE MADRE	Singular	89.8	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2	Si
CORDOBA	CZ CERETE	823000731	FUNDACION DESARROLLO SOCIAL FUNDESOCIAL	Singular	86.78	Cumple	Cumple	Cumple	999992000	5	Si
CORDOBA	CZ CERETE	830513843	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MADRES COMUNITARIAS DE SA	Singular	90.9	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CORDOBA	CZ CERETE	900072094	FUNDACIÓN LOS FLAMINGOS	Singular	90.53	Cumple	Cumple	Cumple	999944000	5	Si
CORDOBA	CZ CERETE	900113724	FUNDACION REGIONAL UNIDOS POR UN TERRITORIO CON OPO	Singular	90.7	Cumple	Cumple	Cumple	1640	2	Si
CORDOBA	CZ CERETE	900479920	FUNDACIÓN AMOR POR MI PUEBLO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CORDOBA	CZ CERETE	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCÓ	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5	Si
CORDOBA	CZ CERETE	901334330	FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ	Singular	92.3	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si

Oferente	Nombre Oferente	Entidad	Entidad y s	Entidad T	Territo	Terio d	ecnico	discapacida	Sorte	Asignado	Contrato	igo Cor	egibili	Fecha Proces
800009090	FUNDACIÓN LAS GOLONDRINAS	20	31,07094	0	0	51,07094	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	10	27/01/2021
811012167	CORPORACION EDUCATIVA ESPARRO	2,5	31,24743	0	0	33,74743	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	9	27/01/2021
812003965	COOPERATIVA DE CONSUMO Y DESARROLLO SOCIAL DE MADRE	7,5	31,3451	10	10	58,8451	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	2	27/01/2021
823000731	FUNDACION DESARROLLO SOCIAL FUNDESOCIAL	7,5	35	10	2,058824	54,55882	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	6	27/01/2021
830513843	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE MADRES COMUNITARIAS DE SA	2,5	31,22915	10	4,191176	47,92033	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	4	27/01/2021
900072094	FUNDACIÓN LOS FLAMINGOS	2,5	31,01953	5	5	43,51953	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	7	27/01/2021
900113724	FUNDACION REGIONAL UNIDOS POR UN TERRITORIO CON OPO	2,5	31,25371	10	6,176471	49,93018	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	3	27/01/2021
900479920	FUNDACIÓN AMOR POR MI PUEBLO	2,5	30,25474	10	0	42,75474	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	5	27/01/2021
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCÓ	2,5	30,17021	5	0	37,67021	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000750	2	8	27/01/2021
901334330	FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ	7,5	30,17192	20	0	57,67192	0,03	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-23-10000750	2	1	27/01/2021

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) *Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-23-10000750**, teniendo en cuenta:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- El valor del contrato (\$1.158.546.888), corresponde al rango No. 2, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- Por esta razón, una vez se revisó la puntuación otorgada por concepto de experiencia territorial en el municipio donde se prestará el servicio, en San Pelayo, del departamento de Córdoba, la FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ, identificada con NIT No. 901334330, de rango No. 4, fue la única que obtuvo 20 puntos, es decir, la máxima puntuación en este subcriterio de selección, y posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo un total de 57,67 puntos. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.
- Como se observa, el operador adjudicatario es un rango 4, por lo que se procede a identificar las razones por las cuales agotado el rango 3 junto con la circunscripción territorial, no le fue adjudicada la invitación a COOMUISAC, y se evidencia que la entidad no acreditó experiencia en el municipio donde se prestará el servicio (San Pelayo), por lo que, la herramienta tecnológica BETTO adelantó la verificación de circunscripción en rangos superiores.

Depa	Centro Zon	Nit Ofer	Nombre Oferente	IDEAS	Infraes	Talento	Capacidad Re	Rango	Pre Asigna	Contra P	Trayect	Experi	Experi	Total C	Valor T
CORDOE CZ CERETE		830513843	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE M	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3 No		2,5	31,22915	10	4,191176	47,92033	0,03
CORDOE CZ CERETE		830513843	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE M	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3 Si		2,5	31,22915	10	4,191176	47,92033	0,03

De otra parte, frente a la capacidad por ejecución de contratos que finalizaban el 31 de diciembre de 2020, es preciso aclarar que, la información analizada y valorada por la herramienta tecnológica BETTO fue la suministrada por las entidades al momento presentar sus manifestaciones de interés, donde incorporaban en cada invitación pública a ofertar la experiencia territorial y la adicional a la reportada al momento de ser habilitados en Banco Nacional de Oferentes en Primera Infancia – BNOPI.

Conforme a lo expuesto a lo largo de la presente respuesta, se puede evidenciar que estos procesos contractuales adelantados en el marco de del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia y la herramienta tecnológica BETTO, se han realizado en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, los procesos contractuales giran en torno a la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad.

Adicionalmente, las entidades habilitadas en la IP 003 de 2019, si bien podían presentar manifestaciones a las invitaciones de su interés, como en efecto sucedió con la entidad observante, con la presentación de las mismas no se genera expectativa alguna o derecho legítimo de ejecutar los contratos de aporte para los cuales se presentan, dado que, la habilitación en el Banco, así como la presentación de manifestaciones de interés, no representa una “expectativa legítima” a suscribir contratos, pues ello solo deriva del cumplimiento de los criterios de verificación y selección establecidos previamente por la entidad, aplicables en términos de igualdad a todos los interesados.

Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Para concluir, no se resolverá de manera favorable su solicitud de revisión, corrección y adjudicación de las invitaciones a ofertar No. 2021-23-20000061.0, 2021-23-10000744 y 2021-23-10000750, en tanto que la evaluación desarrollada en dichos procesos conforme a lo expuesto a lo largo de la presente respuesta, se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

CC. **ALBERTO JOSÉ JIMÉNEZ BOHÓRQUEZ.**
Director Regional Córdoba.

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Proyectó: Gustavo Amaya Cárdenas – Contratista Dirección de Contratación.

Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma