

RESPUESTA, Observación a la invitación 2021-27-27001482020 – Chocó, presentada por Jackson Bismarck Tello Córdoba, representante legal de la Fundación Chocó Social, a través de correo electrónico comunicacioneschocosocial@gmail.com, el día 28-01-2021 a las 16:44 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, donde hace mención de la **invitación a ofertar No. 2021-27-27001482020**, y manifiesta “(...) LA EAS Fundación Chocó Social con NIT 9002317431, obtuvo un puntaje total en criterio de selección de 83,56 y se encuentra en rango de capacidad operativa cinco (5), este contrato fue ADJUDICADO a la EAS con NIT 900621505, que obtuvo un puntaje inferior de 54,74 y cuenta con rango de capacidad operativa tres (3). Teniendo en cuenta que se debe prevalecer el mayor puntaje y la mayor capacidad operativa, ¿por qué razón no fue adjudicado a la Fundación Chocó Social? (...)”, atentamente se atenderá y brindará respuesta a su observación en los siguientes términos:

1. La **invitación a ofertar No. 2021-27-27001482020**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Chocó
- **Centro Zonal:** Quibdó
- **Municipio:** Quibdó
- **Servicio:** Desarrollo Infantil en Medio Familiar -DIMF-, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 6
- **Número de cupos:** 314
- **Valor:** \$802.599.700
- **Rango:** 2

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

2. Respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en el archivo denominado “informe_de_evaluacion_27.01.2021 (25)”, en la primera posición en el orden de elegibilidad se encuentra la FUNDACIÓN ESPERANZA AMOR Y VIDA, identificada con NIT No. 900621505, de rango No. 3, con un total de 54,74 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro	Zona	Oferta	Nombre Ofertante	Modalidad	Intake II	IDEA	Infraestructura	Entorno Humano	Capacidad Residual	Puntaje Ofertante	Elegibilidad
CHOCO	CZ QUIBDO	818001281	CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	818001995	ORGANIZACIÓN DE TRABAJADORAS SOCIALES	Singular	100	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	818002076	CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL FAMILIAR COMUNITARIO E INSTITUCIONAL CORPASOFA	Singular	95.5	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	818002216	ASOCIACIÓN INTERDISCIPLINARIA DE PROFESIONALES	Singular	95.2	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	2590	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900005961	FUNDACION CASA HOGAR NUESTRO SUEÑOS	Singular	98.05	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900153698	CORPORACION ABRAHAN LINCOLN	Singular	100	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900174776	ASOCIACIÓN PADRES HOGARES DE BIENESTAR RIOSUCIO NUMERO 2	Singular	89.9	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900231743	FUNDACION CHOCO SOCIAL	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900504806	ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900597666	CORPORACION EQUIDAD PAZ Y DESARROLLO SOCIAL	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900621505	FUNDACIÓN ESPERANZA AMOR Y VIDA	Singular	96	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900666427	FUNDACION PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y AGROAMBIENTAL DEL CHOCO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900699025	ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES INTEGRALES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL CHOCO	Singular	87.13	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900729983	FUNDASER FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL HUMANO Y DE GRUPOS POBLACIONALES	Singular	84.1	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900758026	FUNDACIÓN ESPERANZA DE VIDA SOCIAL	Singular	94	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	12030	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900937890	FUNDACION PAZCÍFICO VIVE	Singular	94.18	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	21363	4	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900943875	FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	Singular	94.3	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	3287	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900968008	CORPORACIÓN LA NUEVA COLOMBIA	Singular	93.1	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	900968332	FUNDACION COEXISTIR	Singular	96.2	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CHOCO	CZ QUIBDO	901211742	CORPORACIÓN PAZCÍFICATE	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si

Ofertante	Nombre Ofertante	Centro	Zona	Oferta	Modalidad	Intake II	IDEA	Infraestructura	Entorno Humano	Capacidad Residual	Puntaje Ofertante	Elegibilidad	Fecha Proceso
818001281	CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN	5	32,33385	20	7,964602	65,29846	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
818001995	ORGANIZACIÓN DE TRABAJADORAS SOCIALES	2,5	35	10	7,857149	55,35714	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
818002076	CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL FAMILIAR COMUNITARIO E INSTITUCIONAL CORPASOFA	2,5	34,0344	20	25	81,5344	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
818002216	ASOCIACIÓN INTERDISCIPLINARIA DE PROFESIONALES	12,5	33,71775	20	2,439628	68,65138	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900005961	FUNDACIÓN CASA HOGAR NUESTRO SUEÑO	12,5	34,82995	20	14,15929	81,48924	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900153698	CORPORACIÓN ABRAHÁN LINCOLN	5	33,67475	10	0	48,67475	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900174776	ASOCIACIÓN PADRES HOGARES DE BIENESTAR RIOSUCIO NUMERO 2	2,5	33,6337	10	10	56,1337	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900231743	FUNDACIÓN CHOCO SOCIAL	10	34,75567	20	18,80531	83,56098	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900504806	ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	7,5	30,94019	20	1,327434	59,76762	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900597666	CORPORACIÓN EQUIDAD PAZ Y DESARROLLO SOCIAL	5	30,66067	10	0	45,66067	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900621505	FUNDACIÓN ESPERANZA AMOR Y VIDA	2,5	32,24002	20	0	54,74003	0,02	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	2,5	30,58249	10	1,785714	44,8682	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900666427	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y AGROAMBIENTAL DEL CHOCO	12,75	33,19586	10	4,642857	60,58871	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900699025	ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES INTEGRALES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL CHOCO	10	30,57662	20	1,769912	62,34653	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900729983	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO INTEGRAL HUMANO Y DE GRUPOS POBLACIONALES	20	30,58249	10	0	60,58249	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900758026	FUNDACIÓN ESPERANZA DE VIDA SOCIAL	1,25	31,65559	20	7,079646	59,98524	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900937890	FUNDACIÓN PAZCÍFICO VIVE	7,5	31,47576	20	4,867257	68,84302	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900943875	FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	2,5	30,58444	10	0	43,08444	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900968008	CORPORACIÓN LA NUEVA COLOMBIA	2,5	32,6681	20	0	55,1681	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
900968332	FUNDACIÓN COEXISTIR	2,5	30,59617	5	5	43,09617	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021
901211742	CORPORACIÓN PAZCÍFICO	7,5	30,64308	20	1,548673	59,69175	0,04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-27-27001482020	2	27/01/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

www.icbf.gov.co

f ICBFColombia

@ICBFColombia

@icbfcolombiaoficial

Los datos proporcionados serán tratados de acuerdo con la política de tratamiento de datos personales del ICBF y la Ley 1581 de 2012.

[onshow.NombreSede]
Avenida carrera 68 No.64c – 75
PBX: 437 7630

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

*desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

*Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.
(...)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).*

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-27-27001482020** teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$802.599.700), corresponde al rango No. 2, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial (circunscripción) y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) Al no haberse presentado manifestación por parte de entidades con capacidad operativa ubicada en el rango 2 (mismo rango del valor del contrato), se continuó la verificación con los interesados situados en el rango 3.
- c.) Respecto a las entidades que se presentaron en esta invitación de rango 3, fueron tres (3), no obstante, en dos (2) de ellas se evidenció:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

NIT	ENTIDAD	MANIFESTACIONES DE INTERÉS DONDE APARECE COMO ADJUDICADO	VALOR	OBSERVACIÓN
818001281	CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN	2021-27-10001036	\$ 725.918.200	Esta entidad está habilitada en el rango tres, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 4.935 SMMLV, es decir, \$4.483.575.810, de allí que teniendo en cuenta el valor estimado del proceso contractual donde aparece en el primer orden de elegibilidad (\$4.023.918.750), da un total de 4.429 SMMLV, de allí que, aplicando la capacidad residual, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir que equivale a 883 SMMLV.
		2021-27-10001038	\$ 1.523.405.800	
		2021-27-27001242020	\$ 1.316.365.750	
		2021-27-27001252020	\$ 458.229.000	
818002216	ASOCIACIÓN INTERDISCIPLINARIA DE PROFESIONALES	2021-27-27001082020	\$ 343.671.750	Esta entidad está habilitada en el rango tres, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 4.935 SMMLV, es decir, \$4.483.575.810, de allí que teniendo en cuenta el valor estimado del proceso contractual donde aparece en el primer orden de elegibilidad y el valor del contrato de aporte celebrado con la Regional Chocó del ICBF (\$4.231.012.449), da un total de 4.657 SMMLV, de allí que, aplicando la capacidad residual, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir que equivale a 883 SMMLV.
		2021-27-27001402020	\$ 1.183.758.250	
		2021-27-27001692020	\$ 572.786.250	
		27003132020 (contrato de vigencias futuras, servicios comunitarios)	\$ 2.130.796.199	

- d.) Por esta razón las entidades CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN y ASOCIACIÓN INTERDISCIPLINARIA DE PROFESIONALES no tendrían la capacidad operativa para la ejecución de este contrato por suscribir.
- e.) En consecuencia, tal como se evidencia el oferente que se encuentra en primer lugar dentro del orden de elegibilidad es la FUNDACIÓN ESPERANZA AMOR Y VIDA, identificada con NIT No. 900621505, de rango No. 3, la cual, por concepto de experiencia territorial obtuvo 20 puntos (evidenciando circunscripción municipal), y posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo un total de 54,74 puntos.
- f.) En tal sentido, al lograr el agotamiento con el interesado rango 3, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados de rango 4 y 5.

Conforme a lo expuesto a lo largo de la presente respuesta, se puede evidenciar que este proceso contractual adelantado en el marco del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia y la herramienta tecnológica BETTO, se ha realizado en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, los procesos contractuales giran en torno a la función que emerge de las necesidades reales que se pretenden satisfacer para la atención, que es brindar el servicio de educación inicial en el marco de la atención a la Primera Infancia de forma oportuna, pertinente, eficaz y de calidad.


Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Para concluir, el proceso de contratación se desarrolló en cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello es obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

CC. MANUEL HUMBERTO MORENO INCEL.
Director Regional Chocó.

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma