

Respuesta Observación a manifestación de interés N° 2021-27-10001074, presentada por FUNDACION CHOCO SOCIAL.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo BETTO Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co> en la cual manifiesta que *“LA EAS Fundación Chocó Social con NIT 9002317431, obtuvo un puntaje total en criterio de selección de 80 y se encuentra en rango de capacidad operativa cinco (5), este contrato fue ADJUDICADO a la EAS con NIT 900005961, que obtuvo un puntaje inferior de 50,61 y cuenta con rango de capacidad operativa tres (3). Teniendo en cuenta que se debe prevalecer el mayor puntaje y la mayor capacidad operativa, ¿por qué razón no fue adjudicado a la Fundación Chocó Social?”* nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

En relación con las diferencias en los resultados de las evaluaciones publicadas el 18 de enero y el 28 de enero de 2021, es preciso indicar que la herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate en caso de requerirse.

Derivado de este proceso de evaluación el día 18 de enero de la presente vigencia se procedió a realizar una publicación de resultados del proceso de selección.

Una vez publicados los resultados, el ICBF realizó una revisión interna de los resultados, en aplicación de los principios de transparencia y selección objetiva, con el fin de verificar que los oferentes cumplieran con los criterios de verificación y selección, teniendo en cuenta la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, razón por la cual la entidad procedió a publicar el día 28 de enero una nueva publicación de resultados arrojados por el algoritmo de inteligencia artificial BETTO.

Los resultados de la evaluación fueron publicados el día 28 de enero en el portal del ICBF <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>.

De acuerdo con la Resolución No. 302 de 2021, una vez publicado el informe de evaluación inicial, los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar.

Ahora bien, en lo que respecta al resultado de la evaluación publicada el 28 de enero de 2021, es preciso indicar que de conformidad con lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020,

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, en el literal e, del artículo 1, se indica:

(...)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...)

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

el municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés.

Se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial municipal y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial municipal, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial departamental con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial departamental y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial departamental, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial nacional con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial nacional y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

A continuación, se relaciona el informe de evaluación publicado en la página web del ICBF para la invitación 2021-27-10001038:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T	U	V	W	X
	1	Tipo Oferta	Puntaje	REAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Operativa	Rango Ofertante	Pre Aprobado	Contra Puntos	Experiencia	Experiencia Territorial	Total Criterio de Selección	Valor Total	Discapacidad	Notas	Asignado	Contrato	Rango Calificación	Elegibilidad
1	Singular	56.3	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 No	7.5	35	20	8.60657377	71.1055738	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
2	Singular	56.3	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	7.5	35	20	8.60657377	71.1055738	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
3	Singular	56.3	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	7.5	35	20	8.60657377	71.1055738	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
4	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 No	2.5	32.8316484	10	0	45.33516484	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
5	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	2.5	32.8316484	10	0	45.33516484	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
6	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 No	7.5	33.75	20	2.459016393	63.70901639	0 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
7	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	7.5	33.75	20	2.459016393	63.70901639	0 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
8	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 No	12.5	33.39423077	20	0	65.89423077	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
9	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	12.5	33.39423077	20	0	65.89423077	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
10	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	12.5	33.39423077	20	0	65.89423077	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
11	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3 No	7.5	30.17994505	10	3.230769211	50.91071429	0.05 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
12	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3 Si	7.5	30.17994505	10	3.230769211	50.91071429	0.05 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
13	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	18722	4 No	12.5	32.83179121	20	3.27868525	68.61247973	0.02 Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
14	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	18722	4 Si	12.5	32.83179121	20	3.27868525	68.61247973	0.02 Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
15	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 No	10	33.34201297	20	5.32786852	68.6690182	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
16	Singular	55.5	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	10	33.34201297	20	5.32786852	68.6690182	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
17	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	14321	4 No	15	32.59065934	10	30	67.59065934	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
18	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	14321	4 Si	15	32.59065934	10	30	67.59065934	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
19	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 No	5	30.96565934	20	8.60657377	64.57221872	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
20	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	5	30.96565934	20	8.60657377	64.57221872	0.02 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
21	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 No	7.5	30.66073429	10	6.923076923	55.08379121	0.03 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
22	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	7.5	30.66073429	10	6.923076923	55.08379121	0.03 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
23	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 No	5	30.52747253	10	6.615384615	52.14285714	0.05 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
24	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5 Si	5	30.52747253	10	6.615384615	52.14285714	0.05 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
25	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 No	5	30.46428371	20	0	55.46428371	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
26	Singular	56.4	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	5	30.46428371	20	0	55.46428371	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
27	Singular	56.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5 No	2.5	30.40934066	10	2.307692308	45.21703297	0.03 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
28	Singular	56.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5 Si	2.5	30.40934066	10	2.307692308	45.21703297	0.03 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
29	Singular	56.8	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 No	5	30.40796703	10	5.692307692	51.10027473	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
30	Singular	56.8	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si	5	30.40796703	10	5.692307692	51.10027473	0.04 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		
31	Continuación	56.55	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3 No	7.5	33.34587813	10	6	65.35587813	0.03 No Cumple	5	NO SELECCIONADO	2021-27-10000	3	10		

En la misma se observa en columna W que el rango del valor del contrato al cual manifestó interés es rango 3 y a vez se evidencia en la columna K el rango de la entidad seleccionada.

Ahora bien, teniendo en cuenta el valor del contrato el cual corresponde a rango a 3, se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, verificar la circunscripción territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés; al existir manifestaciones de interés presentadas por parte de entidades con capacidad operativa ubicada en rango 3, se procedió a efectuar el agotamiento de circunscripción territorial municipal y rango a estas entidades.

Tal como se evidencia el oferente que se encuentra en primer orden de elegibilidad CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN, cuenta con capacidad operativa 3, quien cumple con el puntaje mínimo requerido en los actos administrativos antes descritos esto es 30 puntos.

Por lo anterior, al lograr el agotamiento de los criterios de circunscripción territorial y rango correspondiente con CORPORACIÓN CHOCÓ JOVEN, no fue necesario continuar con la verificación de los demás interesados ubicados en el rango 4 y 5, dando cumplimiento a lo establecido en la resolución No 5743 de 2020 y sus modificaciones

De otra parte, es preciso indicar que conforme las reglas establecidas en los actos administrativos antes descritos, no es posible inferir “*que debe prevalecer el mayor puntaje y la mayor capacidad operativa*”, toda vez que las mismas establecen que la selección se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse

Por lo anterior, es posible concluir que la evaluación se efectuó en debida forma dando cumplimiento a los actos administrativos que regulan el tema.

Cordialmente,

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

ORIGINAL FIRMADO
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
HELEN ORTIZ CARVAJAL *Helen*
Directora de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de Información y Tecnología
ICBF

CC: MANUEL HUMBERTO MORENO INCEL - DIRECTOR REGIONAL ICBF CHOCÓ

Revisó: Viviana García Pinzón -Contratista Dirección Contratación.
Proyectó: Martha Johanna Pinzon R- Contratista Subdirección de Operación de la atención a la Primera Infancia

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma